



和平利用外层空间委员会

联合国/阿根廷主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”的
空间法讲习班报告

(2012年11月5日至8日, 布宜诺斯艾利斯)

一. 导言

A. 背景和目标

1. 和平利用外层空间方面的国际和区域合作有助于广泛的政府和非政府利益攸关者享受到空间技术应用的惠益, 有助于增强国家空间方案并实现国家空间方案多样化。国家、区域和国际各级的政策和监管框架特别重要, 有利于向各国特别是向发展中国家提供必要的基础, 以便实现发展目标和应对可持续发展的各项挑战。在这方面, 有必要继续加强国际空间法与开展空间活动之间的联系。
2. 大会每年都在关于和平利用外层空间国际合作的决议中重申国际合作在完善法治包括完善相关空间法规范方面的重要性, 并促请尚未加入管辖探索和利用外层空间的国际条约的国家考虑批准或加入这些条约, 并将这些条约纳入国内立法。国家空间法和其他监管框架对于各国履行本国根据联合国条约所承担的义务和满足其特定国家要求而言是必不可少的。
3. 鉴于空间科学技术应用带来越来越多的惠益, 由国家、政府间实体和非政府实体以及私营部门进行的空间活动在不断增多。各国在发展国际和区域空间合作时, 应当确保开展空间活动的所有行动方遵守国际空间法的各项要求, 并确保国际公法的这个分支充分反映当代空间活动的需要。
4. 要成功实施和适用管辖空间活动的国际法律框架, 就需要政策和决定制定者理解和接受管辖开展空间活动的法律框架。因此, 特别在发展中国家, 是否



有合适的专业人员能够就空间法提供法律咨询和传播相关信息与知识，就取决于是否有充分的机会获得空间法和空间政策方面的教育。

5. 为了促进加入联合国五项外层空间条约，并协助各国增强进行空间法能力建设，联合国与阿根廷政府和阿根廷国家空间活动委员会一道，在欧洲空间局（欧空局）支助下，于 2012 年 11 月 5 日至 8 日在布宜诺斯艾利斯举办了一期主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”的空间法讲习班。

6. 讲习班除其他事情以外，概要介绍了管辖和平利用外层空间的法律制度，审视并比较了现行国家空间立法的各个方面，审议了空间法对经济和社会发展的贡献，讨论了空间活动的全球治理以及和平利用外层空间委员会及其附属机关在促进空间活动国际合作方面的作用，审议了大学空间法研究和课程的现状以及增设和发展这种研究和课程的方式。讲习班的主要目标是：

(a) 促进对联合国各项外层空间条约和原则的理解、接受和执行；

(b) 促进就国家空间立法和政策交流信息，使参与国家空间活动的专业人员受益；

(c) 审议空间法对经济和社会发展的贡献，以及将天基地理空间数据用于可持续发展；

(d) 审议国际空间法的趋势和挑战；

(e) 审议加强和平利用外层空间方面区域合作的机制；

(f) 考虑制订大学空间法研究和课程，目的是增进各国在该领域的专门知识和能力。

7. 本期讲习班是由秘书处外层空间事务厅在空间法能力建设方面举办的系列讲习班的第八期。

8. 本报告是为提交均在 2013 年举行的和平利用外层空间委员会第五十六届会议及其法律小组委员会第五十二届会议而编写的。

B. 出席情况

9. 参加讲习班的有在政府部门任职的立法人员、政府官员、从业人员和教育工作者以及空间机构、国际组织、国家院校、研究机构和私营部门的代表和大学学生，共 113 人。

10. 来自下列国家和这些国家的学术机构的特邀演讲人和与会者为讲习班作出了贡献：阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。和平利用外层空间委员会法律小组委员会主席和科学与技术小组委员会主席以及来自欧空局和外层空间事务厅的官员也为讲习班作出了贡献。

11. 联合国和阿根廷国家空间活动委员会和欧空局提供的资金用来支付 26 名与会者的旅行和生活费用，这些与会者是根据他们的经验及其影响本国空间法和空间政策的发展、建设空间法能力和促进空间法教育方面的潜力挑选出来的。

C. 安排

12. 阿根廷国家空间活动委员会、阿根廷政府和欧空局以及外层空间事务厅的代表在讲习班开幕式上作了介绍性发言并致欢迎词。

13. 讲习班第一场会议重点讨论了空间法对经济和社会发展的贡献，在这方面讨论了法律小组委员会和科学和技术小组委员会的作用。此外，从空间活动的总体治理的角度研究了《关于开展探索和利用外层空间的国际合作，促进所有国家的福利和利益，并特别要考虑到发展中国家的需要的宣言》（《福利宣言》）。就下列专题作了专题介绍：

- (a) 空间法与经济和社会发展：法律小组委员会的作用；
- (b) 空间应用促进经济和社会发展：科学和技术小组委员会的作用；
- (c) 空间活动的治理：《福利宣言》的作用。

14. 第二场会议专门讨论管辖空间活动的国际法律框架，重点关注国际空间法的关键概念和作用。涉及的专题包括参与空间活动的行动方、对国家空间活动负责和承担赔偿责任问题、空间法争议的解决以及国际政府间组织的作用。就下列专题作了专题介绍：

- (a) 空间领域的行动方；
- (b) 对空间活动负责和承担赔偿责任；
- (c) 空间法争议的解决；
- (d) 联合国关于射入外层空间物体的登记册；
- (e) 政府间组织的法律实践：欧空局的例子。

15. 作为前两场会议符合逻辑的继续，第三场会议重点讨论管辖空间活动的国家法律框架。这一场会议包括两场小组讨论，小组讨论期间与会者审议了本区域各国制定国家空间法和空间政策的情况。参考法律小组委员会与和平探索和利用外层空间有关的国家立法问题工作组在其多年期工作计划下开展工作的报告（A/AC.105/C.2/101），特别注意如何规范国家空间活动和实施联合国外层空间条约的规定。与会者审议了各国根据本国国家空间活动的特殊性制定国家监管框架的方式。下列国家参加了小组讨论：阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、洪都拉斯、墨西哥、巴拉圭、秘鲁、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

16. 第四场会议重点讨论将空间技术和天基地球空间数据用于可持续发展所涉法律问题。与会者审查了在应对人类和可持续发展面临的挑战时使用空间应用所涉及的具体问题，并讨论了空间科学和技术在落实 2012 年联合国可持续发展

会议（里约+20）成果和正在拟订的 2015 年后发展议程方面的作用。就下列专题作了专题介绍：

- (a) 全球遥感法律简要回顾；
- (b) 全球导航卫星系统应用所涉法律问题—赔偿责任案例；
- (c) 旨在应对全球气候变化的空间应用所涉法律问题；
- (d) 空间法方面国际合作的原则：分析与在阿根廷农业领域的应用；
- (e) 卫星数据在法院诉讼中的使用。

17. 第五场会议专门讨论与空间法对经济和社会发展的贡献特别有关的各种专题。在这场会议上就下列专题作了专题介绍：

- (a) 空间碎片；
- (b) 地球静止轨道的利用；
- (c) 空气空间和外层空间的划界；
- (d) 协调应对近地天体所涉体制问题；
- (e) 小行星上采矿所涉法律问题。

18. 第六场会议审议了空间活动区域和区域间合作的机制和框架。就下列专题作了专题介绍：

- (a) 区域和区域间合作：双边和多边协定的作用；
- (b) 美洲空间会议。

这场会议结束时举行了区域合作圆桌讨论，重点讨论国家一级的经验，下列国家参加了讨论：阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥和秘鲁。

19. 第七场会议专门讨论空间法能力建设和教育方面的特定考虑和需要。与会者审视了教育工作者在促进空间法教育和开发空间法课程方面的经验，审议了克服区域挑战的机制，并讨论了空间法教育领域开展区域合作的机会。就下列专题作了专题介绍：

- (a) 联合国附属拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心的作用；
- (b) 本区域的空间法教育机会以及拉丁美洲航空和空间法及商业航空学会的作用。

20. 这场会议结束时举行了促进空间法教育的方式方法圆桌讨论，来自下列国家几所大学、学术机构和研究所的与会者参加了讨论：阿根廷、巴西、加拿大、智利、美国和乌拉圭。

21. 向讲习班提交的论文可以在外层空间事务厅的网站（www.unoosa.org/oosa/en/SpaceLaw/workshops/2012/index.html）上查阅，并将作为联合国/阿根廷空间法讲习班的议事录出版。

二. 建议、看法和结论

22. 讲习班首先全面评估了空间活动的全球治理以及和平利用外层空间委员会及其科学和技术小组委员会和法律委员会在促进空间活动国际合作方面的作用。强调了空间法对经济和社会发展以及对保护地球环境和空间环境的贡献。

23. 讲习班关切地注意到最近的桑迪飓风以及危地马拉地震，前者影响到本区域很多国家，后者使许多人遭受毁灭性后果。讲习班认为，要是能够通过改进灾害的风险评估、预警和监测提供更好的信息，生命和财产损失将会减少；需要增强协调以确保系统、及时并根据具体情况将遥感、卫星气象、卫星通信和全球导航卫星系统等天基技术应用纳入多来源地理空间数据集。

24. 在这方面，讲习班欢迎大会第 66/288 号决议所附的 2012 年联合国可持续发展会议题为“我们希望的将来”的成果文件承认基于空间技术的数据对于可持续发展的重要性。

25. 讲习班回顾，通过 2011 年《联合国关于人类载人航天飞行五十周年暨和平利用外层空间委员会五十周年的宣言》（大会第 66/71 号决议，附件），联合国会员国承认空间事业的结构和内容已发生巨大变化，具体表现在新技术不断出现、各级行动方不断增多等方面，因此满意地注意到通过增强各国的经济、社会和文化发展能力并为此加强监管框架和机制而在加强和平利用外层空间国际合作方面取得的进展。

26. 在这方面，讲习班回顾其总体目标是审视全球、区域间、区域和国家各级治理所涉法律和制度问题以便满足发展的经济和社会需要，重点关注将空间技术和天基地球空间数据用于可持续发展所涉法律问题。

27. 讲习班认为《福利宣言》和《关于从外层空间遥感地球的原则》是全球治理以及管理将地理空间数据用于可持续发展事宜的重要文书，尽管存在着对这些文书稍作调整使之符合不断变化的情况的可能性。在这方面，讲习班注意到和平利用外层空间委员会对里约+20 会议的贡献（A/AC.105/993）就加强利用天基地理空间数据支助可持续发展政策以及建立国家空间数据基础设施的方式方法提出了一套建议。

28. 讲习班上概要介绍了国家一级与遥感和数据政策有关的法律和其他监管框架。还审查了关于全球导航卫星系统应用的各种法律机制。讲习班注意到卫星数据越来越多地作为证据用于法院诉讼和国际诉讼程序中。考虑到需要统盘处理人类面临的挑战，尤其是全球气候变化带来的挑战，以及农业发展和粮食安全领域和全球卫生领域的挑战，所有这些挑战都与灾害的后果有关系，因此认为全面地审视与将空间技术和天基地理空间数据用于可持续发展有关的法律问题很有必要。

29. 讲习班审查了委员会及其两个小组委员会议程上的几个议题，这些议程上既有科学和技术问题，也有法律问题，如与空间碎片、地球静止轨道的利用、空气空间和外层空间的划界、协调应对近地天体和小行星探测有关的问题。强

调需要维护空间环境并促进外层空间活动的长期可持续性，以确保今后利用空间技术应用促进人类发展。

30. 讲习班建议，鉴于委员会及其科学和技术小组委员会和法律小组委员会审议的与经济和社会发展有关的交叉问题日益增多，包括各种国际合作机制，因此鼓励委员会及其两个小组委员会更好地协同增效并建设性地交流意见。

31. 讲习班审查了空间法法律机制，重点是对国家空间活动负责和承担赔偿责任以及空间领域争议的解决，注意到各国对于确保为和平目的使用外层空间的责任。讲习班回顾联合国各项外层空间条约所载就空间活动的性质、开展情况、位置和结果交流信息的义务，特别是建立国家登记册以及向联合国秘书长提交登记数据。

32. 讲习班回顾，大会每年通过关于和平利用外层空间国际合作的决议，大会在这些决议中重申国际合作在完善法治包括完善相关空间法规范方面的重要性，并促请尚未加入管辖探索和利用外层空间的国际条约的国家考虑批准或加入这些条约，并将这些条约纳入国内立法。

33. 讲习班审视了本区域 13 个国家的空间活动国家监管框架、立法进展情况和体制性机制，注意到各国在处理国家空间活动各方面问题时采取的不同做法，以及各国在调整并进一步制定本国的法律和体制框架以满足其特殊需要和实际考虑。

34. 在进行这种审视时，讲习班承认法律小组委员会与和平探索和利用外层空间有关的国家立法工作组在其多年期工作计划下开展工作的报告（A/AC.105/C.2/101）很有意义，该报告连同法律小组委员会框架内正在编拟的国家监管框架图表式概览，已经帮助各国认识到许多国家是如何监管各自的空间活动的。讲习班鼓励本区域更多国家进一步研究这些文件，并就本国机制和国内法律框架提供信息以便对其他国家有利并进一步增强国际和区域合作的可能性。

35. 讲习班还注意到法律小组委员会题为“审查和平探索和利用外层空间方面的国际合作机制”的新议程项目，该项目努力对各种国际合作机制加以分类，包括现有的双边和多边协定、不具约束力的安排、各项原则、技术准则和其他合作机制，目的是认识各国和国际组织采用的多种协作机制。

36. 为了加强国际、区域和区域间各级的空间活动合作与协调，并作为可能建立区域空间组织之前的过程的一个步骤，讲习班建议可以考虑在区域和国际合作举措（如美洲空间会议的合作举措）的协助下建立提高对国家法律框架发展情况的认识和理解机制以及本区域国家间协作机制的想法。

37. 讲习班认为，空间法能力建设、培训和教育对于进一步发展空间科学技术的实际方面并增进对开展空间活动的法律框架的认识至关重要。除本区域其他机构外，认为联合国附属拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心是在这些学科间领域开展进一步培训的重要机构。

38. 讲习班还鼓励已经开设空间法课程的院校机构和那些想开设这种课程的教育机构开展更密切的合作与对话。讲习班指出，这种合作将有助于克服获得资料的途径有限和相关费用方面的困难。

39. 讲习班承认拉丁美洲航空和空间法及商业航空学会在提供空间法和空间政策能力建设和培训以促进区域和区域间合作方面的重要作用。还注意到国际宇航联合会和国际宇航科学院可酌情鼓励在这方面开展进一步的研究。
 40. 讲习班认识到空间工业的发展对于促进本区域空间活动的重要性。
 41. 讲习班赞扬阿根廷的 Aldo Armando Cocca 长期以来在发展空间法和促进建立外层空间法律制度方面取得的成就。
 42. 讲习班表示赞赏外层空间事务厅、阿根廷政府、阿根廷国家空间活动委员会和欧空局举办这次重要活动以及阿根廷天主教大学提供优良的会议设施。
-