



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 December 2002

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Доклад Практикума Организации Объединенных Наций/Международного института воздушного и космического права по созданию потенциала в области космического права

(Гаага, 18–21 ноября 2002 года)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–13	2
A. Предыстория и цели	1–8	2
B. Программа	9–10	3
C. Участники	11–13	3
II. Резюме сообщений	14–17	4
III. Замечания и рекомендации	18–36	5
A. Договоры Организации Объединенных Наций по космосу: преимущества для государств–участников	18–20	5
B. Приоритеты в разработке национального космического законодательства	21–25	6
C. Приоритеты в изучении космического права	26–33	7
D. Будущая работа	34–36	8



I. Введение

A. Предыстория и цели

1. Постоянное расширение космической деятельности означает, что во всем мире растет число стран, уделяющих приоритетное внимание космическому праву, политике и учреждениям, занимающимся космической деятельностью в этой области. В связи с этим также высветилась необходимость ратификации и эффективного осуществления пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

2. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III) призвала государства содействовать разработке космического права в целях удовлетворения потребностей международного сообщества¹. На Конференции была подчеркнута важность договоров Организации Объединенных Наций по космосу и было предложено государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать эти договоры или присоединиться к ним.

3. Из результатов обзора, проведенного недавно Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридическим подкомитетом, выяснилось, что одна из возможных причин низкого уровня ратификации некоторых из этих договоров заключается в неосведомленности о них государств.

4. Все большее число государств, активно занимающихся космической деятельностью, начинают осознавать необходимость разработки эффективных законов и политики в области космической деятельности не только на международном, но и на национальном уровне. Для успешного функционирования космического права, политики и учреждений в космической области в той или иной стране требуются профессиональные кадры. Поэтому важно обеспечить возможность для подготовки кадров и деятельности институтов, занимающихся вопросами космического права и политики в этой области.

5. И наконец, в плане действий по осуществлению стратегии Организации Объединенных Наций в эпоху применения международного права каждому управлению и отделу, каждой программе, каждому фонду и учреждению Организации Объединенных Наций предлагается проанализировать свою деятельность на данном этапе и определить, что еще можно сделать с учетом предоставленного мандата и имеющихся ресурсов для того, чтобы содействовать применению международного права и оказать техническую помощь государствам в выполнении ими обязательств по договорам, сторонами которых они являются или хотели бы стать.

6. Практикум Организации Объединенных Наций/Международного института воздушного космического права по созданию потенциала в области космического права, проходивший в Гааге с 18 по 21 ноября 2002 года, стал первым практикумом Организации Объединенных Наций по космическому праву, который был организован в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники. Цели Практикума заключались в том, чтобы содействовать пониманию, признанию и

осуществлению принципов и договоров Организации Объединенных Наций по космосу и содействовать обмену информацией о национальном законодательстве в области космического права и политике в области космической деятельности между специалистами, занимающимися разработкой и осуществлением такой политики, и обсудить возможности изучения космического права в университетах с целью подготовки национальных кадров и создания потенциала в этой области.

7. На Практикуме был сделан обзор договоров и принципов Организации Объединенных Наций в области космоса, проанализированы и сопоставлены различные аспекты действующего национального законодательства по космосу, а также рассмотрены возможности для изучения космического права в системе высшего образования. Такой многоуровневый подход к проблеме создания потенциала в области космического права позволяет углублять знания и расширять представление о международных договорах и принципах в области космической деятельности, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций, и закладывает основу для их практического осуществления путем разработки и применения внутригосударственного законодательства и правовых режимов.

8. Настоящий доклад был подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок шестой сессии и его Юридическому подкомитету на его сорок второй сессии. Сделанные на Практикуме сообщения будут опубликованы в документе "Proceedings of the United Nations/International Institute of Air and Space Law Workshop on Building–Capacity in Space Law".

В. Программа

9. На открытии Практикума со вступительным словом выступили представители Министерства иностранных дел Нидерландов, Постоянной палаты Третейского суда и Секретариата Организации Объединенных Наций. На Практикуме было проведено три заседания, каждое по одной из тем, связанных с космическим правом и образованием. После выступлений приглашенных ораторов с докладами по вопросам международно–правового режима в космосе, национального космического законодательства и программ изучения космического права проводились обсуждения за круглым столом. Всего было заслушано 38 докладов специалистов как из развивающихся, так и из промышленно развитых стран.

10. На заседаниях Практикума были рассмотрены следующие темы: а) международный режим космического пространства; б) национальное космическое законодательство; с) программы изучения космического права.

С. Участники

11. Для участия в работе Практикума Организации Объединенных Наций были приглашены законодатели, государственные чиновники, преподаватели университетов и студенты из развивающихся и промышленно развитых стран всех экономических регионов, которые представляли правительственные

учреждения, национальные космические агентства, международные организации, национальные университеты, научно–исследовательские институты и частный сектор промышленности.

12. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций, Международным институтом воздушного и космического права и правительством Нидерландов, были использованы для оплаты проезда и проживания участников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В частности, были оплачены расходы 21 участника из этих стран. Отбор участников осуществлялся с учетом их возможностей влиять на разработку космического права, соответствующей политики и на систему образования в своей стране.

13. В работе Практикума приняли участие около 100 специалистов следующих 38 государств: Австрии, Австралии, Аргентины, Бангладеш, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Ганы, Германии, Греции, Зимбабве, Индии, Ирландии, Италии, Камбоджи, Кирибати, Китая, Колумбии, Малайзии, Марокко, Мексики, Непала, Нидерландов, Нигерии, Республики Корея, Российской Федерации, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Соломоновых Островов, Туниса, Узбекистана, Уругвая, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции, Швейцарии и Японии. На Практикуме были представлены также следующие международные организации, деятельность которых связана с космосом, космическим правом и политикой в этой области: Международный союз электросвязи, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников.

II. Резюме сообщений

14. Первое заседание было посвящено вопросам международного правового режима космического пространства. Были сделаны сообщения о договорах и принципах Организации Объединенных Наций в области космоса, в частности о Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами ("Конвенция об ответственности", резолюция 2777 (XXXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение), Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство ("Конвенция о регистрации, резолюция 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, приложение), о принятом в Организации Объединенных Наций Регистре объектов, запускаемых в космическое пространство, и о процедурах возвращения космических объектов в соответствии с Соглашением о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и о возвращении объектов, запущенных в космическое пространство ("Соглашение о спасании", резолюция 2345 (XXII), приложение). Участники заслушали также сообщения о деятельности Международного союза электросвязи и координации деятельности в области космической электросвязи, о предварительном проекте протокола по космическому имуществу к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, о деятельности Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников как примере регионального сотрудничества в области космической деятельности и о двусторонних и многосторонних соглашениях в области сотрудничества. После заседания было проведено обсуждение за круглым

столом, в ходе которого основное внимание было уделено выявлению преимуществ, которыми могут воспользоваться государства – участники договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

15. Второе заседание было посвящено вопросам национального космического законодательства. Были сделаны сообщения о национальном законодательстве Австралии, Бразилии, Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Швеции, а также о политике и институтах Индии, Малайзии и Республики Корея в области космоса. Кроме того, были сделаны сообщения по ряду конкретных вопросов: международное право дистанционного зондирования, законодательство и политика в области электросвязи, страхование спутников, законодательство и политика, содействующие развитию частного сектора в космической отрасли, а также право интеллектуальной собственности и космическая деятельность. После заседания было проведено обсуждение за круглым столом, в ходе которого основное внимание было уделено выявлению приоритетов в области разработки национального законодательства по космосу.

16. Третье заседание Практикума было посвящено программам изучения космического права. Помимо обзора учебных программ по космическому праву были сделаны сообщения о программах Лейденского университета, факультета права Университета Майами, Европейского центра по космическому праву, о деятельности Международного космического университета в области космического права и о разработке базы данных по космическому праву.

17. Кроме того, участники от Аргентины, Зимбабве, Колумбии, Кирибати, Марокко, Словакии и Уругвая выступили с краткими сообщениями по вопросам космического права, соответствующей политики и образования в этих странах. После заседания было проведено обсуждение за круглым столом с целью выявления приоритетов в области изучения космического права.

III. Замечания и рекомендации

A. Договоры Организации Объединенных Наций по космосу: преимущества для государств-участников

18. Практикум рекомендовал государствам и международным организациям еще до осуществления космической деятельности, например, до запуска КА, начала эксплуатации спутника или создания национального космического агентства, стать участниками договоров Организации Объединенных Наций по космосу (или, если речь идет о международных организациях, заявить о принятии на себя прав и обязательств по соответствующим договорам).

19. На Практикуме было отмечено, что договоры и принципы Организации Объединенных Наций в области космической деятельности предполагают практические выгоды как для космических держав, так и для остальных стран. В соответствии с Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) исследование и использование космического пространства должно осуществляться на благо и в интересах всех стран. Договоры и принципы

Организации Объединенных Наций в области космической деятельности устанавливают международный правовой режим, который способствует поддержанию международного мира и безопасности и в рамках которого осуществляется космическая деятельность. Когда государства становятся сторонами этих договоров, они присоединяются к более стабильному и предсказуемому глобальному режиму, в рамках которого они выполняют свои обязательства в качестве членов международного сообщества. Практикум рекомендовал принять меры для информирования государств, не являющихся участниками этих договоров, о преимуществах участия в этих договорах и соблюдения этих принципов, которые заключаются в следующем:

а) в соответствии с Соглашением о спасании государство, имеющее основание полагать, что обнаруженный на его территории космический объект является опасным по своему характеру, может уведомить власти, осуществившие запуск, которые должны незамедлительно принять эффективные меры для устранения возможной опасности;

б) Конвенция об ответственности устанавливает режим международной ответственности, ориентированный на защиту интересов пострадавшей стороны в большей степени, чем все другие режимы. От этого выигрывают все участники этого соглашения, поскольку космические объекты могут причинить вред в любой стране, независимо от того, осуществляет ли она космическую деятельность;

в) Конвенция о регистрации позволяет государству, на территорию которого приземлился космический объект, идентифицировать этот объект и государство (или государства), запустившее его.

20. Практикум настоятельно призвал все государства, которые еще не являются сторонами договоров Организации Объединенных Наций по космосу, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или о присоединении к ним. Для оказания им помощи в этой процедуре Практикум рекомендовал Управлению по вопросам космического пространства Секретариата направить официальное письмо компетентным органам государств, еще не являющихся сторонами договоров Организации Объединенных Наций по космосу, и сообщить им о принятых резолюциях Генеральной Ассамблеи и других официальных документах.

В. Приоритеты в разработке национального космического законодательства

21. Практикум отметил, что для государств, осуществляющих космическую деятельность, первоочередной обязанностью является разработка национального законодательства по космосу.

22. Практикум рекомендовал при создании потенциала учитывать индивидуальные отличия между государствами, в том числе отличия между развивающимися странами, в частности уровень их социально-экономического развития, национально-правовые традиции и характер космической деятельности, осуществляемой данным государством. Национальное

законодательство следует адаптировать к национальным потребностям с учетом возможностей его практического применения.

23. Практикум отметил, что государство исполняет свои договорные обязательства через национальное законодательство. В этой связи Практикум рекомендовал Управлению по вопросам космического пространства разработать базовые элементы для включения в национальное законодательство по космосу и в режимы лицензирования.

24. Практикум отметил, что охрана здоровья населения и обеспечение его безопасности, защита имущества и окружающей среды, в том числе ограниченных природных ресурсов, являются важной задачей, лежащей в основе действующих во многих странах национальных режимов лицензирования космической деятельности. Практикум рекомендовал государствам, занимающимся космической деятельностью, установить аналогичные режимы лицензирования в интересах общества.

25. Практикум отметил, что деятельность национальных космических учреждений может определяться новыми обстоятельствами и переменами технико-экономического характера. По этой причине Практикум рекомендовал при разработке законопроектов, касающихся национальной политики в области космоса и создания космических учреждений, предусмотреть в них возможность гибкого подхода.

С. Приоритеты в изучении космического права

26. Практикум рекомендовал содействовать развитию системы преподавания космического права как минимум на двух уровнях, т.е. разрабатывать университетские курсы и учебные программы для студентов и преподавателей и организовывать краткосрочные курсы для специалистов и руководителей.

27. Практикум рекомендовал государствам проанализировать свои потребности в специалистах по вопросам политики в области космической деятельности и космического права. Учебные программы по космическому праву можно было бы разработать на основе долговременных потребностей.

28. Практикум рекомендовал при разработке университетских курсов и учебных программ по космическому праву учитывать международные договоры по космосу, а также такие реалии, как принятие национальных законов по космосу и рост приватизации и коммерциализации космической деятельности. В рамках таких программ следует учитывать междисциплинарный подход и использовать все возможности для международного сотрудничества, включая организацию программы обмена (физическими лицами или в режиме он-лайн), совместные программы научных исследований, стипендии, стажировки и международные конкурсы молодых юристов.

29. Практикум рекомендовал проводить в конкретных государствах и регионах краткосрочные, но насыщенные практикумы и обычные учебные курсы в целях создания потенциала в области космического права и в смежных областях. Такие практикумы должны предназначаться для руководителей среднего и высшего звена, учащихся, преподавателей и экспертов по вопросам космической деятельности.

30. Практикум рекомендовал включить в учебные программы региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, начальный курс по космическому праву.
31. Практикум рекомендовал при создании баз данных по космическому праву указывать информацию об учреждениях, организующих курсы преподавания космического права и политики в этой области.
32. Практикум далее рекомендовал Международному институту космического права (МИКП) разработать серию лекций по принципам космического права, предназначенных для специалистов и студентов университетов, и через Управление по вопросам космического пространства распространить их на приоритетной основе в виде видеозаписей либо с помощью системы Интернет и других средств массовой информации.
33. Практикум рекомендовал в рамках мероприятий по созданию потенциала уделять особое внимание вопросам просвещения всех слоев общества относительно того, как космическая деятельность может способствовать достижению целей в области национального развития.

D. Будущая работа

34. Практикум просил правительство Нидерландов представить подробную информацию о работе Практикума Юридическому подкомитету на его сорок второй сессии, включить в нее описание тем, которые обсуждались на Практикуме, в том числе важных вопросов, по которым не было принято конкретных рекомендаций.
35. По мнению Практикума, важно обеспечить преемственность и регулярность проведения практикумов Организации Объединенных Наций по космическому праву. Практикум рекомендовал Управлению по вопросам космического пространства продолжить свою работу по созданию потенциала в области космического права. Практикум с удовлетворением отметил предложение Республики Корея провести второй практикум по созданию потенциала в области космического права в сентябре–ноябре 2003 года и надеется получить от Управления по вопросам космического пространства дополнительную информацию относительно организации этого практикума.
36. Практикум выразил признательность правительству Нидерландов, Международному институту воздушного и космического права Лейденского университета и Управлению по вопросам космического пространства за организацию практикума.

Примечания

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция 1, приложение, пункт 32(b)