

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
6 April 2023
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Шестьдесят шестая сессия**

Вена, 31 мая — 9 июня 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Доклад Юридического подкомитета о работе его шестьдесят второй сессии**Доклад о состоянии национального космического законодательства стран — участников Инициативы по национальному космическому законодательству Азиатско-тихоокеанского регионального форума космических агентств, второй этап****Рабочий документ, представленный Австралией, Вьетнамом, Индией, Индонезией, Малайзией, Новой Зеландией, Республикой Корея, Сингапуром, Таиландом, Турцией, Филиппинами и Японией****I. Введение**

1. Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств (АТРФКА)¹ был основан в 1993 году в целях развития и расширения космической деятельности и международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. АТРФКА проводит ежегодные совещания, организуемые совместно Министерством образования, культуры, спорта, науки и технологий Японии, Японским агентством аэрокосмических исследований (ДЖАКСА) и организациями принимающих стран.

2. В ответ на растущий интерес к космической политике и космическому праву в Азиатско-Тихоокеанском регионе на двадцать шестом ежегодном совещании АТРФКА, состоявшемся в 2019 году в Нагое (Япония), был дан старт Инициативе по национальному космическому законодательству (ИНКЗ)². Ее

* A/AC.105/C.2/L.333.

¹ Дополнительная информация о Форуме размещена на его сайте <https://aprsaf.org/about/>.

² По адресу https://aprsaf.org/initiatives/national_space_legislation/ размещена дополнительная информация об Инициативе, включая доклад Икуко Куриямы с соавторами «Региональная инициатива по изучению состояния национального космического законодательства, документ № IAC-20-E7.5.10», представленный на семьдесят первом Международном астронавтическом конгрессе «Киберпространство» 12–14 октября 2020 года; техническую презентацию Юмико Татеситы «Отчет о ходе осуществления инициатив АТРФКА по укреплению космической политики и правового потенциала в Азиатско-Тихоокеанском



цель — совместное укрепление потенциала государств по разработке и применению национального космического законодательства в соответствии с международными нормами путем взаимного изучения и совместного сравнительного анализа существующих национальных законов и нормативных актов, регулирующих космическую деятельность. В рамках Инициативы была создана исследовательская группа, в состав которой вошли практические специалисты в области космической политики и космического права из девяти стран, а именно Австралии, Вьетнама, Индии, Индонезии, Малайзии, Республики Корея, Таиланда, Филиппин и Японии, с целью проведения совместного исследования и подготовки доклада о состоянии национального космического законодательства стран — участниц Инициативы. Этот доклад (A/AC.105/C.2/L.318) был совместно представлен вышеупомянутыми девятью странами на шестидесятой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, которая состоялась в 2021 году. При широкой поддержке сообщества АТРФКА о начале второго этапа Инициативы было объявлено на двадцать седьмом ежегодном совещании АТРФКА, состоявшемся в 2021 году, на котором приветствовали новых участников: Новую Зеландию, Сингапур и Турцию.

A. Цель второго этапа Инициативы по национальному космическому законодательству

3. ИНКЗ была создана для достижения двух следующих целей:
 - а) содействовать обмену информацией и взаимному изучению практики и примеров в области национального космического законодательства и космической политики в Азиатско-Тихоокеанском регионе;
 - б) укреплять потенциал по разработке и осуществлению национального космического законодательства и космической политики в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в соответствии с международными нормами.
4. Основной задачей второго этапа Инициативы была подготовка настоящего доклада для представления на шестьдесят шестой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. С этой целью была создана новая исследовательская группа, в состав которой вошли практические специалисты в области космической политики и космического права, назначенные правительственными организациями — участниками ИНКЗ, и которой было поручено провести новое совместное исследование и подготовить проект доклада.
5. На втором этапе в доклад были добавлены новые темы, касающиеся осуществления на национальном уровне Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (A/74/20, п. 163 и приложение II) и участия частных структур в национальных процессах разработки законодательства и мер политики.

B. Участвующие правительственные организации

6. Членство в ИНКЗ открыто для национальных правительственных организаций стран Азиатско-Тихоокеанского региона. На момент представления данного доклада в работе ИНКЗ участвовали примерно 50 представителей 20 организаций, включая космические агентства и министерства по вопросам космической деятельности из 12 стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Австралия,

регионе», представленную на шестьдесят пятой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в июне 2022 года в Вене, которая опубликована также по адресу www.unoosa.org/documents/pdf/copuos/2022/1._Japan_TateshitaLSC_Tech-presen_final_4.pdf.

Вьетнам, Индия, Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Турция, Филиппины и Япония)³. Исследовательская группа избрала для руководства обсуждениями двух сопредседателей: г-жу Сэцую Аоки, профессора права юридического факультета Университета Кэйю, и г-жу Юниту Перматасари из Национального агентства исследований и инноваций Индонезии (БРИН). В целях поддержки работы сопредседателей и исследовательской группы функции секретариата ИНКЗ были возложены на ДЖАКСА.

C. Методология

7. Исследовательская группа проводила заседания в онлайн-режиме для обмена информацией, обсуждения национального космического законодательства и подготовки проекта доклада. Обсуждения и подготовка проекта доклада проводились на основе ответов на подготовленный секретариатом вопросник (далее «информационный формуляр»), который распространялся среди организаций-членов для сбора информации о национальном космическом законодательстве таким образом, чтобы можно было сравнить состояние национального космического законодательства в странах этих организаций-членов (см. приложение)⁴.

8. Информационный формуляр включает темы, определенные в резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях». Рекомендации по национальному законодательству состоят из восьми элементов: а) аспекты космической деятельности, подлежащие регулированию на национальном уровне; б) национальная юрисдикция в отношении космической деятельности; в) разрешение компетентного национального органа; д) условия выдачи разрешений; е) постоянное наблюдение и контроль; ф) национальный регистр космических объектов; г) ответственность за ущерб; з) непрерывное наблюдение за космической деятельностью неправительственных юридических лиц.

9. Информационный формуляр состоит из трех разделов: а) обзор космической деятельности; б) положение дел с ратификацией документов по международному режиму; в) национальное законодательство, касающееся космической деятельности. В каждом разделе содержатся вопросы, посвященные одному или нескольким из восьми элементов. Доклад был подготовлен на основе проведенных исследовательской группой анализа и обсуждения информационного формуляра и ответов, представленных организациями-членами.

10. На втором этапе информационный формуляр был расширен с тем, чтобы включить информацию о новых членах, обновить информацию, представленную на первом этапе, и добавить новые вопросы об осуществлении на национальном уровне Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности и участия частных структур в национальных процессах разработки законодательства и мер политики.

D. Цель представления

11. Исследовательская группа признает и подтверждает важность национального законодательства в обеспечении осуществления государствами своей космической деятельности в соответствии с рамочными международными правовыми документами. Она представляет настоящий доклад в контексте

³ Мнения, выраженные в настоящем докладе, принадлежат исследовательской группе ИНКЗ и не обязательно отражают взгляды организаций, к которым принадлежат члены исследовательской группы ИНКЗ.

⁴ Вопросы с разъяснением их целей приводятся в приложении к настоящему докладу. Все вопросы и ответы будут размещены на странице ИНКЗ на сайте АТРФКА https://apsaf.org/initiatives/national_space_legislation.

рекомендаций по национальному законодательству для рассмотрения на шестьдесят шестой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях через посредство Австралии, Вьетнама, Индии, Индонезии, Малайзии, Новой Зеландии, Республики Корея, Таиланда, Турции, Сингапура, Филиппин и Японии — государств-членов, к которым принадлежат организации — участники ИНКЗ (далее «государства — участники ИНКЗ»).

12. Исследовательская группа выражает надежду на то, что доклад будет содействовать урегулированию общих региональных вопросов, а также внесет вклад в осуществление глобальных программ, в частности по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности и устойчивому использованию космического пространства, путем углубления взаимопонимания в отношении национального космического законодательства и содействия осуществлению Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

II. Обзор космической деятельности

A. Космическая деятельность

Средства выведения

13. Индия, Республика Корея и Япония разработали свои собственные ракеты-носители и зондирующие ракеты и осуществили их запуск с мест запуска на своей территории. В Австралии, Республике Корея и Японии имеются частные структуры, которые занимаются разработкой и запуском собственных ракет-носителей и зондирующих ракет. Вьетнам, Индонезия и Турция разработали и запустили свои собственные зондирующие ракеты, а в Индонезии есть и место запуска таких ракет. В Новой Зеландии частная структура имеет собственную ракету-носитель и место запуска.

Спутники

14. Все государства — участники ИНКЗ занимаются использованием спутниковых данных и реализуют программы по малым спутникам/спутникам CubeSat через посредство государственных учреждений и/или неправительственных структур.

15. У всех государств — участников ИНКЗ есть спутники связи, операторами которых являются правительственные и/или неправительственные организации.

16. Государства — участники ИНКЗ, за исключением Новой Зеландии и Филиппин, эксплуатируют вещательные спутники через посредство правительственных агентств и/или неправительственных структур. Все государства — участники ИНКЗ эксплуатируют спутники наблюдения Земли. Индия, Индонезия, Республика Корея и Япония эксплуатируют метеорологические спутники; Индия и Япония эксплуатируют также навигационные спутниковые системы.

17. Австралия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Новая Зеландия, Таиланд, Турция, Республика Корея и Япония имеют космические научные программы и исследовательские спутниковые программы.

Пилотируемая космическая деятельность

18. Индонезия, Малайзия, Республика Корея и Япония занимаются пилотируемой космической деятельностью (в частности, космонавты этих стран проводили эксперименты на Международной космической станции), а также отбором и подготовкой космонавтов. Индия приступила к реализации программы пилотируемых космических полетов. Турция также приступила к осуществлению программы пилотируемых космических полетов благодаря международному сотрудничеству.

19. Австралия, Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Турция, Филиппины и Япония проводили эксперименты на Международной космической станции через посредство правительственных агентств и/или неправительственных структур. Некоторые из этих экспериментов были проведены в рамках инициативы «Кибо-АВС»⁵, осуществлявшейся под эгидой АТРФКА.

Обеспечение осведомленности об обстановке в космосе

20. Австралия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Новая Зеландия, Республика Корея, Таиланд, Турция и Япония имеют на своих соответствующих территориях наземные средства обеспечения осведомленности об обстановке в космосе. Эти государства имеют телескопы, радары и другие типы средств для наблюдения за космической обстановкой с земли. Ни у одного государства — участника ИНКЗ нет действующей орбитальной системы обеспечения осведомленности об обстановке в космосе.

Содействие коммерческой космической деятельности

21. Государства — участники ИНКЗ содействуют развитию коммерческой деятельности в космическом секторе посредством своей государственной политики или механизмов. В Австралии, Вьетнаме, Индии, Индонезии, Новой Зеландии, Республике Корея, Сингапуре, Филиппинах и Японии существуют неправительственные организации, содействующие развитию коммерческой космической деятельности (например, Ассоциация аэрокосмической промышленности).

22. В Индии для содействия космической деятельности частных структур был создан центральный регулятор — Индийский национальный центр поддержки и лицензирования космической деятельности (ИНЦПЛК).

В. Субъекты космической деятельности

Национальные космические агентства

23. Государства — участники ИНКЗ, за исключением Вьетнама и Сингапура, учредили свои национальные космические агентства⁶. Ниже перечислены названия соответствующих агентств на русском языке с указанием года их основания:

- а) Австралия: Австралийское космическое агентство (АКА), 2018 год;
- б) Индия: Индийская организация космических исследований (ИСРО), 1969 год;
- в) Индонезия: Национальное агентство исследований и инноваций (БРИН), 2021 год (Национальный институт аэронавтики и космоса (ЛАПАН) с 1963 по 2021 год);
- г) Япония: Японское агентство аэрокосмических исследований (ДЖАКСА), 2003 год (Национальное агентство по освоению космического пространства (НАСДА) с 1969 по 2003 год);
- е) Малайзия: Малайзийское космическое агентство (МКА), 2019 год (Национальное космическое агентство (АНГКАСА) с 2002 по 2019 год);

⁵ Программа сотрудничества «Кибо-АВС» направлена на содействие использованию в Азиатско-Тихоокеанском регионе японского экспериментального модуля «Кибо» на борту Международной космической станции, а также на обмен информацией о результатах использования модуля «Кибо» и их дальнейший учет в работе. Членами программы «Кибо-АВС» являются организации из Австралии, Вьетнама, Индонезии, Малайзии, Республики Корея, Таиланда, Филиппин и Японии.

⁶ Национальное космическое агентство — это государственное учреждение или иное юридическое лицо, действующее при поддержке правительства и от его имени, которое реализует национальную космическую программу.

- f) Новая Зеландия: Новозеландское космическое агентство (НКА), 2016 год;
- g) Филиппины: Филиппинское космическое агентство (ФКА), 2019 год;
- h) Республика Корея: Корейский институт аэрокосмических исследований (КАРИ), 1989 год;
- i) Таиланд: Управление по вопросам развития геоинформатики и космической техники (ГИСТДА), 2000 год;
- j) Турция: Турецкое космическое агентство (ТКА), 2018 год.

24. В Японии и на Филиппинах имеются конкретные законодательные акты, касающиеся создания национальных космических агентств, в то время как космические агентства Индонезии, Таиланда и Турции были созданы президентским или королевским указом.

25. Австралия, Индия, Малайзия, Новая Зеландия и Республика Корея не имеют конкретных законодательных актов, касающихся создания национальных космических агентств. В случае Австралии АКА является нестатутной структурой в составе Министерства промышленности, науки и ресурсов. В случае Индии ИСРО является государственным агентством в составе Департамента по делам космоса. В случае Малайзии МКА является государственным агентством в составе Министерства науки, технологий и инноваций, которое было создано в соответствии с решением кабинета министров Малайзии. В случае Новой Зеландии Новозеландское космическое агентство (НКА) входит в состав Министерства бизнеса, инноваций и занятости. В случае Республики Корея КАРИ был назначен специализированной организацией по развитию космической деятельности в соответствии с внутренним космическим законодательством.

26. В Сингапуре национальным космическим ведомством является Управление космических технологий и промышленности (ОСТИн). Во Вьетнаме главной правительственной организацией, отвечающей за космическую деятельность, является Вьетнамская комиссия по космосу, которая консультирует премьер-министра и координирует космическую деятельность в стране.

Министерства, отвечающие за космическую деятельность

27. За космическую деятельность в государствах — участниках ИНКЗ в соответствии с национальными политическими программами этих государств⁷ отвечает широкий круг министерств. В их число входят министерства, отвечающие за вопросы науки и техники, образования, связи, информации, экономики и торговли, природных ресурсов и обороны. В Индии за космическую деятельность отвечает Департамент по делам космоса. Хотя во Вьетнаме ни одно конкретное министерство не назначено курировать космическую деятельность, вопросами космической деятельности занимаются все министерства страны. Ниже перечислены основные министерства и иные государственные органы, отвечающие за космическую деятельность в государствах — участниках ИНКЗ:

- a) Австралия: Министерство промышленности, науки и ресурсов;
- b) Индия: Департамент по делам космоса;

⁷ Национальные космические агентства также создаются в соответствии с национальными программами по реализации космической политики. Например, одной из целей АКА является развитие космической отрасли Австралии, и эта цель соответствует общим экономическим целям Министерства промышленности, науки и ресурсов. Другой пример: ГИСТДА, которое является главным космическим агентством Таиланда с момента его основания; его круг ведения, первоначально касавшийся наблюдения Земли, расширяется, включая все больше задач, таких как развитие космических технологий, поддержка космической экономики и создание национальной космической программы. Секретариат кабинета министров назначил ГИСТДА координатором межправительственной и региональной космической деятельности Таиланда.

- c) Индонезия: БРИН; Министерство коммуникаций и информатики;
- d) Япония: Секретариат кабинета министров; Министерство образования, культуры, спорта, науки и техники; Министерство по административным делам и коммуникациям; Министерство экономики, торговли и промышленности;
- e) Малайзия: Министерство науки, технологий и инноваций; Министерство коммуникаций и медиатехнологий; Министерство внешней торговли и промышленности; Министерство природных ресурсов, окружающей среды и изменения климата;
- f) Новая Зеландия: Министерство бизнеса, инноваций и занятости;
- g) Филиппины: Филиппинское космическое агентство (ФКА);
- h) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ;
- i) Сингапур: Министерство торговли и промышленности;
- j) Таиланд: Секретариат кабинета министров; Министерство высшего образования, науки, исследований и инноваций; Министерство цифровых технологий в экономике и обществе; Министерство обороны; Министерство иностранных дел;
- k) Турция: Министерство промышленности и технологии;
- l) Вьетнам: Министерство информации и коммуникаций; Министерство науки и технологий; Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды; Министерство транспорта; Министерство обороны; Министерство промышленности и торговли; Министерство общественной безопасности; Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов.

Частные структуры, университеты и/или научно-исследовательские институты (неправительственные структуры)

28. В государствах — участниках ИНКЗ неправительственные структуры занимаются разработкой и/или эксплуатацией малых спутников/спутников CubeSat и использованием спутниковых данных.

29. Кроме того, в государствах — участниках ИНКЗ, за исключением Вьетнама, Индии, Новой Зеландии и Турции⁸, частные структуры занимаются разработкой и/или эксплуатацией спутников связи и вещания. В Индонезии, Республике Корея, Сингапуре, Таиланде и Японии частные структуры занимаются разработкой и эксплуатацией спутников наблюдения Земли.

30. В Индонезии, Малайзии, Новой Зеландии, Республике Корея, Сингапуре, Таиланде и Японии частные структуры также участвуют в программах использования космической среды, которые включают эксперименты и демонстрацию технологий и касаются вопросов микрогравитации, радиации и других уникальных особенностей космической среды.

III. Положение дел с ратификацией документов по международному режиму

A. Положение дел с ратификацией основных договоров о космическом пространстве

31. Государства — участники ИНКЗ ратифицировали Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), а также

⁸ В Турции разработкой и/или эксплуатацией спутников связи и вещания занимаются государственные корпорации.

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании). Ход подписания и ратификации каждого договора приводится в информационном формуляре.

В. Членский состав Комитета по использованию космического пространства в мирных целях

32. Все государства — участники ИНКЗ являются членами Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Год их вступления в Комитет указан в информационном формуляре.

С. Национальные регистры

33. Большинство государств — участников ИНКЗ представили информацию о своих космических объектах Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в соответствии с Конвенцией о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации). Малайзия⁹, Таиланд¹⁰ и Филиппины не ратифицировали Конвенцию, однако они добровольно представляют информацию, требуемую согласно Конвенции.

IV. Национальная правовая база по вопросам космической деятельности

А. Общее положение дел в области национального космического законодательства

Обзор законодательства по вопросам космической деятельности

34. Австралия, Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Республика Корея, Филиппины и Япония имеют всеобъемлющее национальное законодательство, касающееся их космической деятельности. Ниже перечислены названия соответствующих законодательных актов на русском языке с указанием года их принятия:

- a) Австралия: Закон о космосе (запуски и возвращения), 2018 год;
- i) Правила (общие положения), регулирующие осуществление Закона о космосе (запуски и возвращения), 2019 год;
- ii) Правила (положения о страховании), регулирующие осуществление Закона о космосе (запуски и возвращения), 2019 год;
- iii) Правила (положения о ракетах большой мощности), регулирующие осуществление Закона о космосе (запуски и возвращения), 2020 год;
- b) Индонезия: Закон о космической деятельности, 2013 год;
- c) Япония: Основной закон о космосе, 2008 год; Закон о космической деятельности, 2016 год;
- d) Малайзия: Закон о национальном космическом совете, 2022 год;
- e) Новая Зеландия: Закон о деятельности в космическом пространстве и на больших высотах, 2017 год;

⁹ В Малайзии планируется создать национальный регистр, когда вступит в силу соответствующий раздел Закона о национальном космическом совете 2022 года.

¹⁰ Таиландский спутник наблюдения Земли (THEOS) был зарегистрирован Таиландом в Реестре объектов, запущенных в космическое пространство, который ведет Организация Объединенных Наций, 27 января 2009 года.

- i) Регламент осуществления деятельности в космическом пространстве и на больших высотах (лицензии и разрешения), 2017 год;
- ii) Регламент осуществления деятельности в космическом пространстве и на больших высотах (определение высотных летательных аппаратов), 2017 год;
- f) Филиппины: Закон Филиппин о космосе, 2019 год;
- g) Республика Корея: Закон о содействии развитию космонавтики, 2005 год; Закон об ответственности в связи с космической деятельностью, 2008 год;
- h) Турция: указ президента о создании Турецкого космического агентства, 2018 год.

35. Индия, Индонезия, Таиланд и Турция планируют разработать новое законодательство, а Малайзия в настоящее время разрабатывает нормативные акты в рамках исполнения Закона о национальном космическом совете¹¹.

36. Вьетнам, Индонезия и Япония имеют законодательство или национальную нормативную базу, посвященную наблюдению Земли и/или космическим ресурсам, в соответствии с политическими программами в конкретных областях, таких как национальная безопасность и развитие коммерческой космической деятельности:

- a) Индонезия: постановление правительства (№ 11) о дистанционном зондировании, 2018 год;
- b) Япония: Закон о данных дистанционного зондирования, 2016 год; Закон о космических ресурсах, 2021 год;
- c) Вьетнам: постановление правительства о дистанционном зондировании, 2019 год.

Распределение частот

37. Во всех государствах — участниках ИНКЗ действуют законы о радиосвязи, а распределением частот обычно занимаются органы, отвечающие за вопросы как наземной связи, так и связи в космическом пространстве.

Экспортный контроль

38. Во всех государствах — участниках ИНКЗ действуют законы об экспортном контроле. Органами по соответствующим вопросам являются правительственные организации, отвечающие за торговлю, коммерческую деятельность, финансы, энергетику и оборону.

39. В государствах — участниках ИНКЗ, за исключением Вьетнама, Индии, Таиланда и Турции, имеются контрольные перечни товаров и технологий, одобренных для использования в космосе. В 2023 году в Индонезии вступило в силу постановление правительства об освоении космических технологий, которое предусматривает экспортный контроль в космическом секторе.

Предупреждение образования космического мусора

40. В Австралии, Индонезии¹², Новой Зеландии, Республике Корея и Японии действуют правовые меры по предупреждению образования космического

¹¹ В Индонезии разрабатывается законодательство о коммерческой космической деятельности и о строительстве и эксплуатации космодрома. В Малайзии, как ожидается, нормативные акты, разрабатываемые в рамках исполнения Закона о национальном космическом совете, вступят в силу в 2023 году. В Таиланде новое законодательство должно вступить в силу в 2023 или 2024 году.

¹² В Индонезии Закон о космической деятельности касается только возвращения космических объектов на Землю.

мусора. В Индии ИСРО при проведении своих миссий следует руководящим принципам по предупреждению образования космического мусора. В Малайзии требования по предупреждению образования космического мусора были предложены в рамках проекта вышеупомянутых нормативных актов.

Законы и нормативные акты, касающиеся коммерциализации космоса

41. В государствах — участниках ИНКЗ нет отдельных законов и нормативных актов по вопросам коммерциализации космоса, однако в некоторых законах коммерциализация космоса указана одной из целей¹³. Существуют также меры политики и стратегии, связанные с коммерциализацией космоса.

42. В Австралии цель правительства по развитию космической отрасли страны изложена в Стратегии гражданской космонавтики Австралии на 2019–2028 годы.

43. Что касается Индии, то правительство одобрило реформы космического сектора, способствующие расширению участия частного сектора в космической деятельности, и создало ИНЦПЛК, который будет действовать в качестве регулирующего и разрешительного органа.

44. Коммерциализация космоса включена в генеральный план Индонезии по космической деятельности на период 2016–2040 годов, которая регулируется президентским указом № 45 от 2017 года, в качестве одной из основных программ, которые необходимо развивать. В Индонезии также ведется работа по подготовке к выпуску правительственного распоряжения о коммерческой космической деятельности.

45. В Японии Комитет по космической политике опубликовал документ «Концепция развития космической промышленности на период до 2030 года», в котором Япония поставила цель удвоить масштабы рынка отечественной космической промышленности в целом уже к 2030 году.

46. В Республике Корея статья 18 Закона о содействии развитию космонавтики включает положение о содействии коммерциализации космоса, предполагающее оказание поддержки частным структурам в целях содействия развитию гражданской космической деятельности.

47. В Сингапуре ОСТИн, как национальное космическое ведомство, имеет мандат на развитие конкурентоспособной на мировом уровне космической отрасли и содействует подготовке будущих кадров страны в космической сфере посредством проведения информационно-просветительской работы в соответствующих научно-технических и инженерно-математических областях (НТИМ).

В. Состояние законов и нормативных актов, касающихся эксплуатации спутников

Состояние применимых законов, нормативных актов и административных мер

48. Во всех государствах — участниках ИНКЗ, за исключением Вьетнама, действуют законы, нормативные акты или административные меры, применимые к эксплуатации спутников.

¹³ Например, Закон Японии о космических ресурсах (Закон № 83 2021 года) направлен на содействие предпринимательской деятельности, а одна из целей Закона Новой Зеландии о деятельности в космическом пространстве и на больших высотах (2017 год) — способствовать развитию космической отрасли в Новой Зеландии и обеспечить ее безопасную и надежную работу.

49. Ниже перечислены министерства, отвечающие за вопросы эксплуатации спутников в соответствующих государствах:

- a) Австралия: Министерство промышленности, науки и ресурсов (Австралийское космическое агентство); Австралийское управление по делам связи и СМИ (в отношении радиочастотного спектра);
- b) Индия: Департамент по делам космоса;
- c) Индонезия: Министерство коммуникаций и информации;
- d) Япония: Секретариат кабинета министров; Министерство по административным делам и коммуникациям;
- e) Малайзия: Министерство коммуникаций и медиатехнологий (Малайзийская комиссия по связи и мультимедиа);
- f) Новая Зеландия: Министерство бизнеса, инноваций и занятости;
- g) Филиппины: Департамент информационно-коммуникационных технологий (Национальная комиссия по телекоммуникациям); Филиппинское космическое агентство (ФКА);
- h) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ;
- i) Сингапур: Министерство коммуникаций и информации;
- j) Таиланд: Управление Национальной комиссии по вопросам вещания и телекоммуникаций;
- k) Турция: Министерство промышленности и технологии; Министерство транспорта и инфраструктуры; Министерство национальной обороны;
- l) Вьетнам: Вьетнамская почтово-телекоммуникационная корпорация; Вьетнамская академия наук и техники.

Условия лицензирования эксплуатации спутников

50. В Австралии, Индонезии, Малайзии, Новой Зеландии, Таиланде и Японии действуют нормативные акты, в которых изложены условия или требования в отношении лицензирования эксплуатации спутников, такие как регистрация спутников и разработка плана эксплуатации спутников в соответствии с их национальной нормативной базой. В этих государствах для эксплуатации спутников требуется специальная лицензия или разрешение на использование частот.

51. Во Вьетнаме, Турции и Республике Корея нет отдельных нормативных актов, в которых определены такие условия или требования лицензирования эксплуатации спутников. В Индии раньше не было отдельных нормативных актов, поскольку эксплуатацией спутников занимались только государственные организации, однако теперь ИНЦПЛК имеет полномочия выдавать лицензии на эксплуатацию спутников частным структурам.

Требования к лицензированию с учетом Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях

52. Законы и нормативные акты Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, Республики Корея и Японии предусматривают условия или требования в отношении эксплуатации спутников, которые соответствуют Руководящим принципам предупреждения образования космического мусора, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, одобренным Генеральной Ассамблеей, и/или другим международным руководящим принципам или стандартам.

Положение дел с лицензированием запусков спутников с территории других стран

53. Все государства — участники ИНКЗ, а также их частные и неправительственные структуры запускают спутники с территории зарубежных стран. В случае запуска с территории иностранного государства, организуемого правительством, государствам, за исключением Новой Зеландии, в соответствии с их национальным космическим законодательством не требуется никакой лицензии или разрешения. Этот вопрос может решаться путем заключения межправительственных соглашений или контрактов правительства с соответствующим иностранным неправительственным поставщиком услуг по запуску.

54. Что касается запуска с территории иностранного государства, организуемого неправительственными структурами, то существует два типа национального законодательства, регулирующего выдачу разрешения на такие запуски: а) законодательство первого типа требует, чтобы неправительственная структура получила от своего государства лицензию на запуск спутника с территории, находящейся за пределами этого государства; иными словами, для запуска космического объекта с территории иностранного государства необходима лицензия или разрешение в соответствии с национальной нормативно-правовой базой¹⁴; б) законодательство второго типа не требует лицензии на запуск с территории иностранного государства, но неправительственные структуры должны получать лицензию на эксплуатацию спутников.

55. В Австралии, Индии, Индонезии, Малайзии¹⁵, Новой Зеландии, Республике Корея и Таиланде действует законодательство, предусматривающее разрешения типа (а), а во Вьетнаме, Турции, Филиппинах и Японии — типа (б).

С. Состояние законов и нормативных актов, касающихся запуска ракет

Места запуска

56. В настоящее время Австралия¹⁶, Индия, Индонезия, Новая Зеландия, Республика Корея и Япония имеют места запуска на своих территориях, а Малайзия, Таиланд и Турция планируют создать места запуска на своих территориях.

57. В Австралии, Индонезии, Малайзии, Новой Зеландии и Японии действуют законы или нормативные акты, которые регулируют создание и эксплуатацию мест запуска на их территории¹⁷.

58. Ниже перечислены министерства и иные государственные органы, отвечающие за вопросы, касающиеся мест запуска, в соответствующих государствах — участниках ИНКЗ:

- а) Австралия: Министерство промышленности, науки и ресурсов (Австралийское космическое агентство);
- б) Индия: Департамент по делам космоса;
- в) Индонезия: БРИН (ЛАПАН до 2021 года); Министерство транспорта;

¹⁴ Эта категория далее подразделяется на два подтипа: в некоторых государствах помимо лицензии на запуск соответствующего спутника требуется лицензия на его эксплуатацию, в то время как в других государствах требуется только лицензия на запуск спутника, включающая также его эксплуатацию.

¹⁵ В Малайзии соответствующий раздел Закона о национальном космическом совете 2022 года вступит в силу одновременно с нормативными актами, связанными с этим законом.

¹⁶ Это касается и запретной зоны Вумера, где есть возможности для проведения запусков и возвратов.

¹⁷ Создание и эксплуатация места запуска в Малайзии будет регулироваться Законом о национальном космическом совете 2022 года, после того как вступят в силу нормативные акты, связанные с этим законом.

- d) Япония: Секретариат кабинета министров;
- e) Малайзия: Министерство науки, технологий и инноваций;
- f) Новая Зеландия: Министерство бизнеса, инноваций и занятости;
- g) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ;
- h) Турция: Министерство промышленности и технологии; Министерство национальной обороны;
- i) Вьетнам: Министерство обороны.

Состояние применимых законов, нормативных актов и административных мер

59. В Австралии, Индии, Индонезии, Малайзии, Новой Зеландии, Республике Корея и Японии действуют законы, нормативные акты или административные меры, которые применяются к деятельности по запуску ракет¹⁸.

60. Ниже перечислены министерства и иные государственные органы, отвечающие за вопросы, касающиеся запуска ракет, в соответствующих государствах-участниках:

- a) Австралия: Министерство промышленности, науки и ресурсов (Австралийское космическое агентство);
- b) Индия: Департамент по делам космоса;
- c) Индонезия: Министерство транспорта; Министерство коммуникаций и информации;
- d) Япония: Секретариат кабинета министров¹⁹;
- e) Малайзия: в отношении орбитальных ракет — Министерство науки, технологий и инноваций;
- f) Новая Зеландия: Министерство бизнеса, инноваций и занятости;
- g) Республика Корея: Министерство науки и ИКТ;
- h) Турция: Министерство промышленности и технологии; Министерство национальной обороны;
- i) Вьетнам: Министерство обороны.

Условия выдачи лицензии на запуск

61. В Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, Республике Корея и Японии условия получения лицензии на запуск, такие как наличие надлежащего плана и возможностей для проведения безопасного запуска, определены в национальной нормативной базе этих стран с учетом международных обязательств. В Индии все запуски осуществляются национальным космическим агентством ИСРО.

62. В Австралии, Индонезии и Новой Зеландии суборбитальные запуски подпадают под действие национального космического законодательства, в то время как в Индии и Японии они регулируются общими законами, например законами, регулирующими контроль за взрывчатыми веществами.

¹⁸ Закон Японии о космической деятельности не распространяется на суборбитальные ракеты-носители, включая зондирующие ракеты, на которые распространяются общие законы и нормативные акты, касающиеся, среди прочего, контроля за взрывчатыми веществами. Деятельность по запуску ракет в Малайзии будет регулироваться Законом о национальном космическом совете 2022 года, после того как вступят в силу нормативные акты, связанные с этим законом.

¹⁹ Вопрос о том, какое министерство или министерства в Японии должны отвечать за деятельность, связанную с использованием суборбитальных ракет, находится на стадии рассмотрения.

Положение дел в отношении требований об ответственности перед третьей стороной

63. В Австралии, Индонезии, Малайзии²⁰, Республике Корея, Сингапуре и Японии²¹ частные структуры обязаны приобретать страховку для покрытия ответственности перед третьей стороной при запуске ракеты-носителя. В Индонезии, Новой Зеландии, Республике Корея, Сингапуре²² и Японии в интересах таких частных структур действует государственный механизм возмещения любого ущерба, который эти структуры могут нанести. Во Вьетнаме и Индии, поскольку все мероприятия по запуску осуществляются правительством страны, такого механизма не существует.

64. В Австралии в правилах страхования установлена определенная минимальная сумма страховки, зависящая от типа запуска или возвращения. Эта сумма может составлять от нуля до 100 млн австралийских долларов либо может быть определена по «методике исчисления максимальных вероятных убытков». Максимальный размер государственной компенсации, причитающейся гражданам Австралии за причиненный ущерб, ограничен 3 млрд австралийских долларов.

65. В Японии в соответствии с Законом о космической деятельности разработаны программы компенсации в отношении ответственности перед третьей стороной за ущерб, причиненный в результате запусков. Структуры, намеревающиеся осуществить запуск ракеты, обязаны принять меры для обеспечения компенсации ущерба, причем размер компенсации зависит от конкретной ракеты-носителя. Ущерб и компенсации в размере, не покрываемом такими мерами, возмещаются государством. Закон и соответствующие распоряжения вступили в силу в ноябре 2018 года.

66. В Республике Корея минимальная сумма страхования ответственности перед третьей стороной устанавливается Министерством науки и ИКТ на основе характеристик соответствующих космических объектов, сложности используемой технологии, прилегающей к месту запуска территории, а также обстановки на внутреннем и внешнем страховых рынках. Размер компенсации, выплачиваемой запускающей стороне, во всех случаях ограничен 200 млрд вон (что эквивалентно примерно 200 млн долл. США). В случае превышения суммы компенсации страховой суммы правительство может предоставить запускающей стороне финансовую поддержку, если Национальное собрание утвердит такую поддержку.

67. В Новой Зеландии при выдаче лицензии на запуск или разрешения на вывод полезной нагрузки ответственный министр может (по своему усмотрению) определить такие условия, которые могут быть необходимы для управления потенциальной ответственностью государства по международному праву, и может потребовать, чтобы держатель лицензии или разрешения застраховал и/или гарантировал правительству возмещение ущерба по любому иску, поданному в соответствии с Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), или Договором по космосу. Условия (включая требования по страхованию и гарантии возмещения убытков) в каждом конкретном случае рассматриваются отдельно.

68. В Сингапуре действующий режим лицензирования Управления по развитию информационно-коммуникационных технологий и медиа распространяется только на роль Управления как представителя страны, ответственного за регистрацию частот в Международном союзе электросвязи (МСЭ). В соответствии

²⁰ В Малайзии обязательное приобретение страховки для покрытия ответственности перед третьей стороной будет также регулироваться Законом о национальном космическом совете 2022 года, когда вступят в силу нормативные акты, связанные с этим законом.

²¹ В Японии страхование для покрытия ответственности перед третьей стороной можно заменить другими мерами, например размещением депозита в официальном депозитарном учреждении.

²² Страхование ответственности перед третьей стороной при запуске требуется только в рамках режима лицензирования для регистрации частот.

с лицензией на использование орбитальной позиции, зарегистрированной в МСЭ, операторы спутников должны приобрести страховку для покрытия ответственности перед третьей стороной при запуске на период в 90 дней после запуска. Спутниковые операторы должны гарантировать правительству Сингапура и Управлению по развитию информационно-коммуникационных технологий и медиа возмещение любого ущерба, причиненного запуском.

D. Осуществление Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятых Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, раздел А («Директивная и нормативная основа космической деятельности»)

69. В государствах — участниках ИНКЗ национальные космические агентства выполняют функции учреждения-исполнителя или органа, регулирующего космическую деятельность частных структур, в том числе осуществление Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

70. Что касается раздела А Руководящих принципов, озаглавленного «Директивная и нормативная основа космической деятельности», имеющего особое значение для национального космического законодательства, то в Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, на Филиппинах и в Японии принято соответствующее национальное законодательство, а в Малайзии ведется разработка такого законодательства.

71. В Австралии Закон о космосе (запуски и возвращения) 2018 года и соответствующие правила способствуют осуществлению элементов руководящих принципов А.1–А.3 и А.5. Например, Закон требует, чтобы при утверждении определенных видов деятельности по запуску (а именно разрешения на запуск с территории Австралии и разрешения на вывод полезной нагрузки с заграничной территории) учитывалась, в частности, стратегия по предупреждению образования космического мусора, как это предусматривается руководящим принципом А.2. Закон о радиосвязи 1992 года способствует осуществлению элементов руководящего принципа А.4.

72. В Индии Департамент космоса координирует всю космическую деятельность, включая усилия по осуществлению Руководящих принципов. В настоящее время разрабатывается соответствующее национальное космическое законодательство.

73. В Индонезии осуществлению руководящих принципов А.1–А.5 способствуют следующие документы: Закон № 21/2013 о космической деятельности; указ президента № 45 от 2017 года о Генеральном плане космической деятельности на 2016–2040 годы; постановление правительства № 11 от 2018 года об управлении деятельностью в области дистанционного зондирования; Закон № 36/1999 о телекоммуникациях; постановление правительства № 53/2000 об использовании радиочастотного спектра и спутниковых орбит; Закон № 1/2009 об авиации; постановление президента № 125/1999 о взрывчатых материалах.

74. В Японии Основной закон о космосе 2008 года, Закон о космической деятельности 2016 года, Закон о данных дистанционного зондирования 2016 года, Закон о космических ресурсах 2021 года и связанные с ними приказы, нормативные акты, стандарты рассмотрения и руководящие принципы способствуют осуществлению элементов руководящих принципов А.1–А.3. Закон о радио 1950 года способствует осуществлению элементов руководящего принципа А.4, а Практическое руководство по регистрации космических объектов способствует осуществлению руководящего принципа А.5.

75. В Малайзии Закон о национальном космическом совете 2022 года способствует осуществлению руководящих принципов А.1, А.2, А.3 и А.5, а Закон о связи и мультимедиа 1998 года способствует осуществлению руководящего принципа А.4.

76. В Новой Зеландии некоторые из этих руководящих принципов могут осуществляться в рамках нормативного режима страны, регулирующего космическую деятельность. При разработке космической политики Министерство бизнеса, инноваций и занятости учитывает устойчивость такой деятельности и Руководящие принципы.

77. На Филиппинах, в соответствии с Законом Филиппин о космосе, ФКА выступает в качестве главного ведомства по вопросам, связанным с космосом. Что касается руководящего принципа А.4, то Филиппины активно участвуют в работе МСЭ через Департамент информационно-коммуникационных технологий и его регулирующий орган — Национальную комиссию по телекоммуникациям. Что касается руководящего принципа А.5, то раздел 23 Закона Филиппин о космосе требует от ФКА вести национальный регистр космических объектов, в котором перечислены все космические объекты, за запуск которых Филиппины несут ответственность как запускающее государство.

78. В Республике Корея изучалось текущее состояние мер политики и деятельности по их осуществлению. В последнее время, после пересмотра Закон о содействии развитию космонавтики (от июня 2022 года), Республика Корея поощряет ответственное отношение космических предприятий к осуществлению своей деятельности.

79. В Сингапуре ряд учреждений изучают вопросы осуществления Руководящих принципов.

80. В Таиланде ГИСТДА содействует регистрации космических объектов, запускаемых в космическое пространство, на основании постановления кабинета министров от 2 июня 2020 года. Регистрация космических объектов, запускаемых в космическое пространство, напрямую связана с руководящим принципом А.5.

81. В Турции ТКА и другие национальные профильные органы участвуют в этой дискуссии на международном уровне, а ее результаты доводятся до сведения политиков. В Стратегическом документе для Национальной космической программы (2022–2030 годы) установлены конкретные основные цели, которые будут способствовать осуществлению Руководящих принципов. Все профильные организации и учреждения обязаны оказывать помощь и содействие работе, проводимой в рамках Национальной космической программы.

Е. Привлечение частных структур к процессам разработки законодательства и мер политики

82. По мере развития коммерциализации космоса внедряются механизмы привлечения частных структур к процессу разработки законов и мер политики. В большинстве государств — участников ИНКЗ при разработке таких механизмов как правило проводятся публичные консультации.

83. В Австралии публичные консультации являются частью законодательного процесса²³.

²³ В рамках пересмотра Австралией Закона о космической деятельности 1998 года было проведено несколько раундов публичных консультаций, включая мероприятие по информированию общественности, проведенное в феврале 2016 года в здании парламента, а в марте 2017 года для публичного обсуждения был выпущен документ с законодательными предложениями по реформированию Закона. Предложения, представленные в ходе этих консультаций, были рассмотрены при разработке поправок

84. В Индонезии до принятия законов и нормативных актов правительство проводит встречи с неправительственными организациями и обеспечивает участие общественности.
85. В Японии при разработке законов и нормативных актов о космосе правительство публикует проекты текстов до их принятия и просит общественность комментировать их.
86. В Малайзии анализ регулирующего воздействия проводится в рамках нормотворческого процесса, который включает публичные консультации с различными заинтересованными сторонами, в том числе с частными структурами.
87. В Новой Зеландии публичные консультации являются частью законодательного процесса²⁴.
88. На Филиппинах частные структуры приглашаются на публичные консультации, организуемые законодательными органами или государственными учреждениями, чтобы они могли высказать свои замечания о предлагаемых законах или правилах.
89. В Республике Корея процесс предполагает изучение общественного мнения и проведение консультаций. Предусмотрен также процесс рассмотрения с участием экспертов из частных компаний и университетов.
90. В Таиланде национальный комитет по космической политике отвечает за создание подкомитета по разработке законопроектов или мер политики. В состав подкомитета входят ведущие эксперты и ученые из научно-исследовательских институтов.
91. В Сингапуре публичные консультации являются частью законодательного процесса.
92. В Турции ТКА отвечает за законодательство, касающееся космического пространства. В ходе подготовки национального космического законодательства заинтересованным сторонам рассылаются официальные письма с просьбой предоставить отзывы.

V. Выводы

A. Важность национального космического законодательства и роли национальных космических агентств в развитии национальной космической деятельности

93. С учетом развития национальной космической деятельности и появления частных структур, занимающихся космической деятельностью, принятие национального космического законодательства для регулирования такой деятельности и создание национальных космических агентств имеют важное значение, поскольку позволяют убедиться, что эта деятельность осуществляется в соответствии с рамочными международными правовыми документами, эффективно и скоординированно. Оба этих шага являются ключевыми вехами в развитии национальной космической деятельности. В государствах — участниках ИНКЗ, особенно с начала XXI века, растет число законов, составляющих корпус национального космического законодательства, и число национальных космических агентств. После первого этапа ИНКЗ в Малайзии был принят первый национальный закон о космосе — Закон о национальном космическом совете 2022 года.

к законодательству, в результате чего был принят Закон о космосе (запуски и возвращения) 2018 года.

²⁴ Частные структуры и широкая общественность могли представить свои мнения о Законе о деятельности в космическом пространстве и на больших высотах в процессе его разработки. Консультации проводились также во время пересмотра этого закона в 2021 году.

94. В то время как мандаты традиционных национальных космических агентств, как правило, ограничиваются осуществлением национальной космической деятельности, недавно созданные агентства уполномочены также регулировать космическую деятельность частных структур. Национальные космические агентства подразделяются также на: 1) учреждаемые конкретным законодательным актом или другими правовыми мерами; 2) учреждаемые на базе существующего министерства. В государствах — участниках ИНКЗ национальные космические агентства, выполняющие роль регулирующего органа, учреждаются на базе существующего министерства.

95. Национальные космические агентства играют важную роль в осуществлении Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности: помимо содействия развитию национальной космической деятельности они выполняют функцию учреждения-исполнителя или регулирующего органа. В этом смысле национальные космические агентства применяют на практике международные правила и нормы, регулирующие космическую деятельность.

В. Текущее состояние международной и национальной нормативно-правовой базы, касающейся космической деятельности, и проблемы в этой области

96. Что касается международной нормативно-правовой базы, то, как было установлено в ходе первого этапа ИНКЗ, функцию основополагающей международной нормы космической деятельности выполняет Договор по космосу. При регистрации космических объектов на основе Конвенции о регистрации все еще возникают проблемы, связанные с обеспечением прозрачности космической деятельности. Выполнение соответствующих договоров по космосу может быть обеспечено за счет принятия национального космического законодательства. Исполнение национального законодательства часто обязывает государства соблюдать международные договоры.

97. Что касается национального космического законодательства, то существуют проблемы, связанные со своевременным установлением правил для учета новых видов космической деятельности, таких как суборбитальные космические полеты, освоение космических ресурсов и орбитальное сервисное обслуживание, осуществляемое частными структурами. Поскольку частный сектор в этом регионе все активнее участвует в космической деятельности, следует рассмотреть вопрос о том, как привлекать частные структуры к разработке правил и мер политики таким образом, чтобы это позволило создавать уместные и разумные правила и меры политики. Во всех государствах — участниках ИНКЗ действуют общие правила, обеспечивающие учет мнений и замечаний общественности в процессах разработки законодательства и мер политики. Кроме того, в нескольких случаях частные структуры участвовали в анализе нормативных актов, применяемых к конкретным видам космической деятельности²⁵.

98. Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности носят добровольный характер и не имеют обязательной юридической силы. Они включают в себе комплекс признанных на международном уровне мер и обязательств по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности и, в частности, повышению безопасности операций в космическом пространстве. Было подтверждено, что все государства — участники ИНКЗ добровольно принимают меры по осуществлению и пересмотру раздела А Руководящих принципов. Это отражает важность Руководящих принципов для совершенствования практики применения государствами соответствующих принципов и норм международного права.

²⁵ В качестве примера можно привести Руководящие принципы Японии по орбитальному сервисному обслуживанию, которые вступили в силу 10 ноября 2021 года.

С. Значение и последствия деятельности в рамках ИНКЗ

99. В ходе второго этапа ИНКЗ были вновь подтверждены значение и последствия деятельности в рамках Инициативы, которая способствовала плодотворным обсуждениям и обмену информацией о правовых проблемах и передовой практике на региональном и международном уровнях. ИНКЗ стала эффективной региональной моделью укрепления потенциала по созданию и осуществлению национального космического законодательства.

100. Значение и последствия деятельности в рамках ИНКЗ можно рассматривать как в региональном, так и международном аспекте. Что касается регионального аспекта, то ИНКЗ укрепляет законодательный и имплементационный потенциал национального космического права посредством взаимного изучения практики различных государств в этом регионе. Кроме того, благодаря более глубокому пониманию нормативно-правовой базы каждой страны ИНКЗ может обеспечивать платформу для сотрудничества в решении общих региональных проблем. ИНКЗ может также способствовать достижению глобальных целей, связанных с космосом, например обеспечению устойчивости космической деятельности и стабильному использованию космического пространства.

101. Важными особенностями деятельности в рамках ИНКЗ, в частности, являются:

- a) создание сообщества практических специалистов в области космического права и космической политики в регионе;
- b) взаимное изучение практики государств путем обмена информацией с использованием общего формата между практическими специалистами в области космического права в регионе;
- c) совместная деятельность практических специалистов в области космического права по анализу состояния космического законодательства в регионе и составлению соответствующего доклада;
- d) деятельность, способствующая осуществлению программ Организации Объединенных Наций и работе глобального космического сообщества;
- e) создание основы для будущих дискуссий по общим региональным вопросам.

Приложение

Информационный формуляр

Информационный формуляр подготовлен секретариатом ИНКЗ и включает темы, определенные в резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи «Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях». Ниже приводятся вопросы с разъяснением их целей.

1. *Какие виды космической деятельности осуществляются в вашей стране, в том числе государственными учреждениями, частными структурами, научно-исследовательскими институтами и/или лабораториями?*

Цель вопроса 1 заключается в том, чтобы определить виды космической деятельности, осуществляемой государствами-членами, включая деятельность правительственных и неправительственных структур, которые лежат в основе национального законодательства. В данном вопросе речь идет об аспектах космической деятельности, которая является основным предметом регулирования на национальном уровне по своему тематическому охвату.

2. *Имеется ли в вашей стране независимое космическое агентство? Существует ли национальное законодательство для создания такого агентства?*

Цель вопроса 2 заключается в том, чтобы определить уровень развития космической деятельности в государствах-членах, исходя из того, что создание национального космического агентства считается важной вехой в развитии национальной космической деятельности и что для создания такого агентства необходимо национальное законодательство.

3. *Оформила ли ваша страна участие в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу?*

4. *Является ли ваша страна членом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях?*

Цель вопросов 3 и 4 заключается в том, чтобы установить, как основанный на договорах Организации Объединенных Наций (Договор по космосу, Соглашение о спасании, Конвенция об ответственности, Конвенция о регистрации и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах) международный режим функционирует в государствах-членах, и исходя из этого изучить, как в национальном законодательстве осуществляются рекомендации по национальному законодательству (резолюция Генеральной Ассамблеи 68/74).

5. *Представляет ли ваша страна информацию из национального регистра Организации Объединенных Наций?*

Цель вопроса 5 заключается в том, чтобы определить, является ли регистрация космических объектов обычной практикой в государствах-членах, поскольку регистрация является требованием Конвенции о регистрации и одним из ключевых элементов рекомендаций по национальному законодательству.

6. *Есть ли в вашей стране независимое национальное законодательство, касающееся космической деятельности?*

Цель вопроса 6 заключается в том, чтобы определить, какой подход применяется к национальной нормативно-правовой базе, касающейся космической деятельности. В рекомендациях по национальному законодательству признается возможность наличия разных подходов в отношении национального законодательства, т. е. это могут быть консолидированные законы или комплекс национальных правовых документов.

7. *Есть ли в вашей стране законы, регулирующие вопросы контроля и управления в области выделения радиочастот?*

8. *Есть ли в вашей стране законы, регулирующие экспортный контроль?*

Цель вопросов 7 и 8 заключается в том, чтобы выяснить, соответствует ли принятое в государствах-членах национальное законодательство прогрессу в их национальной космической деятельности, такой как эксплуатация космических аппаратов и использование чувствительного оборудования и технологий в рамках международного правового режима.

9. *Имеются ли в вашей стране университеты или другие лаборатории, которые эксплуатируют или планируют эксплуатировать спутники? Существует ли национальное законодательство по эксплуатации спутников?*

10. *Запускала ли ваша страна, включая частные структуры, какие-либо спутники с территории других стран? Требуются ли в вашей стране какие-либо лицензии?*

11. *Есть ли в вашей стране, в том числе у частных структур, места запуска или планы по их созданию на ее территории? Существует ли национальное законодательство в отношении этих мест запуска?*

12. *Запускает ли ваша страна, включая частные структуры, или планирует запускать ракеты, в том числе суборбитальные? Существует ли национальное законодательство в отношении этих ракет?*

Цель вопросов 9, 10, 11 и 12 заключается в том, чтобы определить наличие прогресса в национальной космической деятельности, в том числе осуществляемой неправительственными структурами, и в разработке национального законодательства, касающегося этой деятельности. Необходимость в национальном законодательстве зависит от уровня развития космической деятельности и типа субъектов деятельности в каждой стране. В частности, ключевыми элементами рекомендаций по национальному законодательству являются выдача разрешений, постоянный контроль и мониторинг космической деятельности, осуществляемой неправительственными структурами.

13. *Если частная структура намеревается запустить ракету-носитель или спутник, является ли страхование ответственности перед третьей стороной обязательным в вашей стране?*

14. *В связи с вопросом 13, есть ли в вашей стране государственный механизм возмещения ущерба частным структурам в отношении ответственности?*

Цель вопросов 13 и 14 заключается в том, чтобы определить, имеют ли государства-члены национальное законодательство, в достаточной степени покрывающее ответственность запускающих государств и способствующее коммерческой деятельности по организации запусков.

15. *Какие правовые меры по предупреждению образования космического мусора были приняты в вашей стране?*

Цель вопроса 15 заключается в том, чтобы определить, были ли приняты ли правовые меры по предупреждению образования космического мусора, которые, как подчеркивается в рекомендациях по национальному законодательству, являются ключевым элементом обеспечения безопасности космической деятельности.

16. *Если в вашей стране есть законодательство о коммерциализации космоса, имеющее отношение к вопросу 6, то какие вопросы регулируются этим законодательством?*

Цель вопроса 16 заключается в том, чтобы определить наличие в государствах-членах законодательства, способствующего развитию коммерческой космической деятельности.

17. Как в вашей стране осуществляются Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности на уровне правительства? Какую роль в осуществлении Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности играет космическое агентство вашей страны, если таковое имеется?

Цель вопроса 17 заключается в том, чтобы обменяться информацией о состоянии и механизмах осуществления национальной космической политики и программ в соответствии с Руководящими принципами обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятыми в 2019 году.

18. Какие механизмы существуют в вашей стране для привлечения частных структур к определению национальных правовых норм, таких как законы или нормативные акты?

Цель вопроса 18 заключается в том, чтобы обменяться передовой практикой по вовлечению частных структур в процесс разработки национальных правовых норм, с тем чтобы нормы были убедительными и разумными для этих частных структур и для правительства, учитывая появление новых субъектов космической деятельности и новых видов космической деятельности.
