



和平利用外层空间委员会
法律小组委员会
第六十三届会议
2024年4月15日至26日，维也纳

报告草稿

增编

六. 外空委的未来作用和工作方法

1. 根据大会第 78/72 号决议，小组委员会审议了题为“外空委的未来作用和工作方法”的议程项目 8。
2. 中国、法国、印度尼西亚、荷兰王国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、乌克兰、联合王国和美国的代表在议程项目 8 下作了发言。在一般性交换意见过程中，其他一些成员国的代表作了与本项目有关的发言。
3. 小组委员会收到了下列文件：
 - (a) 罗马尼亚提交、瑞士为共同提案国的会议室文件，其中载有关于月球活动协商机制的提议（A/AC.105/C.2/2024/CRP.18/Rev.1）；
 - (b) 葡萄牙提交的会议室文件，其中载有 2024 年 3 月 11 日至 15 日以在线形式举行的联合国/葡萄牙外层空间活动管理和可持续性会议政策筹备专题讨论会的报告（A/AC.105/C.2/2024/CRP.33）；
 - (c) 美国国家空间学会提交的会议室文件（A/AC.105/C.2/2024/CRP.30/Rev.1）。
4. 小组委员会注意到，外空委及其两小组委员会已成为开展和平利用外层空间国际合作的独特平台。
5. 一些代表团认为，有必要加强外空委与联合国其他机构、机制和进程之间的协调，其中每一个机构都应根据各自任务授权开展与外层空间有关的工作。



6. 有意见认为，不应把对外空委职权范围内问题的审议工作移交到平行平台。表达这一意见的代表团还认为，大会第 78/20 号决议所设不限成员名额工作组议程上的五个项目中有四个与外空委的任务授权有关。
7. 还有意见认为，该不限成员名额工作组的工作侧重国家对空间系统造成的威胁，而外空委开展的工作侧重空间活动的安全性和可持续性，这两方面的讨论相互关联。
8. 有意见认为，外空委遵循的协商一致原则使其能够做出普遍适用的决定。
9. 有意见认为，重要的是外层空间活动治理的政府间性质应当保持不变。
10. 有意见认为，应当让私营部门和法律界参与外空委的工作。
11. 一些代表团认为，虽然非政府的工作可以以某些方式对外空委的工作有所惠益或补充，但它们不应干扰外空委工作的进行。
12. 有意见认为，应当不懈努力以提升能力建设的多样性和制度性，应当继续向联合国所属各空间科学和技术教育区域中心提供支持，这些中心应当加强彼此之间的交流与合作。发表该观点的代表团还认为，随着私营部门在外层空间的活动的迅速发展，商业空间实体应当在能力建设方面承担更多责任。
13. 一些代表团认为，各小组委员会应加强在跨部门问题上的协调、互动和协同作用，并更加关注在和平利用外层空间方面的新发展和新挑战。
14. 一些代表团认为，此类跨部门问题可包括外层空间活动的长期可持续性、空间碎片、空间交通管理、小型卫星、巨型星座、空间资源、月球空间探索以及预防和解决外层空间活动引起的冲突。
15. 有意见认为，外空委应当设立特设专家组，制定各自的工作计划，加快对未决问题的讨论。
16. 有意见认为，应当设立一个研究小组，探讨管理空间交通的方式方法。
17. 有意见认为，外空委应当制定一个具有约束力的空间交通管理监管框架，可能的话采取联合国条约的形式。
18. 有意见认为，各国应作出努力，对空间法方面的国际规范性工作加以补充。
19. 有意见认为，空间活动的网络安全问题应当列入小组委员会的议程，并应当在外空委主持下召开一次国际会议，就这一事项交换意见。
20. 有意见认为，唯有在删除其他议程项目时方可在外空委及其小组委员会的议程上增设新的项目。
21. 一些代表团认为，应考虑进一步合并外空委及其小组委员会的议程项目。
22. 有意见认为，应当考虑合并关于空间碎片、空间交通管理和小型卫星活动的议程项目 10、12 和 13。
23. 有意见认为，外空委及其小组委员会的讨论应当与议程项目密切相关。
24. 有意见认为，有必要精简外空委及其小组委员会的报告。

25. 有意见认为，必须通过致力于使用多种语文和确保所有工作语文的平等地位来促进辩论的包容性。
26. 小组委员会赞扬秘书处顺利实施了议程项目的连续时间安排。
27. 小组委员会回顾，外空委曾商定，各国和享有常驻观察员地位的国际政府间组织可请求提供会议室文件的打印本，将之放置在各自的文件格中（A/78/20，第351(f)段），并注意到需求量低以及流动性危机对秘书处造成的限制，商定会前文件和会议室文件将以电子方式提供给各代表团，或应要求印发。
28. 根据全体工作组在 2024 年 1 月和 2 月科学和技术小组委员会第六十一届会议上提出的请求（A/AC.105/1307，附件一，第 9 段），小组委员会赞赏地注意到，在本届会议间隙举行了由罗马尼亚代表团牵头的非正式磋商，讨论设立一个行动小组以研究在外空委框架内建立一个可能的月球活动协商机制，并商定罗马尼亚将在外层空间事务厅的支持下，牵头开展闭会期间工作，进一步拟订拟议行动小组的任务授权、职权范围和工作方法草案，以便外空委能够在 2024 年第六十七届会议上作出决定。
29. 小组委员会注意到，应阿根廷、德国和日本代表团的邀请，于 4 月 23 日举行了非正式磋商，讨论了关于如何在空间交通管理和空间碎片相关议题上取得进展的若干想法。
30. 小组委员会注意到这些想法，包括关于设立空间交通管理前景研究小组的建议，并欢迎组织进一步协商，以期在小组委员会 2025 年第六十四届会议上在相关议程项目下重新审议这些想法，同时考虑到科学和技术小组委员会正在进行的工作，包括其外层空间活动长期可持续性工作组的工作。
-