

**Выступление делегации Российской Федерации на 60-й сессии  
Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу  
по пункту 10 повестки дня «Общий обмен информацией и мнениями о  
юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по  
уменьшению засорения и засоренности космического пространства,  
с учетом работы Научно-технического подкомитета»**

Уважаемая г-жа Председатель,

Современная космическая деятельность (КД) характеризуется ростом количества и разнообразия запускаемых космических объектов, в том числе коммерческого назначения, а также развитием новых перспективных космических технологий, к которым относятся: создание группировок малоразмерных космических аппаратов (КА) с возможностями крупногабаритных спутников; технологии создания элементов ракетно-космической техники; технологии обслуживания на орбите (ремонт, модернизация, дозаправка, коррекция орбиты, стыковка с некооперируемыми объектами и др.). Расширение КД неизбежно приводит к дальнейшему накоплению космического мусора (КМ). Поэтому проблема предотвращения техногенного засорения околоземного космического пространства (ОКП) становится глобальной и касается всех участников КД.

Эффективным способом ограничения техногенного засорения ОКП может быть активное удаление фрагментов КМ из зоны рабочих орбит функционирующих КА. Исследования российских специалистов показывают, что при тенденциях ведения КД на уровне 2005-2013 годов активное удаление одновременно с выполнением мер по ограничению образования КМ для запускаемых космических средств может в долгосрочной перспективе привести к стабилизации техногенного засорения ОКП при условии увода 5-8 космических объектов (КО) в год. Однако в случае уже начавшегося развертывания больших спутниковых систем существующих мер по ограничению образования КМ и даже активного удаления нескольких крупногабаритных КО в год будет недостаточно для стабилизации техногенного засорения ОКП в долгосрочной перспективе.

Сложность операций активного удаления КМ из ОКП связана не только с техническими и финансовыми проблемами. Существуют также и юридические препятствия, ограничивающие широкое развитие деятельности по активному удалению КМ из ОКП. Правовые ограничения связаны с ответственностью за проведение операций, вопросами юрисдикции и контроля. Кроме того, активное удаление КМ из ОКП предполагает развитие таких технологий, которые могут использоваться в военных целях, и открывает дорогу для милитаризации космического пространства. В международной договорной практике правовая база для регулирования операций активного удаления КМ из ОКП с целью обеспечения безопасности при их проведении в настоящее время отсутствует. Также отсутствует согласованное на международном уровне юридическое определение термина «космический мусор», что не позволяет планировать какие-либо операции по активному удалению иностранных КО. Регулирование деятельности по активному удалению КМ из ОКП включает следующие основные правовые аспекты:

- согласование единой на международном уровне терминологии в области проблем КМ;
- определение объектов КМ как подгруппы КО;
- определение юридического статуса (титула) КО, которые не занесены ни в один национальный регистр и Регистр космических объектов ООН;
- обоснованный выбор и согласование зон захоронения КА в области средневысоких орбит;
- гармонизация международного и национального права в сфере регулирования прав собственности на КО и совершения действий с ними;
- согласование международных процедур идентификации объектов КМ, их траекторных характеристик и оценки безопасности удаления конкретного объекта КМ или его увода в зону захоронения, в том числе применительно к прекратившим функционирование малым космическим аппаратам (МКА);

– определение ответственности государств и международных организаций, проводящих активное удаление КМ, за возможные помехи космической деятельности других государств и ущерб, возникший в процессе выполнения операций по активному удалению КМ из ОКП;

– определение порядка предъявления претензий государству регистрации или международной организации, осуществляющей регистрацию КО, за создание помех космической деятельности вследствие непроведения мероприятий по активному удалению КМ из ОКП;

Современный уровень развития технологий позволяет не только решать вопросы предотвращения засорения ОКП, но и развивать методы активного удаления КМ. При этом возникает задача правового регулирования операций активного удаления КМ из ОКП на основе механизмов международного космического права с учетом интересов всех участников международного сообщества. В этой связи мы поддерживаем позицию, высказанную делегацией Германии, о том, что назрела необходимость рассмотреть вопрос о разработке юридически обязывающего международного соглашения в сфере правового регулирования деятельности по активному удалению КМ из ОКП.

Будущий документ по активному удалению КМ из ОКП должен охватывать как правовые, так и технологические аспекты выполняемых операций.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что деятельность по удалению КМ из ОКП не должна нарушать интересы государства, осуществляющего юрисдикцию и контроль в отношении удаляемых объектов. Должны быть приняты решения о выделении двух категорий объектов КМ. Первая охватывает КО, в отношении которых установлено государство, под чьей юрисдикцией и контролем они находятся. В отношении КО этой группы до получения согласия со стороны последнего никто не имеет права осуществлять какое-либо физическое воздействие на нефункционирующие КО.

Вторая категория КО, для которых не представляется возможным идентифицировать источник их образования и тем самым установить государство, которое осуществляет юрисдикцию в отношении таких КО. Кроме того, государства регистрируют, как правило, объекты (КО), выполняющие целевые функции. Объекты КМ, которые образуются в процессе запуска и функционирования, обычно не регистрируются. В этой связи логичным представляется закрепление в форме обязательных к исполнению норм международного права положения о том, что КО, юридический статус которых не может быть достоверно установлен, могут быть удалены с орбиты любым государством или лицом под его юрисдикцией, но с соблюдением требований по безопасности проведения таких операций.

К такой категории КО относятся, в частности, практически все малоразмерные объекты КМ, представляющие опасность для нормального функционирования КА.

Хотелось бы еще раз обратиться к коллегам с предложением вернуться к ранее высказанной рядом делегацией идее о необходимости рассмотрения в ЮПК принципов ДУКД, разработанных в рамках деятельности соответствующей рабочей группы НТПК.

Таким образом, проект международного документа в сфере правового регулирования операций по активному удалению КМ из ОКП должен охватывать:

- а) базовые критерии отнесения КО к категории КМ, установления его юридического статуса;
- б) порядок заявления о КА, завершивших активное функционирование, как об объектах КМ;
- в) положения об обязательном уводе МКА в зону захоронения или на орбиты с сокращенным временем;
- г) ответственность государства регистрации в отношении операций по активному удалению КМ из ОКП.

Проект международного документа должен быть тщательно проработан и проанализирован на традиционных международных площадках Комитетом ООН по космосу и его подкомитетами, Межагентским координационным комитетом по космическому мусору.

Благодарю за внимание!