



和平利用外层空间委员会
科学和技术小组委员会
第四十一届会议
2004年2月16日至27日，维也纳
临时议程项目6
第三次联合国探索及和平利用外层空间会议
(第三次外空会议)各项建议的执行情况

和平利用外层空间委员会关于第三次联合国探索及
和平利用外层空间会议(第三次外空会议)
各项建议执行情况的报告草稿

一. 引言

1. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议)是在新千年到来之际召开的,随着空间科学和技术的进步,新千年为人的发展提供了巨大的机会。然而,人类社会在实现其可持续发展目标方面也面临着史无前例的挑战。第三次外空会议与会国决心加强合作,以帮助迎接这些挑战,并通过使用空间科学和技术及其应用而最大限度地利用人的发展的机会。
2. 第三次外空会议涉及许多主题,这些主题关系到最大限度地提高空间活动的惠益,以满足尤其是发展中国家的人民的需要,促进可持续发展,以改进所有国家人的境遇。第三次外空会议与会国一致通过了题为“空间千年:关于空间和人的发展的维也纳宣言”的决议,¹其中载有迎接未来全球挑战战略的核心部分。
3. 大会在其1999年12月第54/6808号决议中满意地注意到第三次外空会议的报告,并赞同维也纳宣言。大会承认包括非政府实体和年轻一代在内的民间团体对第三次外空会议取得的成功所作出的贡献。第三次外空会议是联合国与民间团体建立伙伴关系以促进实现其和平利用外层空间的目标的一个转折点。

* A/AC.105/C.1/L.270。



A. 第三次外空会议的背景情况

4. 早在以 1957 年成功发射第一颗人造卫星为标志的空间时代之初，联合国就已重视促进在空间活动方面的国际合作。大会于 1959 年设立了和平利用外层空间委员会。
5. 委员会及其科学和技术小组委员会及法律小组委员会已成为在和平利用外层空间方面开展国际合作的联络中心。委员会及其法律小组委员会在联合国拟订并通过五项外层空间条约和五套法律原则及宣言上发挥了关键作用，建立起管辖外层空间活动的国际法制度。
6. 委员会还在联合国外层空间国际会议的组织安排上发挥了关键作用。1968 和 1982 年举行的联合国探索及和平利用外层空间会议提出了多项举措。所产生最为重要的成果之一是建立并扩大了联合国空间应用方案。²由联合国空间应用专家负责的该空间应用方案开展了众多活动，以便尤其加强发展中国家利用空间科学和技术及其应用并从中获益的能力。
7. 第二次联合国探索及和平利用外层空间会议（82 年外空会议）之后，空间应用方案的主要成就之一是建立了空间科学和技术教育各区域中心。空间应用问题专家于 1989 年向科学和技术小组委员会提出一份建议，主张联合国应在国际上率先努力以发展中国家现有国家或区域教育机构为基础设立各区域中心。³委员会于 1990 年指出的这一想法⁴涉及根据空间应用方案已扩大的任务授权而提出的关于开发发展中国家在空间应用方面的本土能力的许多要素。大会随后在其 1990 年 12 月 11 日第 45/72 号决议中赞同联合国应对在发展中国家现行国家/区域教育机构中设立空间科学和技术教育区域中心给予支助的建议。在国际社会由空间应用方案牵头作出努力之后，亚洲和太平洋空间和技术教育区域中心于 1995 年在印度落成，非洲法语区国家区域中心 1998 年在摩洛哥落成，非洲英语区国家区域中心在尼日利亚落成。
8. 在 82 年外层空间会议后的几年内，空间技术的应用和使用迅猛发展，新的技术和工艺层出不穷，既增加了现行应用的用途又提高了其效能，同时推出新的应用。具有空间能力的国家和使用空间技术的国家均有增无减。从空间观测地球大气层、海洋、表层和生物圈也取得了重大进展。空间科学和技术以及信息技术方面的进步对人们的日常生活产生了深远的影响。卫星通信加深了世界各国的相互依存，使得世界相距遥远的地区彼此之间的关系更为密切。全球导航卫星系统除用于运输领域外，还在测量和制图、地球科学、农业、环境监测、灾害管理、电信和精确定时等领域得到了新的应用。公营部门已开始在与研究的各个阶段同私营部门建立伙伴关系。某些空间应用越来越具有商业用途。随着世界普遍从对抗走向合作而在地缘政治上发生的重大变化也影响了各国之间的所有各种关系，从而增加了在外层空间活动开展更多合作项目的可能性。
9. 委员会抓住新的机会努力增进空间活动方面的合作，促使大会于 1996 年通过了《关于开展探索和利用外层空间的国际合作，促进所有国家的福利和利益，并特别要考虑到发展中国家的需要的宣言》。⁵宣言强调各国均可在公平和

可以相互接受的基础上自行决定参加探索和利用外层空间的国际合作的所有方面，必须特别注意到发展中国家的福利和利益，并且在开展合作时必须采取被认为最有效和适当的方式。宣言还承认商业性的空间活动是在平等的基础上与政府开展的活动进行国际合作的一种方式。

10. 与此同时，委员会承认人类面临的挑战有增无减。人口的迅速增长，由此造成的人类活动，特别是工业活动的扩大以及满足人民基本需要的要求不断增加，继续对地球这颗行星的环境产生不利的影​​响。所造成的后果包括陆地和海岸退化、空气和水污染、生物多样性丧失和毁坏森林以及生活条件的恶化。许多人，尤其是发展中国家中依赖自然资源为生的人更处于环境退化与贫困的恶性循环之中。从全球来看，每年有 10 多亿人的健康受到传染病的侵害，其中某些疾病很容易受天气多变和全球气候变化的影响。全世界许多国家的人民每年都受到数以百计的自然灾害的影响，这些灾害造成上百亿美元的损失。对发展中国家的影响尤为严重。在某些情形下，灾害使发展中国家多年来在社会和经济发展取得的所有进步顷刻之间化为乌有。尽管信息和通信技术革命带来许多积极的影响，但国际社会越来越关注的是，这种革命可能会导致使用这些技术者与无法使用这些技术者之间的差距的扩大。九十年代举行的一系列联合国国际会议均述及这些挑战，这些会议一再强调了全人类可持续发展的重要性。

11. 委员会承认空间能力的加强和开展国际合作的机会的增多可以有助于人类迎接这些挑战。大会因此于 1997 年决定召开以“二十一世纪人类的空间惠益”为主题的第三次外空会议，以便通过在空间活动方面开展国际合作来应付人类正在面临的挑战并利用新的机会。

12. 从某种意义上说，第三次外空会议的召开是一个转折点，它将使空间活动促进人的注意力转向满足人民的基本需要，把空间活动的惠益与经济、社会和文化发展联系在一起。因此，第三次外空会议的主要目标是：

- (a) 促进利用空间方法解决区域性或全球性问题的各种有效手段；
- (b) 加强会员国，特别是发展中国家，利用空间研究成果促进经济和文化发展的能力；
- (c) 加强空间科技及其应用方面的国际合作。

13. 在筹备第三次外空会议方面，其筹备委员会和咨询委员会分别为和平利用外层空间委员会及其科学和技术小组委员会。1998 年 5 月 18 日至 22 日在马来西亚吉隆坡的亚洲和太平洋区域筹备会议、1998 年 10 月 26 日至 30 日在拉巴特举行的非洲和西亚区域筹备会议、1998 年 10 月 12 日至 16 日在智利康塞普西翁举行的拉丁美洲和加勒比区域筹备会议以及 1999 年 1 月 25 日至 29 日在布加勒斯特举行的东欧区域筹备会议等区域筹备也发挥了重要的作用。这些区域会议是在联合国空间应用方案的框架内举办的，它们为不是和平利用外层空间委员会成员国的国家提供了了解第三次外空会议要追求的目标和讨论的问题的机会。更为重要的是，这些区域会议有助于综合归纳各区域的意见，然后将其反映在第三次外空会议的建议中。为委员会及其附属机构提供服务的外层空间事务厅担任了第三次外空会议的执行秘书处。

B. 第三次外空会议在组织方面的独到之处

14. 在筹备第三次外空会议时，委员会成员国强调第三次外空会议应产生具体结果，应规划切实可行的后续活动来实施会议的建议。为此，成员国商定建议应当重点突出，数目有限，同时指出一些短时期内可以实现的明确界定的目标。

15. 第三次外空会议的议程涉及空间科学和技术及其应用可有助于促进可持续发展并从而改善人类境遇的许多主题领域。第三次外空会议述及地球及其环境的科学知识和空间科学技术的实际应用，同时强调教育和培训、促进包括商业效益在内的经济和社会效益和增进包括审查国际法现状的国际合作的重要性。

16. 大会鼓励政府间组织和非政府组织以及与空间有关的工业界为实现第三次外空会议的目标作出积极的贡献。还邀请青年专业人员和大学生举办向会议献技献策的活动。鉴于委员会对有必要加强协调其与空间有关的活动的重视，还鼓励联合国系统各实体对第三次外空会议作出积极的贡献。

17. 空间机构、联合国系统各实体以及与空间活动有关的政府间组织和非政府组织通过在技术论坛上讨论各种技术问题和政策事项，向各主要委员会提出建议，为实现第三次外空会议的目标作出了贡献，技术论坛是第三次外空会议的主要机构之一，技术论坛举办了大约 40 个讲习班、研讨会、圆桌会议、特别会议和小组讨论会。其活动包括航天新一代论坛，这是一个由关注空间活动的青年专业人员和大学生举办的以其为对象的全球论坛。航天新一代论坛为世界各地的青年专业人员介绍其对未来空间活动的看法和观点提供了机会，事实证明这是第三次外空会议的一项非常成功的活动。(关于论坛的各种报告，见 A/CONF.184/L.8 和 Corr.1、A/CONF.184/L.14 和 A/CONF.184/C.1/L.11 和 Corr.1) 技术论坛对第三次外空会议所有与会者开放，为政府代表、工业管理人员、研究人员和大学生自由交流意见和观点提供了一个特别的机会。通过技术论坛主席已将这些讲习班和研讨会的结果和建议转交各主要委员会，以便视可能列入第三次外空会议的报告之中。

18. 第三次外空会议是作为和平利用外层空间委员会的一次特别会议召开的，对所有成员国开放。已将组织费用压缩到最低限度并且没有提出单独的会议预算要求。在第三次外空会议之前的几年内，委员会已实施若干种节省费用的措施，包括缩短委员会及其附属机构的某些年会的会期，利用未经编辑的逐字记录誊本代替逐字记录和简要记录。奥地利作为东道国，负担了会议设施和服务的费用，从而作出了重大贡献。自愿见习人员的工作以及成员国和与空间有关的国际组织和工业界所提供的现金和实物自愿捐助也加强了执行秘书处的能力。

C. 第三次外空会议的成果

19. 参加第三次外空会议的有 2,500 多名与会者，包括 100 个国家和 30 个国际组织的代表以及私营部门的代表。

20. 第三次外空会议最为重要的成果是通过了《关于空间和人的发展的维也纳宣言》。在该宣言中，第三次外空会议建议国际社会为迎接下述方面的全球挑战采取 33 项具体行动，即，保护地球的环境和管理地球的资源，利用各种空间应用促进人类安全、发展和福利，提高对空间的科学认识和保护空间环境，增加教育和培训机会并确保公众认识到空间活动的重要性，加强和调整联合国系统的空间活动并促进国际合作。这一成果是世界各地怀着使所有人都能享受空间惠益这一共同理想的人集体智慧的结晶。这一成果也应归功于世界各国为实现这一理想所作的承诺。

21. 在维也纳宣言中，第三次外空会议还请大会宣布每年 10 月 4 日至 10 日这一期间为世界空间周，以便每年在国际范围庆祝空间科学与技术为改善人类的境遇所作出的贡献。

22. 大会在其第 54/68 号决议中赞同第三次外空会议通过的维也纳宣言。在同一份决议中，大会对第三次外空会议筹备工作的成功表示满意，并称赞筹备委员会、咨询委员会以及执行秘书处努力在现有资源范围内组织第三次外空会议。大会还认识到技术论坛和航天新一代论坛对第三次外空会议作出的贡献。大会促请各国政府、联合国系统内各机关、组织和方案以及从事与空间有关的活动的政府间组织、非政府组织和工业界采取必要行动，有效执行维也纳宣言。大会还商定将在其 2004 年的会议上评价和审查第三次外空会议的成果的执行情况，并考虑采取进一步行动和举措。

二. 执行第三次外空会议建议的机制

23. 早在 1999 年，和平利用外层空间委员会就审议了在委员会及其附属机构的未来工作中反映第三次外空会议成果的一项措施并就此取得了一致意见。委员会建议科学和技术小组委员会重新召开其全体工作组会议，根据第三次外空会议的建议协助小组委员会审议其未来的工作。为了便利其小组委员会审议执行第三次外空会议的成果所涉及的新问题，委员会还采取重要步骤，通过了科学和技术小组委员会及法律小组委员会订正议程结构。⁶

A. 科学和技术小组委员会及法律小组委员会经订正的议程结构

24. 在其 1999 年的届会上，就在第三次外空会议召开之前委员会订正了其小组委员会的议程结构。由于有了这种议程结构，各小组委员会得以在多年期工作计划下提出固定期限内拟实现目标的新的议程项目，或者提出仅供一届会议审议的单项议题/项目。

25. 在第三次外空会议以后的会议上，科学和技术小组委员会商定，其订正议程结构将有助于审议这些为全球所关注的问题，并执行维也纳宣言提及的战略中与小组委员会工作有关的相应内容（见 A/AC.105/736，附件二，第 8 段）。小组委员会赞同全体工作组的建议，即小组委员会应根据多年期工作计划对应付维也纳宣言中所反映的全球挑战的战略核心部分所载的议程项目进行审议。

该建议的意图是确保能够采取与每一议程项目有关的行动，对有关领域的国际努力加以协调。

B. 外层空间事务厅行动计划

26. 大会在其第 54/68 号决议中请秘书长建议措施，以便确保为外层空间事务厅提供足够的资源执行根据第三次外空会议的建议进行该决议第 13 段所列举的行动，尤其是拟列入联合国空间应用方案的 13 项行动。外层空间事务厅根据这一请求编写了其执行第三次外空会议建议的行动计划并于 2000 年将该计划提交给委员会（见 A/AC.105/L.224）。

27. 由外层空间事务厅提交的行动计划包括在下述领域执行第三次外空会议建议的措施：(a)加强和平利用外层空间委员会及其小组委员会在促进利用外层空间上的国际合作的作用；(b)在与空间法有关的领域提出能力建设方案；(c)为提高效能，促进在举办讲习班和培训班、提供技术咨询服务和长期研究金方案等方案主要部分上的协调一致，从而加强联合国空间应用方案的活动；(d)在联合国系统的范围内促进使用空间技术；(e)建立并加强与工业界的伙伴关系；(f)加强与政府间组织和非政府组织的伙伴关系；(g)提出公众普及方案和针对年轻人的方案；及(h)加强出版和新闻服务。委员会在其 2002 年的会议上核可了外层空间事务厅提出的行动计划，并建议执行该计划。

28. 该行动计划中提出的某些措施未列入已得到大会 1999 年 12 月 23 日第 54/249 号决议和第 54/250 号决议批准的 2000-2001 两年期方案预算。大会在其 2000 年 12 月 8 日第 55/122 号决议中请秘书长开始执行行动计划中所列并且目前载于外层空间办事处 2000-2001 两年期工作方案中的各项措施和活动。大会请秘书长确保 2002 年利用必要资源充分执行该计划。该行动计划中所载的所有各项措施随后列入了外层空间事务厅 2002-2003 两年期工作方案（见 A/56/6（第 6 节））。

C. 行动小组的建立

29. 科学和技术小组委员会于 2001 年一致认为，可在个别成员国及其负责具体行动的有关政府机构自愿担任领导的情况下评估和执行第三次外空会议的建议。小组委员会还一致认为担任领导的国家和政府机构应在其小组内展开讨论，尽可能争取更多的非政府实体的参与。小组委员会注意到维也纳宣言建议作为应对未来全球挑战的战略的组成部分采取 33 项行动，小组委员会同意在会员国之间展开调查，确定会员国对每一项行动的兴趣和重视程度。该调查请每一个会员国表明其是否愿意成为小组的领导或成员以执行所建议的行动。还请每一会员国确定希望成为小组成员的非政府实体。外层空间事务厅将汇集调查结果提交委员会 2001 年的届会审议。

30. 根据调查结果，委员会设立了 11 个行动小组，以执行被会员国赋予最高优先的或已有会员国提出担任有关活动牵头人的第三次外空会议的建议。委员会根据在会员国之间进行的调查结果确定了这些建议。11 个行动小组所处理的问

题涉及：(a)环境监测战略；(b)自然资源的管理；(c)天气和气候预报；(d)公共卫生；(e)灾害管理；(f)全球卫星导航系统；(g)可持续发展；(h)近地物体；(i)能力建设；(j)提高认识；和(k)有创意的筹资来源。根据委员会的请求，外层空间事务厅还在联合国系统各实体以及在委员会享有观察员地位的政府间组织和非政府组织之间进行了调查，已确定它们希望成为哪项建议的行动小组的成员。委员会在其 2003 年的届会上设立了一个行动小组，以执行通过促进空基通信服务的普及以促进知识共享的建议。本报告附件[...]载有委员会设立的行动小组的清单以及会员国和各组织参与行动小组的资料[截至 2003 年年底，]51 个国家、联合国系统的 15 个实体、在委员会享有观察员地位的 10 个国际组织以及 13 个其他政府间实体和非政府实体作为行动小组的成员参加了一个或多个行动小组的工作。

31. 根据委员会的请求，各行动小组于 2002 年向科学和技术小组委员会报告了关于目标、工作计划和拟提出的最后产品的情况。各行动小组还向委员会报告了其工作的进一步的进展情况。已要求各行动小组在其年度会议上向委员会和小组委员会报告其工作所取得的进展。大多数行动小组都是利用参加会议的许多成员在场的机会在委员会和小组委员会年度会议的空隙时间举行会议的。其中有些行动小组为推进其工作在闭会期间举行了会议。各行动小组的许多工作都是通过电子邮件的方式展开的。

32. 科学和技术小组委员会及法律小组委员会订正的议程结构（见上文第 24 和 25 段）便于这些机构向各行动小组提供政策指导，以执行第三次外空会议的建议。各行动小组所开展的工作是对附属机构就与维也纳宣言中所载全球性挑战有关的议程项目所开展的工作的一种补充。

D. 各国的努力

33. 科学和技术小组委员会于 2001 年在审查执行第三次外空会议建议机制方面的提议时考虑到各国政府所发挥的关键作用。和平利用外层空间委员会注意到，有些国家的政府为执行第三次外空会议的各种建议，颁布了国家空间政策。⁷委员会于 2003 年还回顾到，负责这些建议的是成员国、受委员会及其附属机构指导的外层空间事务厅、负责多边合作的政府间组织以及从事与空间有关的活动的其他实体。

34. 各成员国的政府为确保执行第三次外空会议的建议取得成功继续发挥至关重要的作用。成员国对委员会及其小组委员会在其年度会议上的工作以及各行动小组的工作作出了贡献。有些成员国还对外层空间事务厅在联合国空间应用方案的框架内为执行第三次外空会议的建议而开展的活动提供了支持。此外，成员国在国家一级采取了行动，以落实第三次外空会议的某些建议。秘书处所收到的有关成员国采取行动的文件一览表载于本报告附件[……]。

E. 其他机制

35. 为响应大会在其第 54/68 号决议中所发出的号召，有些政府间组织和非政府组织采取了各种举措，以执行第三次外空会议的建议。有些组织召开了国际会议，审查第三次外空会议的建议，查明在其任务授权范围内可采取的后续行动。关于政府间组织和非政府组织落实第三次外空会议活动的进一步材料载于第[……]段。秘书处收到的关于各政府间组织和非政府组织执行机制及其工作情况的文件一览表载于本报告附件[……]。

36. 其他一些组织也作出努力，通过设立新的执行机制而提出了一些举措。委员会于 2000 年还听取了关于在国际宇航联合会的主持下所采取的下述举措的简要介绍，即，在“二十一世纪空间活动的优先重点”的主题下让非政府实体参与执行第三次外空会议的某些建议。

注

¹ 见《第三次联合国探索及和平利用外层空间会议的报告》，1999 年 7 月 19 日至 30 日，维也纳，联合国出版物，出售品编号：E.00.I.3，第一章，第 1 号决议。

² 82 年外空会议扩大了空间应用方案的任务授权尤其包括以下要素：(a) 推动进一步交流具有具体用途的实际经验；(b) 促进发达国家和发展中国家之间以及发展中国家之间在空间科学与技术方面加强合作；(c) 拟订深入培训空间技术人员和应用问题专家的研究金方案；(d) 为空间应用和技术开发活动的管理人员和领导者组织举办关于先进空间应用和新系统开发的研讨会并组织举办针对具体应用用户的研讨会；(e) 与联合国其他组织和/或联合国会员国或专门机构的成员合作促进当地核心技术的发展，推动建立自主的技术基地；(f) 传播有关新的和先进技术和应用的信息；(g) 按照会员国或任何专门机构的请求提供或安排提供有关空间应用项目的技术咨询服务。

³ 见 A/AC.105/446，第 33-37 段。

⁴ 见《大会正式记录，第四十五届会议，补编第 20 号》(A/45/20)，第 48 段。

⁵ 大会第 51/122 号决议，附件。

⁶ 见《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 20 号和更正》(A/54/20 和 Corr.1)，附件一。

⁷ 见《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 20 号》(A/57/20)，第 47 段。