

**Генеральная Ассамблея**Distr.: Limited  
19 December 2005Russian  
Original: English**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**

Научно-технический подкомитет

Сорок третья сессия

Вена, 20 февраля – 3 марта 2006 года

**Исследование по вопросу о возможности создания  
международной организации для обеспечения  
координации и средств реального достижения  
оптимальной эффективности использования  
космических служб в борьбе со стихийными бедствиями***Резюме*

Ежегодно стихийные бедствия, такие как штормы, наводнения, вулканы и землетрясения, становятся причиной гибели тысяч людей, причиняют огромный материальный ущерб во всем мире, и десятки тысяч людей в результате их лишаются жилья и средств к существованию. В период с 1994 по 2003 год в мире в среднем ежегодно происходило более 300 стихийных бедствий, которые затрагивали свыше 100 стран, унося жизни более 50 000 человек, от которых страдали почти 260 миллионов человек и общий экономический ущерб от которых превышал 55 млрд. долл. США в год. Эти показатели не учитывают последствия крупнейших стихийных бедствий, произошедших с того времени, таких как цунами в Индийском океане в декабре 2004 года и ураган "Катрина", который разразился в августе 2005 года. За период с 50-х годов прошлого века экономические потери от стихийных бедствий возросли в 14 раз. Стихийные бедствия неизбежно ведут к отвлечению средств, предназначенных для программ в области развития, на оказание чрезвычайной помощи и восстановление. Космические технологии, такие как метеорологические спутники и спутники наблюдения Земли, спутники связи и спутниковые технологии определения местоположения, обеспечивают возможности для совершенствования деятельности по уменьшению опасности, повышению точности прогнозов, раннему предупреждению и мониторингу последствий стихийных бедствий в целях активизации оперативных мероприятий по оказанию чрезвычайной



помощи и восстановлению, использование которых могло бы позволить существенно снизить людские и материальные потери.

На своей сорок четвертой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях принял решение об учреждении инициативных групп в составе заинтересованных государств–членов для осуществления рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III). Деятельность одной из инициативных групп была посвящена проведению анализа и выработке рекомендаций в отношении создания, особенно на основе международного сотрудничества, комплексной глобальной системы для принятия мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий, а также оказания содействия с помощью систем наблюдения Земли, связи и других космических систем при максимальном использовании существующих возможностей и заполнении пробелов в обеспечении глобального охвата. Сопредседателями Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями стали Канада, Китай и Франция, а Управление по вопросам космического пространства Секретариата обеспечивало помощь в вопросах существа и секретариатские услуги. В состав Инициативной группы входили 41 государство–член и 13 межправительственных и неправительственных организаций.

Инициативная группа вынесла ряд рекомендаций, в том числе по вопросу о создании международного органа по координации космической деятельности, условно именуемого "международная организация по координации космической деятельности в целях борьбы со стихийными бедствиями" (МОККДБСБ). Ее рекомендации были включены в доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о пятилетнем обзоре осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии.

Признавая этот потенциал, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/2 от 20 октября 2004 года постановила, что следует провести исследование по вопросу о возможности создания международного органа как средства координации и реального достижения оптимальной эффективности космической деятельности в рамках мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и что это исследование должно быть подготовлено специальной группой экспертов, в состав которой войдут эксперты, предоставленные заинтересованными государствами–членами и соответствующими международными организациями. В настоящем докладе излагаются результаты этого исследования, которое было проведено группой экспертов из 26 государств–членов и пяти специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций, имеющих постоянный статус наблюдателя в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях. Управление по вопросам космического пространства оказывало поддержку специальной группе экспертов в ее работе.

Рассмотрев существующее положение дел в области использования космических технологий для уменьшения опасности и борьбы со стихийными бедствиями, члены специальной группы экспертов пришли к мнению о том, что создание органа для обеспечения координации и средств реального достижения оптимальной эффективности использования космических служб для борьбы со

стихийными бедствиями существенно способствовало бы оказанию помощи государствам-членам в получении доступа и обеспечении возможности использования космических служб для поддержки деятельности по уменьшению опасности и борьбе со стихийными бедствиями, способствуя сокращению разрыва между текущими и планируемыми программами и системами, с одной стороны, и потребностями пользователей, с другой стороны. Специальная группа экспертов выразила мнение о том, что в качестве такого координационного органа могла бы выступить международная организация по координации космической деятельности, созданная по рекомендации Инициативной группы.

Группа экспертов отметила, что существует ряд важных текущих или планируемых инициатив в области космической деятельности, которые могли бы поддерживать работу на различных этапах борьбы со стихийными бедствиями (на этапе уменьшения опасности, предупреждения, ликвидации последствий, раннего оповещения, оказания помощи и восстановления). К числу этих инициатив относятся Глобальная система наблюдения Земли, Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф (Международная хартия по космосу и крупным катастрофам), Партнерство в рамках Комплексной стратегии глобальных наблюдений, Глобальный мониторинг в интересах охраны окружающей среды и безопасности и Программа по предотвращению и уменьшению последствий стихийных бедствий Всемирной метеорологической организации. Существуют также такие инициативы, как ЮНОСАТ Организации Объединенных Наций, РЕСПОНД в рамках Глобального мониторинга в интересах охраны окружающей среды и безопасности, "Мэп экшн" и "Глобал мэп эйд", осуществляемые неправительственными организациями, равно как и инициативы частных компаний, обеспечивающие полезные факторы для деятельности по борьбе со стихийными бедствиями. Специальная группа экспертов пришла к выводу о том, что органы, занимающиеся вопросами борьбы со стихийными бедствиями, недостаточно полно осведомлены об этих ресурсах, путях получения доступа к ним и возможностях их использования.

Вместе с тем эта деятельность осуществляется в соответствии с различными мандатами, которые зачастую делают акцент на конкретных этапах работы по борьбе со стихийными бедствиями или конкретных категориях кризисных ситуаций. В связи с этим нет единого глобального координационного механизма для реализации комплексной системы мониторинга стихийных бедствий, при которой в максимальной степени использовались бы имеющиеся космические технологии и службы, о необходимости чего говорится в принятой на ЮНИСПЕЙС-III Декларации, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества".

После того, как предлагаемая МОККДБСБ будет создана, она будет способствовать использованию имеющихся возможностей и поддерживать согласованные комплексные усилия организаций, занимающихся вопросами реагирования на чрезвычайные ситуации и борьбы с ними. Она могла бы способствовать совершенствованию общей системы связи, а также связей между организациями, занимающимися борьбой со стихийными бедствиями и деятельностью в области космического пространства, обеспечивая подлинно всесторонний подход, применимый в отношении различных рисков и на

различных этапах, и способствуя укреплению партнерства и обмену знаниями и информацией между соответствующими участниками.

Основным моментом, который подчеркнули эксперты, является то, что предлагаемая МОККДБСБ должна быть учреждена в качестве основы для содействия объединению международных инициатив и механизмов (в области космических технологий и борьбы со стихийными бедствиями). Ее функции должны включать:

а) координацию и взаимодействие с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий в целях выполнения обязательств, содержащихся в Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы, а также с соответствующими национальными органами, научными учреждениями, организациями, занимающимися практическим осуществлением и/или выработкой решений на базе космических технологий, гуманитарными, экологическими организациями и органами гражданской обороны, а также органами, занимающимися космической деятельностью;

б) информационную поддержку через веб-сайт, включая публикацию тематических исследований и примеров оптимальной практики, публикацию информации в отношении архивных данных или предоставление таких данных для проведения исследований по тематике стихийных бедствий и выработки ответных мер, а также информации в рамках пропагандистской деятельности;

с) оперативную деятельность, например, разработку на национальном уровне информационных систем в отношении существующих рисков по тематике стихийных бедствий, а также увязку оценки рисков со стратегией экономического развития в целях ликвидации нищеты и оказание содействия осуществлению международных программ или инициатив (таких как Группа по наблюдению Земли, Международная хартия по космосу и крупным катастрофам и Комплексная стратегия глобальных наблюдений).

Проведенный специальной группой экспертов подробный анализ преимуществ и недостатков возможных вариантов реализации этого предложения показал, что для ускорения создания предлагаемой организации она первоначально должна быть учреждена в качестве программы Организации Объединенных Наций под руководством Управления по вопросам космического пространства. Окончательный ее статус мог бы быть определен позднее ее участниками.

На основе первоначального перечня определенных функций эксперты подсчитали, что для создания МОККДБСБ могут потребоваться бюджетные средства в размере приблизительно 1,3 млн. долл., в год из которых будут покрываться расходы по персоналу (десять сотрудников), расходы на помещения (эксплуатация и обслуживание), а также оперативные расходы. Независимо от того, будет ли организация расположена в одном из государств-членов или же будет функционировать в рамках Управления по вопросам космического пространства, Организация Объединенных Наций должна внести свой вклад в ее финансирование, который будет использоваться для покрытия расходов в связи с деятельностью трех сотрудников (двух сотрудников категории специалистов и одного сотрудника категории общего обслуживания).

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса . . . . .	1–7	6
А. Учреждение специальной группы экспертов . . . . .	5–6	7
В. Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий . . . . .	7	8
II. Последствия стихийных бедствий для развития . . . . .	8–9	8
III. Существующие формы использования космических служб для поддержки деятельности по уменьшению опасности и борьбе со стихийными бедствиями . . . . .	10–14	9
IV. Соответствующие действующие и планируемые программы и системы . . . . .	15–37	11
А. Другие международные инициативы . . . . .	23–29	13
В. Создание космических систем, конкретно предназначенных для поддержки деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций . . . . .	30–33	16
С. Инициативы по содействию укреплению потенциала . . . . .	34–37	17
V. Намеченные меры в поддержку дальнейшего использования космических технологий для уменьшения опасности и борьбы с чрезвычайными ситуациями . . . . .	38–42	18
А. Рекомендации Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями . . . . .	41	19
В. Мюнхенская концепция . . . . .	42	20
VI. Основные функции и потенциальные преимущества предлагаемого координационного органа . . . . .	43–66	20
А. Основные задачи предлагаемого координационного органа . . . . .	45–50	21
В. Возможные преимущества предлагаемого координационного органа . . . . .	51–53	23
С. Развитие потенциала и накопление знаний . . . . .	54–57	24
D. Доступ к данным, наличие данных и извлечение информации . . . . .	58–61	25
E. Повышение осведомленности . . . . .	62–63	25
F. Потенциальные бенефициары . . . . .	64–66	26
VII. Организационная структура и особенности предлагаемого координационного органа и его взаимосвязь с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами . . . . .	67–83	27
А. Консультативный совет . . . . .	73–74	28
В. Форум поддержки . . . . .	75–76	28
С. Представление докладов Комитету по использованию космического пространства в мирных целях . . . . .	77	28
D. Связи предлагаемого координационного органа с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами . . . . .	78–83	28
VIII. Мобилизация ресурсов и план создания . . . . .	84–86	30

## I. История вопроса

1. На своей сорок четвертой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях принял решение об учреждении инициативных групп в составе заинтересованных государств-членов для осуществления рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) в соответствии с принятой на Конференции резолюцией, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"<sup>1</sup>. Деятельность одной из инициативных групп была посвящена проведению анализа и выработке рекомендаций в отношении создания, особенно на основе международного сотрудничества, комплексной глобальной системы для принятия мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий и оказания содействия с помощью систем наблюдения Земли, связи и других космических систем при максимальном использовании существующих возможностей и заполнении пробелов в обеспечении глобального охвата. Сопредседателями этой группы, известной под названием Инициативной группы 7, стали Канада, Китай и Франция, а Управление по вопросам космического пространства Секретариата обеспечивало помощь в вопросах существа и секретариатские услуги. В состав Инициативной группы 7 входили 41 государство-член и 13 межправительственных и неправительственных организаций.

2. Завершив всесторонний процесс консультаций, обследований и анализа имеющихся пробелов и потребностей, Инициативная группа по борьбе со стихийными бедствиями представила свои выводы и рекомендации Научно-техническому подкомитету Комитета по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок первой сессии (см. A/AC.105/C.1/L.273). В своем докладе Инициативная группа подчеркнула, что стихийные бедствия и техногенные катастрофы затрагивают все части земного шара без каких-либо исключений, и пришла к выводу о том, что в целях успешного уменьшения их последствий необходимы скоординированные международные меры для борьбы с их последствиями и поддержки применяемых глобальных подходов. Инициативная группа пришла к выводу о том, что в настоящее время действуют определенные инициативы в области принятия ответных мер в связи со стихийными бедствиями, в рамках которых используются преимущества, обеспечиваемые космическими технологиями, однако мало таких инициатив существует в области предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Многие страны лишь в ограниченной степени могут пользоваться преимуществами, обеспечиваемыми космическими системами, или же вообще не имеют такой возможности; к тому же отсутствуют национальные координационные центры для упрощения доступа к информации и услугам на базе космических систем. Инициативная группа вынесла ряд рекомендаций, в том числе по вопросу о создании международного органа по координации космической деятельности в целях борьбы со стихийными бедствиями, условно именуемого международной организацией по координации космической деятельности в целях борьбы со стихийными бедствиями. Мандат такого органа может предусматривать предоставление необходимых средств в целях достижения оптимального доступа к имеющимся и

будущим космическим услугам для борьбы со стихийными бедствиями, а также оптимального использования таких услуг.

3. Эти рекомендации были включены в доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, посвященный проведенному Комитетом пятилетнему обзору осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии (A/59/174). На этой сессии в своей резолюции 59/2 от 20 октября 2004 года Ассамблея постановила, что следует провести исследование по вопросу о возможности создания международного органа как средства координации и реального достижения оптимальной эффективности космической деятельности в рамках мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и что это исследование должно быть подготовлено специальной группой экспертов, в состав которой войдут эксперты, предоставленные заинтересованными государствами–членами и соответствующими международными организациями.

4. На шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи ряд государств–членов заявили о своей поддержке работы, проводимой специальной группой экспертов, подчеркнув важность создания предлагаемого органа, поскольку это могло бы способствовать более эффективному применению космических технологий в рамках мер по борьбе со стихийными бедствиями и уменьшению их последствий на глобальном уровне, в частности в развивающихся странах, а также указали, что они выступают за создание такого органа под эгидой Организации Объединенных Наций в целях обеспечения универсального доступа.

#### **A. Учреждение специальной группы экспертов**

5. Специальная группа экспертов была учреждена и провела совещание в ходе сорок второй сессии Научно–технического подкомитета в феврале–марте 2005 года. На этом совещании специальная группа экспертов доработала свой круг ведения и проект своего плана работы по подготовке настоящего исследования и представила его Подкомитету на рассмотрение и утверждение. Подкомитет одобрил круг ведения и проект плана работы с внесенными поправками.

6. В качестве членов специальной группы экспертов были назначены и приняли участие в подготовке настоящего исследования эксперты из следующих государств–членов, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, имеющих постоянный статус наблюдателя в Комитете: Австрия, Алжир, Аргентина, Беларусь, Германия, Греция, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Колумбия, Латвия, Марокко, Нигерия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили и Япония; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО); а также Комитет по исследованию космического пространства, Международная астронавтическая федерация и Международное общество фотограмметрии и

дистанционного зондирования. Управление по вопросам космического пространства оказывало специальной группе экспертов поддержку в ее работе.

## **В. Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий**

7. Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий, которая проходила в Кобе, Хиого, Япония, в январе 2005 года, признала вклад космических технологий в уменьшение опасности стихийных бедствий и подчеркнула необходимость подключения космических служб к повседневной работе для содействия уменьшению опасности. Данная конференция стала крупнейшим за все времена совещанием организаций, занимающихся проблематикой стихийных бедствий; общее число участников, присутствовавших на пленарных заседаниях и тематических сессиях, составило 4 000, а в работе заседаний, открытых для широкой общественности, участвовали приблизительно 40 000 человек. В Хиогской рамочной программе действий на 2005–2015 годы: Создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин<sup>2</sup> предусмотрен ряд обязательств, реализация которых будет существенно способствовать сокращению людских потерь и уменьшению социального, экономического и экологического ущерба, наносимого общинам и странам. Что конкретно касается космических технологий, то в заключительных документах группа признала их вклад в уменьшение опасности за прошедшие 10 лет и указала на необходимость поощрять использование, применение и обеспечение доступности современных информационно–коммуникационных космических технологий и связанных с ними услуг, а также данных наблюдений Земли для содействия уменьшению опасности стихийных бедствий.

## **II. Последствия стихийных бедствий для развития**

8. Ежегодно стихийные бедствия, такие как ураганы, наводнения, вулканы и землетрясения, становятся причиной гибели тысяч людей, причиняют огромный материальный ущерб во всем мире, и десятки тысяч людей в результате их лишаются жилья и средств к существованию. Многие из этих людских и материальных потерь можно было бы предотвратить благодаря наличию более совершенной информации о возникновении и развитии таких стихийных бедствий. Такие космические технологии, как метеорологические спутники и спутники наблюдения Земли, спутники связи и спутниковые технологии определения местоположения, обеспечивают возможности для содействия совершенствованию прогнозирования и мониторинга потенциальных опасностей, что в свою очередь может привести к резкому сокращению людских и материальных потерь. Цунами, прокатившийся по региону Индийского океана в конце 2004 года, продемонстрировал, что все быстрее развивающиеся космические технологии могут быть использованы для целей раннего предупреждения и принятия чрезвычайных ответных мер. Он показал также, что развивающиеся страны по-прежнему не располагают надлежащим доступом к таким возможностям не только на этапе планирования ответных чрезвычайных мер в случае стихийных бедствий, но и на более важном этапе обеспечения



готовности в рамках цикла мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями, в результате чего такие бедствия неизбежно влекут ненужные людские и материальные потери.

9. За период с 1994 по 2003 год в мире в среднем происходило более 300 стихийных бедствий в год, которые затрагивали ежегодно свыше 100 стран, унося жизни более 50 000 человек, от которых страдали почти 260 миллионов человек и общий экономический ущерб от которых превышал 55 млрд. долл. США в год. Цунами в Индийском океане в 2004 году вызвал скачок этой статистики, в результате чего общее число лиц, погибших в 2004 году, составило 241 400 человек, а колоссальный общий экономический ущерб – 103 млрд. долларов. За период с 50-х годов прошлого века экономические потери, связанные со стихийными бедствиями, возросли в 14 раз. Общее число стран, пострадавших от стихийных бедствий в 2004 году, составило 123, что выше среднего показателя за предыдущие 10 лет. Стихийные бедствия неизбежно ведут к отвлечению средств, предназначенных для программ в области развития, на оказание чрезвычайной помощи и восстановление, и цунами в Индийском океане вновь выявил необходимость включения планирования мероприятий на случай стихийных бедствий в программы в области развития, включая наращивание местного потенциала для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и принятия ответных мер.

### **III. Существующие формы использования космических служб для поддержки деятельности по уменьшению опасности и борьбе со стихийными бедствиями**

10. Спутники наблюдения Земли доказали свою полезность в плане обеспечения данных для широкого применения в целях борьбы со стихийными бедствиями. Меры на этапе до возникновения чрезвычайной ситуации включают анализ и картирование рисков; предупреждение о чрезвычайных ситуациях, например определение маршрута прохождения циклонов, мониторинг засухи, определение степени ущерба от извержения вулканов, разливов нефти, лесных пожаров и распространения опустынивания; а также анализ чрезвычайной ситуации, включая мониторинг и анализ наводнений, оценку ущерба для сельскохозяйственных культур и лесов и мониторинг землепользования и изменений, вызванных чрезвычайной ситуацией. Данные дистанционного зондирования также обеспечивают базу данных за определенный период времени, на основе которых можно составлять карты существующих опасностей с указанием тех районов, которые потенциально являются уязвимыми. Информацию, получаемую со спутников, зачастую объединяют с другими соответствующими данными в рамках систем географической информации (ГИС) в целях проведения анализа и оценки рисков. ГИС могут использоваться для моделирования различных опасностей и сценариев рисков в целях планирования будущего развития того или иного региона.

11. Метеорологические спутники позволяют следить за погодными условиями, выявлять и проследивать ураганы и осуществлять мониторинг заморозков и наводнений. Производные данные получают обычно несколько раз в день, при этом многие из них касаются конкретных опасных явлений. Анализ

последовательных рядов снимков тропических циклонов, поступающих с геостационарных спутников, а также получаемых на основе этих снимков данных о силе ураганов и атмосферных ветров, обеспечивает получение жизненно важной информации для прогнозирования оползней и тем самым для спасения жизни людей. Кроме того, повышению точности таких прогнозов способствует интеграция экспериментальных информационных продуктов, например данных о ветре над поверхностью океана, получаемых с помощью рефлектометров, и данных о степени влажности и количестве осадков, получаемых с помощью микроволновых приборов.

12. Глобальные навигационные спутниковые системы (ГНСС), например Глобальная система позиционирования (GPS) Соединенных Штатов Америки и Глобальная навигационная спутниковая система (ГЛОНАСС) Российской Федерации, обеспечивают получение точных данных о местоположении, скорости и времени, которые доступны для любого наземного пользователя, имеющего приемник. Благодаря уменьшению размеров и снижению стоимости приемников растет число лиц, использующих такие технические средства для сбора данных в поддержку мер по уменьшению опасности и действий в чрезвычайных ситуациях.

13. В случае чрезвычайной ситуации, вызванной засухой, первой задачей обычно является восстановление связи в пострадавших от засухи районах. Помимо этого необходимо получать информацию от различных групп чрезвычайного реагирования, работающих на местах, и направлять информацию самим этим группам, включая крупные информационные файлы, такие как карты и спутниковые снимки. Спутники связи являются геостационарными спутниками, способными создавать чрезвычайные каналы связи, и они всё в большей степени используются всеми участниками работы, проводимой в чрезвычайных ситуациях. Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи, которая вступила в силу 8 января 2005 года после сдачи на хранение ратификационной грамоты тридцатым государством, будет способствовать расширению наличия телекоммуникационного оборудования для ликвидации последствий стихийных бедствий и оказания помощи. Конвенция Тампере является императивным международным документом, цель которого заключается в том, чтобы оказать помощь спасателям в беспрепятственной, насколько это возможно, транспортировке телекоммуникационного оборудования через границы в период чрезвычайных ситуаций и после их окончания.

### **Конкретные выводы Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями**

14. В результате проведенного Инициативной группой по борьбе со стихийными бедствиями исследования, направленного на обеспечение понимания существующих факторов, препятствующих максимальному задействованию космических технологий на различных этапах всего цикла мер по борьбе со стихийными бедствиями, а именно на этапах смягчения последствий, оказания помощи, предупреждения и восстановительных работ, были сделаны следующие конкретные выводы:

а) стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации, такие как наводнения, землетрясения, лесные пожары, разливы нефти, засуха и извержения вулканов, могут происходить во всех частях земного шара, и для сведения к минимуму их последствий необходимо предпринимать согласованные международные усилия. Для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях требуется своевременный доступ к обновленным базам геосоциальных данных, а также ситуационный анализ на различных этапах действий по борьбе со стихийными бедствиями;

б) космические технологии, такие как средства дистанционного зондирования и метеорологические спутники, а также системы связи, навигации и определения местоположения, могут играть важнейшую роль в поддержке мер по борьбе со стихийными бедствиями благодаря обеспечению точной и своевременной информации и поддержки в области связи;

с) использование космических систем для содействия борьбе со стихийными бедствиями по-прежнему в значительной мере не отвечает должному уровню в большинстве районов мира и остается серьезной проблемой; вместе с тем есть ряд международных инициатив, направленных на удовлетворение потребностей в области развития и обеспечение эффективного использования космических технологий;

д) наряду с этим существует значительный пробел во всех областях применения космической техники для борьбы со стихийными бедствиями, в том числе в технической, эксплуатационной, учебно-образовательной, организационной и финансовой областях, и такой пробел по всей вероятности сохранится, если не будет применяться более комплексный и скоординированный подход. Практически во всех странах не в полной мере осознаются те выгоды, которые связаны с использованием космических технологий для поддержки деятельности по уменьшению опасности и борьбе со стихийными бедствиями, особенно среди лиц и учреждений, занимающихся вопросами борьбы со стихийными бедствиями и гражданской обороны.

#### **IV. Соответствующие действующие и планируемые программы и системы**

15. В исследовании, проведенном специальной группой экспертов, был выявлен ряд международных инициатив, которые существенно способствуют расширению использования космических технологий для поддержки деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Эти инициативы касаются либо какого-нибудь конкретного этапа цикла работ в связи с чрезвычайными ситуациями, либо каких-либо конкретных видов чрезвычайных ситуаций или географических регионов.

16. Одним из примеров инициатив, касающихся какого-либо конкретного этапа цикла деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, является Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф (Международная хартия по космосу и крупным катастрофам). Предложение о выработке хартии, которая обеспечила бы единообразную систему получения космических данных и их предоставления через уполномоченных пользователей лицам, пострадавшим от природных

бедствий и техногенных катастроф, было выдвинуто в ходе ЮНИСПЕЙС–III Европейским космическим агентством (ЕКА) и Национальным центром космических исследований Франции (КНЕС), который подписал Хартию в июне 2000 года, совместно с Канадским космическим агентством, подписавшим Хартию вскоре после этого. Другими членами Хартии, которые присоединились к ней позднее, являются Соединенные Штаты (Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы и Геологическая служба США), Индия (Индийская организация космических исследований (ИСРО)), Аргентина (Национальная комиссия по космической деятельности (КОНАЕ)) и Япония (Японское агентство аэрокосмических исследований), а также, совсем недавно, Спутниковая система мониторинга чрезвычайных ситуаций (DMC). Каждое учреждение, являющееся стороной данной Хартии, выделяет ресурсы в поддержку этой инициативы, что способствует ликвидации последствий стихийных бедствий для жизни людей и материального имущества во всех странах мира.

17. До декабря 2005 года механизм Хартии был задействован свыше 90 раз в связи с оползнями, разливами нефти, наводнениями, цунами, извержениями вулканов, лесными и кустарниковыми пожарами, землетрясениями, штормами и ураганами, включая цунами в Индийском океане, недавнее землетрясение в Индии и Пакистане, а также ураган "Катрина" в Соединенных Штатах Америки. В связи с конкретным случаем с цунами в Индийском океане механизм Хартии был задействован три раза: во-первых, Индией (через ИСРО) для своей территории, во-вторых, Французским агентством гражданской обороны для Шри-Ланки и, в-третьих, Управлением по вопросам космического пространства для Индонезии и Таиланда. В течение первых недель были составлены почти 200 карт с использованием снимков со спутников, которые были предоставлены в распоряжение групп по оказанию чрезвычайной помощи жертвам этого стихийного бедствия.

18. Использование механизма Хартии Организацией Объединенных Наций в 22 случаях стало возможным благодаря тому, что в марте 2003 года Управление по вопросам космического пространства было принято в качестве сотрудничающего органа в рамках Хартии, через который система Организации Объединенных Наций может запрашивать у членов Хартии по факсу снимки со спутников в целях поддержки деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в случаях стихийных бедствий. С того времени, когда Организация Объединенных Наций присоединилась к Хартии, данный механизм задействовался почти в 80 процентах случаев в связи со стихийными бедствиями в развивающихся странах, причем в 50 процентах случаев – по инициативе Организации Объединенных Наций, что ясно свидетельствует о важной роли Организации в оказании содействия развивающимся странам в получении доступа к существующим международным инициативам.

19. Механизм Хартии обеспечивает предоставление данных наблюдения Земли группам по оказанию чрезвычайной помощи, однако анализ результатов предоставления данных свидетельствует о необходимости получения не только снимков со спутников, но и всего комплекса всесторонних услуг, включая обработку и толкование данных. Существующий пробел в этой области заполняется благодаря ряду других инициатив, таких как Спутниковая служба Организации Объединенных Наций (ЮНОСАТ), РЕСПОНД и Механизм Центра

спутниковой кризисной информации (ЦКИ) Германского аэрокосмического центра (ДЛР).

20. ЮНОСАТ является оперативной программой Организации Объединенных Наций, цель которой заключается в расширении возможностей прямого доступа к спутниковым снимкам и другим полезным информационным продуктам через Интернет и другие мультимедийные средства для применения в гуманитарных целях. Общая цель ЮНОСАТ в области борьбы со стихийными бедствиями заключается в упрощении физического планирования и применения программ местными органами власти, руководителями проектов и сотрудниками на местах, работающими в области оказания чрезвычайной помощи и предупреждения опасности. ЮНОСАТ представляет собой проект, ориентированный на оказание услуг, в рамках которого с 2002 года гуманитарным организациям предоставляются данные наблюдения Земли и услуги ГИС. Он осуществляется Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов под руководством Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций.

21. РЕСПОНД – это союз европейских и международных организаций, которые совместно с гуманитарными учреждениями работают над улучшением доступа к картам, спутниковым снимкам и географической информации. РЕСПОНД участвует во всех этапах цикла работ в связи с бедствиями, на которых географическая информация помогает оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития, обеспечивая тем самым основу для устойчивого оказания комплекса услуг. Одной из целей создания союза было определение того, какую космическую информацию регулярно используют гуманитарные организации при прогнозировании и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Помимо подготовки крупномасштабных карт и информации на основе спутниковых данных РЕСПОНД уделяет также внимание поддержке работы по подготовке кадров, предоставлению вспомогательных услуг и инфраструктуры, прогнозированию и деятельности служб оповещения, охватывая таким образом значительную часть цикла работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Эти услуги призваны содействовать борьбе как с медленно развивающимися бедствиями, например голодом и опустыниванием, так и с такими внезапными катастрофами, как цунами, землетрясения и наводнения.

22. ЦКИ является одной из служб Германского центра данных дистанционного зондирования (ДФД) ДЛР. Задачей этого органа является обеспечение оперативного сбора, обработки и анализа спутниковых данных и получение на их основе информации относительно природных и экологических катастроф в целях проведения мероприятий в рамках оказания гуманитарной помощи и в контексте гражданской обороны. Анализ данных проводится с учетом конкретных потребностей национальных и международных директивных органов, а также организаций по оказанию гуманитарной помощи.

#### **А. Другие международные инициативы**

23. Партнерство по Комплексной стратегии глобальных наблюдений (КСГН–П) является международным партнерством, учрежденным в июне 1998 года и

объединяющим ряд международных организаций, занимающихся теми аспектами глобальных вопросов окружающей среды, которые относятся к наблюдениям, как в части научных исследований, так и в плане оперативной деятельности. Одной из совместных инициатив трех партнеров по КСГН – ЮНЕСКО, Комитета по спутникам наблюдения Земли (КЕОС) и Международного совета по науке – является тема георисков КСГН. Эта инициатива направлена на удовлетворение потребностей в научной и оперативной информации для прогнозирования и мониторинга таких геофизических рисков, как землетрясения, извержения вулканов и неустойчивость грунта. Основная цель этой инициативы – исследование и разработка комплексной стратегии наблюдений, которая позволит существенно укрепить оперативный и исследовательский потенциал учреждений – конечных пользователей, участвующих в деятельности по уменьшению георисков на местном, национальном и региональном уровнях.

24. Одной из недавних инициатив, направленных на обеспечение всесторонней координации и принятие политических обязательств с целью гарантировать широкий учет и использование продуктов и решений, предоставляемых космической техникой, является десятилетний план реализации Глобальной системы систем наблюдения Земли (ГЕОСС), выдвинутый межправительственной Группой по наблюдению Земли (ГНЗ). В этом плане кратко изложены меры, которые должны быть приняты в течение следующего десятилетия растущим сообществом наций и межправительственных, международных и региональных организаций по созданию ГЕОСС. ГЕОСС будет способствовать обеспечению механизма для постоянного мониторинга состояния Земли, улучшению понимания динамичных процессов изменения состояния Земли, улучшению прогнозирования геосистемы и дальнейшему соблюдению обязательств, взятых в рамках международных договоров по вопросам охраны окружающей среды. План предусматривает, в частности, изучение необходимости координации использования широкого круга космических, воздушных, наземных и морских механизмов, ресурсов и систем экологического мониторинга, которые в настоящее время зачастую действуют в отрыве друг от друга.

25. В десятилетнем плане работы борьба со стихийными бедствиями признана одной из основных областей, которые выиграют от такой координации, что приведет к уменьшению людских потерь и материального ущерба от природных и техногенных катастроф. Осуществление ГЕОСС обеспечивает более своевременное распространение информации через более скоординированные системы мониторинга, прогнозирования, оценки риска, раннего оповещения, ликвидации последствий и организации работ в случае чрезвычайных ситуаций на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

26. Аналогичным образом Глобальный мониторинг в интересах охраны окружающей среды и безопасности (ГМЕС) является совместной инициативой Европейской комиссии и ЕКА, направленной на создание европейского потенциала в области получения и использования оперативной информации для глобального мониторинга окружающей среды и безопасности. Общей задачей ГМЕС является поддержка целей Европы в отношении устойчивого развития и глобального руководства в интересах реализации стратегий в области экологии и безопасности путем содействия своевременному предоставлению качественных

данных, информации и знаний с использованием трех компонентов, каковыми являются партнерство ключевых европейских организаций, европейская система обмена информацией и механизм постоянного диалога. Основы и элементы структуры ГМЕС должны быть созданы и начать функционировать к 2008 году.

27. ВМО, признавая, что она располагает глобальной инфраструктурой, необходимой для разработки и поставки продуктов и услуг, являющихся важнейшим элементом для выработки международных, региональных и национальных стратегий по уменьшению опасности стихийных бедствий и принятию мер в связи с ними, недавно учредила Программу предупреждения и ослабления последствий стихийных бедствий. Инфраструктура ВМО для поддержки подобной инициативы обеспечивается ее научно-техническими программами, а также ее сетью специализированных метеорологических центров, всемирных метеорологических центров и национальных метеорологических и гидрологических служб. Программа будет способствовать созданию скоординированного общеорганизационного механизма, что повысит вклад ВМО в уменьшение опасности и предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций благодаря обеспечению поставок полностью интегрированных продуктов и услуг на национальном, региональном и международном уровнях, которые будут определять принятие решений относительно предупреждения бедствий, обеспечения готовности к ним, принятия соответствующих мер и ликвидации последствий.

28. Специальная группа экспертов отметила также примеры неправительственных организаций, обеспечивающих ценную поддержку международных мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и предоставлению гуманитарной помощи, таких как "Мэп экшн" и "Глобал мэп эйд". "Мэп экшн" является международной благотворительной организацией, которая занимается составлением карт районов чрезвычайных ситуаций с использованием спутниковых снимков и предоставляет эти карты организациям, занимающимся оказанием гуманитарной и другой помощи. Организация "Глобал мэп эйд" была создана с целью составления специальных карт для директивных органов по вопросам гуманитарной помощи, главным образом в случае медленно развивающихся бедствий, таких как голод, но и, при необходимости, в случае таких внезапных катастроф, как наводнения.

29. Аналогичным образом важный вклад в деятельность в данной области вносит частный сектор, обеспечивающий ценную поддержку мер по оказанию чрезвычайной помощи. Во время стихийного бедствия, вызванного цунами в Индийском океане, ряд компаний, эксплуатирующих коммерческие спутники с высоким разрешением, предоставляли заинтересованным организациям спутниковые снимки. Координирующий орган, подобный предлагаемой МОККДБСБ, мог бы способствовать объединению работы таких частных компаний с деятельностью групп по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, которые могли бы получить связанные с этим выгоды.

## **В. Создание космических систем, конкретно предназначенных для поддержки деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

30. Для поддержки различных категорий пользователей и прикладных программ в рамках мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций до настоящего времени использовались существующие технологии и уже имеющиеся космические системы. Вместе с тем сейчас началась разработка и вывод на орбиту специальных космических средств для поддержки пользователей, занимающихся проблематикой чрезвычайных ситуаций, и соответствующих мер.

31. ДЛР провел испытания экспериментальной аппаратуры наблюдения, биспектрального инфракрасного детектора (BIRD), который используется для мониторинга пожаров и поверхности Земли. С октября 2001 года спутник BIRD ведет глобальные наблюдения термальных аномалий, обеспечивая получение высокого разрешения/подпиксельных изображений отдельных пожаров на целинных землях, а также активности вулканов, и собираемые с его помощью данные, хранящиеся в архиве ДЛР, включают информацию о различных высокотемпературных явлениях, происходящих в мире. Опыт, накопленный с помощью данной аппаратуры наблюдения, будет учтен ЕКА при разработке будущих систем.

32. DMC является первой спутниковой системой наблюдения Земли, которая после полного введения в строй будет насчитывать пять–семь недорогостоящих малых спутников и обеспечивать ежедневное получение снимков для прикладного использования, в том числе для глобального мониторинга чрезвычайных ситуаций. Она создается совместными усилиями международного консорциума, каждый участник которого владеет отдельным малым спутником, призванным одновременно удовлетворять национальные потребности и предоставлять снимки мировому сообществу. Благодаря совместному использованию космических и наземных средств члены консорциума DMC обеспечивают уникальную возможность доступа к службе цельного глобального мониторинга. В настоящее время в орбитальную группировку DMC уже входят спутники следующих стран: Алжира, Китая, Нигерии, Соединенного Королевства и Турции.

33. Существуют также планы в отношении других систем спутников, например программа создания системы ORFEO, которая будет состоять из двух оптических систем высокого разрешения PLEIADES, разрабатываемых КНЕС, и четырех спутников группировки малых спутников для дистанционного зондирования средиземноморского бассейна (COSMO–SkyMed), разрабатываемых Итальянским космическим агентством (АСИ). На каждом из четырех спутников COSMO–SkyMed будет установлен радиолокатор с синтезированной апертурой (РСА), способный осуществлять съемку в любых погодных условиях и с высоким разрешением, обеспечивая в реальном времени информацию для практических действий в связи с наводнениями, засухами, оползнями, вулканической/сейсмической активностью, лесными пожарами, промышленными опасностями и загрязнением вод.



### **С. Инициативы по содействию укреплению потенциала**

34. Укрепление потенциала и институциональных механизмов на всех уровнях имеет ключевое значение для повышения способности организаций и отдельных лиц эффективно использовать космические службы для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и ликвидации их последствий.

35. Важным примером инициатив по созданию потенциала в развивающихся странах является программа создания региональных учебных центров космической науки и техники на базе существующих высших учебных заведений и исследовательских учреждений в каждом из регионов, охватываемых региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций, которая осуществляется Управлением по вопросам космического пространства в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники. Каждый из этих центров предлагает участникам высококачественные учебные, исследовательские и прикладные программы, возможности и практический опыт в следующих четырех областях: дистанционное зондирование и ГИС; спутниковая метеорология и глобальный климат; спутниковая связь; и наука о космосе и атмосфере.

36. Аналогичным образом, Региональный центр по подготовке кадров в области аэрокосмической съемки Экономической комиссии для Африки, расположенный в Нигерии, и Региональный центр по картированию ресурсов в целях развития в Кении содействуют созданию в Африке потенциала в области цифрового картирования, аэрокосмической съемки, исследования ресурсов, дистанционного зондирования, ГИС и оценки природных ресурсов.

37. По инициативе Европейской организации по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ) и при поддержке ее африканского сообщества пользователей в 1996 году началось осуществление проекта по подготовке к использованию спутников Meteosat второго поколения в Африке (PUMA). Успешный вывод на орбиту нового метеорологического спутника Meteosat второго поколения (MSG) приносит существенные выгоды метеорологическим службам 41 страны в Африке и четырех стран, имеющих выход к Индийскому океану. Проект PUMA вносит вклад в укрепление сети национальных метеорологических служб африканских стран и четырех региональных центров в плане подготовки кадров и предоставления оборудования и прикладных технологий для получения и использования спутниковых данных в различных целях. Кроме того, по инициативе ЕВМЕТСАТ началось осуществление проекта экологического мониторинга в Африке в целях устойчивого развития, который учитывает опыт проекта PUMA и направлен на разработку в Африке в целях содействия устойчивому развитию новых прикладных программ, предусматривающих использование спутниковых технологий и других вспомогательных данных.

## **V. Намеченные меры в поддержку дальнейшего использования космических технологий для уменьшения опасности и борьбы с чрезвычайными ситуациями**

38. Специальная группа экспертов отметила, что в настоящее время осуществляется и разрабатывается значительное число связанных с космосом инициатив, которые могут оказаться полезными на различных этапах борьбы с чрезвычайными ситуациями (а именно в рамках уменьшения опасности, предупреждения, смягчения последствий, раннего оповещения, оказания чрезвычайной помощи и восстановления). В число таких инициатив входят ГНЗ, Международная хартия по космосу и крупным катастрофам, КСГН–П, ГМЕС и Программа предотвращения и смягчения последствий бедствий ВМО. Кроме того, существуют такие инициативы, как ЮНОСАТ, РЕСПОНД, а также "Мэп экшн" и "Глобал мэп эйд", осуществляемые неправительственными организациями и частными компаниями, которые предлагают коммерческие информационные продукты для борьбы с чрезвычайными ситуациями. Специальная группа экспертов пришла к выводу о том, что организации, занимающиеся проблематикой чрезвычайных ситуаций, не всегда осведомлены о наличии таких ресурсов, иногда не знают, как получить доступ к ним, и бывают не в состоянии их использовать.

39. В исследовании, проведенном Инициативной группой по борьбе со стихийными бедствиями, освещаются пробелы и трудности в нынешней системе, большинство из которых можно эффективно устранить, задействовав космические технологии. Организации, занимающиеся проблематикой чрезвычайных ситуаций, в число которых входят службы гражданской обороны, правительственные и неправительственные организации и научные объединения, предъявляют различные требования к информации с точки зрения временных и пространственных характеристик, т.е. чтобы быть полезной, информация должна поступать тогда, когда это необходимо, и быть достаточно подробной. Чтобы верно и своевременно выполнять эти требования, важно четко сформулировать их и придерживаться единого подхода, действуя сплоченно и последовательно. Чтобы устранить выявленные пробелы, необходимо разработать согласованный глобальный подход, предусматривающий использование космических систем. Чтобы обеспечить эффективное оказание услуг в удобном для пользователей формате, необходимо наладить взаимодействие между сообществом пользователей и организациями, оказывающими услуги с использованием космической техники. Кроме того, большой массив информации, полученной при помощи космических систем и хранящейся в виде архивных данных, в настоящее время не упорядочен, и поэтому к нему сложно получить доступ. Наконец, дополнительные трудности создает недостаточная осведомленность организаций, занимающихся проблематикой чрезвычайных ситуаций, о возможностях космических систем, которые могут вносить ценный вклад в такую работу, как оценка риска, зонирование опасных явлений, оценка ущерба и организация связи в чрезвычайных ситуациях.

40. Очевидно, что уже функционирует множество международных механизмов, использующихся на конкретных этапах борьбы с чрезвычайными ситуациями, и

их дополняют проводящиеся на глобальном уровне мероприятия по улучшению координации систем космического базирования, причем это происходит в условиях широкой и весьма согласованной политической и организационной поддержки дальнейших мер. Вместе с тем благодаря техническому прогрессу будут появляться все новые спутники и соответствующие службы, которые будут снабжать пользователей, занимающихся вопросами борьбы с чрезвычайными ситуациями, информацией и продуктами. Однако такая деятельность ведется на основе неодинаковых мандатов, нередко ориентированных на конкретные этапы борьбы с бедствиями или виды кризисов. Следовательно, не существует единого глобального координационного механизма, который позволил бы создать и обеспечить функционирование комплексной системы мониторинга стихийных бедствий, предусматривающей максимально эффективное использование космических технологий и услуг в космической области, в соответствии с призывом, содержащимся в Венской декларации. Создание такой системы потребует мобилизации значительных ресурсов в ближайшей и долгосрочной перспективе. Оно также потребует от целого ряда различных служб готовности к сотрудничеству и партнерским отношениям. К счастью, взаимодействие, которое может лечь в основу таких потенциальных партнерских отношений, в значительной мере уже налажено и подкрепляется развитием технического и организационного потенциала, однако отсутствуют формальные механизмы его координации. Объединение этой деятельности является важной задачей.

#### **А. Рекомендации Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями**

41. В целях создания и обеспечения функционирования глобальной комплексной системы борьбы с чрезвычайными ситуациями Инициативная группа в своем заключительном докладе сформулировала следующие три рекомендации.

а) *Рекомендация 1.* Следует создать международный орган по координации космической деятельности, предварительно именуемый международной организацией по координации космической деятельности в целях борьбы со стихийными бедствиями (МОККДБСБ). Мандат такого органа должен предусматривать принятие необходимых мер для обеспечения оптимальной эффективности услуг по борьбе с чрезвычайными ситуациями. Он должен будет оказывать доступные по стоимости, всеобъемлющие и универсальные услуги на основе применения космической техники путем использования в полном объеме существующих и планируемых космических и наземных систем и инфраструктур при всемирном участии существующих организаций и механизмов. Предлагаемый орган должен выполнять функции координационного центра для глобальных мероприятий в космической области, призванных содействовать борьбе с чрезвычайными ситуациями.

б) *Рекомендация 2.* Следует создать фонд, который будет использоваться как устойчивый источник ресурсов для применения космической техники в целях поддержки мер по борьбе со стихийными бедствиями и для создания соответствующего потенциала. Основными вкладчиками этого фонда должны стать организации, занимающиеся вопросами развития и оказания помощи, а

также субъекты, которые станут основными бенефициарами мероприятий по смягчению последствий стихийных бедствий;

с) *Рекомендация 3.* Следует призвать государства–члены выделять определенную долю ресурсов/средств, предназначенных для финансирования мер по борьбе со стихийными бедствиями, на использование космических технологий и назначить контактные центры (национальные координационные центры) для целенаправленного осуществления внутринациональных мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями и поддержания внешних связей.

## **В. Мюнхенская концепция**

42. Наряду с деятельностью Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями Управление по вопросам космического пространства провело в 2000–2004 годах ряд региональных практикумов по вопросам использования космических технологий для борьбы с чрезвычайными ситуациями и представило результаты этих региональных практикумов на заключительном международном практикуме, который был проведен в Мюнхене, Германия, в октябре 2004 года. В ходе этого совещания 170 участников из 51 государства обсудили глобальную стратегию оказания развивающимся странам помощи в получении доступа к космическим технологиям и их использовании в борьбе с чрезвычайными ситуациями – эта стратегия была представлена под названием "Мюнхенская концепция: глобальная стратегия совершенствования деятельности по уменьшению опасности и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе использования космической техники" (A/AC.105/837, приложение). Участники признали, что космическая техника, такая как спутники наблюдения Земли, спутники связи, метеорологические спутники и GNSS, играет важную роль в уменьшении опасности и борьбе с чрезвычайными ситуациями, и сформулировали ряд выводов и рекомендаций, касающихся таких вопросов, как развитие потенциала и накопление знаний; доступ к данным, наличие данных и извлечение информации; повышение осведомленности; и координация на национальном, региональном и глобальном уровне. Что касается мер на глобальном уровне, то участники признали важность и настоятельную необходимость создания координационного органа в соответствии с предложением Инициативной группы, который по замыслу участников практикума должен выполнять функции единого центра по обмену знаниями и информацией (передовой практикой), а также платформы для содействия объединению международных инициатив.

## **VI. Основные функции и потенциальные преимущества предлагаемого координационного органа**

43. Проанализировав результаты работы Инициативной группы, специальная группа экспертов решила, что создание органа как средства координации и реального достижения оптимальной эффективности космической деятельности в рамках мер по ликвидации последствий стихийных бедствий в значительной степени облегчит оказание государствам–членам помощи в получении доступа к

космическим службам, и в их использовании для содействия деятельности по уменьшению опасности и борьбе с чрезвычайными ситуациями, и станет вкладом в налаживание взаимодействия между существующими и разрабатываемыми программами и системами и сообществом потребителей. Группа экспертов решила, что международный орган по координации космической деятельности – предлагаемая МОККДБСБ, о которой говорится в рекомендации Инициативной группы – позволит обеспечить такой координационный механизм.

44. Предлагаемый координационный орган будет способствовать эффективному использованию существующих возможностей и оказывать поддержку в целях создания прочного единого сообщества, занимающегося вопросами реагирования на чрезвычайные ситуации, и борьбы с ними. Он будет способствовать улучшению взаимодействия организаций, занимающихся вопросами борьбы с чрезвычайными ситуациями и учреждений, занимающихся космической проблематикой, а также между ними, обеспечивая применение подлинно многоэтапного подхода, действительно учитывающего многочисленные опасности, и будет содействовать укреплению связей и обмену знаниями и технологиями между соответствующими действующими лицами, в частности их передаче развитыми странами развивающимся государствам. Эксперты отметили, что для налаживания требуемого глобального сотрудничества важно опираться на деятельность в области чрезвычайных ситуаций и на ее результаты в рамках крупных международных инициатив, включая ГМЕС, Международную хартию по космосу и крупным катастрофам, ГНЗ, КСГН, КЕОС, Международную стратегию уменьшения опасности стихийных бедствий и систему Организации Объединенных Наций в целом. Кроме того, если задуманная программа не будет слишком обременительной или затратной для национальных бюджетов и бюджетов организаций, легче будет изыскать средства для ее финансирования.

#### **A. Основные задачи предлагаемого координационного органа**

45. Учитывая выявленные пробелы и потенциальные преимущества, специальная группа экспертов определила следующие основные аспекты, которые принимались во внимание при разработке концепции предлагаемого координационного органа: а) МОККДБСБ должна рассматриваться как единый информационный центр и платформа для содействия сотрудничеству; б) она должна быть ориентирована на пользователей, т.е. организации, занимающиеся проблематикой чрезвычайных ситуаций, должна играть в ней главную роль и действовать в интересах сообщества пользователей; в) предлагаемый орган должен способствовать налаживанию связей между организациями, занимающимися вопросами борьбы с бедствиями, и учреждениями по космической проблематике, выполняя роль форума, в рамках которого они могут взаимодействовать; г) он должен оптимально использовать имеющиеся ресурсы космических служб; е) он должен уделять особое внимание существующим пробелам, которые не позволяют в полной мере использовать космические технологии для уменьшения опасности и борьбы с чрезвычайными ситуациями; ф) его создание и начало работы должны осуществляться посредством последовательного наращивания усилий, а не поэтапно, т.е. орган должен с

самого начала быть в состоянии выполнять свои задачи; g) он должен выполнять информационные, координационные и оперативные функции; и h) он должен органично вписаться в контекст существующих глобальных инициатив, выявляя возможные пути синергетического взаимодействия с ними и опираясь на общие возможности, а также способствовать координации деятельности в рамках таких инициатив.

46. Важный аспект, на который эксперты обратили особое внимание, заключается в том, что МОККДБСБ должна создаваться как платформа для содействия объединению международных инициатив и механизмов (в области космических технологий и борьбы с чрезвычайными ситуациями). На первом этапе в рамках ее работы и оказания ею услуг особое внимание должно уделяться координации и взаимодействию с соответствующими национальными органами, научными учреждениями, организациями, которые внедряют и/или предлагают космические разработки, действующими лицами, которые занимаются гуманитарными и экологическими проблемами и вопросами гражданской обороны, а также учреждениями, занимающимися космической проблематикой. Кроме того, эксперты определили основные информационные, координационные и оперативные функции предлагаемого органа.

47. Информационные функции, которая должна будет выполнять предлагаемая МОККДБСБ, должны включать следующее: а) информационную службу на базе Интернет, охватывающую все мероприятия и инициативы, имеющие отношение к космическим технологиям и организациям, занимающимся проблематикой чрезвычайных ситуаций, включая информацию о тематических исследованиях и передовой практике; б) информацию о доступе к существующим архивным данным, касающимся мероприятий по уменьшению опасности и борьбе с чрезвычайными ситуациями, а также ведение архива, содержащего данные, к которым можно немедленно получить доступ; с) повышение осведомленности; и d) просветительские мероприятия.

48. Координационные функции должны включать следующее: а) содействие сближению организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, международных и региональных служб и национальных учреждений с целью налаживания связей между конечными пользователями и космическим сообществом; б) содействие сближению и согласованию существующих и будущих инициатив (таких как Международная хартия по космосу и крупным катастрофам, РЕСПОНД, предлагаемые сервисные центры (ГМЕС и ГНЗ); с) создание сообществ специалистов–практиков и работа с ними (Интернет–форумы); d) содействие конкретизации требований пользователей и совершенствованию передовой практики (учет потребностей пользователей) и накопление общего опыта; e) представление интересов пользователей на переговорах по вопросам политики в области данных (приобретение, использование, ценообразование и архивирование); f) содействие укреплению потенциала, включая разработку предлагаемого плана подготовки; и g) содействие, по запросу соответствующих национальных учреждений, разработке планов и политики борьбы с чрезвычайными ситуациями с использованием космических технологий.

49. Оперативные функции должны включать следующее: а) содействие осуществлению мероприятий и проектов по уменьшению опасности и реагированию в случае чрезвычайных ситуаций, намеченных в сотрудничестве с

национальными координационными центрами; b) подготовку информации о рисках для отдельных стран в разбивке по видам чрезвычайных ситуаций; c) обеспечение увязки между оценкой рисков и стратегиями экономического развития в целях сокращения масштабов нищеты; d) проведение на региональном/субрегиональном уровнях оценки степени уязвимости; и e) содействие осуществлению международных программ или инициатив.

50. Первым этапом обращения к предлагаемой МОККДБСБ за оперативной поддержкой должен быть запрос от национального координационного центра. В обязанности предлагаемого органа будет входить следующее: a) помощь в разработке мероприятия/проекта совместно с НКЦ, поиск возможных партнеров и помощь в поиске источников финансирования, предлагаемый орган будет обеспечивать осуществление проекта прежде всего через внешних партнеров); и b) содействие осуществлению мандатов таких международных инициатив, как Международная хартия по космосу и крупным катастрофам и ГЕОСС, в частности в области уменьшения опасности и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций.

## **В. Возможные преимущества предлагаемого координационного органа**

51. В целом, помимо того, что предлагаемая МОККДБСБ будет выступать в качестве координирующего учреждения, обеспечивающего обмен опытом и принятие совместных мер, ее создание позволит государствам-членам укрепить свой потенциал в области использования космических служб для эффективного содействия борьбе с чрезвычайными ситуациями. Выгоды, которые можно извлечь из такой согласованной программы, основанной на возможностях космической техники, весьма разнообразны. Одно из ее уникальных преимуществ заключается в возможности применения подхода, учитывающего многочисленные опасности, при решении проблем, связанных с чрезвычайными ситуациями, в частности при зонировании опасных явлений, оценке риска, мониторинге и надлежащем планировании чрезвычайной помощи. Космические данные доказали свою перспективность в качестве источника важной информации на всех этапах цикла работ в связи с чрезвычайными ситуациями, включая обеспечение готовности, смягчение последствий, реагирование и восстановление.

52. Предлагаемый орган мог бы также способствовать обеспечению всеобщего доступа к космическим данным, распространяя их блага по всему миру и содействуя разработке стандартов в области предоставления данных и оказания услуг на основе использования космической техники. Ожидается, что одним из важнейших преимуществ создания такого органа станет налаживание взаимодействия между провайдерами космических услуг и организациями, занимающимися проблематикой чрезвычайных ситуаций, посредством осуществления надлежащих мер по укреплению потенциала и повышению осведомленности.

53. Учитывая трудности, выявленные членами Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями, специальная группа экспертов согласилась с тем, что МОККДБСБ внесет ценный вклад в перечисленные ниже области.

### **С. Развитие потенциала и накопление знаний**

54. Поскольку члены сообщества пользователей, занимающихся проблематикой чрезвычайных ситуаций, недостаточно ясно представляют себе, каковы возможности использования космических технологий с точки зрения борьбы с чрезвычайными ситуациями, МОККДБСБ будет тесно сотрудничать со специалистами в области космических технологий, помогая им учитывать их конкретные потребности и разрабатывать комплексные решения, основанные на применении космических технологий и удовлетворяющие потребностям сообщества пользователей. Кроме того, она позволит специалистам в области космических технологий получить представление о механизмах практического взаимодействия в рамках этого сообщества, а также о взаимозависимости между его участниками на местном, областном и национальном уровнях.

55. МОККДБСБ будет тесно сотрудничать как с сообществом пользователей, занимающихся проблематикой чрезвычайных ситуаций, так и со специалистами в области космических технологий, помогая определить все соответствующие участвующие стороны, что в свою очередь позволит заинтересованным национальным учреждениям совместно разрабатывать и осуществлять проекты сотрудничества с участием международных, региональных и национальных учреждений. Это, в свою очередь, будет способствовать обмену специальными знаниями и опытом и выработке приемлемых решений для конкретных стран и регионов. Специалисты по космическим технологиям должны взять на себя ответственность за информирование и объединение всех соответствующих сторон в целях учета и использования имеющихся космических технологий для содействия борьбе с чрезвычайными ситуациями, и МОККДБСБ будет оказывать специалистам в области космических технологий поддержку в этом начинании.

56. Хотя в каждом регионе имеется соответствующий организационный потенциал, отмечается разобщенность этого потенциала на национальном и региональном уровнях. Кроме того, необходимо срочно собрать такую информацию о существующих и запланированных функциональных космических системах, которые могут обеспечить поддержку усилиям по уменьшению опасности чрезвычайных ситуаций и борьбе с ними. МОККДБСБ будет сотрудничать с каждым национальным координационным центром при составлении перечня национальных ресурсов, включая перечень признанных учреждений, занимающихся космическими технологиями.

57. Существует постоянная потребность в просвещении работников на техническом, организационном и директивном уровнях относительно возможностей космической техники, а также в постоянном накоплении специальных знаний и опыта на национальной и региональной основе. Предлагаемая МОККДБСБ будет способствовать проведению долгосрочных и краткосрочных программ подготовки и обучения в региональных учебных центрах космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, а также на базе других научных и тематических центров передового опыта в разных странах мира. В учебные планы таких программ следует включать конкретные тематические исследования, актуальные для соответствующих стран.



## **D. Доступ к данным, наличие данных и извлечение информации**

58. Поскольку существует нехватка действующих механизмов, позволяющих оперативно получать данные на всех уровнях принятия решений при проведении мероприятий в чрезвычайных ситуациях (даже в тех случаях, когда данные имеются, их формат не всегда является удобным для пользователей), предлагаемый орган должен способствовать объединению национальных баз пространственных данных и специальных тематических баз данных в целях поддержки мероприятий по борьбе с чрезвычайными ситуациями, в том числе внося вклад в определение содержания и стандартов таких региональных и национальных наборов данных с учетом существующих международных стандартов в этой области, с тем чтобы облегчить обмен данными.

59. Эксперты рекомендовали создать веб–портал, на котором пользователи могли бы получить информацию относительно имеющихся данных, существующих сетей обмена передовым опытом и возможностей получения поддержки. Такой веб–портал будет создан в соответствии с концептуальной разработкой подгруппы, работающей над веб–сайтом данных наблюдения Земли, входящей в состав специальной группы экспертов.

60. Предлагаемая МОККДБСБ должна будет также заняться проблемой в целом высокой стоимости данных дистанционного зондирования, которая сдерживает их применение, особенно в развивающихся странах, учитывая нехватку действующих механизмов, позволяющих обмениваться данными, поступающими со спутников. Кроме того, этот орган должен делать все возможное для рекламирования и распространения бесплатных и недорогих данных. Эксперты далее рекомендовали, чтобы этот орган тесно сотрудничал с операторами спутников с целью снижения стоимости снимков, которые должны впоследствии использоваться при проведении мероприятий по борьбе с чрезвычайными ситуациями, особенно в развивающихся странах.

61. Предлагаемый орган будет сотрудничать с заинтересованными учреждениями в разработке стандартов в отношении процедур извлечения информации из данных дистанционного зондирования и картирования чрезвычайных ситуаций. Такая стандартизация будет способствовать улучшению понимания и признанию космической информации службами гражданской обороны и помощи в чрезвычайных ситуациях.

## **E. Повышение осведомленности**

62. Следует рекомендовать всем странам провести оценку возможных последствий различного рода чрезвычайных ситуаций на их территории, а также вероятных выгод, которые можно извлечь из более широкого использования разработок, основанных на использовании космических технологий. Следует прилагать согласованные и последовательные усилия для обеспечения осведомленности директивных органов о возможностях космических технологий, с тем чтобы заручиться на постоянной основе соответствующей политической поддержкой в пользу космических разработок.

63. Предлагаемая МОККДБСБ должна обеспечивать информирование населения об опыте применения космических технологий для уменьшения рисков, причем такая просветительская деятельность должна начинаться со школы и предусматривать участие научных кругов и средств массовой информации. Кроме того, повышение осведомленности является постоянным процессом, и этот орган должен работать с учреждениями всех стран, использующими космические технологии, стремясь обеспечить, чтобы они взяли на себя ответственность за регулярное проведение мероприятий, способствующих повышению осведомленности, таких как распространение информации о Всемирной неделе космоса (которая проводится ежегодно 4–10 октября), уделяя при этом особое внимание использованию космических технологий и вопросу о том, каким образом эти технологии могут вносить вклад в устойчивое региональное развитие и борьбу с чрезвычайными ситуациями.

## **Г. Потенциальные бенефициары**

64. Непосредственными бенефициарами этой координационной инициативы станут, прежде всего, организации, занимающиеся проблематикой чрезвычайных ситуаций, в частности те из них, которые отвечают либо за реагирование на то или иное явление, либо за смягчение последствий предсказуемых чрезвычайных ситуаций, а также учреждения по вопросам космических технологий, которые заинтересованы в оказании поддержки организациям, занимающимся проблематикой чрезвычайных ситуаций, неправительственные организации, участвующие в оказании поддержки, и все учебные и научные учреждения, участвующие в мониторинге явлений, обеспечивающие укрепление потенциала и проводящие исследования, посвященные передовой практике использования космических технологий в борьбе с чрезвычайными ситуациями. Полученная из космоса информация, в частности пространственные данные, может также успешно использоваться на общинном уровне, содействуя повышению готовности общин.

65. Бенефициарами также будут частные компании, занимающиеся космическими технологиями, которые заинтересованы в оказании поддержки или стремятся понять, какие из производимых ими продуктов необходимы при проведении мероприятий в связи с бедствиями, а также страховые компании, заинтересованные в разработке передовой практики в области уменьшения рисков, которым подвергаются население и отдельные лица.

66. В конечном итоге эта координационная инициатива принесет пользу всему населению, и все силы и средства, вложенные в предлагаемый орган, позволят сохранить жизни людей и материальное имущество.

## **VII. Организационная структура и особенности предлагаемого координационного органа и его взаимосвязь с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами**

67. Специальная группа экспертов пришла к выводу о том, что координационный орган, подобный тому, о создании которого говорится выше, может быть учрежден либо как программа в рамках системы Организации Объединенных Наций, включенная в нее в рамках какого-либо мандата, либо как межправительственная организация, не входящая в Организацию Объединенных Наций, но связанная с работой того или иного конкретного органа системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, предлагаемая МОККДБСБ может либо размещаться в помещениях Организации Объединенных Наций, например в Управлении по вопросам космического пространства в Вене, либо располагаться на территории одного из государств-членов.

68. Проведенный специальной группой экспертов всесторонний обзор преимуществ и недостатков каждого из вариантов показал, что для ускорения процесса создания предлагаемого органа он должен начать функционировать как программа Организации Объединенных Наций под руководством Управления по вопросам космического пространства и должен быть размещен либо в Вене, либо в одном из государств-членов, которое предоставило бы ему помещения и обеспечило частичную оперативную поддержку. Его окончательный статус мог бы быть определен позднее соответствующими заинтересованными сторонами.

69. Координационный орган должен работать на благо всех государств-членов Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничая с назначенными национальными координационными центрами, а также с соответствующими межправительственными, международными и региональными организациями.

70. Как заключили эксперты, чтобы предлагаемый координационный орган мог выполнять свои функции, о которых вкратце говорится выше, его штат должен состоять из 10 сотрудников, в том числе координатора, помощника координатора, двух экспертов по применению космической техники, одного сотрудника по внешним связям, одного эксперта в области борьбы с чрезвычайными ситуациями, одного эксперта в области управления информацией и трех сотрудников по вопросам административной поддержки.

71. Чтобы круглосуточно быть на связи, предлагаемая МОККДБСБ создаст информационно-справочную службу (принимающую сообщения по телефону, факсу и Интернету), с которой смогут связываться национальные координационные центры и те, кого интересует, каким образом можно получить доступ к космическим службам и использовать их для борьбы с чрезвычайными ситуациями. Все сотрудники категории специалистов будут на основе ротации выполнять обязанности дежурного оператора информационно-справочной службы. Информационно-справочная служба будет обеспечивать способность этого органа выполнять роль первого контактного пункта для учреждений, которым нужна помощь в получении доступа к космическим службам, и/или их использовании для проведения мероприятий по уменьшению опасности и борьбе с чрезвычайными ситуациями.

72. Для оказания предлагаемой МОККДБСБ поддержки в ее деятельности эксперты рекомендовали создать консультативный совет и форум поддержки.

#### **A. Консультативный совет**

73. Консультативный совет будет нести ответственность за тесную работу с координатором, обзор предлагаемого плана работы на каждый двухгодичный период, оценку наличия необходимых ресурсов и подготовку рекомендаций для координатора по различным аспектам предстоящей работы.

74. В состав консультативного совета будут входить эксперты, назначенные государствами-членами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными и неправительственными организациями, имеющими статус постоянных наблюдателей в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях. Он будет ежегодно проводить совещание для проведения оценки работы, проделанной координационным органом, и анализа работы за каждый двухгодичный период, а также для подготовки рекомендации относительно будущих мер, и будет представлять свой доклад Комитету.

#### **B. Форум поддержки**

75. Форум поддержки будет объединять представителей частных компаний – операторов спутников, соответствующих международных и региональных инициатив (таких как ГНЗ, Международная хартия, Азиатский центр по уменьшению опасности стихийных бедствий, Интелсат и Инмарсат) в целях получения рекомендаций экспертов относительно работы координационного органа, а также содействия координации деятельности в рамках различных инициатив, что позволит избежать дублирования усилий.

76. Консультативный совет будет ежегодно представлять Комитету по использованию космического пространства в мирных целях предложения учреждений, желающих участвовать в работе форума поддержки.

#### **C. Представление докладов Комитету по использованию космического пространства в мирных целях**

77. Координатор будет нести ответственность за представление Комитету по использованию космического пространства в мирных целях ежегодного доклада о деятельности координационного органа, а также плана работы на каждый двухгодичный период.

#### **D. Связи предлагаемого координационного органа с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами**

78. Создание предлагаемой МОККДБСБ должно рассматриваться как первый этап получения информации о возможностях доступа к космическим службам и

их использования в целях уменьшения опасности и борьбы с чрезвычайными ситуациями. Эта информация будет также включать данные о соответствующих международных, региональных и даже национальных инициативах. Кроме того, она будет по мере необходимости выполнять координирующую роль, объединяя такие соответствующие инициативы, обеспечивая, чтобы заинтересованные учреждения брали на себя задачу по устранению выявленных пробелов, и содействуя на основе обмена информацией решению проблем, связанных с выявленными "узкими местами", и недопущению дублирования усилий.

79. Предлагаемая МОККДБСБ будет тесно сотрудничать с национальными координационными центрами в выявлении перспективных мероприятий на будущее, содействуя определению объема работ в рамках каждого из этих мероприятий и потребностей в ресурсах, а также помогая выявлять возможные варианты установления партнерских отношений и источники финансирования. Она будет выступать в качестве содействующей стороны в проведении мероприятий и будет брать на себя ответственность за организацию совместно с соответствующим национальным координационным центром того или иного мероприятия лишь в том случае, если не удалось найти партнера из числа существующих международных и региональных инициатив и ресурсов.

80. В соответствии с рекомендацией 2 Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями следует создать фонд, который будет выступать в качестве устойчивого источника ресурсов для совместного проведения национальными координационными центрами и предлагаемой МОККДБСБ намеченных мероприятий.

81. Что касается непосредственно таких крупных международных инициатив, как Международная хартия и ГНЗ, то предлагаемая МОККДБСБ должна вносить непосредственный вклад в выполнение их предлагаемых мандатов. По отношению к Международной хартии она возьмет на себя роль органа, сотрудничающего с ней, которую в настоящее время играет Управление по вопросам космического пространства, и будет продолжать содействовать обеспечению доступа к механизму Хартии и его использованию в развивающихся странах.

82. Что касается ГНЗ, то предлагаемая МОККДБСБ будет вносить свой вклад в осуществление десятилетнего плана ГЕОСС, содействуя более своевременному распространению имеющихся данных и информации на основе более согласованной работы систем мониторинга опасных явлений, их прогнозирования, оценки риска, раннего предупреждения, смягчения последствий и реагирования на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Наличие такого координационного органа, как тот, который предлагается создать, тесно сотрудничающего с ГНЗ, позволило бы обеспечить, чтобы распространяемая информация действительно попадала к тому конечному пользователю, который в ней нуждается, и использовалась максимально эффективно, а информация о потребностях пользователей доходила до ГЕОСС.

83. Предлагаемая МОККДБСБ будет сотрудничать с другими инициативами, осуществляемыми в рамках системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая оптимизацию усилий и не допуская дублирования мероприятий, в частности в работе ЮНОСАТ и ВМО.

## VIII. Мобилизация ресурсов и план создания

84. Опираясь на предварительный перечень функций и описанную выше организационную структуру, эксперты подсчитали, что для создания и обеспечения начала работы предлагаемой МОККДБСБ необходим ежегодный бюджет текущих расходов в размере около 1,3 млн. долл. США, из которых будут покрываться расходы по персоналу (10 штатных сотрудников), расходы на помещения (эксплуатация и техническое обслуживание) и текущие расходы. Итоговая сумма взносов наличными будет зависеть от того, предложит ли какое-либо из государств-членов разместить у себя этот орган, предоставив помещения и часть сотрудников, и поступят ли взносы натурой, включая прикомандирование экспертов заинтересованными учреждениями или государствами-членами. Независимо от того, будет ли предлагаемая МОККДБСБ размещена у себя одним из государств-членов или же будет располагаться в помещениях Управления по вопросам космического пространства, взнос Организации Объединенных Наций в ее бюджет должен использоваться для покрытия расходов на работу трех сотрудников (двух сотрудников категории специалистов и одного сотрудника категории общего обслуживания).

85. Таким образом, ожидается, что ресурсы для основной работы, которую предстоит проделать, будут поступать от Организации Объединенных Наций (три сотрудника); в виде взносов наличными от государств-членов (расходы на помещения, текущие расходы и расходы по персоналу); в виде членского взноса, который будет либо фиксированным, либо определяемым исходя из объема пользования услугами предлагаемой МОККДБСБ; в виде взносов натурой (таких как помещения, предоставленные принимающим государством-членом) и прикомандирования экспертов. Кроме того, для поддержки осуществления проектов, разработанных совместно с национальными координационными центрами, будут также необходимы финансовые средства, которые будут изыскиваться и выделяться отдельно в каждом конкретном случае.

86. Эксперты утвердили следующий план создания координационного органа:

а) настоящее исследование представляется Научно-техническому подкомитету на его сорок третьей сессии в 2006 году для рассмотрения и подготовки рекомендаций Комитету по использованию космического пространства в мирных целях;

б) специальная группа экспертов проведет совещание в ходе сорок третьей сессии Научно-технического подкомитета, чтобы доработать детали плана создания, включая перечень взятых обязательств; определить, какие мероприятия специальной группе экспертов предстоит провести в 2006 году, определить также взаимосвязь с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами, а также предложить стратегию, осуществление которой позволит обеспечить финансовые средства, необходимые для того, чтобы предлагаемая МОККДБСБ смогла приступить к работе в 2007 году;

в) что касается разделов исследования, посвященных веб-сайту данных наблюдения Земли, работа над которыми ведется под руководством Румынии, а также раздела, посвященного тематическим исследованиям, работа над которым

ведется под руководством Чешской Республики и Исламской Республики Иран, то специальная группа экспертов продолжит их проработку, и, когда эта работа будет завершена, ее результаты будут представлены в дополнительном докладе;

d) после представления доклада Научно–техническому подкомитету на его сорок третьей сессии он будет пересмотрен с учетом рекомендаций Подкомитета и затем представлен Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок девятой сессии для рассмотрения и подготовки рекомендации шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи;

e) планируется, что предлагаемый орган начнет работу 1 января 2007 года.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> См. Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.1.3).

<sup>2</sup> A/CONF.206/6 и Corr.1, глава I, резолюция 2.