



大会

Distr.: Limited  
18 February 2010  
Chinese  
Original: English

和平利用外层空间委员会  
科学和技术小组委员会  
第四十七届会议  
2010年2月8日至19日，维也纳

## 报告草稿

### 增编

- 一. 在不妨碍国际电信联盟的作用的情况下，审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用，包括在空间通信领域的利用和应用，以及与空间通信发展有关的其他问题，特别考虑到发展中国家的需要和利益。
  1. 依照大会第 64/86 号决议，科学和技术小组委员会作为一项单独讨论议题/项目审议了议程项目 15 “在不妨碍国际电信联盟的作用的情况下，审查地球静止轨道的物理性质和技术特征及其利用和应用，包括在空间通信领域的利用和应用，以及与空间通信发展有关的其他问题，特别考虑到发展中国家的需要和利益”。
  2. 哥伦比亚、沙特阿拉伯和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表就议程项目 15 作了发言。阿塞拜疆观察员作了发言。国际电信联盟（国际电联）的观察员也作了发言。
  3. 小组委员会欢迎国际电联无线电通信局关于对地静止卫星轨道和其他轨道使用情况的 2009 年年度报告（[www.itu.int/itu-R/space/sn1/report](http://www.itu.int/itu-R/space/sn1/report)）以及会议室文件 A/AC.105/C.1/2010/CRP.9 所述其他文件提供的信息。小组委员会请国际电联继续向小组委员会提交报告。
  4. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表在代表拉丁美洲和加勒比国家组发言时表示，该国家组成员国对合理、有效和公平地使用地球静止轨道持有兴趣，并认为有必要找到一些手段和工具来落实能够取得具体成果的有效机制。



5. 有些代表团认为，地球静止轨道是一种有限的自然资源，存在饱和的风险，对地球静止轨道的利用应当合理，并且应当让所有国家均可利用，而不论其目前的技术能力如何，从而使这些国家都有机会在平等条件下利用地球静止轨道，同时特别考虑到发展中国家的需要。
6. 有些代表团认为，地球静止轨道是一种自有其特殊性，并且存在饱和风险的有限的自然资源；因此，应当保证所有国家的平等利用，特别要考虑到发展中国家的需要和一些国家的地理位置。
7. 一国代表团认为，地球静止轨道为利用通信和信息提供了无可替代的潜力，尤其可协助发展中国家实施社会方案和教育项目及提供医疗救助。该国代表团认为，对地球静止轨道的利用应当遵守国际法、依照国际电联的决定并在联合国相关条约确定的法律框架内进行。
8. 有些代表团认为，该议程项目应当留在小组委员会的议程上，目的是确保根据国际法利用地球静止轨道。
9. 有一种观点认为，应当在科学和技术小组委员会与法律小组委员会之间建立更为密切的联系，目的是推进与科学和技术小组委员会在本议程项目下审议的事项以及与空间碎片和在外层空间使用核动力源相关事项有关的国际准则。

## 二. 科学和技术小组委员会第四十八届会议临时议程草案

10. 依照大会第 64/86 号决议，科学和技术小组委员会审议了议程项目 16 “科学和技术小组委员会第四十八届会议临时议程草案”。依照该决议第 9 段召集的全体工作组审议了小组委员会第四十八届会议临时议程草案。
11. 在 2 月[...]日第[...]次会议上，小组委员会核可了全体工作组关于小组委员会第四十八届会议临时议程草案的建议，这些建议载于本报告附件一。
12. 小组委员会注意到秘书处已将小组委员会第四十八届会议安排在 2011 年 2 月 7 日至 18 日举行。

## 三. 有关用卫星对地球进行遥感的事项，包括对发展中国家的各种应用和对地球环境的监测

13. 根据大会第 64/86 号决议，小组委员会审议了议程项目 7 “有关用卫星对地球进行遥感的事项，包括对发展中国家的各种应用和对地球环境的监测”。
14. 加拿大、中国、德国、印度、意大利、日本、马来西亚、俄罗斯联邦和美国的代表在议程项目 7 下作了发言。
15. 小组委员会听取了以下科学和技术问题专题介绍：
  - (a) “中巴地球资源卫星与环境减灾卫星 HJ-1A/1B 星的数据应用和国际合作”，由中国代表介绍；
  - (b) “气候变化过程中的森林和环境监测活动”，由德国代表介绍；

- (c) “海洋卫星-2 (OCEANSAT-2) 飞行任务”，由印度代表介绍；
- (d) “正式确定南非国家空间方案”，由南非代表介绍；
- (e) “在实用环境卫星上的国际合作：美国的经验”，由美国代表介绍；
- (f) “利用遥感改进沙特阿拉伯的水管理”，由苏尔坦·本·阿卜杜勒·阿齐兹王子水资源国际奖组织观察员介绍。

16. 在讨论过程中，各国代表团审查了关于遥感的国家方案和合作性方案。所列实例有特别在以下领域旨在促进社会经济发展与可持续发展的国家、双边、区域和国际方案：农业和渔业、气候变化监测、侦测非法作物和罂粟种植、自然灾害和人为灾害的预警与应对、地质学、人道主义救济、水文学、生态系统和自然资源的管理、关于生物多样性资源、沿海地区、土地使用、荒地和湿地的测绘；监测空气质量、荒漠化、旱灾、粮食安全、毁坏森林、电理层和气候、海洋学、农村发展与城市规划及搜索和救援工作。

17. 小组委员会满意地注意到，有越来越多的发展中国家正积极开发和部署本国遥感卫星系统，利用天基数据推进社会经济发展。

18. 小组委员会注意到，天基数据、地理信息系统和全球导航卫星系统技术的日益结合给政策制订和决策提供了宝贵的信息。

19. 小组委员会承认亚洲太平洋区域空间机构论坛（亚太区域空间机构论坛）、亚洲太平洋空间合作组织（亚太空间合作组织）、全球环境和安全监测（全球环境监测）和综合全球观测战略伙伴在推动尤其为发展中国家利用遥感技术上开展国际合作所发挥的重要作用。

20. 小组委员会注意到地球观测小组在落实全球对地观测分布式系统（全球测地系统）上取得的进展，小组委员会还注意到，在 2009 年 11 月 17 日和 18 日在华盛顿举行的其第六次全体会议上，地球观测小组通过了关于到 2015 年落实全球测地系统的战略目标以及数据交换实施准则。

21. 小组委员会注意到，以很少费用提供或免费提供的天基数据日益增多，其中包括由中国-巴西地球资源卫星、日本温室气体观测卫星和美国陆地卫星图像档案库提供的数据。

#### 四. 外层空间活动的长期可持续性

22. 根据大会第 64/86 号决议，科学和技术小组委员会审议了委员会第五十二届会议报告所载工作计划下的议程项目 14 “外层空间活动的长期可持续性”。<sup>1</sup>

23. 玻利维亚多民族国、加拿大、中国、哥伦比亚、法国、德国、印度、意大利、日本、尼日利亚、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国在该议程项目下作了发言。

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 20 号》(A/64/20)，第 161 段。

24. 小组委员会听取了美国代表所做的题为“空间形势认识交流最新情况”的专题介绍。
25. 小组委员会收到了以下文件：
  - (a) 由法国提交的关于外层空间活动长期可持续性的工作文件（A/AC.105/C.1/L.303）；
  - (b) 关于外层空间活动长期可持续性的会议室文件：初步考虑（A/AC.105/C.1/2010/CRP.3）。
26. 小组委员会回顾由委员会第五十二届会议达成并得到大会第 64/86 号决议第 8 和 10 段核可的一致意见，即小组委员会应当从本届会议开始在多年期工作计划下列入一个题为“外层空间活动长期可持续性”的新的议程项目，同时考虑到所有国家特别是发展中国家的关切。
27. 小组委员会强调应当确保安全地并且在今后可持续地利用外层空间，并且称，根据与该议程项目有关的工作计划，应当设立一个工作组，以协助编写一份关于外层空间活动长期可持续性的报告，对能够加强这类活动长期可持续性的措施进行审查并编写一套最佳做法准则。
28. 小组委员会一致认为，可予拟订的任何最佳做法准则都应在自愿基础上加以实施，并且应当侧重于可予及时实施的务实、审慎的短期和中期措施。
29. 小组委员会承认，如果拟订这类准则，就应事先预作充分安排，以便今后能够根据在实施方面所获经验以及由今后在外层空间使用方面的发展情况而产生的新要求，对这些准则加以审查和更新。
30. 在 2010 年 2 月 18 日其第[...]次会议上，小组委员会设立了关于外层空间活动长期可持续性的工作组。小组委员会一致认为，各国代表团应当进行协商，以确定工作组主席。
31. 小组委员会请求经过与委员会主席协商让工作组在委员会 2010 年 6 月第五十三届会议期间举行配备联合国六种正式语文口译服务的会议，目的是进一步拟订其职权范围和工作方法。
32. 小组委员会一致认为，工作组应当按照对外层空间的和平利用审查外层空间活动长期可持续性所有各个方面的情况，在审查中应当利用现行各实体取得的进展，包括但不限于：小组委员会的其他工作组、裁军谈判会议、国际电信联盟、机构间空间碎片协调委员会、国际标准化组织、世界气象组织和国际空间环境服务组织。小组委员会一致认为，讲习班应当避免重复这些机构正在进行的工作，而是应找出在外层空间活动长期可持续性方面这些机构尚未涉及的相关领域。[小组委员会还一致认为，工作组应当考虑安排与商业空间界之间交流信息，以便了解其看法。]
33. 小组委员会注意到，各国通过实施《委员会空间碎片缓减准则》和《外层空间核动力源应用问题安全框架》已经对外层空间活动的长期可持续性作出贡献。

34. 有些代表团强调，需要考虑到天基系统对可持续发展所作的贡献，并避免采取有可能会限制刚刚具有空间能力的国家利用空间的任何措施。
35. 有一种观点认为，应当在可持续发展的更广背景下考虑努力确保外层空间活动的长期可持续性。
36. 有些代表团认为，如果就拟订安全空间行动准则达成一致意见，这类准则就应当考虑到现行政策、原则、程序、条例、标准作法和指导方针；维持或改进航天行动的安全；并在不造成无法接受的或不合理的费用的情况下保护空间环境。
37. 有些代表团强调，所可建议的任何措施或准则都应与国际法相吻合，而且对空间活动的规范仍是各国的责任。
38. 有一种观点认为，小组委员会不应寻求发展新的法律制度，而是应鼓励更好地遵循《关于各国探索和利用外层空间包括月球与其他天体活动所应遵守原则的条约》、<sup>2</sup>《营救宇航员、送回宇航员和归还发射到外层空间的物体的协定》、<sup>3</sup>《外空物体所造成损害的国际责任公约》<sup>4</sup>和《关于登记射入外层空间物体的公约》。<sup>5</sup>
39. 有与会者表示，小组委员会在审议该议程项目期间不应寻求创设全球空间交通管理系统。
40. 有与会者表示，就该议程项目而言，必须承认与‘安全保障’有关的关切，目的是确保为和平目的可持续利用外层空间。
41. 有一种观点认为，外层空间活动长期可持续性的讨论范围应当考虑到发展中国家特别是在小卫星方面的需要。
42. 有一种观点认为，该议程项目不应成为那些能够不受控制地发展其空间能力的国家的一种借口，以此作为借口而给今天造成的挑战就是，对那些希望行使为本国利益使用相同技术的合法权利的其他国家施加限制或控制。
43. 有一种观点认为，必须明确界定在该议程项目下将要进行的工作的目的和范围、预期成果、包括明确界定与《欧洲外层空间活动行为守则》草稿、“空间交通管理”和“透明度与建立信任措施”等概念以及《委员会空间碎片减缓准则》之间的关系。
44. 有一种观点认为，应当建议一种协调机制，以便能够就《欧洲外层空间活动行为守则》草稿的演变与欧洲联盟主席密切交流。
45. 有一种观点认为，小组委员会应当确定一个与其他实体和组织进行合作的适当机制。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 610 卷，第 8843 号。

<sup>3</sup> 同上，第 672 卷，第 9574 号。

<sup>4</sup> 同上，第 961 卷，第 13810 号。

<sup>5</sup> 同上，第 1023 卷，第 15020 号。

46. 有一种观点认为，与其他实体和组织之间的任何合作机制都应符合委员会的既定做法。
47. 有一种观点认为，各国政府负有关于本国活动的国际责任，这一责任不可转让。
48. 小组委员会注意到，在美国联合空间作战司令部就被登记为空间碎片的一个天体的预期碰撞航线向尼日利亚政府提供相关信息之后，2010年1月上旬成功避免了一次潜在的碰撞。
49. 有一种观点认为，为避免与其他天体发生碰撞并从而造成空间碎片的增多，卫星营运人应当在失去对卫星的控制以前就设法使卫星脱离轨道。
50. 有一种观点认为，在考虑外层空间活动的长期可持续性时，应当顾及由私营部门相关卫星营运人组成的空间数据协会所设数据中心的工作成果、工作程序及其获得的经验教训。设立该数据中心就是为了相互保存关于商业卫星飞行轨道、机动飞行和有效载荷频率的信息，鼓励参与该中心的成员进行协调与交流，从而努力提高空间行动的安全。