

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
10 January 2012  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического пространства в мирных целях****Научно-технический подкомитет****Сорок девятая сессия**

Вена, 6-17 февраля 2012 года

Пункт 11 предварительной повестки дня\*

**Использование ядерных источников энергии в космическом пространстве****Практикум по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве: нынешнее и планируемое применение и существующие проблемы****Документ, представленный Францией\*\****Резюме*

С 2005 года Франция осуществляет проект, связанный с международным термоядерным экспериментальным реактором (ИТЭР) и направленный на демонстрацию научно-технической обоснованности применения ядерного синтеза как одного из новых источников энергии, предназначенных для использования в мирных целях. После создания больших тороидальных камер с магнитными катушками (токамак), таких как JT-60 в Японии, испытательный термоядерный реактор токамак в Соединенных Штатах Америки, "Джойнт юропизн торус" в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и "Торе супра" во Франции, проект ИТЭР вступил в завершающую стадию исследований, предшествующих созданию промышленного образца – реактора с демонстрационной энергетической установкой, в которой ядерный синтез будет использоваться для производства электричества, – к 2050 году. Проект ИТЭР – это плод международного сотрудничества ведущих мировых

\* A/AC.105/C.1/L.310.

\*\* Письмо Марка Лежера, директора Отдела по правовым вопросам и судебным спорам Комиссии по альтернативным и атомным источникам энергии Франции, касающееся ответственности в конкретном случае, касающемся Международной организации ИТЭР по термоядерной энергии.



держав: Индии, Китая, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Японии, а также Европейского сообщества по атомной энергии. Двадцать первого ноября 2006 года семь партнеров подписали Соглашение о создании Международной организации ИТЭР по термоядерной энергии для совместной реализации проекта ИТЭР. Это соглашение предусматривает создание Международной организации ИТЭР по термоядерной энергии, и в нем определены правовые и финансовые рамки сотрудничества партнеров, в частности распределение их взносов. Каждый партнер вносит свой взнос – в финансовой или натуральной форме – в Организацию ИТЭР через специальное юридическое подразделение, которое носит название "национальное агентство". В соответствии со статьей 3 Соглашения по ИТЭР Организация ИТЭР несет ответственность, в частности, за строительство, функционирование, эксплуатацию и деактивацию объектов ИТЭР, содействуя эксплуатации объектов ИТЭР лабораториями, другими учреждениями и персоналом, занимающимися научными исследованиями и разработкой программ партнеров в области термоядерной энергии и улучшением понимания и восприятия обществом преимуществ использования термоядерной энергии.

Во Франции реализация этого международного проекта вызвала ряд вопросов в отношении международной организации, которой поручено управление проектом от имени всех партнеров, ее прав и обязанностей и соответствующей ответственности (см. Laetitia Grammatico-Vidal, "The International Thermonuclear Experimental Reactor (ITER) International Organisation: which laws apply to this international nuclear operator?", *Nuclear Law Bulletin*, No. 17, vol. 2009 (2)).

## **I. Обязательства, обусловленные координацией осуществления проекта, связанного с международным термоядерным экспериментальным реактором во Франции**

1. В 2005 году было согласовано решение о строительной площадке для монтажа международного термоядерного экспериментального реактора (ИТЭР). Были проведены обширные исследования для того, чтобы определить, в какой стране осуществлять этот проект. Ввиду значительных экономических выгод, которые дает проект такого масштаба, при принятии решения было задействовано много политических факторов. Довольно быстро были определены две площадки – Роккашо на севере Японии и Кадараш на юго-западе Франции. Предложение о строительстве в Японии поддержали Республика Корея и Соединенные Штаты Америки, а во Франции – Китай и Российская Федерация. После длительных переговоров 5 мая 2005 года Европейский союз и Япония подписали в Женеве соглашение, устанавливающее условия для выбора места строительства ИТЭР. Это соглашение предусматривает, что принимающая сторона проекта ИТЭР возьмет на себя 40 процентов расходов на строительство, а другая сторона сможет воспользоваться 20 процентами доходов от промышленных контрактов, связанных с этим проектом, 20 процентами постоянного персонала Международной организации ИТЭР по термоядерной энергии и получит поддержку принимающей страны при выдвижении своей кандидатуры на пост Генерального директора Организации ИТЭР. Двадцать восьмого июня 2005 года все партнеры подписали совместное заявление о том, в качестве места осуществления проекта ИТЭР выбран Кадараш. В соответствии с обязательствами, принятыми Европейским союзом в Женеве, в декабре 2005 года первым Генеральным директором Организации ИТЭР стал представитель Японии Канаме Икеда, который вступил в должность в октябре 2007 года. В июле 2010 года его сменил на этой должности также представитель Японии Осаму Мотоджиму.

2. За координацию проекта отвечает Организация ИТЭР. Она должна делать это в тесном сотрудничестве с внутренними органами и юридическими лицами, представляющими партнеров. Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) и Франция несут особые обязательства как принимающая сторона и принимающее государство проекта ИТЭР, соответственно; однако Франция, в которой находится штаб-квартира Организации и объекты ИТЭР, не является участником Соглашения по ИТЭР. Сложность осуществления этого проекта заключается, в частности, в распределении функций и обязанностей между участниками проекта на основе обязательств, которые они приняли на себя, или обязанностей, которые были им делегированы.

### **A. Распределение функций и обязанностей между участниками**

#### **1. Роль Организации ИТЭР и национальных агентств**

3. Организация ИТЭР и все ее члены отвечают за координацию проекта ИТЭР через свои национальные агентства. Каждое национальное агентство

вносит свой вклад в осуществление проекта в финансовой или натуральной форме. Согласно статье 8 Соглашения по ИТЭР, взносы натурой могут принимать различные формы, включая компоненты, оборудование, материалы, другие конкретные виды товаров и услуг или командирование сотрудников.

4. Различные виды вкладов членов изложены в двух документах, озаглавленных "Стоимостные оценки этапов строительства, эксплуатации, дезактивации и вывода из эксплуатации ИТЭР и виды взносов участников" и "Совместное несение расходов на всех этапах осуществления проекта по ИТЭР". Эти документы обновляются по мере необходимости на основании решения Совета по ИТЭР. (Совет по ИТЭР – это основной директивный орган, принимающий решения в Организации ИТЭР. В его состав входят представители каждого из семи партнеров, и он собирается два раза в год. Он назначает Генерального директора и принимает положения и правила о персонале, регулирующие управление ресурсами проекта.) Взносы членов – в частности взносы в натуральной форме – определяются на основе производственных мощностей и конкретных технических возможностей членов. Поэтому размер членских взносов различается, но является справедливым. Среди семи национальных агентств, участвующих в осуществлении проекта ИТЭР, европейское внутреннее агентство имеет особый статус ввиду той роли, которую играет Евратом как принимающая сторона проекта ИТЭР.

## **2. Особые функции, которые выполняют Евратом и Франция как принимающая сторона и принимающее государство в рамках проекта ИТЭР, соответственно**

5. Двадцать седьмого марта 2007 года решением Совета Европейского союза было создано европейское внутреннее агентство – Европейское совместное предприятие по проекту ИТЭР и развитию термоядерной энергетики. (В соответствии с решением 2007/198/EURATOM от 27 марта 2007 года это агентство было создано Советом Европейского союза на срок 35 лет.) Это агентство, которое является совместным предприятием в соответствии с законодательством Сообщества и базируется в Барселоне, Испания, несет ответственность за выполнение обязательств Европейского союза в отношении проекта ИТЭР.

6. Его основная задача заключается в обеспечении вклада Евратома в работу Организации ИТЭР. Соответственно, оно руководит подготовкой площадки для проекта ИТЭР и обеспечивает Организацию необходимым оборудованием, компонентами, материалами и кадровыми ресурсами. Оно также отвечает за оказание Организации поддержки в реализации проекта.

7. В этой связи статья 11 Соглашения по ИТЭР уполномочивает Евратом как принимающую сторону этого проекта назначить подразделение, которое будет действовать от его имени в целях предоставления Организации ИТЭР на месте поддержки, необходимой для реализации проекта. Соответственно, на первой сессии Временного совета ИТЭР 21 ноября 2006 года Европейская комиссия назначила Управление по атомной энергии (УАЭ) Франции, которое с 9 марта 2010 года называется Управление по альтернативным источникам энергии и атомной энергетике, принимающей организацией по проекту ИТЭР. Поскольку Франция не является участником Соглашения по ИТЭР, она была обязана

заклучить с европейским внутренним агентством соглашение о принимающей стороне относительно предоставления площадки и необходимой поддержки<sup>1</sup>. Соглашение об оказании поддержки, подписанное 18 августа 2009 года европейским внутренним агентством, УАЭ и Агентством Франции по ИТЭР (АИФ), устанавливает распределение обязанностей между Евратомом как принимающей стороной и Францией как принимающим государством. В соответствии с положениями этого соглашения Франция и Организация ИТЭР определили порядок оказания поддержки в специальном соглашении, озаглавленном "Соглашение об оказании поддержки на месте" и подписанном 19 ноября 2009 года Организацией ИТЭР, УАЭ и АИФ.

8. В этой правовой основе Франции отводится особая роль. Для успешного выполнения всех своих функций Францией были созданы различные органы, специально предназначенные для реализации проекта ИТЭР. Во-первых, премьер-министр назначил высокого представителя по осуществлению проекта ИТЭР во Франции. (С 2007 года этим представителем был Бернар Биго, который также с января 2009 года занимает должность председателя УАЭ.) В задачи высокого представителя входит мобилизация центральных и децентрализованных французских правительственных органов на осуществление проекта ИТЭР и координация деятельности всех французских учреждений, участвующих в его разработке и осуществлении. Одно из этих учреждений – УАЭ, являющееся принимающей организацией данного проекта, – создало свою собственную самостоятельную структуру – Агентство ИТЭР-Франция, которое было учреждено в 2006 году. АИФ обеспечивает техническое и оперативное взаимодействие с европейскими и международными органами, получает финансовые средства от государственных, региональных и местных органов власти и УАЭ, а также предоставляет ИТЭР поддержку на месте в соответствии с полномочиями, делегированными Европейским союзом в рамках Соглашения об оказании поддержки на месте.

9. Прежде всего Соглашение по ИТЭР требует от Франции предоставить за свой счет площадку для размещения ИТЭР, где будут расположены все здания и сооружения, необходимые для строительства и эксплуатации реактора ИТЭР<sup>2</sup>. Предоставление площадки было официально оформлено 6 июля 2010 года путем подписания УАЭ и Организацией ИТЭР договора долгосрочной аренды на срок 32 года и шесть месяцев. Согласно этому договору, Организации предоставляется право собственности на имеющиеся и будущие здания, построенные на площадке для ИТЭР, на весь срок аренды. По истечении срока аренды площадка и все сооружения на ней будут возвращены УАЭ, которое будет отвечать за организацию и контролирование работ по демонтажу установки ИТЭР от имени Франции с использованием специальных

<sup>1</sup> Решение 2007/198/EURATOM, приложение, статья 18, от 27 марта 2007 года об учреждении Европейского совместного предприятия по проекту ИТЭР и развитию термоядерной энергетики, а также о предоставлении соответствующих льгот.

<sup>2</sup> Соглашение по ИТЭР, приложение, касающееся оказания поддержки на месте, статья 4. Предоставленная Францией площадка для ИТЭР должна соответствовать всем условиям, установленным в Требованиях относительно площадки для ИТЭР и положениях, касающихся подготовки такой площадки, которые были приняты Временным советом по ИТЭР в 2000 году.

взносов, предоставленных всеми партнерами. В этой связи АИФ несет ответственность за осуществление контроля за оценкой Организацией расходов по демонтажу, установление порядка обращения с радиоактивными отходами и мобилизацию необходимых ресурсов и средств.

10. В соответствии с положениями Соглашения об оказании поддержки на месте Франция должна выполнять определенные обязательства, принятые Европейским союзом. Соответственно, она осуществляет всю деятельность по подготовке площадки, предоставленной Организации ИТЭР, строит здание будущей штаб-квартиры ИТЭР и организует энергоснабжение установки ИТЭР. Со своей стороны европейское внутреннее агентство отвечает за строительство некоторых сооружений на площадке, выделенной для ИТЭР, в частности за строительство здания площадью 12 000 квадратных метров для полоидального поля, которое будет использоваться для сборки ПФ-катушек для реактора ИТЭР.

11. Франция также обязалась предоставлять через УАЭ и АИФ некоторые услуги от имени Евратома в целях содействия координации проекта Организации ИТЭР. Это может включать предоставление персонала, медицинских услуг, организацию общественного питания, поддержку в обеспечении безопасности или электро- и водоснабжения. Поддержка на месте может также оказываться в виде организации языковых курсов или помощи в выполнении административных формальностей в целях облегчения интеграции персонала Организации во Франции. (Сотрудники ИТЭР получают особые виды на жительство, выдаваемые министерством иностранных дел Франции, которые облегчают их въезд и пребывание во Франции.) Например, Франция обязалась создать за свой счет международную школу для детей этих сотрудников<sup>3</sup>. Такая школа, которая финансируется за счет средств региона Прованс-Альп-Кот-д'Азур, была открыта 24 января 2011 года.

12. И наконец, Франция играет важную роль в организации транспортировки компонентов для монтажа ИТЭР. Все оборудование и компоненты, предоставленные странами-членами, должны доставляться к площадке, где будет размещен ИТЭР, для последующего монтажа. Их особо крупные размеры вызвали необходимость строительства новых дорог и перестройки имеющихся путей и инфраструктуры. На Франции лежит обязанность реконструировать или построить дороги, подъездные пути и мосты на 100-километровом участке дороги, по которой будут доставляться необходимые компоненты из марсельского порта до места строительства ИТЭР<sup>4</sup>. На этом пути должны быть обеспечены условия для доступа к строительной площадке с учетом максимального размера и веса оборудования, которое будет поставляться для проекта ИТЭР, а также для обеспечения доступа к объекту сотрудникам или посетителям. К настоящему времени все работы по реконструкции существующей инфраструктуры или созданию новой завершены. Вместе с тем Франция по-прежнему отвечает за координацию работ по транспортировке. Эта задача была возложена на специальное подразделение АИФ, которое будет координировать транспортировку материалов к месту строительства ИТЭР. (Задача по координации доставки необходимых материалов к месту

---

<sup>3</sup> Соглашение по ИТЭР, приложение, касающееся оказания поддержки на месте, статья 6.

<sup>4</sup> Там же, статья 4(с).

размещения ИТЭР была возложена на АИФ в письме министра промышленности, энергетики и цифровой экономики и министра экологии, устойчивого развития, транспорта и жилищного строительства от 22 февраля 2011 года.)

13. Выбор Кадараша как места осуществления проекта ИТЭР дает Франции значительные возможности, но в то же время налагает на нее множество оперативных и финансовых обязанностей. Помимо обязательств, принятых Францией в качестве принимающего государства в связи с осуществлением проекта ИТЭР и представителя принимающей стороны, она должна также обеспечить ровное осуществление данного проекта и выполнение соответствующих нормативных требований.

## **В. Обязанность соблюдать французское законодательство**

14. Хотя монтаж ИТЭР осуществляется международной организацией, которая пользуется определенными привилегиями и иммунитетами<sup>5</sup>, этот процесс регулируется французским законодательством в пределах, установленных Соглашением по ИТЭР. С учетом целей Организации ИТЭР участники проекта согласились с этим исключением из привилегий и иммунитетов, предоставляемых Организации, в целях обеспечения безопасности установки ИТЭР.

15. Соблюдение необходимых требований при проектировании, строительстве и эксплуатации установки ИТЭР является результатом тесного сотрудничества между Организацией ИТЭР и французскими властями.

### **1. Исключение из привилегий и иммунитетов, предоставленных Организации ИТЭР**

16. Организации ИТЭР как международной организации предоставлены определенные привилегии и иммунитеты. В частности, на ее здания и помещения, архивы и документы распространяется режим неприкосновенности. Ее привилегии и иммунитеты вытекают из положений Соглашения по ИТЭР и документов, касающихся его осуществления<sup>6</sup>.

17. В то же время есть определенные ограничения в отношении этих прав:

а) во-первых, Соглашение по ИТЭР предусматривает возможность отказа от иммунитетов, предоставленных Организации ИТЭР, Генеральному директору и сотрудникам в любом случае, когда орган, имеющий право лишать иммунитета, считает, что такой иммунитет препятствует отправлению правосудия и что его отмена не нанесет ущерба целям, в которых он был

<sup>5</sup> Все привилегии и иммунитеты, предоставленные Организации ИТЭР, подробно изложены в Соглашении о привилегиях и иммунитетах Международной организации по термоядерной энергии, отвечающей за осуществление проекта ИТЭР, которое было заключено шестью из семи участников проекта ИТЭР 21 ноября 2006 года.

<sup>6</sup> Соглашение о привилегиях и иммунитетах (см. сноску 5), Соглашение между Правительством Французской Республики и Международной организацией ИТЭР по термоядерной энергии о штаб-квартире Организации ИТЭР и привилегиях и иммунитетах Организации ИТЭР на территории Франции от 7 ноября 2007 года и Положения о персонале Организации ИТЭР.

предоставлен, и если, в случае Организации ИТЭР, ее Генерального директора и сотрудников, Совет примет решение, что такое лишение иммунитета не противоречит интересам Организации ИТЭР и ее членов;

б) во-вторых, Соглашение по ИТЭР устанавливает, что предоставленные привилегии и иммунитеты не должны умалять или подрывать обязанность Организации ИТЭР, ее Генерального директора и сотрудников соблюдать правила, установленные в статье 14 Соглашения по ИТЭР, а именно действующее национальное законодательство и нормативные акты государства пребывания в области обеспечения общественного здравоохранения, гигиены труда и техники безопасности, ядерной безопасности, радиационной защиты, лицензирования, ядерных веществ, охраны окружающей среды и защиты от противоправных деяний.

18. Процедуры, связанные с осуществлением проекта ИТЭР во Франции, включая действие привилегий и иммунитетов, предоставляемых Организации ИТЭР, и соблюдение норм национального законодательства, регулируются Соглашением между правительством Французской Республики и Международной организацией ИТЭР по термоядерной энергии о штаб-квартире Организации ИТЭР и привилегиях и иммунитетах Организации ИТЭР на территории Франции, заключенного Организацией ИТЭР и Францией. Соглашение о штаб-квартире определяет условия, регулирующие применение национального законодательства к Организации ИТЭР как международной организации, имеющей статус оператора ядерной установки, и процедуры выполнения этих условий в тесном сотрудничестве с французскими властями.

## **2. Выполнение необходимых требований посредством тесного сотрудничества с государством пребывания**

19. В соответствии с привилегиями и иммунитетами, предоставленными Организации ИТЭР, в статье 17 Соглашения о штаб-квартире предусматривается осуществление сотрудничества между Организацией ИТЭР и компетентными французскими органами в целях обеспечения надлежащего отправления правосудия, соблюдения предписаний полиции и правил, касающихся охраны здоровья и безопасности, лицензирования, охраны окружающей среды, проверки условий труда и других аналогичных положений национального законодательства, а также недопущения любых злоупотреблений вышеупомянутыми привилегиями и иммунитетами.

20. Соглашение о штаб-квартире также определяет порядок применения французского законодательства в области обеспечения ядерной безопасности, обращения с отходами, транспортировки радиоактивных веществ, вывода из эксплуатации ядерных установок и радиационной защиты. Оно также предусматривает заключение между Организацией ИТЭР и французскими компетентными органами дополнительных протоколов в целях уточнения порядка применения Соглашения о штаб-квартире.

21. Организация ИТЭР и Франция предусмотрели два случая, в которых должны заключаться такие протоколы: защита от распространения секретной информации, касающейся мер по защите объектов ИТЭР, и проведение проверок условий труда на местах в связи с обеспечением охраны здоровья и

безопасности и производственной гигиеной. Активное участие Франции как принимающего государства в мероприятиях, проводимых в сотрудничестве с Организацией ИТЭР, свидетельствует о ее стремлении выполнять все свои обязательства. Кроме того, Франция обеспечивает строгое соблюдение своих законов и нормативных актов в областях, указанных в Соглашении по ИТЭР. Например, в области охраны труда и техники безопасности французские органы, на которые возложен контроль за соблюдением действующего законодательства, имеют право проводить инспекции в месте осуществления проекта ИТЭР в целях обеспечения соответствия деятельности Организации французскому трудовому законодательству. Однако, ввиду неприкосновенности зданий и помещений на площадке размещения ИТЭР, процедуры такого контроля были скорректированы и изложены в дополнительном протоколе к Соглашению о штаб-квартире, подписанном в январе 2009 года.

22. В настоящее время ведутся переговоры по дополнительным протоколам, которые будут определять действия, осуществляемые в месте размещения ИТЭР сотрудниками правоохранительных органов (жандармерии или национальной полиции) или органов, отвечающих за борьбу с противоправными действиями. Соглашение о штаб-квартире допускает заключение Организацией ИТЭР дополнительных протоколов с французскими властями в любых областях, в которых такие протоколы необходимы для выполнения этого Соглашения.

23. Такое тесное сотрудничество между французскими властями и Организацией ИТЭР является свидетельством общего стремления внести свой вклад в нормальное осуществление проекта ИТЭР. Хотя некоторые привилегии и иммунитеты могут быть отменены или ограничены, ряд положений французского законодательства также может быть адаптирован к конкретному случаю Организации ИТЭР. Комбинированное применение льгот и иммунитетов Организации и положений французского законодательства – это результат переговоров и взаимных уступок. Такие переговоры помогают обеспечить сбалансированное и справедливое соблюдение интересов обеих сторон.

24. Хотя все обязательства и обязанности сторон, связанные с проектом ИТЭР, четко определены в соответствующих документах, регламентирующих осуществление этого проекта, режим ответственности, действующий в отношении Организации ИТЭР, должен периодически пересматриваться, с тем чтобы четко определять условия, регулирующие его применение и соответствующие ограничения.

## **II. Режим ответственности, применимый к Организации ИТЭР**

### **A. Ответственность Организации ИТЭР как международной организации**

25. В плане ответственности Организация ИТЭР имеет обычный статус международной организации.

#### **1. Иммунитет от юрисдикции и судебного преследования, предоставленный Организации ИТЭР**

26. Как международная структура Организация ИТЭР руководствуется нормами международного права. Она обладает международной правосубъектностью (см. статью 5 Соглашения по ИТЭР), что позволяет ей заключать соглашения с государствами и/или международными организациями и в более общем плане пользоваться правами и брать на себя те или иные обязательства. На территории государств, являющихся ее членами, она имеет право заключать договоры, приобретать и распоряжаться движимым и недвижимым имуществом, получать лицензии и возбуждать дела в суде.

27. Как и любая международная организация, она пользуется определенными привилегиями и иммунитетами, о чем уже говорилось выше. Ее сотрудники обладают иммунитетом от судебного преследования, пользуются неприкосновенностью своих официальных документов и бумаг, а также услугами, связанными с иммиграцией и регистрацией в качестве иностранных граждан. Следует также отметить, что Генеральный директор и первый заместитель Генерального директора Организации ИТЭР имеют статус главы дипломатического представительства и обладают соответствующими привилегиями согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях<sup>7</sup>.

28. В соответствии с положениями Соглашения о штаб-квартире Организации ИТЭР предоставлен иммунитет от юрисдикции и судебного преследования в связи с любой деятельностью, которую она осуществляет при исполнении своих обязанностей, а также иммунитет от любой формы административного или предварительного судебного ограничения. Кроме того, имущество и активы Организации, где бы они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы реквизиции, конфискации, экспроприации или наложения ареста. Однако такие иммунитеты могут быть отменены, если Организация прямо отказывается от них. Они также могут быть отменены в случае подачи гражданского иска третьей стороной в связи с ущербом, причиненным в результате дорожно-транспортного происшествия, произошедшего с участием транспортного средства, принадлежавшего Организации или управлявшегося от ее имени, или в связи с правонарушением, совершенным в ходе дорожно-транспортного происшествия с участием такого транспортного средства, или в случае наложения ареста на заработную плату во исполнение судебного решения в отношении того или иного сотрудника, имеющего долговые обязательства.

---

<sup>7</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 500, No. 7310.

29. Соблюдение этих положений требует тесного сотрудничества между Организацией ИТЭР и французскими властями. В этой связи важную роль играет министерство иностранных дел Франции, в частности разрабатывая особые административные процедуры, направленные на улучшение условий, регулирующих въезд и пребывание во Франции постоянных или прикомандированных сотрудников Организации ИТЭР. В организации осуществления проекта ИТЭР во Франции участвуют и другие соответствующие ведомства. Поэтому в мае 2011 года было выпущено соответствующее руководство, призванное помочь, при поддержке нескольких французских министерств, иностранным предприятиям, желающим предоставить своих сотрудников Организации ИТЭР или ее национальным органам.

30. Что касается ответственности, то нормативной базой, регулирующей деятельность Организации, по-прежнему является Соглашение по ИТЭР.

## **2. Ответственность, вытекающая из договорных обязательств Организации ИТЭР, и иная ответственность**

31. Режим ответственности, применимый к Организации ИТЭР, прямо определен только в статье 15 Соглашения по ИТЭР. Там говорится об ответственности, вытекающей из договорных обязательств Организации, и иной ответственности и установлены положения, применимые к каждому случаю.

32. В пункте 1 статьи 15 Соглашения по ИТЭР предусматривается, что ответственность, вытекающая из договорных обязательств, регулируется соответствующими договорными положениями, которые должны толковаться в соответствии с законодательством, применимым к данному договору.

33. Таким образом, ответственность Организации ИТЭР, вытекающая из договорных обязательств, зависит от условий соответствующего договора, если только не предусмотрен какой-либо иной особый режим ответственности. Положения Соглашения по ИТЭР носят довольно общий характер и, соответственно, допускают то или иное толкование в каждом конкретном случае.

34. Хотя положения, касающиеся ответственности Организации ИТЭР, не вытекающей из договорных обязательств, проработаны более детально, они лишь в общих чертах определяют сферу деятельности Организации. Они предусматривают (пункт 2 статьи 15) соответствующую компенсацию за любой ущерб, причиненный Организацией ИТЭР, в той степени, насколько Организация несет юридическую ответственность согласно действующему законодательству. Совет ИТЭР отвечает за рассмотрение дел, в которых Организация ИТЭР несет ответственность, не вытекающую из договорных обязательств, в том что касается утверждения порядка выплаты компенсации за причиненный ущерб. Ответственность Организации ни в коем случае не может толковаться как отказ от вышеупомянутых привилегий и иммунитетов.

35. Что же касается общего характера положений, то здесь особое внимание должно быть уделено положениям об ответственности, вытекающей из обязательств по договорам, заключаемым Организацией ИТЭР. На сегодняшний день один из самых важных контрактов связан с перевозкой

компонентов установки. Был заключен договор между Организацией ИТЭР и "поставщиком материально-технических и других услуг" – группой предприятий, предоставляющих все услуги, связанные с перевозкой. Ввиду важности этого договора к участию в процедурах закупок привлекаются национальные агентства, которые дают свое заключение относительно участников торгов, а впоследствии оказывают поддержку выигравшей компании.

36. Как и любая международная организация, Организация ИТЭР руководствуется положениями международного публичного права, применимыми к ее статусу. Режим ответственности не является исключением из этого принципа. Однако, поскольку эта организация отвечает за эксплуатацию ядерной установки, она несет повышенную ответственность.

## **В. Ответственность Организации ИТЭР как оператора базовой ядерной установки, работодателя персонала, подвергшегося воздействию ионизирующей радиации, подрядной организации, оператора высокотехнологичной установки и структуры, у которой имеются запасы ядерных материалов**

37. В соответствии с положениями Соглашения по ИТЭР Организация ИТЭР отвечает за эксплуатацию реактора ИТЭР, который в соответствии с французским законодательством<sup>8</sup> считается базовой ядерной установкой. Эта роль включает в себя проектирование, строительство, эксплуатацию и вывод установки из эксплуатации. Это единственная базовая ядерная установка во Франции, которая эксплуатируется международной организацией. Поскольку реактор ИТЭР находится на территории Франции, Организация ИТЭР должна соблюдать французское законодательство, касающееся ряда вопросов, таких как обеспечение охраны здоровья населения, гигиены труда и безопасности, ядерная безопасность, радиационная защита, лицензирование, ядерные вещества, охрана окружающей среды и защита от противоправных действий (Соглашение по ИТЭР, статья 14). Такое соблюдение требований является исключительным в случае международной организации в той степени, в которой эта организация может быть подотчетна компетентным французским органам, в частности Управлению по обеспечению ядерной безопасности и Инспекции по вопросам организации труда.

### **1. Обязанность Организации ИТЭР соблюдать правила, касающиеся использования базовых ядерных установок**

38. В соответствии со своими обязательствами Организация ИТЭР должна соблюдать все правила, применяемые к базовым ядерным установкам, расположенным на территории Франции. Эти правила, в том числе Закон о

<sup>8</sup> Статья 28 Закона № 2006-686 от 13 июня 2006 года о транспарентности и безопасности в ядерной области определяет базовые ядерные установки как ядерный реактор, установка, обладающая особыми характеристиками, связанными с подготовкой, обогащением, производством, переработкой и хранением ядерного топлива или обращением, хранением или захоронением радиоактивных отходов, установка, содержащая радиоактивные или расщепляющиеся вещества, или ускоритель частиц.

транспарентности и безопасности в ядерной области (см. сноску 8) и документы по его осуществлению<sup>9</sup>, распространяются не только на эксплуатацию установки, но и на ее проектирование, строительство и вывод из эксплуатации.

39. УАЭ как принимающая организация должна содействовать через АИФ осуществлению необходимых процедур при строительстве базовой ядерной установки ИТЭР во Франции.

40. Режим, применяемый к базовым ядерным установкам на территории Франции, включает в себя несколько обязательных процедур, которые должны соблюдаться на различных этапах срока эксплуатации установки. До начала строительных работ, согласно французскому законодательству, необходимо подготовить документы по обеспечению безопасности и подать заявку на выдачу лицензии на строительство. Если такая лицензия выдана, то согласно ей заявитель получает статус оператора ядерной установки. Организации ИТЭР такой статус был предоставлен 31 января 2008 года.

41. Организации ИТЭР также обязана соблюдать требования французского законодательства, касающиеся общественной информации. В декабре 2009 года в соответствии с вышеупомянутым Законом № 2006-686 была создана местная комиссия по информации. Она является независимым органом, который контролирует потоки информации и консультирует по вопросам, касающимся ядерной безопасности, радиационной защиты и воздействия на окружающую среду и людей. Организация ИТЭР и Управление по обеспечению ядерной безопасности, которое является независимым административным органом, отвечающим за контроль за базовыми ядерными объектами, расположенными на территории Франции, предоставляют комиссии любую информацию, которая может помочь ей в осуществлении своих функций, а также в ее работе. Заявка на получение лицензии на строительство базовой ядерной установки была представлена на открытое рассмотрение в середине 2011 года после того, как Организация ИТЭР по требованию Управления по обеспечению ядерной безопасности предоставила дополнительную информацию.

42. Строительные работы на установке ИТЭР можно было начать только после того, как в соответствии с французскими нормативными актами о лицензировании городского планирования было выдано разрешение на строительство. Прежде чем установка начнет эксплуатироваться, необходимо получить лицензии в Управлении по обеспечению ядерной безопасности, которое после опубликования межведомственного указа о санкционировании строительства может принять решение о разработке технических требований, которым должна отвечать установка.

43. Статья 2 приложения к Соглашению о штаб-квартире, касающегося процедур сотрудничества между французскими властями и Организацией ИТЭР, требует от Организации ИТЭР пройти проверку в Управлении по обеспечению ядерной безопасности. В соответствии со статьей 12 этого

---

<sup>9</sup> В частности Указ № 2007-1557 от 2 ноября 2007 года о базовых ядерных установках и регулировании вопросов ядерной безопасности при транспортировке радиоактивных материалов, который определяет соответствующий порядок лицензирования.

приложения Управление может уведомить Организацию о любых корректирующих действиях, которые оно считает необходимым принять, и даже может в случае возникновения чрезвычайной ситуации распорядиться о приостановлении эксплуатации объектов ИТЭР. Решения о таких мерах, как правило, принимаются по итогам целенаправленных проверок, регулярно проводимых инспекторами Управления по обеспечению ядерной безопасности. После аварии на атомной электростанции Фукусима Даичи в Японии в марте 2011 года премьер-министр Франции поручил Управлению по обеспечению ядерной безопасности провести дополнительные оценки безопасности на базовых ядерных установках. Поскольку деятельность Организации ИТЭР регулируется правовым режимом в отношении таких установок во Франции, она тоже пройдет такую проверку<sup>10</sup>.

## **2. Обязанность Организации ИТЭР соблюдать нормы трудового законодательства Франции**

44. Организация ИТЭР должна соблюдать законодательство Франции, касающееся ряда областей, указанных в статье 14 Соглашения по ИТЭР. Сюда входит радиационная защита, гигиена труда и техника безопасности (именуемые после внесения поправок в Трудовой кодекс в 2008 году "охрана здоровья и безопасность на рабочем месте"). Как оператор ядерной установки Организация ИТЭР должна обеспечивать безопасность не только своих установок, но и своего персонала. Генеральный директор Организации несет ответственность за обеспечение того, чтобы правила, касающиеся защиты от ионизирующего излучения, гигиены труда и техники безопасности в целом, соблюдались должным образом.

45. Что касается радиационной защиты, то Трудовой кодекс Франции устанавливает единый режим, применимый ко всем оплачиваемым и неоплачиваемым сотрудникам, которые во время своей работы могут подвергнуться воздействию ионизирующего излучения. Необходимо четко обозначать участки, подверженные такому излучению, и назначать лиц, отвечающих за радиационную защиту. Следует регулярно проводить технические проверки, для того чтобы удостовериться, что радиационная защита осуществляется на должном уровне. Это включает проверку источников ионизирующего излучения, систем защиты и оповещения, а также удаления отходов и сточных вод. Проверки проводятся оператором ядерной установки и утвержденными внешними организациями.

46. Контроль за соблюдением трудового законодательства Франции в связи с обеспечением радиационной защиты возложен на инспекторов по контролю за условиями труда, контролеров и инспекторов по радиационной защите, работающих в Управлении по обеспечению ядерной безопасности. Они могут брать пробы и образцы, изымать предметы или документы и требовать предоставления определенной информации. Как уже отмечалось, требования, связанные с защитой персонала от радиации, имеют более важное значение по

---

<sup>10</sup> См. решение № 2011-DC-0215 Управления по обеспечению ядерной безопасности от 5 мая 2011 года, предусматривающее проведение проверки базовой ядерной установки Организации ИТЭР на предмет оценки мер безопасности в свете аварии на атомной электростанции Фукусима Даичи.

сравнению с привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми Организации ИТЭР.

47. То же самое относится и к более общим вопросам охраны здоровья и обеспечения безопасности, по которым, как уже отмечалось, в январе 2009 года был подписан дополнительный протокол к Соглашению о штаб-квартире. Этот протокол определяет условия, регулирующие доступ к площадке ИТЭР сотрудников Инспекции по вопросам организации труда. Поэтому статья 14 Соглашения по ИТЭР допускает возможность некоторого ограничения привилегий, связанных с неприкосновенностью площадки. Протокол определяет условия, регулирующие доступ инспекторов по контролю за условиями труда, конкретно в отношении Организации ИТЭР.

48. Кроме того, как организация-подрядчик Организация ИТЭР должна принимать участие в обеспечении безопасности всего персонала, находящегося на строительной площадке. Для уменьшения рисков, которые могут возникнуть в результате участия большого числа предприятий в осуществляемых на площадке работах, назначен координатор по вопросам охраны здоровья и обеспечения безопасности, который следит за соблюдением правил безопасности в месте размещения ИТЭР<sup>11</sup>. В его обязанности входит разработка общего плана координации деятельности в связи с охраной здоровья и безопасностью, ведение письменного учета всех мер по такой координации и проведение при необходимости соответствующих проверок.

49. Важно отметить, что Организация ИТЭР и французские власти решили, что охрану труда и технику безопасности следует обеспечивать на основе тесного сотрудничества между различными сторонами, работающими на площадке, предназначенной для ИТЭР, и, в частности, с Инспекцией по вопросам организации труда. В соответствии с вышеупомянутым протоколом роль Инспекции по вопросам организации труда, сотрудничающей с Генеральным директором Организации ИТЭР, заключается в обеспечении надлежащего осуществления положений, касающихся радиационной защиты и охраны здоровья и безопасности на рабочем месте, в месте размещения ИТЭР. Статья 2 протокола также наделяет Инспекцию консультативными функциями в отношении применения французского законодательства по охране труда и технике безопасности на рабочем месте.

### **3. Обязанность Организации ИТЭР соблюдать Кодекс Франции по обеспечению защиты при использовании ядерных материалов**

50. Статья 14 Соглашения по ИТЭР предусматривает, что Организация ИТЭР должна выполнять положения французского законодательства, касающиеся ядерных веществ и защиты от противоправных действий. Поэтому Организация должна придерживаться положений Кодекса Франции по обеспечению защиты и контроля при использовании ядерных материалов (которые в соответствии со статьей R.1333-1.П Кодекса включают дейтерий и тритий) и защиты сооружений и объектов, имеющих стратегическое значение.

<sup>11</sup> Закон № 93-1418 от 31 декабря 1993 года устанавливает положения, регулирующие обеспечение безопасности на строительных и монтажных площадках.

51. За соблюдением этих положений следит канцелярия старшего сотрудника по вопросам обеспечения защиты и безопасности – специально созданного административного органа, инспекторы которого должны контролировать выполнение соответствующих нормативных положений.

### **III. Заключение**

52. В заключение следует отметить, что проект ИТЭР является первым в своем роде в плане ответственности, когда речь идет о международной организации, на которую возложена задача эксплуатации ядерной установки точно так же, как это делают другие операторы подобных установок во Франции.

53. Хотя Организация ИТЭР обладает международной правосубъектностью, она также должна соблюдать и положения национального законодательства, применимые к эксплуатации таких объектов, и, в частности, выполнять любые меры по корректировке и контролю, которые может принимать Управление по обеспечению ядерной безопасности.