

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
12 April 2012
Russian
Original: English and Russian

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Научно-технический подкомитет**

Пятидесятая сессия

Вена, 11-22 февраля 2013 года

Долгосрочная устойчивость космической деятельности**Охрана технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации ракетно-космической и ракетной техники****Рабочий документ, представленный Российской Федерацией и Украиной***

1. На пятьдесят четвертой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в июне 2011 года были приняты выверенные и компетентные решения, вовлекающие в контекст многосторонней космической дипломатии под эгидой Организации Объединенных Наций консолидированные идеи и предложения различных государств и групп государств относительно круга ведения и методов работы Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности.
2. Российская Федерация и Украина поддерживают выработанный алгоритм дальнейшей работы и практическую повестку дня консультаций на данном направлении и рассчитывают на то, что принятые решения откроют прагматический этап анализа тенденций и факторов, способных содействовать устойчивому развитию космической деятельности.
3. Приоритетной долгосрочной целью для мирового сообщества является укрепление механизмов справедливого и взаимовыгодного международного сотрудничества в космосе, позволяющего обеспечивать эффективное

* Настоящий документ был представлен в качестве документа зала заседаний на сорок девятой сессии Научно-технического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.1/2012/CRP.21).



управление на национальном и международном уровнях материально-техническими, технологическими, финансовыми и иными ресурсами, связанными с космической деятельностью.

4. Совершенствование политических средств и правовых методов организации и развития международного взаимодействия в космосе призвано стать одним из факторов обеспечения устойчивости космической деятельности, включая ее безопасность.

5. Решения третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III), зафиксированные в резолюции "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества", сфокусированы на широком спектре вопросов укрепления и качественного изменения статуса космической деятельности в рамках Организации Объединенных Наций и разработки согласованной глобальной основы для развития и консолидации объединенных потенциалов в областях применения космической техники.

6. Анализ применительно к сфере сотрудничества в космосе существующих механизмов совмещения на выгодных для всех государств и групп государств условиях потребностей научно-технического развития и объективных требований учета соображений безопасности и нераспространения представляется полезным. Достижению целей на этом направлении призвано способствовать обсуждение в Научно-техническом подкомитете в соответствии с решениями, принятыми Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, тематического сегмента концепции устойчивости космической деятельности, связанного с обзором нормативной базы и механизмов для использования и передачи технологий в рамках международного сотрудничества и международного оборота контролируемых товаров, имеющих отношение к космической деятельности.

7. Рассмотрение политики и методов, содействующих правомерному и убедительно безопасному использованию технологической продукции в рамках космического сотрудничества, объективно должно служить консолидации взаимопонимания относительно рекомендуемой практики в области обеспечения правовой и физической защиты такой продукции на территории импортера.

8. Представленный вниманию Научно-технического подкомитета текст Соглашения между правительством Российской Федерации и кабинетом министров Украины о мерах по охране технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и в создании и эксплуатации ракетно-космической и ракетной техники от 11 июня 2009 года относится к особой категории, обеспечивая регулирование экспорта охраняемой технологической продукции и обращения с ней на условиях, которые могли бы представлять интерес для международного сообщества.

9. Каждой из обеих стран накоплен собственный опыт заключения соглашений о мерах по охране технологий. Начало новой договорной практике сотрудничества в деле охраны чувствительных космических технологий было положено заключенным в 1994 году трехсторонним – Россия, Соединенные

Штаты Америки и Казахстан – межправительственным соглашением по этим вопросам применительно к запуску с космодрома Байконур произведенного в Соединенных Штатах спутника ИНМАРСАТ-3 – первого спутника, с которого дебютировала российская программа коммерческих космических запусков (впоследствии это соглашение применялось к запускам целого ряда других спутников посредством отдельных соглашений трех правительств). В целях совершенствования институциональных основ сотрудничества в этой области в дальнейшем были заключены новые соглашения общего действия: трехстороннее – Казахстан, Россия и Соединенные Штаты – межправительственное соглашение о мерах по охране технологий в связи с запусками Россией с космодрома Байконур космических аппаратов, в отношении которых имеются лицензии Соединенных Штатов, и аналогичное российско-американское соглашение применительно к космодромам Плесецк и Свободный и к полигону Капустин Яр. В рамках проекта "Морской старт" с использованием ракеты-носителя "Зенит" (производится Украиной с использованием российских компонентов) Украина и Россия заключили с Соединенными Штатами отдельные соглашения по охране технологий. Соглашения аналогичного целевого назначения были заключены между Украиной и Бразилией под проект запусков ракет-носителей "Циклон" с космодрома Алкантара и между Россией и Францией в связи с запусками ракет-носителей "Союз-СТ" с пусковой установки в Гвианском космическом центре.

10. Соглашение от 11 июня 2009 года предусматривает всеобъемлющее и системное решение всего круга вопросов регулирования обращения с экспортируемыми или временно вывозимыми российскими и украинскими охраняемыми изделиями и связанными с ними технологиями на территории импортирующего государства (импортера) и в третьих странах, куда такие чувствительные объекты сотрудничества могут быть поставлены на правомерных основаниях в составе совместно произведенной продукции. Соглашением закреплён комплекс сбалансированных и логически мотивированных принципов, норм и процедур.

11. Практически оправданная с учетом всех соответствующих обстоятельств регламентация режима обращения с контролируемой продукцией способствует дальнейшему укреплению института конечного использования такой продукции и, тем самым, создает реальные предпосылки для развития на взаимовыгодных условиях трансграничной торговли специализированными услугами, интернационализации применения и обмена высокими технологиями и формирования качественно новых партнерств и технологических альянсов в этой области.

12. Принципиально важное значение имеет то, что Соглашение от 11 июня 2009 года отличает уникальный подход к применению института юрисдикционного иммунитета в рамках международного научно-технологического сотрудничества: все товары, заявленные экспортирующей стороной в качестве охраняемых, не подлежат на территории импортирующего государства каким-либо изъятиям и исполнительному производству.

13. Прецедентным в этом отношении стало заключенное 17 октября 2006 года аналогичное по формату и содержанию Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Республики Корея о мерах по охране

технологий в связи с сотрудничеством в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, позволившее впервые в практике международного научно-технического сотрудничества в полной мере реализовать норму об иммунитете, в том числе применительно к коммерческим операциям и предметам экспорта, не являющимся государственной собственностью. С точки зрения мировых стандартов, такое прагматическое применение в интересах сотрудничества в космосе принципов и норм, относящихся к иммунитету, представляется весьма новаторской мерой. Это обстоятельство позволяет, с одной стороны, учитывать соображения безопасности и сохранности контролируемой высокотехнологической продукции и, с другой стороны, обеспечивать новый уровень возможностей для реализации целей и задач в сфере космического сотрудничества, предоставляя практические пути и средства приобщения к космической деятельности заинтересованных государств.

14. На сегодняшний день Российская Федерация применила ту же модель решения вопросов охраны технологий, в частности, в отношении с Республикой Казахстан, Республикой Беларусь и Бразилией. Есть вполне реальные перспективы всемерного наращивания этой практики.

15. В Соглашении от 11 июня 2009 года, как и в других соглашениях подобного формата и содержания, во главу угла ставятся интересы добросовестного конечного пользователя контролируемой продукции. Одновременно в нем содержится полное изложение всех необходимых процедур, призванных не допускать каких-либо злоупотреблений правами и преимуществами со стороны любых – государственных и негосударственных (коммерческих) – субъектов правоотношений в сфере охраны технологий. Оба государства берут на себя значительный объем обязательств по обеспечению требуемых правовых, административных и организационных условий, исключающих возникновение обстоятельств, при которых экспортируемая (импортируемая) продукция могла бы стать объектом оспариваемых полномочий и юрисдикции или любой ненадлежащей практики.

16. Ряд реализованных в Соглашении от 11 июня 2009 года политико-правовых и организационно-технических решений (например, связанных с применением принципа иммунитета) мог бы получить воплощение в соответствующих типовых ориентировочных условиях в рамках руководящих принципов, относящихся к устойчивости космической деятельности.

17. С текстом Соглашения от 11 июня 2009 года можно ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (www.unoosa.org/oosa/en/SpaceLaw/national/state-index.html).