



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
22 January 2001

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Сороковая сессия

Вена, 2–12 апреля 2001 года

Обзор действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, иллюстрирующий порядок осуществления государствами своих соответствующих обязанностей, связанных с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и с постоянным наблюдением за ней

Записка Секретариата

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	2
II. Обзор национального законодательства по вопросам космической деятельности	4–72	2
A. Аргентина	4–9	2
B. Австралия	10–21	3
C. Япония	22–24	6
D. Российская Федерация	25–34	7
E. Южная Африка	35–41	10
F. Швеция	42–46	11
G. Украина	47–55	12
H. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	56–62	15
I. Соединенные Штаты Америки	63–72	16

I. Введение

1. На своей тридцать девятой сессии, проведенной в 2000 году, Юридический подкомитет просил Секретариат подготовить документ с изложением ключевых элементов действующего национального законодательства по вопросам космической деятельности, которые, по мнению Секретариата, показывают, как государства осуществляют свои соответствующие обязанности, связанные с разрешением деятельности неправительственных юридических лиц в космическом пространстве и постоянным наблюдением за ней (А/АС.105/738, пункт 87).

2. Настоящий документ, содержащий обзор соответствующих национальных законодательных актов по вопросам космической деятельности, о которых было известно Секретариату и которые имелись в его распоряжении в момент подготовки обзора, представляется Секретариатом в ответ на эту просьбу.

3. Настоящий обзор не охватывает национальное законодательство, единственной целью которого является включение текстов действующих международных документов по космическому праву во внутреннее законодательство, *mutatis mutandis*. Он не охватывает также касающиеся космоса национальные законодательные акты, которые прямо не связаны с космической деятельностью неправительственных субъектов. Кроме того, хотя признается, что сфера действия и применение национальных законодательных актов по таким вопросам, как гражданская ответственность, торговое право, транспортное право, вопросы обеспечения, интеллектуальная собственность, телекоммуникации, национальная безопасность и т.д. могут быть распространены – и в некоторых случаях действительно распространяются – на космическую деятельность неправительственных субъектов, в настоящей записке первоочередное внимание уделяется национальному законодательству, конкретно посвященному вопросам космоса.

II. Обзор национального законодательства по вопросам космической деятельности

A. Аргентина

4. В рамках аргентинской правовой системы были определены два законодательных акта, которые иллюстрируют порядок осуществления аргентинским государством его соответствующих обязательств, связанных с разрешением деятельности неправительственных субъектов в космическом пространстве и постоянным надзором за такой деятельностью. Речь идет о Национальном декрете № 995/91 "Создание Национальной комиссии по космической деятельности" и Национальном декрете № 125/95 "Учреждение Национального регистра космических объектов, запускаемых в космическое пространство".

5. В соответствии со статьей 1 Национального декрета № 995/91 создается Национальная комиссия по космической деятельности (КОНАЕ) в качестве автономного в административном и финансовом отношении субъекта, подотчетного непосредственно Президенту Аргентины. В статье 2 этого же акта устанавливается, что КОНАЕ является единственным национальным государственным органом, компетентным принимать к рассмотрению, разрабатывать и осуществлять проекты и мероприятия в области космоса, а также контролировать их реализацию и осуществлять финансовое и административное руководство ими. Хотя в статье 2 конкретно не указывается, будут ли такие проекты или мероприятия охватывать также мероприятия неправительственных субъектов, такой вывод подразумевается в статье 3, в соответствии с которой в функции КОНАЕ включается координация всей деятельности в рамках национальной космической системы, в том числе мероприятий всех публичных и частных учреждений, прямо или косвенно участвующих в космической деятельности.

6. Средства, с помощью которых КОНАЕ осуществляет координацию связанных с космосом мероприятий и административное руководство ими, подробно регламентируются в Национальном декрете № 125/95. В соответствии со статьей 1 учреждается национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство, который непосредственно подотчетен Комиссии. В статье 2 устанавливается, что регистрация космических объектов в национальном регистре осуществляется их владельцами и операторами, причем регистрации подлежат также особенности любых прав, решений, контрактов или других юридических актов или документов, касающихся космического объекта. Представляется, что формулировка этой статьи включает в сферу ее применения частных субъектов, являющихся собственниками или операторами космических объектов. В документе прямо не указывается, ограничивается ли действие требования о регистрации собственниками и операторами, имеющими аргентинское гражданство.

7. В статье 3 прямо подчеркивается, что регистрация космических объектов в национальном регистре является обязательной и что такая регистрация в соответствии с действующими международными нормами определяет национальную юрисдикцию и контроль над зарегистрированным космическим объектом, независимо от места его нахождения. Представляется, что данное положение является прямым принятием на себя КОНАЕ и аргентинским государством ответственности за деятельность, связанную с космическими объектами, внесенными в национальный реестр.

8. В статье 5 Национального декрета № 125/95 указывается информация, которая должна представляться для включения в национальный реестр, включая, в частности, информацию о том, был ли объект запущен совместно с одним или несколькими другими запускающими государствами, и о международных соглашениях, заключенных таким государством или государствами; о планируемой дате и территории или месте запуска; о наименовании и адресе собственников и/или операторов космического объекта; о коммерческих компаниях, участвующих в создании космического объекта и ракеты-носителя; о поставщике услуг по запуску; о приобретенном страховом покрытии; о стороне, несущей ответственность за осуществление контроля над космическим объектом; о местонахождении и

характеристиках станции слежения за спутником, телеметрии и контроля и о главном центре управления или слежения, если таковой имеется; о мощности и частотах бортового приемопередающего оборудования космического объекта; о планируемом сроке эксплуатации космического объекта; о мерах, принятых для предотвращения загрязнения космического пространства, в том числе небесных тел, в частности о том, какие механизмы предусматриваются для выведения объекта на переходную орбиту по истечении срока его эксплуатации; о планируемой дате уничтожения, спасания или прекращения контактов с космическим объектом; и о любых опознавательных обозначениях, нанесенных на части, не поддающиеся уничтожению. Характер информации, которую надлежит представлять для целей регистрации космических объектов согласно статье 5, указывает на административные и контрольные функции, которые будут осуществляться КОНАЕ применительно к неправительственной космической деятельности.

9. Положения Национального декрета № 125/95 прямо не регулируют вопрос о том, каким образом КОНАЕ может использовать вышеупомянутую информацию, представленную для целей регистрации космических объектов, и этот документ следует читать совместно со статьей 2 Национального декрета № 995/91, которая была рассмотрена в пункте 5 выше. Кроме того, следует отметить, что статья 4 Национального декрета № 995/91 уполномочивает КОНАЕ предпринимать любые юридические шаги, необходимые для обеспечения надлежащего функционирования Комиссии при осуществлении ее полномочий и функций.

В. Австралия

10. В Австралии космическая деятельность регулируется в соответствии с положениями Закона о космической деятельности № 123 от 21 декабря 1998 года. В разделе 3 части 1 этого Закона указывается, что в число его целей входит создание системы регулирования космической деятельности, осуществляемой либо из Австралии, либо австралийскими гражданами за пределами Австралии. Термин "австралийские граждане" определяется в разделе 8 как охватывающий: а) физических лиц, имеющих австралийское гражданство; или

b) юридических лиц, созданных в соответствии с законами Австралийского Союза или какого-либо его штата или территории; или с) Союз или его штат, или территорию. В соответствии с формулировкой раздела 3 также подразумевается, что Закон применяется в отношении космической деятельности, осуществляемой неавстралийскими гражданами, если такая деятельность проводится с территории Австралии.

11. Регулирование космической деятельности в соответствии с этим Законом осуществляется под эгидой Министра по делам промышленности, науки и ресурсов, главным образом через делегирование согласно разделу 104 соответствующих полномочий Управлению по вопросам лицензирования и безопасности космической деятельности, учрежденному в рамках Министерства по делам промышленности, науки и ресурсов. Такой порядок не устанавливается прямо в тексте самого Закона, однако на него указывается в разъяснительном меморандуме, который был распространен вместе с текстом в ходе рассмотрения соответствующего законопроекта в австралийском парламенте.

12. В части 3 Закона устанавливаются условия и процедуры для регулирования различных видов космической деятельности. Содержащийся в этой части раздел 18 предусматривает порядок выдачи Министром космической лицензии соответствующим лицам на эксплуатацию объектов по запуску КЛА в Австралии и на запуск конкретных видов ракет-носителей с такого объекта при условии выполнения ряда критериев. К их числу относятся, в частности, компетентность соответствующего лица в вопросах эксплуатации объекта для запуска КЛА и использования соответствующих ракет-носителей; получение всех необходимых экологических разрешений; представление доказательств о наличии достаточного финансирования для возведения и эксплуатации объекта; выполнение необходимых стандартов в области здравоохранения и техники безопасности; и нанесение ущерба национальной безопасности и внешней политике страны, а также ее международным обязательствам. В дополнение к этому в разделе 20 в качестве стандартных условий для получения космической лицензии устанавливаются требования о том, чтобы лицензиат представлял любую информацию, запрашиваемую Министром, и содействовал надлежащему выполнению обязанностей сотрудником по обеспечению

безопасности запусков (его функции описываются в пункте 18 ниже). Такая космическая лицензия может быть передана другому лицу посредством подачи заявления на имя Министра (разделы 22 и 23). Несоблюдение условий космической лицензии могут привести к наложению гражданско-правовых санкций на нарушителя, а также к приостановлению действия лицензии Министром (раздел 25). Министр может также изменить положения лицензии или отозвать ее, даже в тот период, когда ее действие приостановлено (пункт 3 раздела 25).

13. В разделе 26 Закона предусматривается порядок выдачи Министром разрешения на запуск соответствующим лицам в связи с запуском конкретного космического объекта или серии подобных запусков с оговоренного объекта в Австралии при использовании указанных ракет-носителей. В разрешение на запуск может также включаться разрешение на возвращение подобных космических объектов в указанное место или район в Австралии. Такое разрешение на запуск может выдаваться только при условии соблюдения определенных критериев. Один из них состоит в том, чтобы лицо, которому выдается такое разрешение, уже должно являться держателем выданной согласно разделу 18 космической лицензии на эксплуатацию объектов для запусков КЛА и использование соответствующих ракет-носителей. Таким образом применительно к запуску космических объектов устанавливается двухуровневая система лицензирования, при которой обладание действующей лицензией на эксплуатацию объектов для запусков КЛА является непременным условием для выдачи разрешения на запуск.

14. В число дополнительных критериев для выдачи разрешения на запуск входят, в частности, требования о том, чтобы лицо, осуществляющее запуск или обеспечивающее возвращение любого объекта, связанного с этим запуском, было компетентным осуществлять такую деятельность; чтобы были выполнены любые страховые/финансовые требования, оговоренные в разделе 7 Закона; чтобы были соблюдены необходимые стандарты в области здравоохранения и техники безопасности; и чтобы не наносилось ущерба национальной безопасности и внешней политике Австралии, а также ее международным обязательствам. Кроме того, согласно стандартным условиям выдачи разрешения на запуск, изложенным

в разделе 29, требуется, чтобы запуск или связанное с ними возвращение космического объекта не осуществлялись таким образом, который создавал бы опасность нанесения существенного ущерба здравоохранению, безопасности или имуществу, и чтобы соответствующий объект не являлся ядерным оружием, оружием массового поражения или не содержал любые такие виды оружия или неразрешенное ядерное делящееся вещество. Нарушение этих последних условий может привести к наложению строгих уголовных санкций согласно разделу 30. В разделах 31–34 предусматриваются условия и процедуры для передачи, изменения, приостановления действия и аннулирования разрешения на запуск, аналогичные тем, которые предусматриваются в отношении космической лицензии.

15. В разделе 35 Закона предусматривается выдача сертификатов на иностранные запуски, с тем чтобы предоставить возможность для запуска космических объектов со стартовых площадок за пределами Австралии в случаях, когда "ответственной стороной" является австралийский гражданин. Согласно определению "ответственная сторона" означает любое лицо или лиц, осуществляющих запуск или возвращение объекта, или любое лицо, которому в период ответственности полностью или частично принадлежит любая полезная нагрузка, являющаяся частью космического объекта. Условия и процедуры выдачи таких сертификатов на иностранные запуски в значительной мере воспроизводят условия и процедуры для выдачи космических лицензий и разрешений на запуск.

16. Уникальным элементом австралийского законодательства является глава 5 части 3 Закона (разделы 42–45), в которой предусматривается выдача разрешения на возвращение в какой-либо район или место в Австралии объекта, ранее запущенного в космическое пространство за пределами Австралии. Такое разрешение выдается с согласия Министра или на основании соглашения, заключенного от имени Австралийского Союза, на условиях, аналогичных тем, которые применяются в связи с возвращением космических объектов, первоначально запущенных с территории Австралии.

17. В разделах 11–15 Закона устанавливается, что проведение какой-либо вышеупомянутой космической деятельности или эксплуатация каких-либо вышеупомянутых космических объектов без

необходимых разрешений или должным образом выданных освобождений от выполнения установленных требований приводит к наложению строгой уголовной ответственности на лицо, действующее без таких разрешений. В этих разделах также подробно регламентируются уголовные меры наказания, которые могут быть вынесены.

18. Другие меры, позволяющие Австралии выполнять ее обязательства по обеспечению постоянного надзора за национальной неправительственной космической деятельностью, содержатся в разделах 50–58 Закона. Согласно этим положениям, Министр назначает сотрудника по обеспечению безопасности запусков для каждого объекта по запуску КЛА, на эксплуатацию которой выдана лицензия. Сотрудник по обеспечению безопасности запусков несет ответственность за обеспечение представления всех необходимых уведомлений о производимых с объекта запусках, за обеспечение того, чтобы любые запуски, осуществляемые с объекта, не создавали угрозы для людей или имущества и чтобы неукоснительно соблюдались все условия космических лицензий или разрешений на запуск. Сотрудник по обеспечению безопасности запусков наделяется достаточно широкими полномочиями для выполнения этих функций. Круг этих полномочий включает право входить, с согласия держателя лицензии, на территорию объектов и инспектировать их, а также осматривать находящиеся на такой территории космические объекты, запрашивать необходимую информацию, касающуюся планируемой деятельности, отдавать распоряжения в связи с конкретными запусками с целью предотвращения опасности для здравоохранения, населения или имущества (включая распоряжения об остановке запуска или уничтожении космического объекта), а также полномочия на проведение обыска и наложение ареста в чрезвычайных обстоятельствах.

19. Аналогичным образом в разделах 84–103 Закона устанавливаются конкретные и подробные условия и процедуры на случай аварийной или нештатной ситуации на космическом объекте в течение периода ответственности применительно к запуску или возвращению. Сразу же после аварии и до получения от Министра извещения об отмене действие любых соответствующих разрешений на запуск и других разрешений автоматически приостанавливается (раздел 95). В случае аварии Министр должен назначить лицо, обладающее

надлежащей квалификацией и опытом, для расследования аварии, в то время как в случае возникновения нештатной ситуации вопрос о назначении такого должностного лица решается по усмотрению Министра. Согласно Закону такому должностному лицу предоставляются обширные следственные полномочия, аналогичные полномочиям сотрудника по обеспечению безопасности запусков. По завершении расследования это должностное лицо представляет Министру доклад в письменной форме, на основе которого Министр принимает соответствующее решение.

20. И наконец, в австралийском законе содержатся подробные положения, регламентирующие вопросы ответственности за ущерб, причиненный космической деятельностью. Во-первых, как уже упоминалось выше, для получения разрешения на запуск, сертификата на иностранный запуск или разрешения согласно разделу 43 (возвращение объекта, запущенного за границей, на территорию Австралии), лицо, ходатайствующее о таком разрешении, должно выполнить ряд страховых/финансовых требований. Эти требования устанавливаются в разделах 47–49 Закона. Заявитель должен на срок периода ответственности применительно к запуску или возвращению либо выполнить страховые требования, установленные в разделе 48, либо (в соответствии с применимыми правилами) продемонстрировать свою прямую финансовую ответственность за запуск или возвращение. В разделе 48 предусматривается, что страховые требования применительно к запуску или возвращению в Австралию считаются соблюденными, если заявитель имеет страховое покрытие в размере максимальных возможных убытков (объем которых определяется на основании метода, установленного в соответствующих правилах) на случай любой ответственности за причиненный третьей стороне ущерб, и что Австралийскому Союзу должно быть предоставлено аналогичное страховое покрытие на случай любой ответственности, которую может нести Союз согласно Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами ("Конвенция об ответственности", резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение), или иным нормам международного права. В случае запусков, осуществляемых австралийскими гражданами за пределами Австралии, требуется представить доказательства наличия

только последнего страхового покрытия. В любом случае приобретение страхового покрытия непосредственно Союзом не требуется, поскольку приобретение такого покрытия от имени Союза требуется от заявителя.

21. Кроме того, в разделах 63–75 Закона устанавливается действующий в Австралии порядок в отношении вопросов ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами в описанных выше обстоятельствах, а также базовые условия и процедуры для установления ответственности и заявления компенсационных требований. Согласно разделу 69 объем ответственности держателя должным образом выданного разрешения или сертификата ограничивается суммой, на которую требовалось приобрести страховое покрытие при выдаче соответствующего разрешения, при условии отсутствия нарушения условий разрешения или намеренного неправомерного поведения или грубой небрежности. Согласно разделу 70 это ограничение ответственности не действует в случае не имеющего австралийского гражданства субъекта, который несет ответственность в результате возвращения в Австралию космического объекта, запущенного за пределами страны. В соответствии с пунктом 2 раздела 64 это ограничение не препятствует Австралии соблюдать любые обязательства по уплате компенсации согласно Конвенции об ответственности или другим нормам международного права в связи с нанесением такого ущерба. Однако в подобном случае в соответствии с разделом 74 от стороны, несущей ответственность за запуск или возвращение, требуется выплата компенсации Австралийскому Союзу в сумме, равной сумме, практически выплаченной Австралией по представленному требованию, или, если запуск или возвращение были должным образом разрешены, в сумме, соответствующей страховой сумме, указанной в разрешении, в зависимости от того, какая из этих сумм является меньшей.

С. Япония

22. Как это указывалось в документе, представленном Юридическому подкомитету на его тридцать девятой сессии в 2000 году¹, космическая деятельность японских неправительственных субъектов, в особенности запуски космических

объектов, осуществляется в настоящее время в очень ограниченных масштабах. Все запуски из Японии осуществляются в настоящее время либо Национальным агентством по освоению космического пространства (НАСДА), которое является публичной корпорацией, созданной в соответствии с Законом о японском Национальном агентстве по освоению космического пространства № 50 от 23 июня 1969 года ("Закон о НАСДА"), либо Институтом космонавтики и астронавтики (ИСАС) – национальным научно-исследовательским институтом, созданным под эгидой Министерства просвещения.

23. В то же время внесенные в Закон о НАСДА поправки, которые вступили в силу 3 июня 1998 года, являются иллюстрацией того, как японское государство осуществляет применительно к запуску космических объектов свои функции по выдаче разрешений и обеспечению постоянного надзора за неправительственной космической деятельностью. В статье 22 Закона о НАСДА описывается круг ведения НАСДА, в который включаются вопросы разработки ракет для запуска искусственных спутников, запуск искусственных спутников и слежение за ними и разработка средств, объектов и оборудования, необходимых для этих целей в ситуациях, когда НАСДА проводит такую деятельность на основании договоренностей о запуске с неправительственными лицами или субъектами. В то же время в пункте 2 статьи 22 указывается, что подобная деятельность НАСДА должна осуществляться в соответствии с руководящими принципами, установленными с одобрения соответствующего министра.

24. Закон о НАСДА в его нынешнем виде содержит подглаву, посвященную компенсации за ущерб, причиненный запуском искусственных спутников. В статье 24–2 этой подглавы в качестве необходимого условия для любых запусков НАСДА, включая запуски, осуществляемые по договору с неправительственными лицами или субъектами, устанавливается требование о приобретении страхового покрытия на сумму, необходимую для выплаты компенсации за ущерб, причиненный третьим сторонам в результате запуска. Применительно к "запускам по заказу" в пункте 3 статьи 24–2 предусматривается, что такое страховое покрытие от имени НАСДА может быть приобретено лицом или субъектом, заказывающим запуск. В то же время, представляется, что это требование не носит обязательного характера, а зависит от договоренностей

между лицом или субъектом–заказчиком и НАСДА в каждом конкретном случае. Согласно статье 24–3 НАСДА имеет право заключать, с одобрения Министра, договоренности об осуществляемых по заказу запусках, по которым Агентство принимает на себя полную ответственность в случаях, когда в отсутствие такой договоренности оно несло бы солидарную ответственность с лицом или субъектом–заказчиком за ущерб, причиненный третьим сторонам. В подобных случаях действует обязательное требование о приобретении лицом или субъектом–заказчиком для НАСДА и от его имени страхового покрытия на случай такого ущерба. Из формулировки вышеупомянутых положений с очевидностью не вытекает, какие убытки будут считаться понесенными в результате конкретного запуска и подпадающими таким образом под действие требований о страховом покрытии и будут ли такие убытки также включать ущерб, причиненный космическим объектом после запуска.

Д. Российская Федерация

25. В Российской Федерации действуют многочисленные законодательные и нормативные документы, регламентирующие отдельные аспекты космической деятельности. В то же время основным законодательным документом, регулирующим космическую деятельность в Российской Федерации, является Федеральный закон о космической деятельности № 5663–1 от 20 августа 1993 года с поправками, внесенными Федеральным законом № 143–ФЗ от 29 ноября 1996 года.

26. В вводной части Закона о космической деятельности указывается, что он направлен на обеспечение правового регулирования космической деятельности, под которой согласно пункту 1 статьи 2 понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Затем в пункте 1 статьи 2 перечисляются некоторые основные направления космической деятельности, включая, в частности, научные космические исследования; использование космической техники для связи; дистанционное зондирование Земли из космоса (включая экологический мониторинг и метеорологию); использование спутниковых

навигационных и топогеодезических систем; пилотируемые космические полеты; наблюдение за объектами и явлениями в космическом пространстве; испытания техники в условиях космоса; производство в космосе материалов и иной продукции; и другие виды деятельности, осуществляемой с помощью космической техники. Таким образом, этот Закон имеет относительно широкую сферу применения, что подтверждается текстом его конкретных положений, касающихся различных вопросов: от функций Президента Российской Федерации и различных подразделений Правительства до разработки и координации Федеральной космической программы России, финансирования космической деятельности и регистрации и использования космической техники и интеллектуальной собственности. Кроме того, положения этого Закона устанавливают порядок, в котором Российская Федерация выполняет свои функции по выдаче разрешений и обеспечению постоянного надзора за космической деятельностью неправительственных субъектов.

27. В статье 6 предусматривается, что федеральный орган исполнительной власти по космической деятельности (в настоящее время – Российское авиационно-космическое агентство (РАКА)) выполняет, в частности, функции по выдаче лицензий на различные виды космической деятельности. Эти функции выполняются при консультативной и иной помощи со стороны комиссий независимых экспертов и специалистов, создаваемых в соответствии со статьей 11. Далее в статье 9 устанавливается, что лицензированию подлежит космическая деятельность организаций и граждан Российской Федерации либо космическая деятельность иностранных организаций и граждан под юрисдикцией Федерации, если такая деятельность включает испытания, изготовление, хранение, подготовку к запуску и запуск космических объектов, а также управление космическими полетами. Затем в пункте 4 статьи 9 устанавливается, что осуществление организацией или гражданином космической деятельности без лицензии либо с умышленным нарушением условий лицензии влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

28. Подробные условия и процедуры, касающиеся подачи российскими и нероссийскими неправительственными субъектами заявлений о выдаче

таких лицензий, а также выдачи или отказа в выдаче таких лицензий РАКА, содержатся в отдельном документе – Положении о лицензировании космической деятельности (Постановление Федерального правительства № 104 от 2 февраля 1996 года). Кроме того, в пункте 24 этого Положения устанавливается, что РАКА имеет право направлять запросы владельцу лицензии относительно соблюдения условий лицензии; требовать от владельца лицензии на момент проведения работ по подготовке к запуску наличие сертификата соответствия космических средств и страхового полиса на обязательное страхование космической деятельности в соответствии с российским законодательством; осуществлять контрольную проверку деятельности владельца лицензии по выполнению условий лицензирования; и приостанавливать работы на месте осуществления космической деятельности по причине угрозы здоровью и безопасности людей, государственным интересам или безопасности, а также осуществления работ без лицензии или с нарушением ее условий. Далее в статье 25 предусматривается приостановление действия или аннулирование лицензии РАКА в случаях невыполнения владельцем лицензии ее условий или предписаний или распоряжений государственных органов; обнаружения недостоверных данных в документах, представленных для получения лицензии; ликвидации юридического лица – владельца лицензии или прекращения действия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя; или представления владельцем лицензии соответствующего заявления.

29. В статье 10 Закона о космической деятельности устанавливается, что космическая техника, включая космические объекты и объекты космической инфраструктуры, создаваемая в научных и социально-экономических целях, подлежит проверке на соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации. Хотя это прямо не указывается, представляется, что положения этой статьи косвенно направлены на установление соответствующего порядка применительно к космической технике неправительственных субъектов. В соответствии со статьей 6 организация такой сертификации также относится к функциям федерального органа исполнительной власти по космической деятельности (РАКА), который действует на основании рекомендаций экспертных комиссий, создаваемых согласно статье 11.

30. В дополнение к вышеупомянутой практике лицензирования и сертификации Закон о космической деятельности также предусматривает постоянное сохранение Российской Федерацией контроля над космической деятельностью через механизм регистрации космических объектов. Согласно пункту 1 статьи 17 устанавливается, что все космические объекты Российской Федерации подлежат регистрации. Хотя прямое указание на то, что под "космическими объектами Российской Федерации" понимаются также объекты российских неправительственных организаций и граждан, отсутствует, исходя из разумного толкования этого текста можно предположить, что дело обстоит именно таким образом. Такой вывод подкрепляется пунктом 4 статьи 17 (который касается вопроса о регистрации и правах собственности в случаях, когда космический объект создается российскими организациями и гражданами совместно с иностранными государствами, организациями и гражданами или международными организациями) и пунктом 2 статьи 30 (который касается вопроса о возмещении, подлежащем выплате организацией или гражданином, владеющими космическим объектом, причинившим вред, в случае, когда "космическому объекту Российской Федерации" причинен вред другим "космическим объектом Российской Федерации").

31. Согласно пункту 2 статьи 17 Российская Федерация сохраняет юрисдикцию и контроль над зарегистрированными в ней космическими объектами во время нахождения этих объектов на Земле, на любом этапе полета в космос или пребывания в космосе, на небесных телах, а также после возвращения на Землю за пределами юрисдикции какого-либо государства. Далее в пункте 5 статьи 17 предусматривается возможность для расширения сферы контроля, поскольку указывается, что в непосредственной близости от космического объекта Российской Федерации в пределах зоны, минимально необходимой для обеспечения безопасности космической деятельности, могут устанавливаться правила, обязательные для российских и иностранных организаций и граждан. Далее в пункте 4 статьи 20 указывается, что Российская Федерация сохраняет юрисдикцию и контроль над любым экипажем зарегистрированного в ней пилотируемого космического объекта. Хотя пилотируемые космические полеты до настоящего времени

осуществлялись только правительственными субъектами, это положение, как представляется, в равной степени применимо и к подобной деятельности неправительственных субъектов, которая может быть осуществлена в будущем. Это же относится и к положениям пункта 5 статьи 20, в котором устанавливается, что все граждане иностранных государств, проходящие подготовку к космическому полету в Российской Федерации либо участвующие в полете на пилотируемом космическом объекте Российской Федерации, обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Федерации.

32. Вопросы о безопасности космической деятельности являются предметом регулирования раздела V Закона о космической деятельности. Согласно статье 22 этого раздела требуется, чтобы любая космическая деятельность осуществлялась с соблюдением требований безопасности, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и чтобы такая деятельность осуществлялась с учетом обеспечения уровня допустимых антропогенных нагрузок на окружающую среду. Основная ответственность за обеспечение безопасности космической деятельности возложена на федеральный орган исполнительной власти по космической деятельности (РАКА) и федеральный орган исполнительной власти по обороне.

33. В дополнение к направленным на обеспечение безопасности мерам контроля, принимаемым через вышеупомянутые механизмы лицензирования космической деятельности и сертификации космической техники, в статье 23 Закона предусматривается проведение расследований в случае происшествий, аварий и катастроф при осуществлении космической деятельности. Как и применительно к лицензированию и сертификации в статье 11 предусматривается, что помощь государственным органам, осуществляющим расследования, будут оказывать консультативные комиссии, состоящие из специалистов, не заинтересованных в результатах экспертизы. В дополнение к этому согласно статье 24 устанавливается ответственность за проведение поисковых и аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий происшествий при осуществлении космической деятельности, включая, если это уместно, ответственность неправительственных организаций и граждан.

34. И наконец, в статье 25 указывается, что организации и граждане, которые используют или эксплуатируют космическую технику (включая космические объекты и объекты космической инфраструктуры, создаваемые в научных и социально-экономических целях) или по заказу которых осуществляется создание и использование такой техники, должны производить обязательное страхование жизни и здоровья космонавтов и работников объектов космической инфраструктуры, а также несут ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц. Согласно положениям пункта 3 статьи 27 устанавливается, что действие требования о страховании распространяется также на иностранные организации и граждан, осуществляющих космическую деятельность под юрисдикцией Российской Федерации. В статье 30 устанавливаются нормы об ответственности и возмещении вреда, причиненного личности или имуществу космическим объектом Российской Федерации при осуществлении космической деятельности на территории Федерации или за ее пределами, теми организациями или гражданами, которые владеют космическим объектом или которые застраховали свою ответственность за причинение вреда.

Е. Южная Африка

35. В Южной Африке основным законодательным документом, закрепляющим регулирование как правительственной, так и неправительственной космической деятельности, является Закон по вопросам космоса № 84 от 2 июля 1993 года с поправками, внесенными Законом о внесении поправок в Закон по вопросам космоса № 64 от 6 октября 1995 года. Согласно разделу 4 Закона по вопросам космоса под эгидой Министра торговли и промышленности учреждается Южноафриканский совет по вопросам космоса, цель которого состоит в проведении космической политики Южной Африки. Далее в разделе 5 устанавливается, что Совет от имени государства защищает интересы, выполняет функции и обязательства Республики в отношении ее космической и связанной с космосом деятельности во исполнение международных конвенций, договоров и соглашений, заключенных Правительством Республики.

36. В пункте 1 раздела 11 указывается, что ни одно лицо (будь то физическое или юридическое) не может, кроме как на условиях выданной Советом лицензии, заниматься каким-либо из следующих видов деятельности: а) любые запуски с территории Республики; б) любые запуски с территории другого государства юридическим лицом, созданным или зарегистрированным в Республике или от его имени; с) эксплуатация объектов для запуска КЛА; d) участие любого юридического лица, созданного или зарегистрированного в Республике, в космической деятельности, которая создает обязательства для государства в силу международных конвенций, договоров и соглашений, заключенных Правительством Республики, или которая может затронуть национальные интересы Южной Африки; e) любая другая космическая или связанная с космосом деятельность, указанная Министром в порядке регулирования. Хотя в Законе не дается определения понятию "объект для запуска КЛА", в разделе 1 понятие "запуск" определяется как выведение или попытка выведения любого КЛА на суборбитальную траекторию или в космическое пространство или испытания ракеты-носителя или КЛА, в рамках которых планируется взлет ракеты-носителя с поверхности Земли, а понятие "космическая деятельность" определяется как деятельность, прямо связанная с запуском КЛА и эксплуатацией такого аппарата в космическом пространстве.

37. В пункте 3 раздела 11 устанавливается, что лицензия выдается на таких условиях, которые определяются Советом при учете минимальных стандартов безопасности, а также национальных интересов и международных обязательств и ответственности Южной Африки. В разделе 13 устанавливаются условия и процедуры для изменения, приостановления действия или аннулирования Советом выданных лицензий, и в качестве основания для такого приостановления действия или аннулирования указываются случаи, когда космическая деятельность проводится в нарушение любого из условий лицензии, когда доказано, что она создает неприемлемый риск с точки зрения безопасности, или когда она противоречит интересам Южноафриканского государства. В разделе 14 предусматриваются дополнительные условия, которые могут включаться в лицензию, в том числе следующие: а) ответственность лицензиата за причиненный ущерб; б) обеспечение, которое должно быть

предоставлено лицензиатом на случай такого ущерба, и порядок предоставления такого обеспечения; и с) ответственность лицензиата на основании международных конвенций, договоров и соглашений, заключенных Правительством Республики. В разделе 14 также указывается, что Совет в случае приостановления действия или аннулирования лицензии может давать лицензиату такие распоряжения, которые он сочтет необходимыми для предотвращения гибели людей и причинения физического или материального ущерба.

38. Для оказания Совету помощи в управлении космической деятельностью и ее регулировании он может назначать инспекторов в соответствии с разделом 10 Закона. Таким инспекторам предоставляются полномочия входить на территорию любого объекта, принадлежащего лицу, которое ходатайствует о предоставлении лицензии или которому была выдана такая лицензия, если у Совета имеются основания полагать, что на каком-либо объекте проводится деятельность, к которой применим Закон, и осуществлять такие инспекции или расследования, которые он сочтет необходимыми. Инспекторам может быть также поручено присутствовать при осуществлении какой-либо деятельности, на которую распространяется лицензия, с тем чтобы убедиться в соблюдении условий лицензии, и они должны незамедлительно сообщать Совету о любой ситуации или деятельности, которые создают неприемлемый риск с точки зрения безопасности.

39. Решения Совета могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции Южной Африки (раздел 17), а также Министру (раздел 16). Согласно положениям раздела 9, Министр может создавать следственные комиссии в составе назначенных экспертов для оказания помощи в вынесении решений по таким обжалованиям или по любому другому вопросу, входящему в сферу применения Закона, например, для проведения расследований после возникновения аварийной или нештатной ситуации или в случае угрозы создания чрезвычайной ситуации, как это предусматривается в разделе 15.

40. В разделе 23 предусматриваются различные составы уголовных преступлений и уголовно-правовые санкции в случае несоблюдения положений Закона. Уголовная ответственность возникает, в том числе, из проведения космической деятельности без необходимой лицензии; несоблюдения условий

лицензии; и отказа от сотрудничества или несоблюдения распоряжений Совета, инспекторов или следственных комиссий.

41. И наконец, в разделе 22 предусматривается, что Министр может принимать дополнительные правила, касающиеся вопросов, входящих в сферу действия Закона, в том числе относительно порядка выполнения функций Совета, процедур рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий, мер по обеспечению техники безопасности и минимальных стандартов в этой области для любой космической или связанной с космосом деятельности, мер, которые должны приниматься для защиты национальных интересов Южной Африки, и применения положений международных конвенций, договоров и соглашений, заключенных Правительством Республики.

Г. Швеция

42. В Швеции действуют два законодательных документа, регулирующие космическую деятельность: Закон о космической деятельности (1982:963) и Постановление о космической деятельности (1982:1069). Положения последнего документа дополняют нормы Закона. В разделе 1 Закона о космической деятельности указывается, что его положения применяются к космической деятельности, включая деятельность, полностью осуществляемую в космическом пространстве, а также запуск объектов в космическое пространство и все меры по маневрированию или любому другому воздействию на объекты, запущенные в космос. Из сферы применения Закона прямо исключаются простой прием сигналов или информации в какой-либо другой форме от объектов в космическом пространстве и запуск ракет-зондов.

43. В разделе 2 Закона о космической деятельности предусматривается, что никакая космическая деятельность не может осуществляться со шведской территории какой-либо иной стороной, чем шведское государство, без наличия лицензии. Представляется, что это положение применяется ко всей неправомерной космической деятельности, осуществляемой со шведской территории, включая деятельность нешведских граждан. В отличие от этого согласно еще одному положению, включенному в раздел 2, затем прямо устанавливается, что шведские физические и юридические лица, осуществляющие

космическую деятельность в других местах, помимо шведской территории, также должны получать лицензию. В разделе 3 Закона указывается, что лицензия на осуществление космической деятельности предоставляется Правительством Швеции по получении письменного заявления Шведским национальным космическим советом в соответствии с разделом 1 Постановления о космической деятельности.

44. В разделе 3 Закона о космической деятельности указывается, что в отношении лицензии могут устанавливаться любые ограничения, сочтенные целесообразными, или что она может оговариваться условиями, направленными, в частности, на обеспечение достаточного контроля за тем или иным видом космической деятельности. Затем в разделе 3 предусматривается проведение проверки космической деятельности держателей лицензий со стороны органа, назначенного Правительством. Представляется, что согласно разделу 2 Постановления о космической деятельности в качестве такого органа назначается Шведский национальный космический совет, поскольку в этом разделе устанавливается, что Совет осуществляет контроль над космической деятельностью лиц, обладающих лицензиями на такую деятельность, а согласно разделу 3 Постановления требуется, чтобы Совет информировал Правительство в случае подозрений в нарушении Закона о космической деятельности или условий, установленных в соответствии с его положениями. Кроме того, в соответствии с разделом 4 Постановления о космической деятельности Шведский национальный космический совет также несет ответственность за ведение реестра космических объектов, запускающим государством которых должна считаться Швеция.

45. В разделе 4 Закона о космической деятельности предусматривается прекращение действия лицензии на основании решения Правительства как на временной, так и на постоянной основе в случаях, когда нарушаются ее условия или имеются другие надлежащие основания для такого прекращения действия. Кроме того, в разделе 5 Закона предусматривается уголовная ответственность любого лица, умышленно или по небрежности осуществляющего космическую деятельность без необходимой лицензии или нарушающего условия, установленные в качестве необходимых для получения такой лицензии. Далее в разделе 5 расширяется сфера действия уголовной

юрисдикции Швеции и устанавливается, что любое лицо, совершившее какое-либо из вышеупомянутых преступных действий за пределами территории Швеции, привлекается к уголовной ответственности и подлежит обвинению в уголовном порядке по возвращении в Швецию. Представляется, что такое расширение юрисдикции относится только к шведским физическим и юридическим лицам (т.е. не затрагивает нешведских неправительственных субъектов), поскольку только на них распространяются требования и условия к лицензированию космической деятельности за пределами Швеции и, таким образом, только они могут быть привлечены к уголовной ответственности за их нарушение.

46. И наконец, в разделе 6 Закона о космической деятельности предусматривается, что шведскому государству должны быть возмещены любые выплаты, совершенные им в результате возникновения у него международной ответственности за ущерб, причиненный космической деятельностью каких-либо иных лиц, чем шведское государство. За исключением особых обстоятельств, такое возмещение должно быть произведено государством лицами, осуществляющими такую космическую деятельность. Не имеется никаких указаний на какие-либо ограничения действия этого положения и, как представляется, оно применяется к любой неправительственной космической деятельности, в результате которой возникает ответственность Швеции, независимо от того, осуществляется ли такая деятельность на основании лицензии или проводится ли она шведскими гражданами.

Г. Украина

47. В украинском Законе о космической деятельности № 503/96-ВР от 15 ноября 1996 года указывается, что его цель состоит в установлении общих правовых основ осуществления космической деятельности в Украине и под юрисдикцией Украины за ее рубежами и что его положения распространяются на все виды деятельности, связанной с исследованием и использованием космического пространства. Соответственно положения этого Закона будут также применяться, как это уместно, к космической деятельности украинских неправительственных субъектов. Согласно определению в статье 1 Закона под "космической деятельностью"

понимаются научные космические исследования, создание и применение космической техники и использование космического пространства.

48. В статье 9 Закона прямо запрещаются некоторые конкретные действия в связи с проведением космической деятельности в Украине. К их числу относятся выведение на орбиту или испытания оружия массового поражения; использование Луны и других небесных тел для военных целей; оказание воздействия на окружающую среду в военных и иных опасных целях; создание непосредственной угрозы жизни и здоровью людей и нанесение ущерба окружающей среде; нарушение международных норм и стандартов относительно загрязнения космического пространства; и иные связанные с космической деятельностью действия, которые не допускаются международным правом. Кроме того, Законом устанавливается режим регулирования в целях контроля и ограничения, если это уместно, космической деятельности неправительственных субъектов.

49. Согласно статье 5 Закона Национальное космическое агентство Украины является специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в области космической деятельности. Согласно статье 6 в компетенцию Национального космического агентства Украины включаются обеспечение организации космической деятельности в Украине и под юрисдикцией Украины за ее рубежами; осуществление руководства в сфере управления и координации деятельности предприятий, учреждений и организаций космической и смежных отраслей; осуществление лицензирования космической деятельности в Украине и лицензирования этой деятельности под юрисдикцией Украины за ее рубежами; и осуществление регистрации "объектов космической деятельности". Согласно определению в статье 1 Закона под "объектами космической деятельности" понимаются материальные предметы штучного происхождения, которые проектируются, изготавливаются и эксплуатируются как в космическом пространстве (космический сегмент, космическая инфраструктура), так и на поверхности Земли (наземный сегмент, наземная инфраструктура) с целью исследований и использования космического пространства.

50. В соответствии со статьей 10 Закона любые субъекты космической деятельности, которые осуществляют или имеют намерения осуществлять такую деятельность в Украине или под юрисдикцией Украины за ее рубежами, должны получить в Национальном космическом агентстве Украины лицензию на право осуществления этой деятельности. Различия между объектами космической деятельности, принадлежащими и/или эксплуатируемыми украинскими субъектами, и объектами, принадлежащими и/или эксплуатируемыми иностранными субъектами, не проводится. В статье 10 указывается, что перечень видов космической деятельности, которые подлежат лицензированию, устанавливается законодательством Украины, что порядок осуществления лицензирования космической деятельности устанавливает Кабинет министров Украины.

51. Кроме того, в статье 12 указывается, что любой объект космической деятельности в Украине подлежит сертификации на соответствие требованиям эксплуатационной годности, установленным действующими в Украине нормативными документами, с оформлением сертификата соответствия. Порядок сертификации объектов космической деятельности и космической техники в Украине определяется Системой сертификации космической техники Украины, которая действует в рамках Государственной системы сертификации. Также определяется порядок испытания и сертификации импортированного объекта космической деятельности или объекта космической деятельности, который экспортируется из Украины. Далее в статье 13 устанавливается, что объекты космической деятельности подлежат обязательной регистрации в Государственном реестре объектов космической деятельности Украины, который ведет Национальное космическое агентство Украины в соответствии с утвержденными правилами, кроме как в случаях, когда вопрос о месте регистрации решается иным образом в соответствии с заключенными международными договорами.

52. Затем согласно положениям статьи 15 устанавливается, что объект космической деятельности допускается к эксплуатации, только если у него имеется сертификат соответствия и он зарегистрирован в Государственном реестре объектов космической деятельности Украины. Далее в статье 15 предусматривается, что Национальное космическое агентство Украины может ограничить или

запретить эксплуатацию объектов космической деятельности в случаях просроченности или отсутствия сертификата соответствия; эксплуатации объекта космической деятельности с нарушением действующего законодательства Украины; или эксплуатации объекта космической деятельности с нарушением требований, установленных эксплуатационно-технической документацией на этот объект.

53. Украинский Закон о космической деятельности также содержит положения, прямо регулирующие вопросы обеспечения безопасности космической деятельности. В статье 20 устанавливается, что государственный надзор за соблюдением требований безопасности космической деятельности, а также обучение и аттестация лиц, которые контролируют соблюдение космических правил и наличие необходимого уровня безопасности космической деятельности, равно как и лиц, расследующих инциденты и чрезвычайные происшествия, возлагается на Национальное космическое агентство Украины, Министерство обороны и другие органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией. Согласно статье 21 требуется, чтобы в процессе космической деятельности предприятия, учреждения и организации (будь то национальные, международные или иностранные) соблюдали требования безопасности в том, что касается жизни и здоровья населения, имущества граждан, предприятий, учреждений и организаций и окружающей среды. Далее в статье 23 устанавливается обязательное требование о том, чтобы предприятия, учреждения и организации (будь то национальные, международные или иностранные), осуществляющие космическую деятельность, представляли полную информацию органам исполнительной власти о любых инцидентах и чрезвычайных событиях в связи с такой деятельностью.

54. Украинский Закон о космической деятельности не содержит подробных дополнительных положений по вопросам ответственности за ущерб, причиненный космической деятельностью, компенсации за такой ущерб и страхования, требуемого в связи с такой деятельностью. Вместо этого в статьях 24 и 25 указывается, что эти правила устанавливаются действующим законодательством Украины и что действует порядок, установленный Кабинетом министров

Украины; это создает возможность для составления, по мере необходимости, новых подробных правил в этом отношении. Также представляется, что обязательное страхование четко предусматривается в соответствии с общими правовыми основами для осуществления космической деятельности в Украине и под юрисдикцией Украины за ее рубежами. Аналогично, в статье 29 устанавливается, что нарушения законодательства о космической деятельности в Украине влекут за собой дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством Украины.

55. И наконец, в статье 8 Закона предусматривается, что правила, установленные соответствующими государственными органами Украины в рамках их компетенции, являются обязательными для всех предприятий, учреждений и организаций (будь то национальных, международных или иностранных), осуществляющих космическую деятельность. Кроме того, в статье 8 устанавливается, что к таким правилам относятся нормы эксплуатационной пригодности объектов космической деятельности и другие нормативные документы, регламентирующие выполнение требований относительно охраны прав интеллектуальной собственности, государственной, военной и коммерческой тайны, а также стандарты и нормативные документы, регулирующие порядок лицензирования космической деятельности; сертификации и регистрации объектов космической деятельности; организации, осуществления и обеспечения безопасности космических запусков и полетов; надзора и контроля за безопасностью космических запусков и полетов и эксплуатации объектов космической деятельности; охраны окружающей среды в процессе космической деятельности; проведения поисковых, аварийно-спасательных работ в космической области; проведения служебного расследования инцидентов и чрезвычайных происшествий; строительства, эксплуатации, содержания и ремонта сооружений и оборудования объектов наземной инфраструктуры; обучения персонала объектов космической деятельности; и реализации мер защиты космической деятельности от незаконного вторжения в эту деятельность.

Н. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

56. Как это указывается в тексте преамбулы Закона Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о космическом пространстве 1986 года, вступившего в силу 31 июля 1989 года, цель его принятия заключалась в том, чтобы наделить Государственного секретаря лицензионными и иными полномочиями для обеспечения выполнения международных обязательств Соединенного Королевства применительно к запуску и эксплуатации космических объектов и проведения иной деятельности в космическом пространстве лицами, имеющими связь с этой страной. Эти полномочия и соответствующие обязанности выполняются от имени Государственного секретаря Британским национальным космическим центром (БНКЦ), на который также возложены функции по ведению национального реестра космических объектов.

57. В разделе 1 указывается, что Закон применяется к запуску или заказу на запуск космического объекта, к эксплуатации космического объекта или к любой другой деятельности в космическом пространстве, проводимой как в Соединенном Королевстве, так и на других территориях. Затем в разделе 2 устанавливается, что Закон применяется ко всем гражданам Соединенного Королевства (в том числе гражданам, проживающим на территориях, зависимых от Соединенного Королевства, британским гражданам, проживающим за границей и британским предприятиям, расположенным за рубежом), шотландским фирмам, а также организациям, созданным в соответствии с законодательством любой части Соединенного Королевства.

58. Согласно разделу 3 любому лицу, на которое распространяется действие Закона, запрещается проводить какую-либо деятельность, к которой применяется Закон, кроме как на основании лицензии, выданной Государственным секретарем. Предусматривается ряд исключений, когда наличие такой лицензии не требуется, в том числе применительно к деятельности лиц, являющихся служащими или агентами других лиц; к деятельности, в отношении которой Соединенным

Королевством и другой страной были заключены договоренности по обеспечению соблюдения международных обязательств Соединенного Королевства или в отношении которой Государственный секретарь делает исключение на том основании, что для обеспечения соблюдения международных обязательств Соединенного Королевства установления такого порядка не требуется. На практике, как это указывается в информации, опубликованной для сведения лиц, ходатайствующих о получении лицензии, БНКЦ в настоящее время не требует получения лицензии для аренды космического сегмента спутниковых мощностей (ретрансляторов) у международных межправительственных спутниковых организаций или у частных субъектов или для использования космического сегмента спутниковых мощностей (ретрансляторов), использующих наземные станции для целей ретрансляции или приема (если только такое использование не осуществляется лицами, занимающимися телеметрией, слежением за космическими объектами или контролем за ними).

59. В соответствии с разделом 4 Закона Государственный секретарь может предоставлять лицензии в случаях, когда он считает это целесообразным, при условии, что никакая лицензия не может быть выдана, если не будет представлено достаточных доказательств того, что деятельность, разрешение на проведение которой запрашивается, не будет создавать опасности для здоровья населения или безопасности лиц или имущества, будет соответствовать международным обязательствам Соединенного Королевства и не нанесет ущерба национальной безопасности страны. Кроме того, в разделе 5 предусматривается, что лицензия выдается на такой срок и на таких условиях, которые Государственный секретарь сочтет целесообразными. В частности, в лицензию могут быть включены условия, позволяющие, в том числе, проводить инспекцию и испытания объектов и оборудования лицензиата; требующие от лицензиата представления указанной Государственным секретарем информации относительно характера, порядка и места проведения, а также результатов деятельности лицензиата; требующие от лицензиата получения предварительного согласия за любое планируемое отклонение от орбитальных параметров и уведомления Государственного секретаря о любом незапланированном отклонении; требующие от лицензиата проведения операций таким образом,

чтобы не допустить загрязнения космического пространства, неблагоприятного воздействия на окружающую среду Земли или создания помех для космической деятельности других лиц; требующие от лицензиата приобрести страховое покрытие в отношении ответственности за ущерб или убытки, причиненные третьим сторонам в Соединенном Королевстве или за его пределами в результате разрешенной деятельности; и регулирующие задержание полезной нагрузки в космическом пространстве по прекращении эксплуатации.

60. В соответствии с разделом 6 Закона лицензия может передаваться с письменного согласия Государственного секретаря. В разделе 6 далее предусматривается возможность аннулирования, изменения и/или приостановления действия лицензии Государственным секретарем в случае несоблюдения условий лицензии или устанавливаемых в соответствии с Законом правил или в тех случаях, когда такое аннулирование, изменение и/или приостановление действия требуются в интересах здравоохранения, национальной безопасности или любых международных обязательств Соединенного Королевства. В то же время в пункте 3 раздела 6 Закона четко устанавливается, что аннулирование, приостановление действия или истечение срока действия лицензии не затрагивают обязательств лицензиата по лицензии.

61. В дополнение к этому в разделе 10 Закона устанавливается, что любое лицо, на которое распространяется действие Закона, выплачивает Правительству Соединенного Королевства компенсацию за любые требования, представленные Правительству в связи с ущербом или убытками, причиненными деятельностью, к которой применяется Закон. Исключения из действия этого требования предусматриваются в отношении лиц, являющихся служащими или агентами другого лица, и в отношении ущерба или убытков, причиненных любыми действиями, совершенными по распоряжению Государственного секретаря.

62. Предусмотрены два основных механизма для обеспечения соблюдения устанавливаемых требований со стороны неправительственных субъектов. Первый механизм, позволяющий незамедлительно или оперативно обеспечить принудительное соблюдение принятых правил, устанавливается в соответствии с разделами 8 и 9 Закона, согласно

которым Государственный секретарь может отдавать распоряжения лицам, осуществляющим деятельность в нарушение лицензионных требований раздела 3 или условий, на которых была выдана лицензия. Выполнение таких распоряжений может быть обеспечено в принудительном порядке с помощью судебного решения, судебного запрета или принятия мер в соответствии с судебным приказом. Второй механизм обеспечения соблюдения устанавливается в разделе 12 Закона, в котором предусматриваются различные меры уголовно-правового характера в связи с деятельностью, проводимой в нарушение правил, условий и распоряжений, действующих или принятых на основании Закона. Особый интерес в этой связи представляют положения, предусматривающие личную уголовную ответственность директоров и должностных лиц корпораций, а также процедуры для преследования за правонарушения, совершенные за пределами Соединенного Королевства, как если бы они были совершены на территории страны.

I. Соединенные Штаты Америки

63. В отличие от положения в большинстве государств, как это рассматривалось выше, в Соединенных Штатах Америки не имеется единого или базового законодательного документа, который в целом регулировал бы национальную космическую деятельность этой страны. Вместо этого Соединенные Штаты выполняют свои обязательства по выдаче разрешений и обеспечению постоянного контроля за космической деятельностью неправительственных лиц и субъектов через применение правового режима, созданного рядом взаимодополняющих законодательных и нормативных документов.

64. Осуществление коммерческих запусков и возвращения объектов неправительственными субъектами регулируется Законом о коммерческих космических запусках 1984 года (49 United States Code (USC) 70101 et seq.) (с поправками, внесенными в том числе Законом о коммерческой космической деятельности 1988 года) и Федеральными правилами, (14 Code of Federal Regulations (CFR), части 400-499), принятыми на основании этого Закона. Раздел 70101(b)(3) кодифицированного Закона о коммерческих космических запусках

предусматривает, что функции по контролю и координации проведения коммерческих запусков и возвратов объектов, выдаче и передаче коммерческих лицензий, разрешающих осуществление такой деятельности, а также защите здоровья и безопасности населения, безопасности имущества и интересов Соединенных Штатов в области национальной безопасности и внешней политики возлагаются на Министра транспорта. На практике от имени Министра транспорта эти функции осуществляются Бюро коммерческого использования космических транспортных средств Федерального авиационного управления.

65. Согласно разделу 70104(a) кодифицированного Закона наличие должным образом выданной или переданной лицензии требуется для следующих видов деятельности: а) запуск каким-либо лицом или субъектом (независимо от гражданства) ракеты-носителя или эксплуатация объекта для осуществления запусков или возвратов КЛА или обеспечение возвращения спускаемого объекта в Соединенных Штатах; б) запуск ракеты-носителя гражданином или субъектом, созданным в соответствии с законодательством Соединенных Штатов, или эксплуатация объекта для осуществления запусков КЛА или возвратов или обеспечение возвращения спускаемого объекта за пределами Соединенных Штатов; и с) запуск ракеты-носителя созданным в соответствии с законодательством иностранного государства субъектом, в котором контрольный пакет акций принадлежит гражданину или юридическому лицу Соединенных Штатов, или эксплуатация объекта для осуществления запусков или возвратов КЛА или обеспечение возвращения спускаемого объекта за пределами Соединенных Штатов, если только юрисдикцией в отношении такой деятельности не обладает иностранное государство в силу принципа территориальности или соглашения, заключенного с Правительством Соединенных Штатов.

66. В соответствии с Федеральными правилами, 14 CFR, части 400-499, по получении ходатайства в соответствии с процедурами и условиями, установленными Министром транспорта, могут выдаваться или передаваться различные виды лицензий. К их числу относятся лицензии на запуск, лицензии на запуск и возвращение ракет-носителей многоразового использования, лицензии на возвращение спускаемых объектов, иных чем ракеты-

носители многоразового использования, лицензии на эксплуатацию объекта по осуществлению запусков и лицензии на эксплуатацию объекта по осуществлению возвратов. Первые три вида лицензий подразделяются также на лицензии, выдаваемые на конкретный вид деятельности или виды деятельности, обладающие аналогичными параметрами, и лицензии "оператора", которые выдаются на комплексную деятельность с различными разрешенными параметрами, охватывающую ракеты-носители, спускаемые объекты или полезные нагрузки, относящиеся к одному и тому же виду или классу. Во всех случаях подаче ходатайства о выдаче лицензии должны предшествовать обязательные консультации между ходатаем (ходатаями) и Бюро коммерческого использования космических транспортных средств для обсуждения всех возможных вопросов, связанных с принятием решения о выдаче лицензии. Затем для принятия положительного решения необходимо, чтобы каждое ходатайство о лицензии получило одобрение ряда инстанций на основе оценок, осуществленных Бюро космического использования космических транспортных средств в координации с другими подразделениями Правительства Соединенных Штатов.

67. Применительно ко всем вышеописанным видам лицензий в координации с Министерством обороны, Государственным департаментом, Национальным управлением по авионавигации и исследованию космического пространства и другими соответствующими учреждениями проводится общий обзор для определения того, не нанесет ли запуск или возвращение КЛА или эксплуатация объекта для осуществления запусков или возвратов ходатаем ущерба интересам Соединенных Штатов в области национальной безопасности или внешней политики и их международным обязательствам. Аналогично, применительно ко всем видам лицензий, проводится обзор по вопросам безопасности для определения того, способен ли ходатай осуществлять предлагаемую деятельность, не создавая риска для здоровья и безопасности населения и безопасности имущества. Требования, предъявляемые при таких обзорах по вопросам безопасности, зависят от вида деятельности, однако в любом случае изучаются такие вопросы, как идентификация, анализ и соблюдение критериев приемлемого риска, наличие структур и должностных лиц, отвечающих за вопросы безопасности, а также планы и процедуры на случай

аварийных ситуаций/чрезвычайных обстоятельств и для проведения расследований. Кроме того, ходатайства о всех видов лицензий анализируются с точки зрения экологических последствий для обеспечения выполнения, в том числе, требований Закона о национальной экологической политике, (42 USC 4321 et seq.), Правил Совета по контролю за качеством окружающей среды, принятым в целях реализации процедурных положений Закона о национальной экологической политике (40 CFR, части 1500–1558), и процедур Федерального авиационного управления для рассмотрения воздействия на окружающую среду (FAA Order 1050.1D).

68. В случае лицензий на запуски и/или возвращения КЛА проводится также обзор вопросов, связанных с полезной нагрузкой, для определения того, не создает ли запуск или возвращение полезной нагрузки риска для здоровья и безопасности населения, безопасности имущества, интересов Соединенных Штатов в области национальной безопасности или внешней политики или их международных обязательств. Единственное исключение из такого обзора вопросов, связанных с полезными нагрузками, сделано для тех полезных грузов, которые принадлежат Правительству Соединенных Штатов или эксплуатируются им или на которые распространяются лицензии Федеральной комиссии по связи или Министерства торговли и Национального управления по исследованию океанов и атмосферы, как это рассматривается в пунктах 71 и 72 ниже. Этот обзор вопросов, связанных с полезной нагрузкой, имеет важнейшее значение, поскольку в случае, когда природа, функционирование и использование какого-то конкретного космического объекта связаны с потенциальным риском для здоровья и безопасности населения, безопасности имущества, интересов Соединенных Штатов в области национальной безопасности или внешней политики или их международных обязательств, Управление коммерческого использования космических транспортных средств предположительно придет к выводу о том, что запуск или возвращение такого космического объекта вызовет аналогичные последствия, и откажет на этом основании в необходимых разрешениях. Таким образом, компонент рассмотрения вопросов, связанных с полезной нагрузкой, де-факто расширяет сферу компетенции Управления коммерческого использования космических транспортных

средств в вопросах разрешения и контроля за пределы только деятельности по запуску и возвращению объектов на вопросы природы, эксплуатации и использования всех космических объектов, запускаемых или возвращаемых на основании лицензии Соединенных Штатов.

69. Помимо получения рассмотренных выше утверждений действует правило о том, чтобы все лицензии на запуск и возвращение КЛА отвечали некоторым постлицензионным требованиям, в том числе требованию о представлении Бюро коммерческого использования космических транспортных средств информации, необходимой Правительству Соединенных Штатов для осуществления статьи IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (резолюция 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, приложение), и о соблюдении требований по вопросам финансовой ответственности, оговоренных в лицензии. Основа для таких требований по вопросам финансовой ответственности устанавливается в разделах 70112 и 70113 кодифицированного Закона о коммерческих космических запусках и в Федеральных правилах 14 CFR, часть 440. В целом для выдачи или передачи каждой лицензии на запуск или возвращение КЛА, от лицензиата или лица, которому передается лицензия, требуется приобрести страховое покрытие ответственности или продемонстрировать обязательство по покрытию финансовой ответственности в объеме, достаточном для компенсации максимальных возможных убытков по требованиям третьих сторон из смерти, телесных увечий или имущественных убытков или ущерба в результате деятельности, проводимой в соответствии с лицензией, а также компенсации Правительству Соединенных Штатов за убытки или ущерб правительственной собственности в результате такой деятельности. Суммы, необходимые для компенсации максимальных возможных убытков, определяются применительно к каждой лицензии Бюро коммерческого использования космических транспортных средств и их верхний предел составляет 500 млн. долл. США (100 млн. долл. США по требованиям Правительства Соединенных Штатов) или равен максимальной сумме страхового покрытия ответственности на мировых рынках. Любые требования, превышающие установленные суммы, оплачиваются Правительством Соединенных Штатов от имени лицензиата до

установленного законом предела, который в настоящее время составляет 1 500 млн. долларов США. Это требование к финансовой ответственности не распространяется на лицензии на эксплуатацию объектов по осуществлению запусков и возвратов КЛА. Кроме того, от всех держателей лицензий на запуск или возврат КЛА требуется заключение договоренностей о взаимном отказе от предъявления требований с их подрядчиками, субподрядчиками и клиентами, а также подрядчиками и субподрядчиками их клиентов, участвующими в предоставлении услуг по запуску или возврату; в силу таких договоренностей каждая сторона соглашается нести ответственность по любым требованиям из ущерба или убытков, причиненных ее собственным служащим.

70. В кодифицированном Законе о коммерческих космических запусках предусматриваются различные меры по обеспечению соблюдения обязательств лицензиатом. Согласно разделу 70106 требуется, чтобы лицензиат разрешал Министру транспорта направлять должностное лицо или сотрудника Правительства Соединенных Штатов или другое лицо в качестве наблюдателя на объект по осуществлению запусков или возвратов КЛА, который использует лицензиат, на производственный или сборочный объект, который подрядчик лицензиата использует для производства или сборки ракеты-носителя или спускаемого объекта, или на объект, на котором полезная нагрузка устанавливается на ракете-носителе или спускаемом объекте. Наблюдатель несет ответственность за контроль за деятельностью лицензиата или подрядчика по обеспечению выполнения условий лицензии и применимых законов и правил. В разделе 70107 предусматривается возможность изменения, приостановления действия и аннулирования лицензий Министром по его собственной инициативе, по заявлению лицензиата и в случаях, когда имеет место несоблюдение со стороны лицензиата или когда приостановление или аннулирование необходимы для защиты здоровья и безопасности населения, безопасности имущества и интересов Соединенных Штатов в области национальной обороны и внешней политики. Аналогично, согласно разделу 70108 Министр может запретить, приостановить или немедленно прекратить любой осуществляемый на основании лицензии запуск ракеты-носителя, эксплуатацию объекта для

осуществления запусков или возвратов КЛА или возвратов спускаемого объекта, если он приходит к выводу о том, что такой запуск, эксплуатация или возврат наносит ущерб здоровью и безопасности населения, безопасности имущества или интересам Соединенных Штатов в области национальной безопасности или внешней политики. Далее в разделе 70115 Министру в законодательном порядке предоставляются полномочия на проведение расследований, обысков и наложение ареста при выполнении его функций, а также полномочия налагать гражданско-правовые санкции за любые нарушения законов, правил и условий лицензий в рамках его компетенции. Меры и решения, принимаемые Министром, подлежат обжалованию в административном и – в последней инстанции – в судебном порядке в соответствии с разделом 70110.

71. В дополнение к рассмотренным выше требованиям и деятельности Бюро коммерческого использования космических транспортных средств в области лицензирования следует отметить, что еще два учреждения Правительства Соединенных Штатов несут ответственность за выдачу разрешений посредством лицензирования некоторых видов деятельности неправительственных субъектов в космическом пространстве. Первым из них является Федеральная комиссия по связи, созданная в соответствии с Законом о связи 1934 года (47 USC 151 et seq.) (с внесенными поправками). Часть 25.102 Федеральных правил, принятых Комиссией на основании этого Закона, устанавливает, что ни одно лицо не может использовать или эксплуатировать оборудование для передачи энергии или сообщений или сигналов с космических или земных станций, кроме как на основании надлежащего разрешения, предоставленного Федеральной комиссией по связи, и в соответствии с его условиями. Цель этого требования к получению разрешений состоит в том, чтобы создать возможности как для национальной, так и международной координации деятельности в области спутниковой связи и обеспечить защиту от недопустимого уровня помех при принятии сигналов наземными станциями службы фиксированной спутниковой связи со стороны наземных станций в совместно используемом диапазоне частот. Ходатайства направляются непосредственно в Комиссию на установленных условиях; они должны сопровождаться представлением указанной информации. Лицензии, их

изменения или возобновление выдаются Комиссией, если после изучения ходатайства, любых встречных заявлений или возражений, поданных против ходатайства, и рассмотрения таких других вопросов (например, в области национальной политики), которые она может официально принять к рассмотрению, Комиссия сочтет, что ходатай отвечает юридическим, техническим и иным квалификационным требованиям, что предлагаемые объекты и виды деятельности отвечают всем применимым нормам, правилам и принципам и что удовлетворение ходатайства послужит публичным интересам, а также является целесообразным и необходимым.

72. И наконец, Министр торговли в соответствии с Законом о политике в области дистанционного зондирования Земли 1992 года (15 USC 5601 et seq.) (с поправками, внесенными, в частности, Законом о коммерческой космической деятельности 1998 года) и при помощи Национального управления по исследованию океанов и атмосферы выполняет функции по выдаче разрешений и лицензий применительно к частным системам дистанционного зондирования из космоса. Как это указывается в разделе 5622 кодифицированного Закона, цель требования о лицензировании состоит в обеспечении того, чтобы лица, находящиеся под юрисдикцией или контролем Соединенных Штатов, выполняли, в том числе, требования относительно эксплуатации частных космических систем дистанционного зондирования таким образом, чтобы не наносилось ущерба национальной безопасности Соединенных Штатов и соблюдению их международных обязательств; предоставляли правительству любой страны (включая Соединенные Штаты) необработанные собранные системой данные относительно территории, находящейся под юрисдикцией такого правительства, как только эти данные получены и на разумных условиях; предоставляли некоторые указанные необработанные данные в распоряжение всех пользователей без каких-либо преференций, дискриминации или других особых условий; после прекращения эксплуатации производили удаление любых находящихся в космическом пространстве спутников удовлетворительным для Президента образом; представляли Министру торговли полную информацию об орбитальных характеристиках системы и характеристиках сбора данных и информировали его о любых отклонениях; и

уведомляли Министра торговли о любых значительных или существенных договоренностях, которые лицензиат намеревается заключить с иностранным государством, субъектом или консорциумом, в котором участвуют иностранные государства или субъекты. Для выполнения этих функций Министр торговли наделен различными административными и регулирующими полномочиями, включая право выдавать, передавать, обуславливать, изменять или аннулировать такие лицензии и полномочия на проведение расследований, обысков и наложение ареста, а также наложение гражданско-правовых санкций за несоблюдение требований лицензиатами. Действия и решения Министра могут быть обжалованы в административном и судебном порядке.

Примечания

¹"Launch activities in Japan" presented by Chikara Iikura of the Science and Technology Agency of Japan (see A/AC.105/C.2/2000/CRP.12, pp. 31–33).