

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
23 January 2001
Russian
Original: English

**Комитет по использованию
космического пространства в мирных целях**

Юридический подкомитет

Сороковая сессия

Вена, 2–12 апреля 2001 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение проекта конвенции Международного
института унификации частного права (УНИДРУА) о
международных интересах в мобильном оборудовании
и предварительного проекта протокола к ней по
вопросам, касающимся космического имущества**

**Проект конвенции Международного института унификации
частного права (УНИДРУА) о международных интересах
в мобильном оборудовании и предварительного проекта
протокола к ней по вопросам, касающимся космического
имущества****Доклад Секретариата и секретариата Международного института
унификации частного права**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–2	3
II. Предлагаемый Международным институтом унификации частного права новый международный режим, регулирующий порядок обеспечения выполнения обязательств космическим имуществом	3–30	3
A. История вопроса	3–4	3
B. Рабочие процедуры Международного института унификации частного права и состояние дел по данному проекту на настоящее время.....	5–12	4

* A/AC.105/L.222

C. Основные характеристики предлагаемого нового международного режима, регулирующего порядок обеспечения выполнения обязательств космическим имуществом	13–25	5
D. Коммерческие выгоды предлагаемого нового международного режима в плане финансирования космического имущества	26–30	8
III. Взаимосвязь предлагаемого нового международного режима с действующими нормами космического права	31–39	8
A. Взаимодействие с национальным космическим правом	34–35	9
B. Взаимодействие с международным космическим правом	36–39	9
IV. Вопросы, выносимые на рассмотрение Юридического подкомитета	40–45	10

I. Введение

1. На своей сорок третьей сессии, состоявшейся в 2000 году, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях согласился с включением в повестку дня сороковой сессии Юридического подкомитета в 2001 году нового отдельного вопроса/пункта для обсуждения, озаглавленного "Рассмотрение проекта конвенции Международного института унификации частного права (УНИДРУА) о международных интересах в мобильном оборудовании и предварительного проекта протокола к ней по вопросам, касающимся космического имущества". Комитет согласился также, что Секретариату и УНИДРУА следует предложить подготовить доклад по этой конвенции и протоколу о космическом имуществе, что позволит получить исходную справочную информацию для обсуждения этого пункта Юридическим подкомитетом¹.

2. Во исполнение вышеупомянутого предложения, Секретариат и секретариат Международного института унификации частного права совместно подготовили настоящий доклад.

II. Предлагаемый Международным институтом унификации частного права новый международный режим, регулирующий порядок обеспечения выполнения обязательств космическим имуществом

A. История вопроса

3. Усилия УНИДРУА по разработке нового международного режима, регулирующего порядок обеспечения выполнения обязательств высокоценным мобильным оборудованием, восходят к принятию Конвенции 1988 года о международном финансовом лизинге². Статья 7 этой Конвенции содержит норму, в которой признается возможность принудительного осуществления в судебном порядке вещных прав арендодателя в отношении доверительного собственника при банкротстве арендатора и необеспеченных

кредиторов арендатора. Успех такого подхода убедил УНИДРУА в желательности распространения этого принципа на принудительное осуществление в судебном порядке прав на обеспечение исполнения обязательств такими особыми категориями высокоценного мобильного оборудования, в отношении которых – в силу того факта, что, судя по его природе, это оборудование будет, вполне вероятно, регулярно перемещаться через государственные границы или за их пределы в ходе обычной хозяйственной деятельности, – не слишком удобно применять норму *lex rei sitae* для решения споров, касающихся юридической действительности, возможности принудительного осуществления и первоочередности удовлетворения таких прав.

4. Кроме того, такое юридическое обоснование подкреплялось экономическими соображениями. В силу очевидных трудностей, с которыми заимодатели сталкиваются в плане обеспечения и взыскания таких займов, возможности финансирования операций на базе активов, представленных такими категориями оборудования, остаются весьма ограниченными. Особое преимущество финансирования операций на базе активов в виде высокоценного капитального оборудования состоит в сокращении издержек, вытекающем из снижения риска для финансиста за счет получаемой им возможности оперативно воспользоваться стоимостными параметрами участвующего в сделке имущества в случае невыполнения должником своих обязательств. Если взять конкретный пример космического имущества, то частные заимодатели, перед которыми стоит вопрос, предоставлять или не предоставлять заем под обеспечение каким-либо спутником, несомненно, захотят выяснить, не имеют ли уже на это же имущество неурегулированных претензий другие заимодатели. В настоящее время в распоряжении потенциальных заимодателей нет надежных механизмов, которые позволяли бы им наводить справки о наличии таких неудовлетворенных претензий. Если не будет разработана централизованная учетная система для регистрации прав на космическое имущество, то потенциальные заимодатели не получат доступа к подобному механизму. Еще одна проблема практического характера, до сих пор, как правило, ограничивавшая возможности использования финансирования операций на базе активов в отношении космического имущества, порождена практическими трудностями, связанными со изыманием за неплатеж имущества, физически находящегося на околоземной орбите, в случае неисполнения должником своих обязательств.

В. Рабочие процедуры Международного института унификации частного права и состояние дел по данному проекту на настоящее время

5. Одна из особенностей методов работы УНИДРУА состоит в том, что подготовка им международно-правовых документов не предполагает немедленного созыва правительственных экспертов: сначала предпринимаются попытки создать базу для таких межправительственных переговоров в рамках исследовательских групп, куда входят не представители правительств, а ведущие мировые эксперты в какой-либо конкретной области деятельности, представляющие сферы как законодательства, так и практической деятельности и выступающие в своем личном качестве. Затем результаты работы таких исследовательских групп представляются в форме предварительных проектов документов на рассмотрение Руководящего совета УНИДРУА, при этом исследовательские группы учреждаются Советом и возглавляются одним из его членов. Совет рассматривает такие предварительные проекты документов, с тем чтобы решить, следует ли санкционировать передачу их правительствам с целью созыва сессий экспертов этих правительств для подготовки текстов на межправительственном уровне, чтобы затем эти тексты можно было предложить для принятия в качестве международно-правовых документов. В том случае, если Совет решает санкционировать передачу правительствам предварительного проекта документа, подготовленного исследовательской группой, он, после того как правительственные эксперты разработают на основе предварительного проекта свой проект документа, принимает решение о том, достаточно ли проработан такой проект, для того чтобы послужить основанием для созыва дипломатической конференции, с целью придания ему окончательной формы и принятия в качестве международно-правового документа.

6. В 1993 году, в то время, когда УНИДРУА приступил к работе в этой области, созвав первую сессию исследовательской группы, намерение УНИДРУА состояло в том, чтобы подготовить единый международно-правовой документ, способный охватить все различные категории высокоценного мобильного оборудования, которые, как предполагалось, должны были подпадать под действие будущей конвенции. Тогда планировалось, что в эти категории должны войти не только корпуса летательных аппаратов, авиационные двигатели и вертолеты, контейнеры, установки для бурения нефтяных скважин, железнодорожный под-

вижной состав, зарегистрированные морские суда и космическое имущество, но и другие категории однозначно определяемых объектов³.

7. Авиационная отрасль, представители которой начали активно участвовать в разработке конвенции в 1994 году, вскоре продемонстрировала желание добиться вступления этой новой конвенции в силу и как можно быстрее получить возможность пользоваться благами, связанными с вносимыми ею новшествами. Это стремление сопровождалось столь же активным нежеланием дожидаться, когда в других отраслевых группах, в частности в космической отрасли, будет достигнута такая же, как в авиации, степень отраслевого консенсуса в отношении специальных норм, которые необходимо будет принять для того, чтобы адаптировать общие нормы рассматриваемой конвенции к особым характеристикам каждой из различных категорий оборудования, на которые эта конвенция должна распространяться. Поэтому исследовательская группа приняла в 1997 году решение разделить будущую конвенцию на базовую конвенцию, которая будет содержать общие нормы, применимые ко всем различным категориям мобильного оборудования, подпадающим, как планировалось, под действие конвенции, и отдельные специальные протоколы по каждой из различных категорий оборудования, которые должны содержать специальные нормы, необходимые для того, чтобы адаптировать общие нормы конвенции к особым характеристикам и требованиям по каждой категории оборудования. С этого момента первоочередное внимание уделялось завершению, в качестве первого необходимого этапа работ, подготовки проекта конвенции УНИДРУА и проекта протокола к ней по вопросам, специально касающимся авиационного оборудования ("проекта авиационного протокола").

8. Проект конвенции УНИДРУА (который должен быть выпущен как рабочий документ для заседаний) и проект авиационного протокола уже были предметом рассмотрения на ряде межправительственных совещаний, организуемых совместно УНИДРУА и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), участие которой объясняется ее особой компетенцией в вопросах, касающихся международной гражданской авиации. В настоящее время эти тексты уже готовы для представления дипломатической конференции, которая будет их принимать. Руководящий совет УНИДРУА и Совет ИКАО постановили, что такая дипломатическая конференция в принципе должна состояться в Южной Африке в мае 2001 года.

9. Однако несмотря на это, с 1997 года продолжается и работа по подготовке двух других предварительных проектов протоколов к проекту конвенции УНИДРУА: одного – по железнодорожному подвижному составу (предварительный проект протокола по вопросам, касающимся железнодорожного подвижного состава, который был подготовлен Рабочей группой по железнодорожному транспорту, уже утвержден Руководящим советом УНИДРУА для передачи правительствам и должен стать предметом рассмотрения на первой сессии правительственных экспертов в марте 2001 года), а другого – по космическому имуществу. Работа над этим предварительным проектом протокола проводится в соответствии с предложением, сделанным в 1997 году Президентом УНИДРУА одному из ведущих мировых экспертов по правовым вопросам финансирования космической деятельности Питеру Д. Несгосу (коммандитное товарищество "Милбэнк, Твид, Хедли и Макклой", Нью-Йорк), – организовать рабочую группу, которая подготовила бы для представления Руководящему совету УНИДРУА текст предварительного проекта протокола по вопросам, касающимся космического имущества, каковой текст можно было бы считать выражающим консенсус, достигнутый в рамках космической отрасли.

10. Созданная г-ном Несгосом Рабочая группа по космосу, координатором которой он является, добилась значительных успехов в подготовке предварительного проекта протокола и предполагает представить соответствующий текст Руководящему совету УНИДРУА на его восьмидесятой сессии, которая должна состояться в Риме 17–19 сентября 2001 года, с тем чтобы этот орган санкционировал передачу данного текста правительствам и принял решение о созыве совещания правительственных экспертов по подготовке проекта протокола, который можно было бы предложить к утверждению в качестве международно-правового документа. В рамках Рабочей группы по космосу объединены знания и опыт специалистов, представляющих различных участников коммерческого освоения космоса, в частности производителей, финансистов и операторов космического имущества.

11. УНИДРУА 18–19 октября 2000 года созвал в Риме совещание специальной неофициальной группы экспертов ограниченного состава, в задачи которой входили не только поиск решения неурегулированных проблем, остающихся на настоящее время в рабочем проекте протокола, но и предварительное рассмотрение вопросов, заслуживающих изучения в контексте взаимосвязи предлагаемого нового международного

режима в отношении космического имущества и действующих норм космического права. Работа совещания строилась необычным для УНИДРУА образом, учитывая тот факт, что Руководящий совет УНИДРУА еще не санкционировал передачу этого предварительного проекта протокола правительствам. Специально для того, чтобы помочь в обсуждении этого вопроса на сороковой сессии Юридического подкомитета в 2001 году, на это совещание были приглашены как эксперты, назначенные правительствами, которые уже проявили особый интерес к данному проекту в ходе тридцать девятой и сорок третьей сессий соответственно Юридического подкомитета и Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, так и эксперты, представлявшие международные коммерческие аэрокосмические и финансовые круги, причастные к деятельности Рабочей группы по космосу.

12. Результаты обсуждения, состоявшегося в ходе совещания неофициальной группы экспертов ограниченного состава⁴, рассматривались на последующем совещании Рабочей группы по космосу, которое также прошло в Риме, 19–20 октября 2000 года⁵. Последний рабочий проект этого протокола был подготовлен в январе 2001 года г-ном Несгосом при помощи Дара А.Панахи (коммандитное товарищество "Милбэнк, Твид, Хедли и Макклой", Вашингтон, округ Колумбия), в свете замечаний, сделанных на совещаниях неофициальной группы экспертов ограниченного состава и Рабочей группы по космосу, а также поправок, внесенных в проект конвенции УНИДРУА и проект авиационного протокола на совещаниях правительственных экспертов, которые проводились для рассмотрения этих текстов по завершении подготовки предыдущего рабочего проекта протокола (который должен быть выпущен в виде рабочего документа для заседаний).

С. Основные характеристики предлагаемого нового международного режима, регулирующего порядок обеспечения выполнения обязательств космическим имуществом

1. Проект конвенции

13. Методом, избранным для преодоления правовых и экономических трудностей, о которых упоминалось в пунктах 3 и 4, выше, является образование

нового вещного права международного характера в отношении мобильного оборудования. Это право определяется таким образом, чтобы оно включало в себя не только классический обеспечительный интерес, но и те элементы, которые во все возрастающей степени признаются в качестве его функциональных эквивалентов, а именно право продавца, предусматриваемое в соглашении об удержании правового титула, и право арендодателя, предусматриваемое в соглашении о лизинге. Категории мобильного оборудования, в отношении которых могут действовать такие международные вещные права, были сознательно ограничены сравнительно небольшим количеством высокоценных активов, общей чертой которых является то, что все они регулярно перемещаются через государственные границы или за их пределы в ходе обычной хозяйственной деятельности. Такое ограничение было сделано, чтобы сузить сферу осуществления таких действий, которые в противном случае могли бы считаться необоснованным вмешательством в процесс применения норм внутригосударственного права.

14. Основу этого проекта конвенции УНИДРУА составляют положения, целью которых является создание того, что должно стать самостоятельным вещным правом международного характера, то есть правом, возможность появления которого устанавливается будущей конвенцией, а не выводится из национального законодательства и не зависит от него. Если такое вещное право будет создаваться в соответствии с очень простыми формальными требованиями, содержащимися в проекте конвенции УНИДРУА, его можно будет принудительно осуществлять в судебном порядке в отношении должника независимо от того, зарегистрировано оно или нет.

15. Согласно проекту конвенции УНИДРУА, обладатели международных вещных прав получают в свое распоряжение базовый набор средств судебной защиты, рассчитанных на оперативное использование, что считается практически весьма важным для тех, кто рассматривает вопрос о предоставлении займов под обеспечение такими высокоценными активами.

16. Международное вещное право можно будет зарегистрировать в соответствующем международном реестре, который должен быть создан согласно проекту конвенции УНИДРУА. Предусматривается создание отдельных реестров по каждой категории подпадающего под этот режим оборудования. Уже проделана большая работа по составлению планов создания реестра в отношении летательных аппаратов и разрабатываются планы создания железнодорожного реестра.

17. Регистрация должна стать ключевым условием осведомленности третьих сторон о существовании международных вещных прав и определения преимущественной силы вещных прав по отношению к любым другим правам, зарегистрированным впоследствии, или любым незарегистрированным правам как международного, так и иного характера. Регистрация станет также ключевым элементом определения юридической силы соответствующего международного вещного права в отношении управляющего и кредиторов в случае несостоятельности должника.

18. Тот факт, что международный реестр планируется полностью перевести на компьютерную основу, означает, что любой потенциальный заимодавец будет иметь возможность провести поиск из любой точки мира и более или менее незамедлительно точно выяснить статус имущества, под которое он собирается авансировать средства. Уже один этот факт объясняет, почему данный проект конвенции УНИДРУА может, как предполагается, внести столь серьезные изменения в будущий порядок финансирования операций на базе активов в виде высокоценного мобильного оборудования.

2. Предварительный проект протокола

19. Планируется, что будущая конвенция будет действовать в отношении космического имущества лишь начиная с того времени, когда соответствующее государство присоединится к будущему протоколу по космическому имуществу, и в том объеме, в каком положения конвенции не будут изменены положениями этого протокола. Последний же, как предполагается, должен способствовать осуществлению будущей конвенции в том, что касается всех вопросов, которые требуют наличия специальных норм, связанных с космическим имуществом.

20. Одна из главных функций каждого из протоколов к будущей конвенции УНИДРУА состоит в том, что в них должна четко разграничиваться материальная сфера применения последней к каждой категории оборудования, подпадающего под ее действие. Такое разграничение достигается посредством определений. Поэтому в предварительном проекте протокола содержится определение космического имущества, сформулированное в общих выражениях, с тем чтобы охватить, с одной стороны, как материальное, так и нематериальное имущество, а с другой – имущество, которое может быть неизвестным при современном состоянии космической техники, например изделия, которые могут быть произведены в космосе. Приме-

нение будущего режима не только к такому материальному космическому имуществу, как спутники и ретрансляторы, уже на раннем этапе признавалось необходимым ввиду важности того, чтобы финансист мог добиться конструктивного восстановления во владении спутником за счет доступа к различным правам, связанным с эксплуатацией этого спутника, в частности к:

а) правам, которые вытекают из правительственных лицензий и разрешений и уступка которых допускается по национальному праву;

б) нематериальным правам, необходимым для осуществления контроля или эксплуатации спутника либо передачи права собственности или каких-либо иных прав на него;

с) договорных прав, касающихся эксплуатации спутника и получения дохода и поступлений от его эксплуатации.

Такие сопряженные права считаются неразрывно связанными со спутником и составляющими неотъемлемую часть его коммерческой стоимости.

21. Еще одна важная функция будущего протокола по космическому имуществу состоит в том, что он предоставляет средства идентификации подпадающего под его действие космического имущества, достаточные для того, чтобы служить критериями поиска такой собственности, используемыми в сочетании с будущим международным реестром. Если для авиационного оборудования достаточным критерием поиска может быть серийный номер, проставляемый производителем – который и был, собственно, избран для этой цели в проекте авиационного протокола, – то, как было признано, не все предметы космического имущества будут иметь такие номера или их эквиваленты, в связи с чем возникает необходимость изучения вопроса о возможном использовании нескольких критериев поиска.

22. Трудности, связанные с использованием кредитором предусматриваемого в данном проекте конвенции УНИДРУА основного стандартного средства судебной защиты, а именно вступления в физическое владение имуществом или получение контроля над ним, усугубляют в отношении большинства видов космического имущества важность содержащегося в предварительном проекте протокола положения о специальном дополнительном средстве защиты, то есть о конструктивном восстановлении во владении (закключающемся, например, в осуществлении контро-

ля над космическим имуществом с Земли путем получения кодов доступа и командных кодов).

23. Тот факт, что какой-либо конкретный спутник может являться неотъемлемой частью целой коммуникационной или операционной системы, подчеркивает значение содержащегося в предварительном проекте протокола положения, согласно которому кредитор не может вступить во владение этим спутником или получить контроль над ним таким образом, который будет противоречить общественному порядку.

24. С целью расширения возможностей финансирования операций на базе активов в виде космического имущества в предварительный проект протокола включены, на основе факультативного режима несостоятельности, специальные нормы, призванные укрепить позиции кредитора по отношению к управляющему конкурсной массой в случае несостоятельности должника.

25. Одной из областей, в которых будущий протокол по космической собственности понадобится для осуществления положений проекта конвенции УНИДРУА, будет определение наиболее существенных параметров и структуры международной системы регистрации в отношении космического имущества. Согласно проекту конвенции, предусматривается учредить или назначить соответствующий надзорный орган, который нес бы ответственность перед договаривающимися государствами, имел бы международный статус и связанные с ним привилегии и иммунитеты и отвечал бы за организацию и ведение международного реестра. Такой надзорный орган должен отвечать и за назначение регистратора, который будет осуществлять повседневное управление реестром и обеспечивать его эффективное функционирование. На данном этапе предусматривается, что регистратор будет нести гражданскую ответственность за фактические убытки, которые соответствующие лица понесут либо непосредственно в результате какой-либо ошибки или упущения в деятельности реестра, его должностных лиц и служащих, либо по причине ненадлежащего функционирования международной системы регистрации, и должен будет предоставлять страхование или финансовые гарантии, покрывающие такую ответственность. Кроме того, регистратор в той или иной степени будет подчиняться процессуальной юрисдикции согласно национальному праву как минимум одного государства. Особое значение будет иметь установление соответствующих органов или лиц для выполнения функций надзорного органа и регистратора.

D. Коммерческие выгоды предлагаемого нового международного режима в плане финансирования космического имущества

26. Сбор средств, необходимых для осуществления космической деятельности, всегда был связан, учитывая значительные объемы соответствующих денежных сумм, с особыми проблемами. Если еще 10 лет назад большинство клиентов, нуждавшихся в таком финансировании, являлись правительственными или неправительственными учреждениями, крупными многонациональными корпорациями или процветающими компаниями с устоявшейся репутацией в плане кредитоспособности, в полной мере обладавшими способностью мобилизации средств, не прибегая к предоставлению под них обеспечения своими активами, то наблюдаемая в настоящее время постоянно усиливающаяся тенденция к коммерциализации космического пространства вносит определенные изменения в образ типичного клиента, нуждающегося в финансировании космической деятельности. Среди таких клиентов теперь чаще встречаются предпринимательские компании, практически не имеющие репутации в плане кредитоспособности и значимых активов, кроме того или иного спутника, которые они могут предложить в качестве обеспечения.

27. Такие спутники – как правило, коммерческие спутники связи, стоимость которых колеблется от нескольких миллионов до сотен миллионов долларов США, а расходы по их запуску вполне могут превышать 100 млн. долл. США. Ожидается, что в течение следующего десятилетия будет запущено более 1000 коммерческих спутников связи, стоимость которых превысит 5 млрд. долл. США, а прогнозируемый доход от их деятельности может существенно превзойти 500 млрд. долл. США. Очевидно, что в связи с этим возникает уникальная возможность для осуществления финансирования на базе активов.

28. И хотя некоторые международно-правовые документы, в частности уже упоминавшаяся Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге, содержат положения, которые могут затрагивать вещные права кредиторов на космическое имущество, ни один из этих документов не обеспечивает эффективного регулирования вопросов, касающихся международной регистрации, признания и принудительного осуществления обеспечительных прав на такое имущество. Этого нет ни в Договоре 1967 года о принци-

пах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела ["Договор по космосу", резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение], ни в Конвенции 1975 года о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство ["Конвенция о регистрации", резолюция 3235 (XXIX), приложение].

29. Все участвовавшие в заседаниях Рабочей группы по космосу представители космического сектора, будь то производители спутников, поставщики услуг по запуску, операторы спутниковых систем или финансовые учреждения, согласны, что наличие единого, предсказуемого и коммерчески ориентированного режима, в рамках которого должно производиться обеспечение выполнения обязательств космическим имуществом того типа, который предусмотрен в будущих конвенции и протоколе по космосу, может принести большие выгоды. Во-первых, оно повысит готовность финансистов ссужать средства на осуществление коммерческих сделок, касающихся космоса. Во-вторых, стоимость таких сделок, измеряемая как в финансовом выражении, так и в плане расходов по правовому или страховому обеспечению, в результате наличия такого режима значительно сократится пропорционально являющемуся следствием этого режима снижению финансового риска, с которым в настоящее время связано проведение таких сделок.

30. Ожидаемые в результате введения предлагаемого УНИДРУА режима расширение возможностей финансирования связанных с космосом предприятий и снижение стоимости такого финансирования могут, как предполагается, оказаться особенно выгодными для нового типа клиентов спутниковых услуг, в частности тех из них, которые находятся в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и у которых до настоящего времени доступ к возможностям такого финансирования мог быть ограничен.

III. Взаимосвязь предлагаемого нового международного режима с действующими нормами космического права

31. И УНИДРУА, и Рабочая группа по космосу пришли к выводу о том, что в предварительном проекте протокола нет положений, которые неизбежно противоречили бы всем другим нормам космического

права, в частности обязательствам, принятым на себя государствами согласно заключенным под эгидой Организации Объединенных Наций договорам по космосу. Однако они согласны, что было бы желательно включить, например, в преамбулу предварительного проекта протокола пункт, гарантирующий, что этот протокол ни в коей мере не противоречит таким обязательствам и не отменяет их.

32. Кроме того, признавая потенциальную важность затрагиваемых вопросов, Рабочая группа по космосу на своем последнем совещании постановила учредить неофициальную рабочую группу для рассмотрения вопроса о соотношении данного предварительного проекта протокола и тех международно-правовых документов, которые, независимо от того, приняты ли они уже или пока находятся в стадии подготовки, могли бы, предположительно, оказать воздействие на положения протокола⁶.

33. Данный вопрос широко обсуждался и на совещании неофициальной группы экспертов ограниченного состава, причем обсуждение проходило главным образом под углом взаимодействия предварительного проекта протокола как с национальными нормами космического права, так и с нормами международного космического права.

А. Взаимодействие с национальным космическим правом

34. В ходе состоявшегося обсуждения были выявлены три области, в которых положения предварительного проекта протокола о стандартном средстве судебной защиты могут вызвать затруднения у определенных государств. Так, было высказано предположение о том, что в тех государствах, где подавляющее большинство космического имущества принадлежит государству, любая попытка какой-либо частной стороны вступить во владение таким имуществом или получить контроль над ним может вызвать энергичное противодействие властей. Точно так же вероятно, что в государствах, где было принято императивное законодательство, запрещающее передачу технологии, в особенности военной, власти будут противиться передаче такой технологии неизвестным кредиторам. Согласно третьему сценарию, в тех случаях, когда конкретный предмет космического имущества является необходимым для того, чтобы гарантировать предоставление тем или иным государством соответствующей государственной услуги, в особенности когда речь идет о системах безопасности или навигации,

такое государство будет, наверное, возражать против того, чтобы кредитор добивался вступления во владение таким имуществом или получения контроля над ним без предоставления адекватных гарантий продолжения эксплуатации этого имущества на тех же условиях и в тех же целях.

35. Было высказано предположение о том, что эти затруднения можно было бы устранить с помощью одного из двух возможных решений или их сочетания. Один из вариантов состоит в том, чтобы разрешить таким государствам исключить из сферы применения этого протокола некоторые виды космического имущества, используя для этого положение об отказе от участия. По другому варианту можно было бы потребовать от таких государств выплаты кредитору компенсации понесенных им убытков в тех случаях, когда интересы государства не допускают использования средств судебной защиты, предусмотренных протоколом, причем основная идея состоит в том, чтобы установить справедливый баланс интересов таких государств, с одной стороны, и кредиторов – с другой.

В. Взаимодействие с международным космическим правом

36. Единственные области, в которых неофициальная группа экспертов ограниченного состава смогла выявить возможные трудности в плане взаимодействия положений предварительного проекта протокола с международным космическим правом, касаются статьи II Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами ["Конвенция об ответственности", резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение], и статей VI и VIII Договора по космосу.

37. Неофициальная группа экспертов ограниченного состава отметила, что у запускающего государства может возникнуть (согласно статье II Конвенции об ответственности) риск несения ответственности за конкретный космический объект, над которым оно – вследствие передачи этого космического объекта кредитору, подчиняющемуся юрисдикции и контролю какого-либо другого государства согласно проекту конвенции УНИДРУА в том виде, в каком она реализуется предварительным проектом протокола, – уже не в состоянии осуществлять контроль. Было отмечено, что передача космического имущества такому кредитору может затруднить и выполнение государством своих обязательств по статьям VI и VIII Договора по космосу. В связи с этим отмечалось, что подобные

проблемы не только касаются кредиторов, подпадающих под действие предварительного проекта протокола, но возникают также и в связи с любым актом передачи права собственности на космическое имущество гражданам различных государств.

38. Далее отмечалось, что определение термина "космическое имущество" в предварительном проекте протокола, где устанавливается сфера применения его положений и предусмотренных в нем средств судебной защиты кредитора, может вызвать обеспокоенность договаривающихся государств, желающих выполнять свои обязательства согласно статье VI Договора по космосу.

39. Для достижения абсолютной уверенности в том, что положения предварительного проекта протокола полностью соответствуют международным обязательствам, принятым на себя государствами согласно Уставу и Конвенции Международного союза электросвязи (МСЭ) и, в частности, статьям 33–48 Устава, касающимся, наряду с другим, вопросов безопасности спутниковой связи, а также доступа к радиочастотам и любым связанным с ними орбитам и их использования, неофициальная группа экспертов ограниченного состава решила направить в МСЭ соответствующий вопросник.

IV. Вопросы, выносимые на рассмотрение Юридического подкомитета

40. Учитывая положения доклада, представленного Мартином Дж. Стэнфордом от имени УНИДРУА на Практикуме по космическому праву в XXI веке, который состоялся в рамках третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III)⁷, и действуя в свете рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III о том, что следует уделять внимание различным аспектам проблем гражданской ответственности и защиты частной собственности в целях разработки согласованной глобальной основы, а также о том, что соответствующим международным организациям следует принять меры к созданию эффективных и имеющих конкретную направленность совместных форумов⁸, и УНИДРУА, и Рабочая группа по космосу пришли к выводу о желательности вынесения вопроса о введении предлагаемого нового международного режима на рассмотрение Комитета по использованию космического пространства в мирных

целях, поскольку этому Комитету поручено осуществлять разработку международного космического права в целом, а входящее в состав Секретариата Управление по вопросам космического пространства уже выполняет соответствующие функции в отношении международного реестра космических объектов, предусмотренного в статьях III и IV Конвенции о регистрации.

41. Аналогичным образом и УНИДРУА, и Рабочая группа по космосу в принципе полагают, что наиболее подходящей структурой для осуществления важных функций надзорного органа по будущему международному реестру космического имущества, призванному подкрепить действие будущего протокола по космической собственности, можно считать Организацию Объединенных Наций, тем более что Управление по вопросам космического пространства в настоящее время уже выполняет соответствующие функции согласно Конвенции о регистрации. До настоящего времени считалось, что наделение такими функциями межправительственного органа является важной гарантией репутации соответствующей международной системы регистрации в глазах потенциальных пользователей. В этом контексте следует упомянуть и о том, что на девятом заседании своей 161-й сессии, состоявшемся в Монреале, Канада, 22 ноября 2000 года, о своей принципиальной готовности осуществлять функции надзорного органа в отношении международной системы регистрации, создаваемой в поддержку проекта авиационного протокола, заявил Совет ИКАО. Свой интерес к тому, чтобы выполнять аналогичные функции в отношении железнодорожного подвижного состава, обозначила и Международная организация по международному железнодорожному транспорту (МОМЖТ).

42. Они считают рассмотрение предлагаемого нового международного режима Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридическим подкомитетом в 2001 году особенно своевременным с той точки зрения, что предварительный проект протокола должен быть представлен Руководящему совету УНИДРУА на его предстоящей восьмидесятой сессии, для того чтобы этот орган принял решение о дальнейших шагах, которые необходимо предпринять в связи с данной работой и, в частности, о том, считает ли он этот проект протокола готовым для передачи правительствам стран-членов.

43. Два вопроса, касающиеся предварительного проекта протокола, которые могут иметь определенное значение для принятия решения Руководящим

советом, это, во-первых, вопрос о взаимосвязи этого проекта протокола с действующими нормами космического права и, во-вторых, вопрос об органе, который сможет, предположительно, выполнять функции надзорного органа в отношении будущей международной системы регистрации космического имущества. Это вопросы, при решении которых, по мнению УНИДРУА и Рабочей группы по космосу, особые знания и опыт Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета могут, вероятно, принести большую пользу.

44. Как уже отмечалось выше, и УНИДРУА, и Рабочая группа по космосу полагают, что даже несмотря на существование ряда заслуживающих изучения областей, которые были выявлены неофициальной группой экспертов ограниченного состава, в предварительном проекте протокола нет положений, которые неизбежно противоречили бы действующим нормам космического права. Для изучения соотношения между предварительным проектом протокола и теми международно-правовыми документами, которые, как можно предполагать, способны оказать влияние на его положения, в рамках Рабочей группы по космосу была создана неофициальная рабочая группа. Однако, по мнению как УНИДРУА, так и Рабочей группы по космосу, нет сомнений, что для рассмотрения вопроса о соотношении предварительного проекта протокола и действующих норм космического права наиболее подходящими органами являются Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридический подкомитет.

45. Действуя в свете вышеупомянутого обсуждения и принимая во внимание содержащиеся в рабочих документах для заседаний проект конвенции УНИДРУА, а также предварительный проект протокола по космическому имуществу, Юридический подкомитет, возможно, пожелает рассмотреть в ходе обсуждения данного пункта повестки дня следующие вопросы:

а) соотношение предлагаемого нового международного режима и действующих норм космического права, в том числе вопросы, упомянутые в разделе III доклада;

б) природу и сущность международной системы регистрации, ее надзорного органа и регистратора, и в частности установление соответствующих органов или лиц для выполнения функций надзорного органа и регистратора;

с) роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета в дальнейшей разработке проекта, и в частности характер и масштаб его взаимодействия в будущем по этому вопросу с УНИДРУА;

д) формы и способы, с помощью которых Юридический подкомитет будет сообщать о своих мнениях, выводах и/или рекомендациях в отношении проекта УНИДРУА, и в частности его Руководящему совету;

е) будущий статус данного пункта повестки дня Юридического подкомитета в свете работы и решений Подкомитета на его сороковой сессии 2001 года.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 20 (A/55/20), пункт 166.*

² International Institute for the Unification of Private Law, Ottawa. 1988.

³ См. статью 3 предварительного проекта конвенции УНИДРУА о международных интересах в мобильном оборудовании в том виде, в каком он был подготовлен в 1997 году исследовательской группой по окончании ее четвертой сессии и пересмотрен в 1998 году организационно-ревизионным комитетом (Study LXXII-Doc. 42).

⁴ См. доклад об этом совещании, подготовленный секретариатом УНИДРУА (Study LXXIII-Doc. 1).

⁵ См. доклад об этом совещании, подготовленный секретариатом УНИДРУА (Study LXXIII-Doc. 2).

⁶ *Ibid.*, sect. 15.

⁷ "Unidroit's project for the creation of a new regimen governing the taking of security in high-value mobile assets: a window of opportunity in the context of the privatization and commercialization of space" ("Проект УНИДРУА об установлении нового режима, регулирующего порядок обеспечения выполнения обязательств высокоценными мобильными активами: вариант возможностей в контексте приватизации и коммерциализации космического пространства") – документ-комментарий, представленный в ходе Практикума о роли международных организаций в приватизации и коммерческом использовании космического пространства; воспроизведен в документе: *Proceedings of the Workshop on Space Law in the Twenty-first Century* (ST/SPACE/2 (2000), pp. 148–151).

⁸ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), пункт 370.