



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 March 2003

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Сорок вторая сессия

Вена, 24 марта – 4 апреля 2003 года

Проект доклада Юридического подкомитета о работе его сорок второй сессии, проведенной в Вене 24 марта – 4 апреля 2003 года

I. Введение

A. Открытие сессии

1. Юридический подкомитет провел свою сорок вторую сессию с 24 марта по 4 апреля 2003 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене под председательством Владимира Копала (Чешская Республика).
2. На первом (674-м по счету) заседании 24 марта Председатель выступил с заявлением, в котором кратко изложил задачи Подкомитета на его сорок второй сессии. Заявление Председателя содержится в неотредактированном стенографическом отчете (COPUOS/Legal/T.674).

B. Утверждение повестки дня

3. На своем первом заседании Юридический подкомитет утвердил следующую повестку дня:
 1. Открытие сессии и утверждение повестки дня
 2. Заявление Председателя
 3. Общий обмен мнениями
 4. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу



5. Информация о деятельности международных организаций, имеющей отношение к космическому праву
6. Вопросы, касающиеся:
 - а) определения и делимитации космического пространства;
 - б) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи
7. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
8. Рассмотрение предварительного проекта протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (открыта для подписания в Кейптауне 16 ноября 2001 года):
 - а) соображения, касающиеся возможности выполнения Организацией Объединенных Наций функций контролирующего органа согласно предварительному проекту протокола;
 - б) соображения, касающиеся связи положений предварительного проекта протокола с правами и обязательствами государств согласно правовому режиму в отношении космического пространства
9. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его сорок третьей сессии.

С. Участники

4. На сессии присутствовали представители следующих государств – членов Юридического подкомитета: Австралии, Австрии, Алжира, Аргентины, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Буркина–Фасо, Венгрии, Венесуэлы, Вьетнама, Германии, Греции, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Испании, Италии, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Кубы, Ливана, Малайзии, Марокко, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Перу, Республики Кореи, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сенегала, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Турции, Украины, Франции, Чешской Республики, Чили, Швеции, Эквадора, Южной Африки и Японии.

5. На 674-м и 678-м заседаниях 24 и 26 марта Председатель информировал Подкомитет о том, что постоянные представители Израиля, Коста-Рики и Финляндии обратились с просьбой разрешить им присутствовать на сессии. Подкомитет пришел к мнению, что, поскольку предоставление статуса наблюдателя является прерогативой Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, он не может принять какого-либо формального

решения по этому вопросу, но что представители этих государств могут присутствовать на официальных заседаниях Подкомитета и непосредственно обращаться к Председателю с просьбой о предоставлении им слова, если они пожелают выступить.

6. На сессии были представлены наблюдателями следующие учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ), Европейское космическое агентство (ЕКА), Международная астронавтическая федерация (МАФ), Международный институт по унификации частного права (МИУЧП), Международная организация подвижной спутниковой связи (ИМСО), Международная организация космической связи (ИНТЕРСПУТНИК) и Ассоциация международного права (АМП).

7. Список присутствовавших на сессии представителей государств – членов Подкомитета, государств, не являющихся членами Подкомитета, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций, а также сотрудников секретариата Подкомитета содержится в документе A/AC.105/C.2/INF.35.

D. Организация работы

8. В соответствии с решениями, принятыми на его первом заседании, Юридический подкомитет организовал свою работу следующим образом:

а) Подкомитет вновь учредил свою Рабочую группу по пункту 4 повестки дня, озаглавленному "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу", открытую для всех членов Подкомитета, и утвердил ее Председателем Вассилиоса Кассапоглу (Греция);

б) Подкомитет вновь учредил свою Рабочую группу по пункту 6 (а) повестки дня, открытую для всех членов Подкомитета, и избрал ее Председателем Таус Ферухи (Алжир);

в) Подкомитет учредил новую рабочую группу по пункту 8 повестки дня, открытую для всех членов Подкомитета, и избрал ее Председателем Серхио Марчисо (Италия);

г) Подкомитет ежедневно начинал свою работу с проведения пленарного заседания для заслушивания делегаций, желающих выступить, а затем прерывал свою работу и, при необходимости, возобновлял ее в рамках рабочей группы;

е) Подкомитет решил, что на каждом заседании в конце рассмотрения пункта повестки дня делегации будут иметь возможность высказаться по сделанным заявлениям.

9. На первом заседании Председатель выступил с заявлением относительно использования Подкомитетом конференционных служб. Он обратил внимание на то, что Генеральная Ассамблея и Комитет по конференциям придают большое значение эффективному использованию конференционных служб всеми

совещательными органами Организации Объединенных Наций. Председатель обратил также внимание на тот факт, что, несмотря на нынешние финансовые проблемы Организации Объединенных Наций, Юридическому подкомитету удавалось обеспечивать реальную и постоянную экономию в этой области. С учетом этого Председатель предложил, а Подкомитет согласился, что работа Подкомитета должна и далее строиться на основе гибкого порядка работы, чтобы в более полном объеме использовать имеющиеся конференционные службы.

10. Подкомитет с удовлетворением отметил, что в ходе сорок второй сессии Юридического подкомитета 24 марта 2003 года состоялся симпозиум по теме "Усиление Конвенции о регистрации", который был организован Международным институтом космического права (МИКП) МАФ в сотрудничестве с Европейским центром по космическому праву (ЕЦКП). Функции координатора симпозиума выполняла представитель МИКП Тая Массон–Зваан, а функции Председателя выполнял представитель Австрии Петер Янкович. На симпозиуме выступили Франц фон дер Дунк с докладом "Сведения общего характера и исторический контекст", Кай–Уве Хёрль с докладом "Смена собственности, смена регистрации! Какие объекты подлежат регистрации, когда, до каких пор и какие данные следует предоставлять?", Сильвия Оспина с докладом "Положения МИУЧП о регистрации обеспечительных гарантий и положения Конвенции о регистрации: совместимость, взаимодополняемость или противоречивость?", Иоанна Габринович с докладом "Практика государств: Соединенные Штаты Америки" и Габриэль Лафферрандери с докладом "Практика международных организаций: Европейское космическое агентство". Подкомитет решил предложить МИКП и ЕЦКП провести очередной симпозиум по космическому праву в рамках своей сорок третьей сессии.

11. Юридический подкомитет рекомендовал провести свою сорок третью сессию с 29 марта по 8 апреля 2004 года.

Е. Утверждение доклада Юридического подкомитета

12. Подкомитет провел в общей сложности [...] заседаний. Мнения, высказанные в ходе этих заседаний, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/ Legal/T.674-[...]).

13. На своем [...] заседании 4 апреля Подкомитет утвердил настоящий доклад и завершил работу своей сорок второй сессии.

II. Общий обмен мнениями

14. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств–членов: Аргентины, Бразилии, Греции, Индии, Индонезии, Ирана (Исламская Республика), Италии, Китая, Колумбии, Марокко, Нидерландов, Перу, Республики Кореи, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Чешской Республики, Чили и Японии. С заявлением выступил также представитель Кубы (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна). С заявлениями выступили также наблюдатели от ЕКА и МАФ. Мнения, высказанные этими представителями,

содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.674-[...]).

15. На 674-м заседании 24 марта Директор Управления по вопросам космического пространства Секретариата выступил с обзором роли и работы Управления в том, что касается космического права. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению информацию о деятельности Управления, направленной на содействие пониманию, признанию и осуществлению норм международного космического права.

16. На 686-м заседании 1 апреля Директор-исполнитель Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций и Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене выступил с заявлением, в котором подчеркивается важное значение работы Юридического подкомитета в области развития космического права и важное значение видов использования космического пространства для деятельности Организации Объединенных Наций.

17. Подкомитет выразил соболезнование и солидарность с семьями и друзьями международного экипажа космического корабля "Колумбия", а также с международным космическим сообществом в связи с трагической гибелью корабля и астронавтов при возвращении на Землю 1 февраля 2003 года, которая затронула все человечество.

18. Подкомитет приветствовал Алжир в качестве нового члена Комитета и его подкомитетов.

19. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с продолжающимся отсутствием или уклонением от активного участия некоторых государств-членов. По мнению этих делегаций, подкомитету следует подумать о возможности рассмотрения этого вопроса в ближайшие годы.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что, хотя о выгодах применения космической науки и техники хорошо известно, многим людям в развивающихся странах они до сих пор недоступны. По мнению этих делегаций, необходимо значительно активизировать усилия по развитию международного, регионального и субрегионального сотрудничества, в частности в области космического права и по вопросам изучения космического права, с тем чтобы улучшить понимание норм международного космического права.

21. Было высказано мнение, что Подкомитету следует рациональнее использовать свои ресурсы и корректировать свои методы работы, с тем чтобы должным образом решать задачи, возникающие в связи с быстрым развитием космонавтики.

22. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету и Комитету по использованию космического пространства в мирных целях как органам Организации Объединенных Наций, ответственным за регулирование космической деятельности, следует вести поиск решений в связи с возникающими правовыми вопросами, особенно учитывая быстрые темпы коммерциализации космонавтики.

23. Подкомитету была предоставлена следующая информация о текущей деятельности НАСА в связи с правовыми последствиями трагедии "Колумбии":

несмотря на тот факт, что этот трагический инцидент произошел над населенным районом, ущерб третьим сторонам, как представляется, был крайне ограниченным, и, хотя обломки "Колумбии" упали на землю в Техасе, Луизиане и других штатах, никто не пострадал в результате падения этих обломков; иски, о которых было сообщено НАСА, касались главным образом имущественного ущерба, включая гибель домашних животных, а также закрытия коммерческих предприятий. Не было сообщений о причинении серьезного ущерба физическим лицам, а сообщения об ущербе, как представляется, ограничивались пределами Соединенных Штатов Америки; не сообщалось о причинении какого-либо ущерба любым другим странам в результате трагической гибели "Колумбии".

24. Подкомитету была представлена информация о Международном кодексе поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, который был принят в Гааге в ноябре 2002 года.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что проведение исследований в области создания космических вооружений может привести к милитаризации космоса и отрицательно повлиять на международную стабильность и безопасность.

26. Было высказано мнение, что, хотя космос может использоваться в военных целях, космические системы обороны могут существовать лишь в том случае, если используются для сохранения международной безопасности и недопущения военных конфликтов. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, следует заключить международное соглашение о неиспользовании вооружений в космическом пространстве.

27. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует играть более активную роль в предотвращении милитаризации космоса, в частности, возможно, путем установления всеобъемлющего и эффективного правового режима.

28. Было высказано мнение, что для Комитета и его подкомитетов важно не отвлекаться от международных вопросов, возникающих в контексте использования космического пространства в мирных целях, и не вовлекаться в политизированные дискуссии по вопросам, рассмотрение которых лучше проводить на других многосторонних форумах.

29. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитет должен быть правомочен рассматривать определенные политические вопросы, поскольку было бы нецелесообразно отделять будущее развитие международного космического права от политики, особенно в тех случаях, когда другие форумы, призванные решать такие вопросы, не смогли добиться прогресса.

30. Было высказано мнение, что принципы, содержащиеся в основных документах в области космического права, создали основу, которая стимулирует исследование космического пространства на благо как космических держав, так и других стран. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, Подкомитету следует сосредоточить внимание на выявлении правовых вопросов, которые возникают в контексте гражданской и коммерческой деятельности в космосе, и решать их на основе достижения консенсуса.

III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

31. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 57/116 от 11 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Подкомитету следует рассмотреть этот пункт повестки дня в качестве постоянного пункта, и согласилась с тем, что Подкомитету следует вновь созвать свою Рабочую группу, которая будет проводить свои заседания в течение трех лет – с 2002 года по 2004 год.

32. В соответствии с решением, принятым Юридическим подкомитетом на его сороковой сессии в 2001 году, круг ведения Рабочей группы включает такие вопросы, как статус договоров, обзор их осуществления и факторов, препятствующих их всеобщему принятию, а также содействие развитию космического права, особенно через Программу Организации Объединенных Наций по применению космической техники (A/AC.105/763 и Согг.1, пункт 118). В соответствии с решением, принятым Юридическим подкомитетом на его сорок первой сессии в 2002 году, Рабочая группа рассмотрит также вопрос о применении и осуществлении концепции "запускающее государство" в соответствии с выводами Подкомитета по итогам обсуждения пункта "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" в рамках трехлетнего плана работы, а также любые новые аналогичные вопросы, которые могут быть подняты в ходе обсуждений в рамках Рабочей группы, при условии, что эти вопросы не выходят за рамки существующего мандата Рабочей группы (A/AC.105/787, пункты 138 и 140).

33. Подкомитету была представлена брошюра, содержащая тексты договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства (ST/SPACE/11). Секретариат обновил и распространил информацию о государствах-участниках и других государствах, подписавших договоры Организации Объединенных Наций и другие международные соглашения, касающиеся космического пространства, по состоянию на 1 января 2003 года (ST/SPACE/11/Add.1).

34. Подкомитет принял к сведению следующую текущую статистику, касающуюся статуса пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела ("Договор по космосу", резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) – 98 государств-участников и дополнительно 27 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство ("Соглашение о спасании", резолюция 2345 (XXII) Ассамблеи, приложение) – 88 государств-участников и дополнительно 25 государств, подписавших Соглашение;

в) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами ("Конвенция об ответственности",

резолюция 2777 (XXVI) Ассамблеи, приложение) – 82 государства–участника и дополнительно 25 государств, подписавших Конвенцию;

d) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство ("Конвенция о регистрации", резолюция 3235 (XXIX) Ассамблеи, приложение) – 44 государства–участника и дополнительно 4 государства, подписавшие Конвенцию;

e) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах ("Соглашение о Луне", резолюция 34/68 Ассамблеи, приложение) – 10 государств–участников и дополнительно 5 государств, подписавших Соглашение.

Кроме того, одна международная межправительственная организация заявила о принятии прав и обязанностей, предусмотренных в Соглашении о спасании; две международные межправительственные организации заявили о своем принятии прав и обязанностей, предусмотренных в Конвенции об ответственности; и две международные межправительственные организации заявили о своем принятии прав и обязанностей, предусмотренных в Конвенции о регистрации.

35. Юридический подкомитет приветствовал доклады нескольких государств–членов, включая Бразилию, Грецию, Индонезию, Италию, Марокко и Перу, либо о присоединении в последнее время к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу или об их ратификации, либо о ходе подготовки к присоединению или ратификации. Подкомитет приветствовал также доклады государств–членов о ходе разработки ими национального законодательства по космической деятельности.

36. Юридический подкомитет решил, что существо и содержание предлагаемой отдельной резолюции Генеральной Ассамблеи о применении юридической концепции "запускающее государство" (A/АС.105/С.2/Л.242) должны быть более глубоко рассмотрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок шестой сессии (11–20 июня 2003 года).

37. Подкомитет настоятельно призвал те делегации, которые желают высказать замечания по предлагаемой резолюции, рассмотреть возможность представления этих замечаний в письменной форме Секретариату до начала сорок шестой сессии Комитета.

38. Было высказано мнение о том, что в случае, если Генеральная Ассамблея примет решение в отношении предлагаемой резолюции, данная делегация объявит о том, что в своей деятельности в космическом пространстве она будет руководствоваться духом и буквой Договора по космосу, Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации.

39. Некоторые делегации высказали мнение, что становится все более необходимым оказание технической помощи государствам, заинтересованным в разработке национального законодательства по космической деятельности, в частности норм, обеспечивающих выполнение положений договоров Организации Объединенных Наций по космосу, и что Подкомитету следует уделять более пристальное внимание этому вопросу.

40. Было высказано мнение, что, несмотря на проработанность и гибкость положений договоров Организации Объединенных Наций по космосу, им не всегда удается учитывать развитие космической техники и изменения характера космической деятельности. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, Подкомитету следует выявить нормы международного права, которые требуют безотлагательного развития с учетом этих изменений, и содействовать обмену информацией о национальных законах, регулирующих космическую деятельность, и их применению в рамках международных и национальных космических проектов. По мнению этой делегации, Подкомитет, а также межправительственные и неправительственные организации могли бы изучить не отличающиеся четкостью различные определения, содержащиеся в договорах Организации Объединенных Наций, а также несоответствия между положениями международного космического права и положениями некоторых национальных законодательств.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что вопросы, возникающие в связи с развитием космической деятельности, могут быть решены в процессе подготовки универсальной всеобъемлющей конвенции по космическому праву, что позволило бы наполнить более весомым юридическим содержанием пункт повестки дня "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу". Такая универсальная всеобъемлющая конвенция могла бы, в частности, содействовать преобразованию некоторых правовых принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, в положения, имеющие юридически обязательный характер, и могла бы содействовать дальнейшему развитию принципов, содержащихся в пяти договорах Организации Объединенных Наций по космосу без возобновления дискуссии по какому бы то ни было из принципов, которые закреплены в этих договорах.

42. Другие делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций уже на протяжении многих лет служат эффективной основой для содействия осуществлению все более сложной деятельности в космическом пространстве. По мнению этих делегаций, основное внимание следует уделять поощрению серьезного рассмотрения государствами возможности присоединения к этим договорам в ближайшие годы.

43. Было высказано мнение, что принятие к рассмотрению возможности разработки новой всеобъемлющей конвенции по космическому праву может только привести к подрыву существующего правового режима космического пространства.

44. Вместе с тем было высказано также мнение, что разработка такой универсальной всеобъемлющей конвенции, напротив, будет способствовать утверждению этих принципов.

45. Было высказано мнение, что следует приветствовать недавнее принятие Соединенными Штатами мер по разъяснению критериев включения космических объектов в национальный регистр этой страны, что может явиться важным прецедентом для аналогичных инициатив других стран.

46. Было высказано мнение, что участились случаи, когда запущенные спутники, не принесшие коммерческого успеха, остаются брошенными на

орбите. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, необходимо разработать юридические меры для решения этой проблемы.

47. Как отмечено в пункте [...] выше, на своем 674-м заседании 24 марта Юридический подкомитет учредил Рабочую группу по пункту 4 повестки дня под председательством Вассилиоса Кассапоглу (Греция). Рабочая группа провела [...] заседаний. На своем [...] заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, который содержится в приложении [...] к настоящему докладу.

48. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями при обсуждении пункта 4 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.675-679 и [...]).
