

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
8 April 2008
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**

Юридический подкомитет

Сорок седьмая сессия

Вена, 31 марта – 11 апреля 2008 года

Проект доклада

Добавление

**V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации
космического пространства и характера и использования
геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей
и средств обеспечения рационального и справедливого
использования геостационарной орбиты без ущерба для роли
Международного союза электросвязи**

1. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Подкомитету на его сорок седьмой сессии с учетом интересов всех стран, особенно развивающихся стран, следует рассмотреть в качестве очередного пункта повестки дня вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, а также характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи (МСЭ).

2. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: ответы государств-членов" (A/AC.105/635 и Add.1-16, Add.7/Corr.1 и Add.11/Corr.1);



b) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865 и Add.1-3);

c) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889 и Add.1);

d) документ зала заседаний, озаглавленный "Questionnaire on possible legal issues with regard to aerospace objects: reply from Azerbaijan" (Вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: ответ Азербайджана) (A/AC.105/C.2/2008/CRP.4);

e) документ зала заседаний, озаглавленный "Questions on the definition and delimitation of outer space: reply from Azerbaijan" (Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответ Азербайджана) (A/AC.105/C.2/2008/CRP.5);

f) документ зала заседаний, озаглавленный "Questions on the definition and delimitation of outer space: reply from Brazil" (Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответ Бразилии) (A/AC.105/C.2/2008/CRP.10).

3. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

4. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

5. Было высказано мнение, что добиться прогресса в определении и делимитации космического пространства можно на основе сотрудничества с Международной организацией гражданской авиации.

6. Было высказано мнение, что отсутствие определения и делимитации космического пространства в международном праве может подтолкнуть государства к разработке определения космического пространства и решению вопроса о его делимитации в рамках национального законодательства, что может привести к возникновению различных правовых норм в данной области. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, в связи с отсутствием положительных результатов работы Комитета существует потенциальная опасность того, что решением данного вопроса для собственных целей займутся другие международные органы, что нанесет ущерб правовому решению этого вопроса.

7. Было высказано мнение, что решение вопроса об определении и делимитации космического пространства может оказаться необходимым для определения сфер применения воздушного права и космического права. По

мнению высказавшей эту точку зрения делегации, определенность в отношении применимости космического права будет стимулировать присоединение государств-членов к договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

8. Было высказано мнение, что разработка определения и делимитация космического пространства позволят обеспечить правовую определенность в отношении суверенитета государств над их воздушным пространством и будут способствовать эффективному применению принципа свободы использования космического пространства и принципа неприисвоения космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, вопрос об определении и делимитации космического пространства связан с вопросом об определении космических объектов.

9. Было высказано мнение, что необходимость в разработке юридического определения космического пространства и его делимитации отсутствует, поскольку существующая правовая база не создает никаких практических трудностей для космической деятельности.

10. Было высказано мнение, что необходимости в определении и делимитации космического пространства с юридической точки зрения нет и что вопрос о границах космического пространства уже был решен с естественно-научных позиций.

11. Было высказано мнение, что, если государствам не удастся определить четкие критерии для делимитации, следует рассмотреть вопрос о возможности установления особого правового режима или выделения особой зоны между воздушным и космическим пространством.

12. Было высказано мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства связан с вопросами управления космическими ресурсами, охраны окружающей среды, использования частот и контроля за преднамеренным уничтожением спутников.

13. На своем 765-м заседании Юридический подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства и избрал Жозе Монсеррата Филью (Бразилия) Председателем Рабочей группы. В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

14. Рабочая группа по определению и делимитации космического пространства провела три заседания. На своем [...]м заседании [10] апреля Юридический подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, который содержится в приложении [II] к настоящему докладу.

15. Было высказано мнение, что геостационарная орбита, представляющая собой ограниченный природный ресурс, в отношении которого существует очевидная опасность насыщения, должна использоваться на рациональной, эффективной, экономной и справедливой основе. Было отмечено, что этот принцип является основополагающим для защиты интересов развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение, как это предусмотрено в пункте 196.2 статьи 44 Устава Международного союза

электросвязи с поправками, принятыми на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в Миннеаполисе, Соединенные Штаты Америки, в 1998 году.

16. Было высказано мнение, что в связи с явным насыщением геостационарной орбиты необходимо должным образом учитывать социальные, политические и правовые интересы и проблемы всех государств в целях недопущения дискриминационной практики, отражающей интересы лишь наиболее развитых в техническом отношении стран, и обеспечения согласованности с принципами Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и сформулированными в ней целями.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является ограниченным природным ресурсом с характеристиками *sui generis*, для которого существует опасность насыщения, и что поэтому справедливый доступ к этой орбите должен гарантироваться всем государствам, учитывая, в частности, нужды развивающихся стран и географическое положение определенных стран.

18. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости предоставления государствам доступа к геостационарной орбите на справедливых условиях с учетом, в частности, потребностей и интересов развивающихся стран.

19. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является неотъемлемой частью космического пространства, и поэтому ее использование должно регулироваться положениями договоров Организации Объединенных Наций по космосу и регламентами МСЭ.

20. Было высказано мнение, что положения статей I и II Договора по космосу ясно указывают на то, что стороны Договора по космосу не могут присваивать космическое пространство или какую-либо его часть, например положение на геостационарной орбите, ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования, даже многократного использования, ни любыми другими средствами.

21. Было высказано мнение, что космическое пространство следует считать достоянием всего человечества, что все государства должны иметь возможность получать выгоду от его использования и что в связи с этим всем государствам необходимо обеспечить право пользования геостационарной орбитой на рациональной и справедливой основе.

22. Подкомитет принял к сведению представленную Соединенными Штатами информацию о принятых этой страной мерах, способствующих использованию геостационарной орбиты и других уникально расположенных орбит, включая бесплатное предоставление сигнала Глобальной системы позиционирования (GPS), информации с метеорологических спутников на полярной орбите Национального управления по исследованию океанов и атмосферы (НОАА) Соединенных Штатов и данных с геостационарных спутников наблюдения за окружающей средой (GOES). Подкомитет также принял к сведению информацию о совместной работе Канады, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки и Франции в рамках Международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ).

23. Некоторые делегации выразили удовлетворение в связи с рекомендацией, принятой Подкомитетом на его тридцать девятой сессии, согласно которой в тех случаях, когда требуется координация между странами в целях использования геостационарной орбиты, соответствующим странам следует принимать во внимание, что доступ к этой орбите должен предоставляться, в частности, на основе справедливости и в соответствии с Регламентом радиосвязи МСЭ (A/AC.105/738, приложение III, пункт 8 (a)).

24. Подкомитет с удовлетворением отметил, что на Всемирной конференции радиосвязи МСЭ, проведенной в 2007 году, было принято решение пересмотреть в соответствии с принципом должной осмотрительности порядок применения основополагающих принципов статьи 44 Устава МСЭ с учетом рекомендаций Юридического подкомитета, принятых на его тридцать девятой сессии, и в соответствии со статьей 12 Устава МСЭ провести исследование о методах количественной оценки и анализа применения этих принципов.

25. Было высказано мнение, что Подкомитету следует продолжить обсуждение вопроса об использовании геостационарной орбиты в целях дальнейшего сближения позиций по данному вопросу с учетом уникальности этого ограниченного природного ресурса. В этой связи было также высказано мнение, что МСЭ следует активнее участвовать в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов.

26. Было высказано мнение, что, учитывая стремительное развитие спутниковой техники, Подкомитет мог бы также рассмотреть вопрос об использовании других околоземных орбит.

27. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе дискуссии по пункту 6 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...-...]).

VIII. Создание потенциала в области космического права

28. Подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Юридическому подкомитету на его сорок седьмой сессии следует рассмотреть вопрос о создании потенциала в области космического права в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

29. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) доклад о работе Совещания экспертов Организации Объединенных Наций по развитию образования в области космического права, которое было проведено в Вене 3 и 4 декабря 2007 года (A/AC.105/908);

б) документ зала заседаний, озаглавленный "Education opportunities in space law: a directory" (Возможности получения образования в области космического права) (A/AC.105/C.2/2008/CRP.3).

30. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для международных, региональных и национальных усилий, направленных на

дальнейшее развитие космической деятельности и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность.

31. Подкомитет подчеркнул, что он играет важную роль в создании потенциала в области космического права. Было отмечено, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (тема для обсуждения по пункту 12 повестки дня) позволяет представителям, участвующим в работе сессии, повысить осведомленность о существующих на национальном уровне различных правовых рамках для осуществления деятельности в космосе.

32. Подкомитет отметил, что для успешного создания потенциала в области космического права необходимо решать вопросы, связанные с образованием, исследованиями и разработками и распространением информации. Решение этих вопросов позволит государствам-членам заложить необходимую основу для всеобщего и сознательного применения существующего международно-правового режима, регулирующего деятельность государств в космическом пространстве и для дальнейшего развития этого режима.

33. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права, включая усилия Конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, Всеамериканской конференции по космосу, Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества и региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций.

34. Подкомитет с удовлетворением отметил также вклад в реализацию существующих инициатив, направленных на содействие созданию потенциала в области космического права, который вносят правительственные и неправительственные организации и институты.

35. Подкомитет отметил, что ряд международных неправительственных организаций играет важную роль в создании потенциала и распространении знаний в области космического права.

36. Подкомитет с удовлетворением отметил, что следующий практикум Организации Объединенных Наций по космическому праву, который при содействии правительства Таиланда и ЕКА будет организован Управлением по вопросам космического пространства в интересах стран Азии и района Тихого океана, будет проведен в Таиланде 24-27 ноября 2008 года.

37. В этой связи Подкомитет отметил, что организуемая Управлением по вопросам космического пространства серия практикумов по космическому праву служит полезным форумом, на котором эксперты и представители органов власти могут обмениваться мнениями, знаниями и опытом относительно дальнейшего развития как международного, так и национального космического права.

38. Подкомитет с признательностью отметил, что во исполнение его просьбы, высказанной на его сорок шестой сессии, Управление по вопросам космического

пространства организовало в декабре 2007 года в Вене совещание экспертов по развитию образования в области космического права (A/AC.105/908).

39. Подкомитет принял к сведению рекомендации и выводы, содержащиеся в докладе о работе Совещания экспертов по развитию образования в области космического права (A/AC.105/908, пункты 8-11), и выразил признательность специалистам в области образования и представителям региональных учебных центров космической науки и техники, которые, используя электронные средства связи и, по возможности, встречаясь в рамках других международных совещаний по космической тематике, продолжают разрабатывать проект учебного плана для базового курса по космическому праву.

40. Подкомитет рекомендовал, чтобы при разработке учебного плана базового курса по космическому праву принималась во внимание его полезность для других образовательных учреждений и инициативы, связанных с подготовкой кадров. Подкомитет отметил также намерение обеспечить широкое распространение проекта учебного плана с целью получения замечаний до завершения работы над ним.

41. Было высказано мнение, что, для того чтобы региональные учебные центры космической науки и техники служили своего рода проводниками в деле создания потенциала в области космического права, потребуются дополнительные ресурсы.

42. Подкомитет с удовлетворением отметил, что во исполнение его просьбы, высказанной на его сорок шестой сессии, Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2008/CRP.3), включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях. Подкомитет с признательностью отметил, что три новые образовательные учреждения представили информацию о проводимых ими курсах по космическому праву. Подкомитет приветствовал тот факт, что Управление будет и далее изучать пути и средства совершенствования этого справочника.

43. Подкомитет с удовлетворением отметил неизменную активность Управления по вопросам космического пространства в предоставлении юридических консультаций по космическому праву и правовым вопросам, касающимся деятельности в космическом пространстве, а также стремление Управления укреплять сотрудничество с учреждениями и организациями в области космического права в целях содействия международным и региональным усилиям, направленным на углубление понимания и развитие космического права.

44. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что Управление по вопросам космического пространства участвовало в других инициативах по созданию потенциала в области космического права, в том числе в работе шестнадцатых Летних курсов ЕЦКП по космическому праву и космической политике, которые были проведены в Нордвейке, Нидерланды, 3-15 сентября 2007 года, и практикума по космическому праву, который был организован Иранским космическим агентством в Тегеране 17 и 18 ноября 2007 года.

45. Подкомитет отметил, что дальнейшему укреплению потенциала в области космического права, особенно в развивающихся странах, могли бы способствовать:

a) включение программ по воздушному и космическому праву в общие курсы по международному праву в национальных учебных учреждениях;

b) создание региональных и международных информационных сетей и партнерств в сфере космического права;

c) создание базы данных по экспертам, работающим в области космического права;

d) распространение через Интернет докладов, исследований, документов, статей, обзоров и других справочных ресурсов, имеющих отношение к космическому праву и относящихся к открытым источникам;

e) обновление публикации *International agreements and other available legal documents relevant to space-related activities* (Международные соглашения и другие имеющиеся правовые документы, касающиеся космической деятельности), подготовленной Управлением по вопросам космического пространства;

f) разработка краткого онлайн-курса по космическому праву;

g) создание программы стипендий для оказания финансовой поддержки молодым специалистам, чтобы они могли продолжать образование в области космического права;

h) создание возможностей для обучения в организациях и учреждениях, работающих в связанных с космонавтикой областях, в целях укрепления потенциала и расширения опыта молодых специалистов, особенно из развивающихся стран, в области космического права;

i) создание программ обмена между учебными учреждениями для расширения возможностей в области получения образования в других странах при сокращении расходов, связанных с зарубежными поездками;

j) разработка стратегии содействия развивающимся странам в создании собственного потенциала в области космического права, в том числе посредством оказания целевой помощи на основе использования возможностей других учреждений проводить подготовку;

k) создание регионального учебного центра космической науки и техники для стран с переходной экономикой в Восточной Европе;

l) распространение информации по космическому праву в рамках специальных мероприятий и событий, таких как Всемирная неделя космоса.

46. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе дискуссии по пункту 11 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...-...]).