

**Генеральная Ассамблея**Distr.: Limited  
30 March 2009Russian  
Original: English**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**

Юридический подкомитет

Сорок восьмая сессия

Вена, 23 марта – 3 апреля 2009 года

**Проект доклад**

Добавление

**V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации  
космического пространства и характера  
и использования геостационарной орбиты, включая  
рассмотрение путей и средств обеспечения  
рационального и справедливого использования  
геостационарной орбиты без ущерба для роли  
Международного союза электросвязи**

1. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", в качестве очередного пункта своей повестки дня.

2. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросник по возможным правовым вопросам, касающимся аэрокосмических объектов: ответы государств-членов" (A/AC.105/635/Add.17);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865/Add.4).



с) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889 и Add.2 и 3);

d) документ зала заседаний, озаглавленный "Questions on the definition and delimitation of outer space: replies from Qatar and Saudi Arabia" ("Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы Катара и Саудовской Аравии") (A/AC.105/C.2/2009/CRP.11);

e) документ зала заседаний, озаглавленный "National legislation and practice relating to definition and delimitation of outer space: reply from Mexico" ("Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства: ответ Мексики") (A/AC.105/C.2/2009/CRP.15).

3. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с незначительным прогрессом по вопросу об определении и делимитации космического пространства, несмотря на то, что он рассматривается Подкомитетом в течение более чем сорока лет. Эти делегации подтвердили свое мнение о том, что вопрос об определении и делимитации космического пространства является актуальным и поэтому Подкомитету следует продолжать рассматривать его.

4. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

5. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

6. Некоторые делегации высказали мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства имеет первостепенное значение в связи с вопросом об ответственности государств и других субъектов космической деятельности, который стал особенно актуальным в свете наблюдаемой интенсификации и диверсификации космической деятельности.

7. Некоторые делегации высказали мнение, что для установления эффективного режима безопасности космической деятельности одним из необходимых условий является определение и делимитация космического пространства.

8. Было высказано мнение, что разработка определения и делимитация космического пространства позволит обеспечить правовую определенность в отношении суверенитета государств над их воздушным пространством и будет способствовать эффективному применению принципа свободы использования космического пространства и принципа неприисвоения космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, вопрос об определении и делимитации космического пространства связан с вопросом об определении космических объектов.

9. Некоторые делегации высказали мнение, что определение и делимитация космического пространства могут привести к ненужным ограничениям в сфере регулирования космической деятельности.
10. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения и делимитации космического пространства не препятствует космическим исследованиям и не мешает государствам стать участниками договоров Организации Объединенных Наций по космосу.
11. Ряд делегаций высказали мнение, что отсутствие некоторых важных определений в других отраслях международного права, таких, как воздушное право, экологическое право и право в области телекоммуникаций, не подрывает эффективности регулирования соответствующих видов деятельности.
12. Было высказано мнение, что необходимости в определении и делимитации космического пространства с юридической точки зрения нет и что вопрос о границах космического пространства уже был решен с естественнонаучных позиций.
13. Было высказано мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая функционирует приемлемо, до тех пор пока не возникнут явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, любая попытка решить в настоящее время вопрос об определении и делимитации космического пространства имела бы чисто теоретическое значение, могла бы осложнить осуществляемую деятельность и, возможно, не учитывала бы развитие техники в будущем.
14. Было высказано мнение, что в Подкомитете еще никогда не выдвигались юридические аргументы против необходимости определения и делимитации космического пространства.
15. Некоторые делегации высказали мнение, что для определения и делимитации космического пространства могут быть приняты альтернативные подходы, например, изучение терминов "космический объект" и "космическая деятельность" или рассмотрение вопросов, касающихся ответственности за космическую деятельность.
16. Было высказано мнение, что добиться прогресса в определении и делимитации космического пространства можно на основе сотрудничества с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).
17. Было высказано мнение, что рассмотрение вопроса об определении и делимитации космического пространства не должно привести к пересмотру или изменению договоров Организации Объединенных Наций по космосу, которые обеспечивают надежную и эффективную основу для регулирования космической деятельности.
18. Было высказано мнение, что современные и прогнозируемые операции гражданской авиации не будут осуществляться на высотах более 100-130 миль, где существует потенциальная угроза столкновения с многочисленными космическими аппаратами. В этой связи эта делегация предложила установить линию раздела между воздушным пространством и космическим пространством в этом диапазоне.

19. Подкомитет решил обратиться к секретариату ИКАО с просьбой представить на сорок девятой сессии Подкомитета всеобъемлющее сообщение о современных и прогнозируемых операциях гражданской авиации с уделением особого внимания высоте верхней границы этих операций.
20. Было высказано мнение, что Подкомитету не следует воздерживаться от разработки юридически обязательных правил, касающихся, в частности, определения и делимитации космического пространства и статуса геостационарной орбиты.
21. Было высказано мнение, что геостационарная орбита, представляющая собой ограниченный природный ресурс, которому явно грозит насыщение, должна использоваться на рациональной, эффективной, экономной и справедливой основе. Было отмечено, что этот принцип является основополагающим для защиты интересов развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение, как это предусмотрено в пункте 196.2 статьи 44 Устава Международного союза электросвязи с поправками, принятыми на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в Миннеаполисе, Соединенные Штаты, в 1998 году.
22. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является ограниченным природным ресурсом с характеристиками *sui generis*, для которого существует опасность насыщения, и что поэтому справедливый доступ к этой орбите должен гарантироваться всем государствам, учитывая, в частности, нужды развивающихся стран, а также географическое положение определенных стран.
23. Некоторые делегации высказали мнение о необходимости предоставления государствам доступа к геостационарной орбите на справедливых условиях с учетом, в частности, потребностей и интересов развивающихся стран.
24. Было высказано мнение, что геостационарная орбита является неотъемлемой частью космического пространства, и поэтому ее использование должно регулироваться положениями договоров Организации Объединенных Наций по космосу и регламентами МСЭ.
25. Некоторые делегации высказали мнение, что действующие Устав, Конвенция и Регламент радиосвязи МСЭ, а также установленные в этих документах процедуры осуществления международного сотрудничества между странами и группами стран по вопросам, касающимся геостационарной орбиты и других орбит, в полной мере учитывают интересы государств в связи с использованием геостационарной орбиты и радиочастотного спектра.
26. Было высказано мнение, что положения статей I и II Договора по космосу ясно указывают на то, что стороны Договора по космосу не могут присваивать какую-либо часть космического пространства, например положение на геостационарной орбите, ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования, включая многократное использование.
27. Подкомитет принял к сведению представленную Соединенными Штатами информацию о принятых этой страной мерах, способствующих использованию геостационарной орбиты и других уникально расположенных орбит, включая бесплатное предоставление сигнала Глобальной системы позиционирования (GPS), информации с метеорологических спутников на полярной орбите

Национального управления по исследованию океанов и атмосферы (НОАА) Соединенных Штатов и данных с геостационарных спутников наблюдения за окружающей средой (GOES). Подкомитет также принял к сведению информацию о сотрудничестве правительств Канады, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Франции в рамках Международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ).

28. Было высказано мнение, что в использовании геостационарной орбиты должен быть установлен баланс между государствами, межправительственными организациями и частными структурами. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, достичь этой цели можно было бы посредством сотрудничества Подкомитета с МСЭ.

29. Было высказано мнение, что с учетом стремительного развития спутниковой техники Подкомитет мог бы также рассмотреть вопрос об использовании других околоземных орбит и что вместе с этим вопросом следует рассмотреть вопрос о правовом режиме геостационарной орбиты.

30. Было высказано мнение, что вопрос об эффективном режиме для геостационарной орбиты, включая вопрос о механизме его мониторинга, можно было бы решить путем создания международного специализированного учреждения.

31. На своем 783-м заседании Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Фильу (Бразилия). В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

32. Рабочая группа провела четыре заседания. На своем [...]м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

33. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по этому пункту повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...-...] и [...]).

## **VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве**

34. В соответствии с резолюцией 63/90 Генеральной Ассамблеи Юридический подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников в космическом пространстве", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

35. Подкомитет с удовлетворением отметил принятие Научно-техническим подкомитетом на его сорок шестой сессии Рамок обеспечения безопасного

использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (A/AC.105/C.1/L. 292/Rev.4).

36. Подкомитет с удовлетворением отметил также успешное сотрудничество в разработке Рамок обеспечения безопасного использования между Научно-техническим подкомитетом и Международным агентством по атомной энергии в контексте работы Объединенной группы экспертов Научно-технического подкомитета и Международного агентства по атомной энергии.

37. Было высказано мнение, что разработка Рамок обеспечения безопасного использования служит хорошим примером межучрежденческого сотрудничества, которое следует поощрять.

38. Некоторые делегации высказали мнение, что Рамки обеспечения безопасного использования способствуют безопасному применению ядерных источников энергии (ЯИЭ) в космическом пространстве и дополняют существующие, а также находящиеся в стадии разработки национальные и международные руководящие принципы и нормы безопасности.

39. Было высказано мнение, что можно было бы рассмотреть вопрос о представлении Рамок обеспечения безопасного использования Генеральной Ассамблее с целью их одобрения в отдельной резолюции.

40. В отношении Рамок обеспечения безопасного использования Подкомитет принял к сведению следующие оговорки, высказанные представителем Боливарианской Республики Венесуэлы:

а) недопустимость использования ЯИЭ на околоземных орбитах, исходя из того, что при осуществлении любой деятельности в космическом пространстве следует руководствоваться принципами сохранения жизни и поддержания мира;

б) ответственность государств за национальную деятельность, осуществляемую правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, которые используют ЯИЭ в космическом пространстве; государства должны обеспечивать, чтобы такая деятельность регулировалась и проводилась с разрешения и под наблюдением, при этом эти полномочия никоим образом не могут быть делегированы.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, в значительной степени зависят от дальнейшего прогресса в рассмотрении Научно-техническим подкомитетом вопроса об использовании ЯИЭ в космическом пространстве, а также от рассмотрения Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Комиссией по нормам безопасности МАГАТЭ Рамок обеспечения безопасного использования.

42. По мнению некоторых делегаций, пересмотр Принципов не является оправданным.

43. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует рассмотреть возможность пересмотра существующего правового режима, регулирующего использование ЯИЭ в космическом пространстве, посредством разработки, на основе Рамок обеспечения безопасного

использования, имеющего обязательную силу документа для регулирования применения ЯИЭ в космическом пространстве.

44. Было высказано мнение, что следует провести обзор и пересмотр Принципов на основе прагматического подхода с целью учета новых требований. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, использование ЯИЭ в космическом пространстве следует ограничить дальними космическими миссиями, учитывая реальную опасность столкновения космического мусора и космических объектов с ЯИЭ.

45. Некоторые делегации указали на необходимость серьезного учета возможного воздействия полетов космических аппаратов с ЯИЭ на борту на жизнь людей и состояние окружающей среды.

46. Было высказано мнение о важном значении неукоснительного соблюдения стандартов обеспечения безопасности при использовании ЯИЭ в космическом пространстве.

47. Подкомитет решил, что необходимо продолжить изучение этого вопроса и сохранить данный пункт в своей повестке дня.

48. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе дискуссии по этому пункту повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...]).

---