



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
8 March 2010
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Сорок девятая сессия

Вена, 22 марта – 1 апреля 2010 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Записка Секретариата

Добавление

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций	2
Международная организация подвижной спутниковой связи	2
Международная организация космической связи	4
Международная организация спутниковой связи	8

* A/AC.105/C.2/L.277.



I. Введение

1. В своей резолюции 64/86 от 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея выразила согласие с тем, что Юридическому подкомитету на его сорок девятой сессии следует рассмотреть пункты, рекомендованные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят второй сессии¹, включая пункт, озаглавленный "Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву".

2. Настоящий документ подготовлен Секретариатом на основе информации, полученной к 26 февраля 2010 года от следующих международных межправительственных организаций: Международной организации подвижной спутниковой связи (ИМСО), Международной организации космической связи ("Интерспутник") и Международной организации спутниковой связи (ИТСО). Более подробная информация об ИМСО и ИТСО содержится в документе зала заседаний (A/AC.105/C.2/2010/CRP.3).

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций

Международная организация подвижной спутниковой связи

Международная организация подвижной спутниковой связи (ИМСО) была учреждена под эгидой Международной морской организации (ИМО) на основании Конвенции о Международной организации морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), которая вступила в силу 16 июля 1979 года.

Цель Конвенции состояла в том, чтобы обеспечить космический сегмент, необходимый для улучшения морской связи и, в частности, для улучшения связи, касающейся охраны человеческой жизни на море, и для Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ). Эта задача была позднее расширена посредством поправок к Конвенции с целью использования космического сегмента службами сухопутной подвижной и воздушной подвижной связи. Чтобы отразить изменение цели организации, в 1994 году она была переименована в Международную организацию подвижной спутниковой связи.

В 1998 году были утверждены поправки к Конвенции для преобразования этой организации в приватизированную корпоративную структуру при сохранении межправительственного контроля в отношении некоторых обязательств по предоставлению общественных услуг связи и, в частности, по ГМССБ. Эти поправки вступили в силу с 15 апреля 1999 года.

В настоящее время деятельностью созданной в процессе приватизации межправительственной организации, в состав которой входят 94 государства-

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 20 (A/64/20), пункты 224, 226 и 227.*

члена, руководит Ассамблея сторон, ее Консультативный комитет (в составе представителей государств-членов, назначенных Ассамблеей) и Директорат, возглавляемый Генеральным директором, который является главным исполнительным должностным лицом и юридическим представителем Организации.

После принятия Ассамблеей ИМО в ноябре 2007 года резолюции А.1001(25) о критериях обеспечения подвижных спутниковых систем связи в ГМССБ, устанавливающей четкий порядок открытия доступа к услугам ГМССБ любому оператору спутниковой связи, если его система отвечает таким критериям, и предусматривающей расширение сферы ответственности ИМСО и включения в нее обязанности осуществлять надзор за такими спутниковыми операторами, в 2008 году были приняты поправки к Конвенции с целью распространения в будущем надзорных функций ИМСО на всех поставщиков.

В 2006 году ИМО утвердила новые положения в отношении Системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии (ОСДР) и приняла соответствующие поправки к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (Конвенция СОЛАС) (положение V/19-1 Конвенции СОЛАС, вступившее в силу 1 января 2008 года). ИМО предложила также ИМСО провести межправительственный аудит и ревизию инфраструктуры ОСДР и принять меры по обеспечению своевременного введения в действие системы ОСДР. 5 декабря 2008 года ИМО приняла резолюцию MSC.275(85) Комитета по безопасности на море, согласно которой ИМСО официально назначалась "координатором ОСДР", ответственным за осуществление этих функций.

На своей двадцатой сессии, проходившей на Мальте 29 сентября – 3 октября 2008 года, Ассамблея ИМСО сочла необходимым улучшить поправки 2006 года к Конвенции ИМСО и, признавая желание государств-членов поощрять становление способствующей конкуренции рыночной среды в контексте предоставления в настоящем и будущем услуг систем подвижной спутниковой связи для ГМССБ, подтвердила необходимость обеспечения непрерывности функционирования ГМССБ под межправительственным надзором. Ассамблея подтвердила также желание государств – членов ИМСО возложить на ИМСО функции и обязанности координатора ОСДР согласно решениям ИМСО и с учетом положений Конвенции.

В этой связи Ассамблея ИМСО постановила отменить решение, принятое на своей восемнадцатой сессии, о принятии поправок 2006 года, приняла поправки 2008 года, которые полностью учитывали поправки 2006 года, а также постановила временно применять поправки 2008 года начиная с 6 октября 2008 года до тех пор, пока они официально не вступят в силу в соответствии со статьей 19 Конвенции ИМСО. Ассамблея отметила, что государства-члены должны осуществлять свою деятельность и взаимодействие друг с другом и Организацией в рамках своих национальных конституций, законов и нормативно-правовых актов, как если бы такие поправки вступили в силу с 6 октября 2008 года.

С тех пор ИМСО в качестве координатора ОСДР принимает всестороннее участие в испытании и внедрении системы ОСДР во всем мире. В течение

2009 года силами правительств отдельных стран и групп стран был создан ряд центров данных ОСДР, число которых постоянно растет. После успешного завершения обязательных испытаний ИМСО интегрирует эти центры данных в производственную среду ОСДР. По состоянию на конец 2009 года ИМСО ввела в эксплуатацию 36 центров данных ОСДР. Эти центры, в дополнение к шести таким прототипным центрам, интегрированным в 2008 году, предоставляют услуги 71 стране и более 90 процентам судов мирового торгового флота.

Дополнительные центры данных ИМСО находятся на стадии испытаний и, как ожидается, будут интегрированы ИМСО в производственную среду ОСДР в 2010 году. В результате число центров данных ОСДР, входящих в систему, увеличится приблизительно до 65.

В обязанности ИМСО как координатора ОСДР также входит ежегодное проведение проверок и обзора всех центров данных ОСДР. Для установления официальных отношений между ИМСО как координатором ОСДР и центрами данных ОСДР при проведении проверок и обзора Ассамблея ИМСО разработала Соглашение о предоставлении услуг ОСДР. В 2009 году ИМСО подписала 33 соглашения о предоставлении услуг ОСДР с правительствами различных стран и/или операторами центров данных ОСДР.

ИМСО также продолжила осуществлять надзор за деятельностью компании "Инмарсат Лтд." – единственного глобального поставщика услуг ГМССБ – и следила за событиями и устанавливала контакты с представителями отрасли с целью изучения того, какие из новых поставщиков услуг подвижной спутниковой связи намереваются добиться признания в качестве поставщиков услуг ГМССБ.

В последние годы горизонты подвижной спутниковой связи все быстрее расширяются, и существует несколько разных моделей структуры и спектра новых услуг. Принятие Ассамблеей ИМО резолюции A.1001(25) будет способствовать расширению рынка, которое, наиболее вероятно, произойдет в контексте пересмотра главы IV (Радиосвязь) Конвенции об охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и даст возможность определить порядок предоставления более эффективных услуг, позволяющий использовать эволюционные возможности и негеостационарные спутниковые группировки. ИМСО активно участвует в изучении путей содействия такому расширению.

Международная организация космической связи

А. Справочная информация

Международная организация космической связи ("Интерспутник") была создана 15 ноября 1971 года после заключения Соглашения о создании Международной системы и организации космической связи "Интерспутник"² с поправками, внесенными в него в соответствии с Протоколом о внесении поправок к Соглашению о создании Международной системы и организации космической связи "Интерспутник" от 4 ноября 2002 года.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 862, No. 12343.

В. Члены Международной организации космической связи

По состоянию на январь 2010 года полноправными членами Международной организации космической связи "Интерспутник" являются правительства следующих 25 государств: Азербайджана, Афганистана, Беларуси, Болгарии, Венгрии, Вьетнама, Германии, Грузии, Индии, Йемена, Казахстана, Корейской Народно-Демократической Республики, Кубы, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии, Никарагуа, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сирийской Арабской Республики, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Чешской Республики.

С. Участники Международной организации космической связи

По состоянию на январь 2010 года государства-члены назначили из числа национальных телекоммуникационных организаций и/или администраций 21 участника "Интерспутника".

Правительство Казахстана, одобрив Протокол о внесении поправок, сейчас готовится назначить участника, которому предстоит подписать Эксплуатационное соглашение "Интерспутника". Государственная компания Kazsatnet приняла участие в качестве наблюдателя в 10-м заседании Эксплуатационного комитета, проведенном в ноябре 2009 года.

Д. Группа компаний Международной организации космической связи

Поэтапный процесс приватизации "Интерспутника" в настоящее время воплощается в создании группы компаний, занимающихся основными видами деятельности "Интерспутника". Компании служат целям диверсификации этой деятельности и в основном представлены предприятиями, находящимися под контролем "Интерспутник Холдинг Лтд." (полностью принадлежащей "Интерспутнику" дочерней компании, основанной в 2005 году), в трех странах Содружества Независимых Государств (СНГ) (Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан).

Несмотря на сложное экономическое и финансовое положение, обусловленное мировым финансовым кризисом и продолжающейся девальвацией национальных валют на 10-15 процентов, в 2009 году по сравнению с предшествующим годом доходы "Интерспутник Холдинг" возросли. Успешные итоги хозяйственной деятельности группы компаний в целом доказали, что решение о создании "Интерспутник Холдинг Лтд." было верным.

Помимо чисто экономической деятельности "Интерспутник Холдинг" помогает "Интерспутнику" расширять сотрудничество со странами, где действуют входящие в его структуру компании. В этих странах "Интерспутник" предлагает государственным органам, частным предприятиям и лицам современные решения любого масштаба в области телекоммуникаций и вещания. "Интерспутник Холдинг Лтд." использует этот опыт для создания

компаний в других государствах – членах "Интерспутника", проявляющих интерес к его деятельности.

Е. Сотрудничество с международными организациями

"Интерспутник" всегда принимал участие в международных мероприятиях, направленных на углубление и развитие конструктивного сотрудничества с другими национальными, региональными и международными организациями в области космического права и спутниковой связи.

Ниже перечислены некоторые из организаций, в которых "Интерспутник" имеет статус члена или постоянного наблюдателя: Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, Сектор радиосвязи Международного союза электросвязи (МСЭ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Азиатско-тихоокеанский совет по спутниковой связи, Глобальный VSAT-форум, Международный институт космического права, Ассоциация международного права, Международная академия связи, Национальная ассоциация телерадиовещателей (Российская Федерация), Региональное содружество в области связи (РСС), Федерация космонавтики (Российская Федерация), Международный центр космического права при Институте государства и права им. В. М. Корецкого Национальной академии наук Украины.

Представители "Интерспутника" активно участвовали в работе целого ряда комиссий и рабочих групп РСС, объединяющих телекоммуникационные администрации стран СНГ, Балтии, Центральной и Восточной Европы. Одним из наиболее важных органов РСС является рабочая группа по пересмотру уставных документов РСС, которой поручено подготовить документы о создании на базе РСС как объединения, являющегося юридическим лицом по российскому законодательству, международной организации "Региональное содружество в области связи". На основе своего 37-летнего опыта в области управления, технологий и юриспруденции "Интерспутник" намерен и далее оказывать содействие РСС в деле создания новых специализированных международных организаций.

Представители "Интерспутника" входят также в состав Комиссии РСС по координации международного сотрудничества. Ее задача заключается в консолидации усилий по налаживанию сотрудничества государств – членов РСС и обеспечению того, чтобы при создании информационно-коммуникационного пространства и его интеграции в глобальную информационную инфраструктуру интересы этих государств не расходились с интересами их партнеров.

Кроме того, представители "Интерспутника" входят в состав Комиссии РСС по вопросам электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств, которая осуществляет координацию взаимодействия телекоммуникационных администраций государств – членов РСС в области регулирования использования частот и обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра и электромагнитной совместимости радиоэлектронного оборудования.

F. Содействие телекоммуникационным администрациям и операторам спутниковых систем во всем мире

Межправительственный статус "Интерспутника" позволяет ему выступать в роли центра сотрудничества между государственными и частными структурами стран всего мира.

"Интерспутник" продолжает внедрять программы, имеющие отношение к использованию ресурсов частот/орбит и проводить анализ схожих проектов в рамках стратегий развития ресурсов частот/орбит, принятых руководящими органами "Интерспутника".

Так, "Интерспутник" продолжил реализацию спутникового проекта, в котором помимо него принимает участие один из производителей спутниковых систем в Российской Федерации ОАО "Информационные спутниковые системы" им. Решетнёва (ИСС) и базирующийся в Израиле оператор таких систем – компания SpaceCom.

Этими тремя сторонами начато осуществление совместного проекта по выводу на геостационарную орбиту и последующей эксплуатации спутника связи. В рамках данного проекта "Интерспутник" обеспечил согласование интересов сторон в условиях разных правовых систем. Это позволило ИСС и компании SpaceCom подписать в середине 2008 года контракт на создание и запуск в космос спутника связи к концу 2010 года.

Реализация этого проекта помогла ракетно-космической отрасли Российской Федерации выйти в условиях острой конкуренции на мировой рынок новейших спутниковых систем и продемонстрировала способность "Интерспутника" служить связующим звеном при реализации международных проектов в области инфраструктуры коммуникаций.

"Интерспутник" видит большой потенциал в участии в создании национальной телекоммуникационной системы в одном из своих государств-членов – Туркменистане. В настоящее время ведется работа по определению технических и экономических условий ожидаемого тендера. ИСС примет участие в тендере с предложением об изготовлении и запуске спутника связи.

"Интерспутник" успешно реализовал качественно новый проект по модернизации и восстановлению антенной системы в Карибском центре спутниковой связи на Кубе. Проект был реализован в соответствии с резолюцией Межправительственной российско-кубинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Тот факт, что "Интерспутнику" было поручено осуществление данного проекта, доказывает, что Россия и Куба высоко оценивают его профессиональный опыт.

G. Новый уведомляющий орган

В июне 2009 года Министерство связи и информатизации Республики Беларусь приняло решение снять с себя функцию уведомляющего органа в МСЭ в интересах "Интерспутника" и обратилось к нему с просьбой заключить соглашение с другим уведомляющим органом. В этой связи на совместном совещании в апреле 2009 года Совет и Эксплуатационный комитет поручили

генеральному директору провести консультации с заинтересованными телекоммуникационными администрациями государств – членом "Интерспутника" и подписать соглашение о назначении нового уведомляющего органа. После проведения таких консультаций телекоммуникационная администрация Российской Федерации дала согласие взять на себя эту функцию. В настоящее время проект соглашения между "Интерспутником" и телекоммуникационной администрацией Российской Федерации находится на рассмотрении в правительстве этой страны. После подписания данное соглашение получит статус международного договора.

В рамках сотрудничества с новым уведомляющим органом "Интерспутник" также подписал соглашение с федеральным предприятием "Главный радиочастотный центр" о предоставлении технической поддержки телекоммуникационной администрации Российской Федерации при исполнении ею обязанностей уведомляющего органа.

Руководящие органы "Интерспутника" приняли важное решение о порядке регулирования процедуры сотрудничества между "Интерспутником", МСЭ и уведомляющим органом в отношении ресурсов орбит/частот "Интерспутника". Дирекция разработала новую версию Процедур регистрации, которая заменит собой аналогичный документ, который действовал с 1994 года, но устарел и более не отражал опыт сотрудничества между "Интерспутником", МСЭ и уведомляющим органом.

Дирекция обобщила и приняла к сведению в максимально возможной мере все замечания и предложения, полученные от членом и участников "Интерспутника" в отношении новой версии Процедур регистрации, одобренной Эксплуатационным комитетом организации на его заседании в ноябре 2009 года. После утверждения новой версии Советом "Интерспутника" в апреле 2010 года Процедуры регистрации вступят в силу и позволят "Интерспутнику" воспользоваться преимуществами нового уровня международной правовой защиты своих ресурсов орбит/частот. Новая версия Процедур регистрации также позволит повысить эффективность сотрудничества "Интерспутника" с МСЭ и уведомляющим органом.

Международная организация спутниковой связи

На своем 32-м заседании Ассамблея сторон Международной организации спутниковой связи (ИТСО), проведенном в Эшториле, Португалия, приняла решения по ряду ключевых вопросов, в том числе касательно объектов общего достояния сторон, в число которых входят орбитальные позиции и связанные с ними распределенные частоты, в настоящее время используемые "Интелсат", и целей и задач ИТСО на период 2008-2013 годов в области унификации услуг широкополосной спутниковой связи и текущего предоставления международных общественных услуг электросвязи "Интелсат" в условиях все более подверженного экономическим колебаниям финансового рынка. Ассамблея избрала Хосе Тоскано генеральным директором и главным исполнительным должностным лицом на четырехлетний период, заканчивающийся в июле 2013 года.

В 2008 году "Интелсат Лтд." была выкуплена "Серафина Холдингс Лтд." – компанией, созданной из фондов частного акционерного капитала, которая пользуется консалтинговыми услугами BC Partners, Silver Lake и других инвесторов. Поскольку сделка предусматривала передачу контроля над лицензиями "Интелсат" новым владельцам, в частности лицензиями на использование "Интелсат" объектов общего достояния сторон, в число которых входят орбитальные позиции и связанные с ними распределенные частоты, ИТСО, "Интелсат" и другие участники сделки по покупке компании в тесном сотрудничестве выработали условия, с тем чтобы гарантировать, что передача контроля не отразится на исполнении "Интелсат" своих обязательств по предоставлению общественных услуг связи или целостности объектов общего достояния сторон и будет содействовать внедрению новых услуг. В целях поддержки этих усилий Федеральная комиссия по связи Соединенных Штатов изменила в феврале 2008 года лицензии на предоставление услуг спутниковой связи, ранее выданные "Интелсат", в отношении использования данных ресурсов орбитальных позиций, с тем чтобы более четко определить текущий характер обязательств по предоставлению общественных услуг связи. Это решение было согласовано с Государственным департаментом Соединенных Штатов и "Интелсат".

ИТСО продолжает пропагандировать инициативу "Глобальная широкополосная спутниковая инфраструктура", которая была представлена на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества, внося вклад в обеспечение высокоскоростного доступа в Интернет в сельских и в недостаточной степени обслуживаемых районах во всем мире.