



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
25 January 2011
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятидесятая сессия

Вена, 28 марта – 8 апреля 2011 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций	2
Международный институт по унификации частного права	2
Международная организация космической связи	5
Международная организация спутниковой связи	9
Комитет по исследованию космического пространства	15

* A/AC.105/C.2/L.280.



I. Введение

Настоящий документ подготовлен Секретариатом на основе информации, поступившей к 17 января 2011 года от следующих международных организаций: Международного института по унификации частного права (УНИДРУА), Международной организации космической связи ("Интерспутник"), Международной организации спутниковой связи (ИТСО), Комитета по исследованию космического пространства (КОСПАР).

II. Ответы, полученные от международных межправительственных и неправительственных организаций

Международный институт по унификации частного права

[Подлинный текст на английском языке]
[15 декабря 2010 года]

Обновленная информация о деятельности в области космического права

В 2010 году человечество стало более активно осуществлять деятельность в космосе – пространстве, которое во многих отношениях, особенно с юридической точки зрения, до сих пор является неисследованной территорией. Учитывая постоянный рост числа участников (особенно коммерческих организаций) космической деятельности, становится все более важным, чтобы режимы правового регулирования охватывали соответствующие вопросы. Поэтому Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА) в течение прошедшего года прилагал максимальные усилия для завершения работы над предварительным проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования и приступил к предварительному изучению вопроса об ответственности перед третьими сторонами применительно к глобальным навигационным спутниковым системам.

A. Протокол по космическому имуществу

Протокол по космическому имуществу является последним в серии протоколов к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, которая была открыта для подписания в Кейптауне 16 ноября 2001 года. Кейптаунская конвенция призвана содействовать финансированию под обеспечение имуществом путем защиты прав обеспеченных кредиторов, потенциальных продавцов и лизингодателей ценного мобильного оборудования, которое пересекает международные границы или (в случае спутников и других космических средств) перемещается выше международных границ в порядке обычной деятельности, и с этой целью предусматривает способы защиты прав при неисполнении обязательств и создание электронного

международного регистра, в котором могут регистрироваться международные интересы в таком оборудовании. Кейптаунская конвенция обеспечивает общие рамки для такого режима, а в протоколах содержатся нормы, касающиеся конкретного оборудования, которые адаптируют эти рамки применительно к каждой категории имущества, охватываемого Конвенцией, причем при наличии несоответствий между протоколом и Конвенцией преимущественную силу имеет протокол. Таким образом, протокол по космическому имуществу, после того как он будет принят, будет содержать нормы, необходимые для того, чтобы Кейптаунская конвенция была применима к космическому имуществу.

В Риме 3-7 мая 2010 года была проведена четвертая сессия Комитета правительственных экспертов УНИДРУА для подготовки проекта протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования. В работе этой сессии приняли участие 94 представителя 37 правительств (включая правительства государств – членов УНИДРУА и государств – членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях), пяти межправительственных организаций, пяти международных неправительственных организаций, а также коммерческого космического и финансового сообществ. Такой представительный состав участников был крайне важен для проведения обсуждений в Комитете с целью разработки документа, который бы должным образом отвечал нуждам рынка и в то же время соответствовал договорам Организации Объединенных Наций по космосу и документам Международного союза электросвязи (МСЭ). При том, что на этой сессии был достигнут значительный прогресс, Руководящий комитет УНИДРУА на своей восьмидесяти девятой сессии, проведенной в Риме 10-12 мая 2010 года, решил, что потребуется провести еще одну сессию Комитета с целью найти решения оставшихся вопросов. Эта сессия состоится в Риме 21-25 февраля 2011 года.

Чтобы содействовать достижению консенсуса по этим вопросам на следующей сессии, Комитет на своей четвертой сессии решил провести неофициальные консультации между представителями коммерческих космических и финансовых сообществ и представителями правительств, являющимися членами Комитета, с целью рассмотрения озабоченностей, которые были выражены некоторыми представителями этих сообществ. Кроме того, Комитет решил, что на этой сессии следует провести также заседания своих неофициальных рабочих групп по способам защиты прав при неисполнении обязательств в отношении компонентов и по ограничениям в отношении способов защиты прав.

В ходе консультаций с представителями коммерческого космического и финансового сообществ, которые были проведены в Риме 18 октября 2010 года, состоялся открытый обмен идеями о наилучших путях продвижения проекта вперед и были даны дальнейшие разъяснения представителям правительств относительно озабоченностей со стороны некоторых частей коммерческого космического сектора. В консультациях приняли участие представители правительств, входящие в состав неофициальных рабочих групп, и представители Crédit Agricole SA, Европейского аэрокосмического и оборонного концерна (ЕАДС), Европейской ассоциации спутниковых операторов, Германского космического агентства, Ассоциации производителей

спутников Соединенных Штатов Америки и компании Thales Alenia Space. Консультации помогли определить ряд важных шагов на пути к пониманию того, что требуется для получения жизнеспособного в коммерческом отношении конечного продукта. На основе выводов, сделанных в ходе этих консультаций, неофициальные рабочие группы приступили в последующие дни к поиску надлежащих решений оставшихся вопросов.

Помимо темы, отраженной в ее названии, неофициальная рабочая группа по способам защиты прав при неисполнении обязательств в отношении компонентов рассмотрела вопросы, связанные с определением космического имущества. На совещании группы присутствовали представители правительств, которые участвовали в консультациях, и три наблюдателя от коммерческого космического и финансового сообществ, а также два представителя фирмы "Авиарето" – регистратора Международного регистра авиационных объектов, которые участвовали по телефону. В результате обсуждения были предложены новые решения по обоим вопросам; решение относительно определения космического имущества было рекомендовано в качестве основы для обсуждения в будущем этой темы Комитетом, а решение, касающееся способов защиты прав при неисполнении обязательств в отношении компонентов, было рекомендовано в качестве ориентировочного решения для рассмотрения Комитетом.

Неофициальная рабочая группа по ограничениям в отношении средств правовой защиты рассмотрела вопрос о государственной службе на совещании, в работе которого приняли участие те же правительственные представители и наблюдатели, которые участвовали в совещании другой неофициальной рабочей группы. Новое альтернативное решение, предложенное неофициальной рабочей группой, свидетельствует о достижении значительного прогресса. Группа сочла, что это предлагаемое решение вероятнее обеспечит консенсус на следующей сессии Комитета, чем существующие альтернативы, и, соответственно, рекомендовала его в качестве основы для будущего обсуждения Комитетом этой темы.

В. Глобальные навигационные спутниковые системы

Руководящий совет УНИДРУА во исполнение предложения, представленного на его восемьдесят пятой сессии, проведенной в Риме 8-10 мая 2006 года, обсудил целесообразность и осуществимость добавляемого в программу работы УНИДРУА нового проекта, касающегося ответственности перед третьими сторонами относительно глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС). Учитывая, что отказ или нарушение нормальной работы ГНСС может вызвать значительные вопросы, касающиеся гражданско-правовой ответственности (такие, как юрисдикция, определение соответствующих сторон, эффективные механизмы возмещения убытков и координация с действующими режимами), которые могут замедлить рост и распространение услуг этой новой системы, на которую стали рассчитывать многие сектора, было высказано мнение, что УНИДРУА мог бы рассмотреть вопрос о разработке международного документа, призванного решать такие вопросы.

На своей восьмьдесят девятой сессии Руководящий совет принял к сведению исследования относительно возможной будущей работы УНИДРУА по вопросу об ответственности перед третьими сторонами за услуги ГНСС, которые были подготовлены двумя членами Совета, внешним экспертом и секретариатом, и рекомендовал включить этот вопрос в трехлетнюю программу работы УНИДРУА. Вместе с тем Совет предложил секретариату провести сначала неофициальные консультации с заинтересованными правительствами и другими организациями для того, чтобы удостовериться в осуществимости этого проекта.

Процесс консультаций секретариат начал с организации неофициального совещания, которое было проведено в Риме 22 октября 2010 года. При том, что представители правительств, организаций и коммерческого космического и финансового сообществ, которые встретились с целью обсудить реальность подготовки УНИДРУА такого международного документа, высказали различные точки зрения по этой теме, особенно отметив сопутствующие сложности правового и политического характера, они выразили общую заинтересованность в осуществлении этого проекта.

На своей шестьдесят седьмой сессии, проведенной в Риме 1 декабря 2010 года, Генеральная Ассамблея УНИДРУА подтвердила выводы, сделанные Руководящим советом на его восьмьдесят девятой сессии. В этой связи секретариат продолжает проводить консультации.

Международная организация космической связи

[Подлинный текст на английском языке]
[8 декабря 2010 года]

А. Информация общего характера

Международная межправительственная организация "Интерспутник" со штаб-квартирой в Москве была создана 15 ноября 1971 года в соответствии с Соглашением о создании Международной системы и организации космической связи "Интерспутник".

Задача "Интерспутника" заключается в том, чтобы содействовать укреплению и расширению экономических, научно-технических и культурных связей с помощью спутникового видео- и аудиовещания и спутниковой связи и поддерживать сотрудничество и координацию между государствами-членами в деле проектирования, организации, эксплуатации и расширения международной системы спутниковой связи.

Стать членом организации может правительство любого государства, которое разделяет принципы деятельности "Интерспутника". В настоящее время членами "Интерспутника" являются 25 государств. Правительства государств – членом "Интерспутника" назначили из числа национальных телекоммуникационных организаций и/или администраций 21 участника "Интерспутника".

В. Орбитальный и частотный ресурсы

Согласно Регламенту радиосвязи МСЭ частотные присвоения спутниковым сетям могут регистрироваться от имени группы администраций; одна из администраций действует в качестве уведомляющей администрации и предпринимает шаги для регистрации присвоений от имени и в интересах целой группы. Это применимо также к группе администраций, которые являются членами международной организации.

В соответствии с этими положениями Регламента радиосвязи "Интерспутник" через уведомляющую администрацию, назначенную его государствами-членами, в период 1993-1998 годов зарегистрировал в МСЭ ряд частот для спутниковых сетей на геостационарной орбите. В рамках своей технологической политики "Интерспутник" обеспечивает международно-правовую защиту и анализирует перспективы использования своих орбитальных и частотных ресурсов. Обладая собственными орбитальными и частотными ресурсами, "Интерспутник" способен участвовать в международных и отечественных спутниковых проектах вместе со своими членами и участниками в целях создания и запуска спутников связи и их эксплуатации на своих участниках орбиты.

С. Уведомляющая администрация

В марте 2009 года на сорок девятой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях "Интерспутник" сообщил о том, что уведомляющая администрация, которая выполняла такие функции для администраций государств – членов "Интерспутника" и в интересах "Интерспутника" с 1993 года, отказалась от дальнейшего выполнения этих функций в отношении всех, за исключением трех, спутниковых сетей, зарегистрированных в интересах "Интерспутника".

Причина состояла в том, что между уведомляющей администрацией и "Интерспутником" возник спор о статусе трех вышеупомянутых спутниковых сетей. По мнению уведомляющей администрации, эти сети имеют национальный статус, в то время как по мнению "Интерспутника", они были зарегистрированы в интересах всех администраций государств – членов "Интерспутника", и поэтому имеют международный статус.

Мнение "Интерспутника" о том, что три спутниковые сети имеют международный статус, было подтверждено руководящими органами "Интерспутника", которые приняли решение, что "Интерспутник" обладает исключительным правом на эти спутниковые сети. Это решение имеет обязательную силу для всех членов и участников "Интерспутника".

Тем не менее в 2009 и 2010 годах уведомляющая администрация несколько раз обращалась к Бюро радиосвязи МСЭ с просьбой признать ее исключительные права на три соответствующие сети или аннулировать и/или приостановить их использование. Бюро попросило администрацию подтвердить, что затребованное ею такое признание или аннулирование/приостановление должно быть осуществлено от имени группы администраций государств – членов "Интерспутника". Уведомляющая

администрация не смогла подтвердить это, и Бюро не выполнило просьбу уведомляющей администрации. Если бы Бюро формально выполнило просьбу, то это серьезно затронуло бы законные интересы других администраций государств – членов "Интерспутника" и нанесло бы значительный материальный ущерб администрациям государств – членов "Интерспутника", которые используют соответствующие спутниковые сети для создания разветвленных наземных сетей спутниковой связи и многочисленных телекоммуникационных и вещательных каналов.

Несмотря на то, что в официальном письме от 15 мая 2009 года Бюро радиосвязи подтвердило, что спутниковые сети были зарегистрированы уведомляющей администрацией от имени "Интерспутника" и в интересах "Интерспутника", в июне 2010 года уведомляющая администрация обратилась к Радиорегламентарному комитету МСЭ с просьбой признать исключительное национальное право на одну из трех спутниковых сетей; приостановить использование частотных присвоений двух из сетей; и внести изменения в базу данных МСЭ, указав, что органом, отвечающим за эксплуатацию, как утверждается, национальной спутниковой сети, является уведомляющая администрация, а не "Интерспутник". Комитет, тщательно изучив просьбу, единогласно отклонил все претензии уведомляющей администрации.

Представленный уведомляющей администрацией документ был рассмотрен на заседании Радиорегламентарного комитета, на котором было представлено также официальное письмо Председателя Совета "Интерспутника" о том, что на своей сессии в апреле 2010 года Совет "Интерспутника" решил прекратить исполнение обсуждаемой администрацией связи функций уведомляющей администрации, действующей от имени группы администраций государств – членов "Интерспутника", и передать такие функции администрации связи Российской Федерации, которая действовала в качестве уведомляющей администрации "Интерспутника" в отношении подавляющего большинства спутниковых сетей "Интерспутника" на протяжении более полутора лет.

При рассмотрении вышеуказанной просьбы Председателя Совета "Интерспутника" Радиорегламентарный комитет МСЭ отметил, что в соответствии со сложившейся практикой, чтобы внести изменение в базу данных, заменив уведомляющую организацию, требуется получение двух официальных уведомлений, а именно уведомления от администрации, желающей прекратить выполнение функций уведомляющей администрации, и уведомления от новой администрации, подтверждающего ее готовность выполнять такие функции.

В случае "Интерспутника" такого уведомления от администрации связи, выполняющей функции уведомляющей администрации, не поступало, и Бюро не внесло изменений в базу данных. Комментируя этот вопрос, Бюро и Радиорегламентарный комитет поддержали мнение, согласно которому Комитету не следует предпринимать какие-либо шаги по указанию межправительственной организации, которая должна самостоятельно урегулировать вопрос о своей уведомляющей администрации и по официальным каналам информировать Бюро о принятом решении.

D. Отсутствие механизмов правового регулирования

Бюро радиосвязи МСЭ столкнулось с особой ситуацией, касающейся взаимоотношений между группой администраций, являющихся членами межправительственной организации, и уведомляющей администрацией, которая была назначена этой группой. Бюро признало, что в настоящее время оно не располагает эффективными правилами процедуры и что Регламентом радиосвязи не предусмотрены средства, позволяющие самостоятельно урегулировать такие ситуации.

Процедура назначения уведомляющей администрации, которая бы действовала от имени группы администраций, четко определена в Регламенте радиосвязи: уведомляющей администрации, которая выбрана группой, только требуется указывать в новых регистрационных документах, что соответствующие сети регистрируются от имени группы. Все будущие просьбы, касающиеся регистрации учетного документа должны рассматриваться Бюро, как если бы они направлены целой группой, если только не существует какой-либо информации, свидетельствующей об обратном.

В то же время администрации, которые являются членами группы, образующей межправительственную организацию, не могут выполнить согласованное ими решение о замене уведомляющей администрации, поскольку практика Бюро допускает замену уведомляющей администрации лишь в том случае, если заменяемая администрация добровольно уведомляет Бюро о прекращении выполнения ею своих функций.

Однако как выбор, так и замена уведомляющей администрации, действующей от имени группы администраций, является прерогативой этой группы.

Как показывает случай "Интерспутника", если администрация продолжает выполнять функции уведомляющей администрации от имени группы вопреки ясно выраженной воле членов этой группы, это может не только угрожать законным интересам группы, поскольку администрации, являющиеся членами группы, имеют равные права в отношении соответствующих спутниковых сетей, но и затрагивать интересы администраций третьих сторон.

E. Необходимость обновления правил процедуры Бюро радиосвязи Международного союза электросвязи

То, что Бюро не располагает механизмом, позволяющим должным образом учитывать мнение большой группы администраций, означает, что у него нет надлежащих средств для урегулирования ситуации, которая затрагивает законные интересы большой группы администраций и в конечном итоге препятствует эффективному использованию орбитального и частотного ресурса администрациями, от имени которых этот ресурс был зарегистрирован.

В этой связи "Интерспутник" полагает, что настало время рассмотреть вопрос об обновлении правил процедуры и Регламента радиосвязи с целью

определения механизмов, которые позволяли бы группе администраций связи осуществлять свое право на назначение или замену уведомляющей администрации, действующей от имени и в интересах группы.

Пытаясь усовершенствовать эти механизмы правового регулирования и заполнить правовой вакуум, крайне важно рассматривать вопрос с различных точек зрения, чтобы не нарушить законные права или интересы других группы администраций связи, в том числе тех, которые являются членами международных организаций.

Международная организация спутниковой связи

[Подлинный текст на английском языке]
[10 ноября 2010 года]

Годовой доклад за 2009 год

1. Изменение структуры Организации

а) Справочная информация

Международная организация спутниковой связи (ИТСО), прежде называвшаяся ИНТЕЛСАТ, является преемником межправительственной организации, насчитывающей 148 членов, которая была создана в 1973 году на основе Соглашения о Международной организации спутниковой связи ИНТЕЛСАТ. Парк спутников, договоры с заказчиками и другие оперативные активы, принадлежавшие ИНТЕЛСАТ, 18 июля 2001 года были переданы компании Intelsat, Ltd. (иногда называемой Intelsat или "компанией") – новой частной компании, зарегистрированной на Бермудских Островах.

Компания Intelsat, Ltd. 25 ноября 2009 года подала в Федеральную комиссию по связи (ФКС) Соединенных Штатов официальное ходатайство о передаче контроля над всеми пятью своими предприятиями, имеющими лицензии ФКС, что отразило намерение компании перевести управление Intelsat, Ltd. и некоторыми ее родительскими холдинговыми компаниями и дочерними компаниями из пределов юрисдикции Бермудских Островов в Люксембург. ФКС удовлетворила это ходатайство 3 декабря 2009 года¹.

Орбитальные позиции ИТСО в настоящее время находятся под юрисдикцией двух уведомляющих администраций: Соединенных Штатов Америки в отношении орбитальных позиций, использующих присвоенные частоты в диапазонах С и Ku, и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в отношении орбитальных позиций, использующих присвоенные частоты в диапазонах Ka и V. В свою очередь эти две уведомляющие администрации выдали компании Intelsat, Ltd. лицензии на эти орбитальные позиции и связанные с ними частотные присвоения, которые считаются общим достоянием государств – членов (сторон) ИТСО. Кроме того,

¹ Этот перевод был в целом завершен 15 декабря 2009 года. С тех пор Intelsat, Ltd. называется Intelsat SA. Применительно к мероприятиям и событиям, имевшим место до 15 декабря 2009 года, в настоящем годовом докладе компания будет по-прежнему называться Intelsat, Ltd..

чтобы обеспечить непрерывность предоставления телекоммуникационных услуг всем сторонам, стороны ИТСО в основном безвозмездно передали компании Intelsat, Ltd. лицензии на кабелеукладку.

В рамках проведенной в 2001 году приватизации оперативных активов ИНТЕЛСАТ ИТСО стала правопреемницей ИНТЕЛСАТ в соответствии с поправками, внесенными в Соглашение 1973 года². Задача ИТСО состоит в обеспечении того, чтобы после приватизации международные услуги связи предоставлялись согласно условиям соглашения об оказании общественных услуг, которое официально заключили ИТСО и компания Intelsat, Ltd. Соглашение устанавливает следующие основные принципы предоставления услуг компанией Intelsat, Ltd.:

a) обеспечение глобальной связи и глобального охвата для любой страны или территории, желающей иметь связь с любой другой страной или территорией внутри пяти регионов Африки, Америки, Азии, Восточной Европы и Западной Европы и между пятью этими регионами;

b) предоставление общественных услуг связи, включая гарантии в отношении пропускной способности и ценовой защиты, пользователям, определяемым как пользователи программы "Обязательство по обеспечению жизненно важных линий связи";

c) предоставление местных общественных услуг связи между районами, разделенными географическими регионами, не находящимися под юрисдикцией соответствующего государства; между районами, разделенными открытым морем; или между районами, не соединенными какими-либо наземными каналами связи и разделенными столь исключительными естественными преградами, что они не позволяют установить наземные каналы связи;

d) обеспечение недискриминационного доступа к системе связи Intelsat, Ltd.

Соблюдение этих основных принципов имело столь глубоко важное значение для приватизации спутникового парка ИТСО, что условием передачи оперативных активов компании Intelsat, Ltd. стало дальнейшее соблюдение этой компанией соглашения о предоставлении общественных услуг. Согласно этому соглашению, выполнение компанией Intelsat, Ltd. этих обязательств, которые включают в себя основные принципы, является условием передачи активов от ИТСО компании Intelsat, Ltd. и условием приобретения ею права использовать общее достояние сторон, включающее орбитальные позиции и связанные с ними присвоенные частоты.

b) Общее достояние сторон

В Соглашении об ИТСО с внесенными в него поправками общее достояние сторон определяется как "те частотные присвоения, связанные с орбитальными позициями в процессе авансированного оглашения,

² Поправки в Соглашение, которое впредь будет именоваться Соглашением об ИТСО, вступили в силу 30 ноября 2004 года в соответствии с пунктом (e) статьи XVII.

координации или регистрации от имени сторон в Международном союзе электросвязи (МСЭ), которые передаются стороне или сторонам в соответствии со статьей XII". В соответствии с Соглашением об ИТСО Генеральный директор от имени ИТСО рассматривает все вопросы, возникающие в связи с активами, являющимися общим достоянием сторон, и отвечает за доведение взглядов сторон до Соединенных Штатов и Соединенного Королевства в качестве выбранных уведомляющих администраций.

На своем тридцать первом заседании, состоявшемся в марте 2007 года, Ассамблея сторон утвердила поправку к Соглашению об ИТСО (пункт (с) (ii) статьи XII) с целью защиты общего достояния сторон в виде орбитальных позиций и связанных с ними частотных присвоений. Согласно этой поправке, интересы сторон в общем достоянии будут защищены в том случае, если нынешний лицензированный пользователь этих частотных присвоений, а именно компания Intelsat, Ltd., откажется от прав на такие частотные присвоения; станет использовать такие частотные присвоения не так, как это предусмотрено в Соглашении об ИТСО; или объявит о банкротстве. В частности, согласно этой поправке, в перечисленных выше случаях другой спутниковый оператор или операторы смогут использовать эти частотные присвоения, если только ими подписано соглашение с ИТСО о предоставлении общественных услуг. В течение 2009 года продолжался процесс формальной ратификации этой поправки сторонами, который пока не завершен.

На своем тридцать втором заседании, состоявшемся в октябре 2008 года, Ассамблея сторон ИТСО приняла решения по ряду ключевых вопросов по активам, составляющим общее достояние сторон. Учитывая желательность проведения различий в базах данных Бюро радиосвязи МСЭ между прежними регистрационными документами ИНТЕЛСАТ и сетями/присвоениями уведомляющих администраций и считая, что такое проведение различий будет в значительной мере содействовать сохранению этого общего достояния, участники заседания решили "просить уведомляющие администрации в координации с Генеральным директором незамедлительно предпринять необходимые шаги в МСЭ для изменения обозначения в Регистре МСЭ принадлежности орбитальных позиций и связанных с ними частотных присвоений, являющихся общим достоянием сторон, с целью более четкого отражения их статуса как части общего достояния сторон". В течение 2009 года предпринимались дальнейшие действия для реализации этого решения.

На своем тридцать третьем заседании, состоявшемся в июле 2009 года, Ассамблея сторон ИТСО установила для уведомляющих администраций процедуру, содействующую выполнению ими своих обязательств согласно пункту (е) (iv) статьи XII Соглашения об ИТСО.

с) Обеспечение способности Intelsat выполнять свои обязательства по предоставлению общественных услуг в долгосрочной перспективе

По поручению своих сторон и согласно разделу 316 Закона о связи Соединенных Штатов ИТСО 10 июля 2006 года внесла в ФКС ходатайство по

внесению изменений в спутниковые лицензии компании Intelsat LLC³ в том, что касается использования орбитальных позиций и связанных с ними частотных присвоений, которые являются общим достоянием сторон. В результате имевшей место в прошлом серии покупок крупных пакетов акций частными инвестиционными фондами произошло резкое увеличение задолженности компании Intelsat, Ltd., что может ограничить ее возможности обновления ее стареющей группировки спутников и тем самым угрожает ее способностям выполнять в долгосрочной перспективе обязательства по предоставлению общественных услуг в случае падения рынка или бедственного финансового положения⁴.

Изменения в лицензии, о которых просила ИТСО, были направлены на обеспечение соблюдения основных принципов, установленных в Соглашении об ИТСО, компанией Intelsat или любым преемником или последующим спутниковым оператором, использующим активы, являющиеся общим достоянием сторон. При внесении этого ходатайства ИТСО просила ФКС, учитывая роль Соединенных Штатов в качестве одной из главных уведомляющих администраций и предоставляющих лицензии властей в том, что касается активов, являющихся общим достоянием сторон, наложить различные условия на соответствующие лицензии, включая:

а) обеспечение того, чтобы лицензии, которые ФКС предоставляет Intelsat LLC, были связаны с основными принципами;

б) обеспечение того, чтобы любой преемник Intelsat LLC или другой спутниковой оператор, который использует активы, являющиеся общим достоянием сторон, был связан основными принципами Соглашения об ИТСО посредством выполнения соглашения с ИТСО о предоставлении общественных услуг.

ФКС 21 февраля 2008 года вынесла постановление о внесении изменений в лицензии Intelsat LLC. В этом постановлении предусмотрены два вышеуказанных условия, которые оба были одобрены Государственным департаментом Соединенных Штатов, и разъяснено, что ФКС в качестве стандартной процедуры будет включать такие положения во все разрешения, которые в будущем будут выдаваться компании Intelsat LLC в связи с каким-либо предоставлением полномочий на запуск или эксплуатацию спутника на одной из орбитальных позиций, являющейся общим достоянием сторон.

³ Компания Intelsat LLC владеет в Соединенных Штатах лицензией на спутники, эксплуатируемые компанией Intelsat Ltd., которая использует относящиеся к общему достоянию сторон распределенные орбитальные позиции, которые являются предметом этого ходатайства.

⁴ В результате рекапитализаций компании Intelsat, Ltd., последовавших после ее приобретения частными инвестиционными фондами в 2005 году, ее задолженность возросла приблизительно до 16 млрд. долл. США, что в настоящее время превышает ее операционную маржу в 10 раз. В определенных обстоятельствах такое положение может поставить под угрозу способность компании обеспечивать необходимые инвестиции для обновления ее парка и выполнения требования своевременно обеспечивать пропускную способность спутников в соответствии с взятым перед пользователями обязательством предоставлять жизненно важные каналы связи.

d) Тридцать третье заседание Ассамблеи сторон

Ассамблея сторон провела свое тридцать третье заседание в Риме в июле 2009 года. В работе этого внеочередного заседания, которое было проведено под председательством специального представителя министра общественных работ, транспорта и коммуникаций Португалии Хосе Сарайва Мендеса, приняли участие представители 97 сторон.

Ассамблея согласовала набор процедур, которых должны придерживаться Соединенное Королевство и Соединенные Штаты в качестве уведомляющих администраций при выполнении ими своих обязательств по уведомлению Генерального директора и проведению с ним консультаций по вопросам координации спутников в МСЭ, касающимся орбитальных позиций и связанных с ними частотных присвоений, являющихся общим достоянием сторон. Ассамблея решила также создать рабочую группу по частотам, в которую войдут по одному эксперту от каждого из пяти районов МСЭ, с целью оказания Генеральному директору помощи по этому вопросу.

e) Генеральный директор

Генеральным директором и главным исполнительным должностным лицом на четырехлетний период избран гражданин Португалии Хосе Тоскано, который приступил к исполнению своих обязанностей в июле 2009 года.

2. Современная сеть Intelsat

По состоянию на конец 2009 года глобальная сеть связи компании Intelsat включала 51 спутник на орбите, арендованный канал связи еще на одном спутнике, принадлежащем другим операторам, и наземные объекты, имеющие отношение к эксплуатации спутников Intelsat и управлению ими. Сеть Intelsat включает в себя также имущество наземной сети, в том числе восемь собственных телепортов, более 50 точек входа в сеть и оптоволоконные кабели в различных районах мира, которые используются для комплексного и межабонентского обслуживания. Осуществляемая в настоящее время программа капиталовложений в парк спутников является крупнейшей в истории компании⁵.

⁵ В настоящее время компания Intelsat закупает 11 спутников, которые планируется вывести на орбиту в течение следующих трех лет, включая совместный спутник New Dawn. По прогнозам компании, общий объем капиталовложений в 2009 году составит приблизительно 625-675 млн. долл. США, однако задержка в исполнении ряда крупных проектов в 2009 году может привести к тому, что часть расходов из этой суммы будет перенесена на 2010 год. В смете капиталовложений на 2009 год не учитывались расходы, связанные со спутником New Dawn, на который отчисления компании в 2009 году были минимальными, и расходы на приобретение спутника ProtoStar I satellite, за который полная оплата в размере 210 млн. долл. США была произведена в 2009 году. Компания отметила, что изменения на общем рынке запуска спутников могут в будущем привести к повышению ожидаемой стоимости запусков. Кроме того, осуществляемая программа капиталовложений в космические аппараты охватывает следующие спутники:

- a) спутник Intelsat 20, который будет выведен в точку стояния 68,5° в.д. для обслуживания Азии и района Тихого океана. Спутник Intelsat 20 заменит спутники Intelsat 10 и Intelsat 7, которые в настоящее время совместно занимают эту позицию;
- b) спутник Intelsat 17, который будет выведен в точку стояния 66° в.д., что

а) Недавние соглашения и приобретения новых спутников

Компания Intelsat 9 декабря 2008 года объявила о своем спутниковом проекте New Dawn – совместном предприятии Intelsat и южноафриканской инвестиционной группы, возглавляемой Convergence Partners. Этот проект предусматривает создание и вывод нового спутника на орбиту в точку стояния 33° в.д. для предоставления африканскому региону, в частности, беспроводных ретрансляционных услуг и услуг в области широкополосной связи. Предполагается, что спутник New Dawn будет запущен в четвертом квартале 2010 года и начнет функционировать в начале 2011 года.

Компания Intelsat 27 апреля 2009 года объявила о плане добавить в свой парк спутник Intelsat 22. Предполагается, что этот спутник будет запущен в первом квартале 2012 года и размещен в точке стояния 72° в.д. над районом Индийского океана.

Компания Intelsat 30 октября 2009 года объявила о том, что, победив на публичных торгах, она приобрела спутник ProtoStar 1. После заключения сделки этот спутник будет переименован в Intelsat 25 и включен в глобальную спутниковую группировку для обслуживания, вместе с другими спутниками компании, района Атлантического океана и увеличения пропускной способности каналов спутниковой связи для Центральной Африки и других регионов.

б) Запуски новых спутников

23 ноября 2009 года был запущен спутник Intelsat 14. С помощью установленной на этом спутнике аппаратуры большой мощности в С- и Ку-диапазонах будет осуществляться передача данных для клиентов компании в странах Латинской Америки, Европы и Африки. Как только спутник Intelsat 14 начнет функционировать, он заменит спутник 1R в точке стояния 315° в.д., при этом предполагается, что его эксплуатационный срок службы составит 16 лет.

30 ноября 2009 года был запущен спутник Intelsat 15. Этот спутник заменит спутник Intelsat 709 в точке стояния 85° в.д. Установленная на спутнике аппаратура будет обеспечивать передачу данных и видеосигналов в

позволит повысить пропускную способность линий связи в Азии, Европе, Ближнем Востоке и Российской Федерации и расширит сообщество дистрибьюторов видеосигналов Intelsat в диапазоне С в районе Индийского океана. Спутник Intelsat 17 заменит спутник Intelsat 702;

с) спутник Intelsat 18 будет выведен в точку стояния 180° в.д., что обеспечит непрерывность и более высокое качество сигнала в С- и Ку-диапазонах для сетевой, аудио- и видеосвязи на тихоокеанских островах и позволит установить связь с западными районами Соединенных Штатов. Спутник Intelsat 18 заменит спутник Intelsat 701;

д) спутник Intelsat 19, который будет выведен в точку стояния 166° в.д., будет обладать повышенной пропускной способностью в Ку-диапазоне и обеспечивать абонентское прямое телевидение и сетевое обслуживание в Австралии. Повышенная пропускная способность обеспечит распространение международного видеоконтента в Азии и районе Тихого океана с охватом западных районов Соединенных Штатов. Аппаратура Ку-диапазона будет содействовать также удовлетворению спроса на услуги в области мобильной и корпоративной сетевой связи в регионе. Спутник Intelsat 19 заменит спутник Intelsat 8.

Ки-диапазоне, а зона покрытия будет охватывать большую часть Ближнего Востока, района Тихого океана и Российской Федерации.

Комитет по исследованию космического пространства

[Подлинный текст на английском языке]
[10 декабря 2010 года]

Группа по планетарной защите Комитета по исследованию космического пространства: информация о мероприятиях, имеющих отношение к космическому праву, по состоянию на 20 июля 2010 года, Бремен, Германия

Группа по планетарной защите провела в Бремене свое полугодичное деловое совещание, которое было приурочено к тридцать восьмой Научной ассамблее Комитета по исследованию космического пространства (КОСПАР).

А. Разъяснение положений политики планетарной защиты Комитета по исследованию космического пространства

На этом совещании была разработана резолюция о технических изменениях в политике КОСПАР в области планетарной защиты от июля 2008 года, которая предусматривает включение положений, разъясняющих точное определение категорий II, III и IV планетарной защиты, которые были разработаны на проведенном в Вене практикуме по планетарной защите применительно к спутникам внешних планет и малым телам Солнечной системы и на проведенном в Пасадене практикуме по планетарной защите применительно к Титану и Ганимеду (оба практикума были организованы в 2009 году). Кроме того, были включены руководящие принципы подготовки перечня органических веществ для экспедиций к космическим телам, в тех случаях, когда такой перечень требуется; разъяснение требования в отношении отклонения орбиты для миссий к Марсу, включая временные рамки для выполнения требования; и упрощение/корректировка требования к экспедиции категории IV (b) к Марсу и требования по изоляции нестерилизованных образцов грунта, возвращенных с Марса на Землю. Было дополнено также требование о представлении сообщений, согласно которому членам КОСПАР рекомендуется информировать КОСПАР об установлении требований, касающихся планетарной защиты, применительно к экспедициям на другие планеты. Эта резолюция будет рассмотрена Бюро КОСПАР в марте 2011 года.

В. Резолюции для рассмотрения в будущем

В ходе делового совещания был рассмотрен ряд резолюций, имеющих отношение к практикуму КОСПАР по этическим соображениям, касающимся планетарной защиты при исследовании космоса (был проведен в Принстоне, Соединенные Штаты, в 2010 году), однако никаких решений принято не было. Планируется продолжить обсуждение и разработку этих резолюций, содержащих следующие концепции:

- a) установление рамок учета экологии в космосе;
- b) КОСПАР (через Группу по планетарной защите и Группу по исследованиям) следует разработать руководящие принципы и подготовить проект руководства/требований/регламента в сотрудничестве с такими другими организациями, как Международный институт космического права, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и т.д.;
- c) такие рамки должны дополнять принятые нормативные требования по предупреждению опасного загрязнения планеты биологическими или органическими веществами;
- d) такие рамки могут в конечном итоге предусматривать учреждение межправительственного механизма/конгресса для регулирования исследования и использования космического пространства, при этом порядок действий может быть аналогичен порядку разработки и принятия Руководящих принципов предупреждения образования космического мусора Научно-техническим подкомитетом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Принятые Подкомитетом Руководящие принципы впоследствии были одобрены Комитетом и Генеральной Ассамблеей.

С. Предложения по проведению совещаний Комитета по исследованию космического пространства до проведения тридцать девятой Научной ассамблеи Комитета по исследованию космического пространства

Бюро КОСПАР предложило и постановило провести два совещания для дальнейшей разработки политики планетарной защиты КОСПАР:

- a) практикум по разработке основополагающих этических принципов применительно к планетарной защите и исследованию космоса (будет проведен под председательством Маргарет С. Рейс в 2011 году);
- b) коллоквиум по установлению уровней опасности для экспедиции по возвращению образцов грунта Марса (будет проведен под председательством Джона Д. Руммеля в 2012 году).