

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
26 March 2012
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Юридический подкомитет****Пятьдесят первая сессия**

Вена, 19-30 марта 2012 года

Проект доклада**V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи**

1. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", в качестве очередного пункта своей повестки дня..

2. По пункту 7 повестки дня с заявлениями выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Канады, Ливии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов и Эквадора. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

3. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по определению и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия). В соответствии с

V.12-51989 (R) 270312 290312



Просьба отправить на вторичную переработку



решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

4. Рабочая группа провела [...] заседаний. На своем [...] заседании [...] марта Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, который содержится в приложении [...] к настоящему докладу.

5. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, озаглавленная "Национальное законодательство и практика, имеющие отношение к определению и делимитации космического пространства" (A/AC.105/865 и Add.11);

б) записка Секретариата, озаглавленная "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов" (A/AC.105/889/Add.10).

6. Некоторые делегаты высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, участие частного сектора, возникновение правовых вопросов и все более широкое использование космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

7. Некоторые делегаты высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения вероятности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

8. Было высказано мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства имеет важное значение в связи с вопросом об ответственности государств и других субъектов космической деятельности. Этот вопрос стал особенно актуальным в свете наблюдаемой интенсификации и диверсификации космической деятельности.

9. Было высказано мнение, что современные и прогнозируемые операции гражданской авиации не будут осуществляться на высотах более 100-130 километров, где существует потенциальная угроза столкновения с многочисленными космическими аппаратами. Высказавший эту точку зрения делегат предложил установить линию раздела между воздушным пространством и космическим пространством в этом диапазоне.

10. Было высказано мнение, что вопрос об определении и делимитации космического пространства требует дальнейшего тщательного анализа и что следует прежде всего четко определить преимущества определения и делимитации космического пространства для обеспечения того, чтобы такие действия не препятствовали техническому прогрессу в космическом пространстве.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, что не вызывает никаких практических трудностей, до тех пор пока не возникнет явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства.

12. Было высказано мнение, что было бы предпочтительнее сосредоточиться не на местоположении объекта, а на его функциях и назначении, с тем чтобы определить, будет ли, и в каких случаях, соответствующая деятельность регулироваться космическим правом. По мнению высказавшего эту точку зрения делегата, когда различие между летательным и космическим аппаратом менее очевидно из-за уникальных функций и условий эксплуатации объекта, Подкомитет мог бы рассмотреть предусмотренные соответствующими режимами механизмы, которые могут оказаться или не оказаться необходимыми для обеспечения безопасного и надежного перехода между соответствующими сферами правового регулирования воздушного пространства и космического пространства.

13. Было высказано мнение, что вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства, можно было бы решить в контексте возможной разработки универсальной всеобъемлющей конвенции, регулирующей деятельность государств в области исследования и использования космического пространства.

14. Было высказано мнение, что прогресс в решении вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства, может быть достигнут благодаря налаживанию сотрудничества между Комитетом и ИКАО.

15. Было высказано мнение, что разнообразие мнений государств по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, затрудняет выработку позиции, которая была бы удовлетворительной для всех, и что поэтому необходимо сохранить этот пункт в повестке дня и продолжить его анализ с целью достижения консенсуса, с тем, чтобы в будущем государства смогли иметь правовые документы, которые будут обеспечивать определенность в отношении суверенитета в воздушном пространстве, гарантируя при этом свободный доступ в космическое пространство на основе этих документов.

16. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты – ограниченного природного ресурса, которому явно грозит насыщение, – должно быть рациональным и открытым для всех государств независимо от их нынешнего технического потенциала. Это обеспечит государствам возможность доступа к орбите на справедливых условиях, учитывая, в частности, нужды и интересы развивающихся стран и географическое положение определенных стран, а также принимая во внимание процедуры МСЭ и соответствующие нормы и решения Организации Объединенных Наций.

17. Некоторые делегации высказали мнение, что, поскольку геостационарная орбита является ограниченным ресурсом и существует угроза ее насыщения, ее использование следует упорядочить, отдавая приоритет деятельности, рассчитанной на долгосрочную перспективу, что позволит содействовать достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации

тысячелетия (A/56/326, приложение), принимая во внимание принцип равенства всех стран независимо от их нынешнего космического потенциала.

18. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является частью космического пространства и не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами, в том числе путем использования или многократного использования, и что ее использование регулируется положениями Договора по космосу и договоров МСЭ.

19. Было высказано мнение, что уникальные характеристики геостационарной орбиты указывают на то, что для ее использования и определения требуется особый правовой режим.

20. Некоторые делегации высказали мнение, что использование государствами геостационарной орбиты на основе принципа "первым прибыл – первым обслужен" является неприемлемым, и поэтому Подкомитету следует разработать правовой режим, гарантирующий государствам справедливый доступ к орбитальным позициям, в соответствии с принципами мирного использования и неприсвоения космического пространства.

21. Было высказано мнение, что для того, чтобы не допускать чрезмерного использования геостационарной орбиты отдельными государствами и международными организациями, Подкомитету необходимо сотрудничать с МСЭ и координировать применение международных договоров.

22. Было высказано мнение, что особое внимание следует уделить обеспечению для всех государств справедливого доступа к орбитальным и спектральным ресурсам на геостационарной орбите, признавая их потенциальное значение для реализации социальных программ в интересах наименее обеспеченных общин, которые позволяют осуществить проекты в области образования и медицины, гарантируют доступ к информационным и коммуникационным технологиям и улучшают связи с необходимыми источниками информации в целях укрепления общественной организации, а также способствуют распространению знаний и обмену ими без посредничества коммерческих структур.

23. Некоторые делегации высказали мнение, что в целях обеспечения устойчивости деятельности на геостационарной орбите, необходимо продолжать включать этот вопрос в повестку дня Подкомитета и разрабатывать его глубже на основе создания, по мере необходимости, соответствующих рабочих групп и межправительственных групп.

X. Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

24. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи пункт 12 повестки дня, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию

космического пространства в мирных целях", был рассмотрен в соответствии с многолетним планом работы на период 2008-2012 годов, принятым Комитетом на его пятидесятой сессии (A/62/20, пункт 219) и измененным на его пятьдесят четвертой сессии (A/62/20, пункт 215).

25. По пункту 12 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Германии, Италии, Казахстана, Китая, Нигерии и Соединенных Штатов. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов и представитель Кении от имени Группы государств Африки.

26. На своем 839-м заседании 19 марта Подкомитет вновь созвал Рабочую группу по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, под председательством Ирмгард Марбоэ (Австрия). Рабочая группа провела [...] заседаний.

27. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы и озаглавленный "Пересмотренный проект выводов Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" (A/AC.105/C.2/L.286);

б) документ зала заседаний, содержащий проект доклада Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9);

в) документ зала заседаний, содержащий схематичный обзор национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2012/CRP.8 и Add.1).

28. На своем [...] заседании [...] марта Подкомитет одобрил заключительный доклад Рабочей группы о работе, проведенной в соответствии с многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/2012/CRP.9/Rev.2), с внесенными в него поправками¹.

29. На том же заседании Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы (см. приложение III к настоящему докладу).

30. Подкомитет согласился с тем, что Комитету на его пятьдесят пятой сессии следует рассмотреть добавление к докладу Рабочей группы, содержащемуся в приложении III, и что Комитету следует принять решение о том, в какой форме этот текст следует представить Генеральной Ассамблее в соответствии с рекомендацией Рабочей группы.

31. Подкомитет отметил, что государства продолжают прилагать усилия, направленные на создание новых или совершенствование существующих национальных систем правового регулирования космической деятельности. Подкомитет отметил также, что при разработке национальных инструментов,

¹ Будет издан в качестве документа A/AC.105/C.2/101.

касающихся космонавтики, государства уделяют внимание своим обязательствам по договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

32. Подкомитет согласился с тем, что общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, позволил государствам всесторонне ознакомиться с современным состоянием национальных законов и нормативных актов, имеющих отношение к космонавтике, и помог им понять принятые на национальном уровне различные подходы к созданию связанных с космонавтикой национальных систем правового регулирования.

33. В этой связи Подкомитет отметил, что состоявшееся в Рабочей группе обсуждение в рамках ее многолетнего плана работы позволило государствам-членам получить представление о существующих внутренних нормативно-правовых рамках и что работа, проведенная по пункту 12 повестки дня, уже принесла конкретные результаты, учитывая, что доклад Рабочей группы будет служить источником информации относительно разработки национального космического законодательства.

34. Подкомитет выразил глубокую признательность Председателю Рабочей группы Ирмгард Марбоэ за ее самоотверженную работу и профессионализм в управлении деятельностью Рабочей группы. Подкомитет согласился с тем, что его доклад станет важным источником информации для государств, создающих национальные системы правового регулирования космической деятельности.

35. Подкомитет решил, что пункт, озаглавленный "Общий обмен информацией о национальном законодательстве, имеющем отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", следует и далее регулярно включать в повестку дня Подкомитета, чтобы иметь возможность на регулярной основе обмениваться информацией о развитии ситуации в области национальных систем правового регулирования космической деятельности, и что следует и далее проводить схематичный обзор таких систем и представлять его Подкомитету.

36. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства продолжало обновлять базу данных о национальном космическом законодательстве и о многосторонних и двусторонних соглашениях, имеющих отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (www.unoosa.org). В связи с этим Подкомитет призвал государства и далее представлять Управлению для включения в базу данных тексты законов и нормативных актов, двусторонних и многосторонних соглашений, а также тексты директивных и других правовых документов, имеющих отношение к космической деятельности.

37. Подкомитет решил, что заключительный доклад Рабочей группы, подготовленный согласно ее многолетнему плану работы, вместе со схематичным обзором национальных систем правового регулирования космической деятельности следует включить в базу данных.