



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 March 2012
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят первая сессия
Вена, 19-30 марта 2012 года

Проект доклада

VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

1. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.
2. С заявлениями по пункту 8 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Китая, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов, представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и представитель Кении от имени государств Африки.
3. Подкомитет с удовлетворением отметил, что принятие Научно-техническим подкомитетом Рамок обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (A/AC.105/934) на его сорок шестой сессии и одобрение Рамок безопасности Комитетом на его пятьдесят второй сессии в 2009 году стали важным этапом деятельности по прогрессивному развитию международного права и в значительной мере способствовали расширению международного сотрудничества в области обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.



4. Подкомитет с удовлетворением отметил проведение практикума, организованного Рабочей группой по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве в рамках сорок восьмой и сорок девятой сессий Научно-технического подкомитета в соответствии с многолетним планом работы и задачами, утвержденными Научно-техническим подкомитетом на его сорок седьмой сессии (A/AC.105/958, приложение II, пункты 7 и 8).
5. Некоторые делегации высказали мнение, что обязанность обеспечивать регулирование деятельности, связанной с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве, лежит исключительно на государствах, независимо от уровня их социально-экономического и технического развития и что этот вопрос касается всего человечества. Эти делегации высказали также мнение, что правительства несут международно-правовую ответственность за национальную деятельность, связанную с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве, которую осуществляют правительственные и неправительственные организации, и что такая деятельность должна быть не во вред, а на благо человечества. В этой связи эти делегации призвали Юридический подкомитет провести обзор Рамок безопасности и содействовать принятию имеющих обязательную силу норм для обеспечения того, чтобы при любом осуществлении деятельности в космическом пространстве соблюдались принципы сохранения жизни и поддержания мира.
6. Некоторые делегаты высказали мнение, что следует усилить координацию и взаимодействие между Научно-техническим подкомитетом и Юридическим подкомитетом в целях содействия разработке имеющих обязательную силу международных стандартов для создания правовой основы для использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.
7. Некоторые делегаты высказали мнение, что следует поддерживать тесную связь между двумя подкомитетами и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в контексте изучения целесообразности и необходимости внесения изменений в Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (резолюция 47/68 Генеральной Ассамблеи).
8. Некоторые делегаты высказали мнение, что вопросу использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, в частности на геостационарной и низких околоземных орбитах, следует уделять более пристальное внимание в целях урегулирования правовых аспектов возможных столкновений на орбите космических объектов с ядерными источниками энергии на борту и происшествий или чрезвычайных ситуаций, которые могут возникнуть в результате аварийного возвращения таких объектов в атмосферу Земли, а также последствий такого возвращения для земной поверхности, здоровья и жизни людей и экосистемы.
9. Некоторые делегаты высказали мнение, что Принципы следует пересмотреть с целью запрещения использования ядерных источников энергии на околоземных орбитах ради безопасности окружающей среды и человечества.

10. Было высказано мнение, что было бы полезно обновить Принципы на основе Рамок безопасности.
11. Было высказано мнение, что Принципы и Рамки безопасности являются для государств техническим руководством по безопасному применению ядерных источников энергии в космическом пространстве и служат основой для постепенного создания правового режима и что пропаганда этих документов и более широкое присоединение к ним имеют важное значение для обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.
12. По мнению некоторых делегаций, странам, осуществляющим космические полеты и обладающим соответствующим опытом использования ядерных источников энергии, следует сделать доступными информацию и ноу-хау в отношении принимаемых мер по обеспечению безопасности космических объектов с ядерными источниками энергии.
13. Было высказано мнение, что государствам, планирующим запуск космических объектов с ядерными источниками энергии, следует заблаговременно уведомлять о своих планах другие государства-члены, чтобы можно было принять меры по снижению какого-либо возможного риска.
14. Было высказано мнение, что в некоторых случаях, возможно, необходимо использовать космические ядерные источники энергии, однако это следует делать осмотрительно, когда отсутствуют другие источники энергии, и предпочтительно на большом удалении от Земли ради обеспечения безопасности человечества, Земли и находящегося на околоземных орбитах оборудования.
15. Было высказано мнение, что следует провести исследование относительно путей и средств оптимизации деятельности по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве или их замещению.
16. Было высказано мнение, что, учитывая важность полного осуществления Рамок безопасности для обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космической деятельности, Управлению по вопросам космического пространства следует подготовить всеобъемлющий доклад об осуществлении Рамок безопасности.
17. Подкомитет решил, что необходимо продолжить изучение этого вопроса и сохранить данный пункт в своей повестке дня.

VII. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования

18. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 9 повестки дня, озаглавленный "Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении

подвижного оборудования", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

19. По пункту 9 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Алжира, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индонезии, Испании, Канады, Китая, Нидерландов, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов, Франции, Чешской Республики, Южной Африки и Японии. С заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также наблюдатели от МСЭ и УНИДРУА.

20. На своем 841-м заседании 20 марта Подкомитет заслушал заявление наблюдателя от УНИДРУА, в котором он, в частности, информировал Подкомитет о следующем:

а) Дипломатическая конференция для принятия проекта протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, которая проходила в Берлине 27 февраля – 9 марта 2012 года, приняла и 9 марта открыла для подписания Протокол по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования;

б) Протокол подписали Буркина-Фасо, Зимбабве и Саудовская Аравия, при этом Конференцией было решено, что для вступления Протокола в силу требуется сдача десяти документов о ратификации или присоединении. По мнению Конференции, для вступления Протокола в силу следует установить дополнительное требование, состоящее в том, что контролирующий орган международного регистра космических средств должен сдать на хранение депозитарию сертификат, подтверждающий, что международный регистр космических средств полностью функционирует;

в) Конференция приняла пять резолюций, а 25 государств и одна региональная организация экономической интеграции подписали Заключительный акт Дипломатической конференции для принятия проекта протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования;

г) учитывая неопределенность относительно того, какой орган возьмет на себя выполнение функций контролирующего органа в отношении международного регистра космических средств, участники Конференции сошлись во мнении, что в ожидании вступления Протокола в силу необходимо создать подготовительную комиссию, которая полноправно действовала бы в качестве временного контролирующего органа для учреждения международного регистра. Конференция решила также, что подготовительная комиссия должна функционировать под руководством Генеральной ассамблеи УНИДРУА;

е) было решено, что будет подготовлен официальный комментарий по Протоколу.

21. Подкомитет приветствовал принятие Протокола и поздравил УНИДРУА с успешным завершением многолетней работы по разработке, обсуждению и принятию Протокола. Подкомитет поблагодарил правительство Германии за организацию ею Конференции и содействие принятию Протокола.

22. Подкомитет отметил, что наблюдатель от МСЭ на Конференции сообщил о заинтересованности Генерального секретаря МСЭ в рассмотрении вопроса о том, чтобы эта Организация стала контролирующим органом, и что эта заинтересованность обусловлена рассмотрением этого вопроса руководящими органами МСЭ, а именно Советом МСЭ и Конференцией полномочных представителей МСЭ, и не предопределяет решения, которое будет принято ими в этой связи. Подкомитет отметил также, что заседание Совета МСЭ состоится в июле 2012 года и что следующая Конференция полномочных представителей МСЭ состоится в 2014 году.

23. По мнению некоторых делегаций, Протокол по вопросам, касающимся космического имущества, который является первым договором в области космического права, принятым за более чем три десятилетия, и первым соглашением в области международного частного права, касающимся коммерческой космической деятельности, имеет важное значение для полноты международного регулирования космической деятельности и будет способствовать созданию факультативного международного режима, способного облегчить финансирование спутников под обеспечение имуществом и содействовать коммерческой деятельности частного сектора в космическом пространстве.

24. По мнению некоторых делегаций, Конвенция и Протокол создали систему регистрации и приоритетов, которая формирует унифицированную, ясную и прогнозируемую правовую основу для транснационального финансирования космического имущества и обеспечивает всеобщее признание и защиту международных интересов, основанных на космическом имуществе. В этой связи, по мнению делегаций, выразивших эту точку зрения, Протокол повысит прозрачность в том, что касается существующих интересов в космическом имуществе, и снимет опасения кредиторов, связанные с противоречивостью национальных законов и законов, регулирующих финансирование задолженности.

25. Было высказано мнение, что важные участники коммерческого сектора космонавтики, включая различных членов Ассоциации производителей спутников (АПС), считают, что принятый в Протоколе подход не обеспечивает полезного результата для космического финансового сектора. В этой связи делегация, выразившая эту точку зрения, высказала также мнение, что необходимо дополнительно изучить и уточнить экономический эффект Протокола и что протокол такого рода, несмотря на его успешное применение к воздушным судам, вряд ли будет успешно применен к космическому имуществу, если не получит достаточной поддержки в промышленных кругах.

26. Было высказано мнение, что Протокол не рассчитан на то, что он будет затрагивать права и обязательства государств – участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу и документов МСЭ.

27. Было высказано мнение, что важно поощрять все договаривающиеся по Протоколу государства, а также международные, национальные и частные финансовые учреждения оказывать помощь развивающимся странам, являющимся государствами – участниками Протокола, путем предоставления им разумных льгот или скидок по любым платежам, связанным с риском

потенциальных убытков, или аналогичным сборам, взимаемым такими финансовыми учреждениями.

VIII. Создание потенциала в области космического права

28. Во исполнение резолюции 66/71 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 10 повестки дня, озаглавленный "Создание потенциала в области космического права", в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждений.

29. По пункту 10 повестки дня с заявлениями выступили представители Австрии, Бразилии, Германии, Испании, Китая, Ливии, Нигерии, Соединенных Штатов, Южной Африки и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов, представитель Кении от имени Группы государств Африки и представитель Эквадора от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

30. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний, содержащий информацию о мерах и инициативах по созданию потенциала в области космического права, представленную Австралией, Австрией, Алжиром и Японией (A/AC.105/C.2/2012/CRP.12);

б) документ зала заседаний, содержащий справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2012/CRP.13).

31. Подкомитет согласился с тем, что создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для национальных, региональных и международных усилий, направленных на дальнейшее развитие практических аспектов применения космической науки и техники и на повышение осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность. Было подчеркнуто, что Подкомитет играет важную роль в решении этой задачи.

32. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд осуществляемых правительственными и неправительственными организациями национальных, региональных и международных инициатив, направленных на создание потенциала в области космического права. Эти инициативы включают содействие организации университетами учебных программ по космическому праву; предоставление стипендий для дипломного и последипломного образования в области космического права; помощь в разработке национального законодательства и директивных рамок для регулирования космической деятельности; организацию практикумов, семинаров и других мероприятий для содействия более глубокому пониманию космического права; оказание финансовой и технической поддержки проведению правовых исследований; подготовку научных работ и публикаций, посвященных космическому праву; поддержку конкурсам учебных судебных разбирательств в области космического права; поддержку участию молодых специалистов в региональных и международных совещаниях, имеющих отношение к

космическому праву; организацию учебных мероприятий и предоставление других возможностей для приобретения опыта; и поддержку учреждениям, занимающимся изучением и исследованием вопросов, имеющих отношение к космическому праву.

33. Подкомитет отметил, что некоторые государства-члены предоставляют финансовую помощь с тем, чтобы молодые студенты могли участвовать в Конкурсе учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, который ежегодно проводится в ходе сессий Международного астронавтического конгресса. Подкомитет с удовлетворением отметил также, что в 2011 году впервые был организован африканский региональный тур этого конкурса и что в нем приняли участие университеты из Кении, Нигерии и Южной Африки.

34. Подкомитет с признательностью отметил, что Управление по вопросам космического пространства добавило на свой веб-сайт новый раздел под названием "Договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства: подготовительные материалы" (www.unoosa.org/oosa/en/SpaceLaw/treatyprep/index.html).

35. Подкомитет с признательностью отметил, что Управление по вопросам космического пространства содействовало региональным усилиям по созданию потенциала в области космического права, включая оказание поддержки четвертой Конференции руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, проведенной в Момбасе 26-28 сентября 2011 года по теме "Разработка общей концепции космонавтики в Африке", в ходе которой было проведено заседание по космическому праву, совместно организованное правительством Кении и Управлением по вопросам космического пространства.

36. По мнению некоторых делегаций, важно распространять знание космического права как по двусторонним каналам, так и в рамках многостороннего сотрудничества, и повысить роль Управления по вопросам космического пространства в деле содействия усилиям государств, направленным на разработку национального законодательства, регулирующего космическую деятельность.

37. Было высказано мнение, что для того, чтобы учреждения могли эффективно проводить курс по космическому праву, им требуется соответствующая поддержка в виде предоставления как услуг консультантов, так и материальных и финансовых ресурсов.

38. Было высказано мнение, что следует поощрять установление международными организациями сотрудничества с государствами для дальнейшей разработки и продвижения образовательных программ в области космического права в целях повышения заинтересованности студентов и укрепления их навыков и знаний в области космического права и их применения, в частности в том, что касается механизмов урегулирования споров.

39. По мнению некоторых делегаций, инициативы по созданию потенциала должны предусматривать различные варианты, включая организацию

онлайн-курсов по разумной цене, с целью охвата более широкой аудитории.

40. Было высказано мнение о важности создания потенциала в области применения космических геопространственных данных.

41. Подкомитет с признательностью отметил, что Управление по вопросам космического пространства вместе с правительством Аргентины и Национальной комиссией по космической деятельности (КОНАЕ) Аргентины приступило к подготовке восьмого практикума Организации Объединенных Наций по космическому праву, который будет проведен в Аргентине 5-9 ноября 2012 года.

42. Подкомитет отметил, что практикумы, организуемые Управлением по вопросам космического пространства в сотрудничестве с принимающими странами, вносят большой вклад в создание потенциала в области космического права и развитие международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях.

43. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства обновило справочник по возможностям получения образования в области космического права (A/AC.105/C.2/2012/CRP.13), включая информацию об имеющихся стажировках и стипендиях, и согласился с тем, что Управлению следует и далее обновлять этот справочник. В этой связи Подкомитет предложил государствам-членам поощрять на национальном уровне представление информации для будущего обновления справочника.

44. Подкомитет рекомендовал государствам-членам и постоянным наблюдателям при Комитете сообщить Подкомитету на его пятьдесят второй сессии о всех мерах, которые были приняты или планируется принять на национальном, региональном или международном уровнях для создания потенциала в области космического права.