



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
26 February 2013
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях
Юридический подкомитет
Пятьдесят вторая сессия
Вена, 8-19 апреля 2013 года
Пункт 7 предварительной повестки дня*
Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Пересмотренный текст проекта рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

Рабочий документ, представленный Председателем Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

I. Введение

1. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях на своей пятьдесят пятой сессии согласился с тем, что сформулированные Рабочей группой и одобренные Юридическим подкомитетом рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/1003, приложение III, добавление), являются здоровой основой для отдельного проекта резолюции Генеральной Ассамблеи или приложения к представляемому Генеральной Ассамблее проекту резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях.

* A/AC.105/C.2/L.288.



2. Комитет принял к сведению пересмотренный текст рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, в котором отражены поправки, предложенные государствами-членами на его пятьдесят пятой сессии, и который содержится в документе A/АС.105/2012/CRP.21, и отметил, что Председатель Рабочей группы Иргард Марбё продолжит в межсессионный период консультации с государствами-членами по тексту рекомендаций.
3. Комитет решил, что пересмотренный на основе этих консультаций текст следует представить на согласование Подкомитету на его пятьдесят второй сессии на шести официальных языках Организации Объединенных Наций в рамках регулярного пункта под названием "Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" и что Подкомитету следует также обдумать то, в какой форме согласованный текст будет представлен Генеральной Ассамблее для принятия на ее шестьдесят восьмой сессии (A/67/20, пункт 252).
4. Пересмотренный текст, содержащийся в разделе II ниже, настоящим представлен на рассмотрение Юридического подкомитета на его пятьдесят второй сессии.

II. Пересмотренный текст проекта рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

5. Пересмотренный проект рекомендаций по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, сформулирован следующим образом:

Генеральная Ассамблея,

подчеркивая важность применения надлежащих средств для обеспечения использования космического пространства в мирных целях и выполнения международно-правовых обязательств, предусмотренных, в частности, договорами Организации Объединенных Наций по космосу¹,

ссылаясь на свои резолюции 59/115 от 10 декабря 2004 года о применении концепции "запускающее государство" и 62/101 от 17 декабря 2007 года о

¹ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 672, No. 9574); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (United Nations, *Treaty Series*, vol. 961, No. 13810); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020); и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1363, No. 23002).

рекомендациях по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями,

принимая во внимание работу Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и доклад Рабочей группы по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проведенной в соответствии с ее многолетним планом работы²,

отмечая, что ни в выводах Рабочей группы, ни в настоящих рекомендациях не дается никакого авторитетного толкования договоров Организации Объединенных Наций по космосу и не предлагаются никакие поправки к ним,

отмечая, что в связи с расширением участия неправительственных юридических лиц в космической деятельности необходимо принять надлежащие меры на национальном уровне, в том числе создать систему выдачи разрешений на занятие космической деятельностью и организовать наблюдение за ее осуществлением негосударственными структурами,

принимая во внимание необходимость поддержания устойчивого использования космического пространства, в том числе путем предупреждения образования космического мусора, а также обеспечения безопасности космической деятельности и уменьшения риска причинения вреда окружающей среде,

ссылаясь на содержащиеся в договорах Организации Объединенных Наций по космосу положения о предоставлении в максимально возможной и практически осуществимой степени информации о деятельности, осуществляемой в космическом пространстве, в частности посредством регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство,

отмечая необходимость последовательности и предсказуемости в том, что касается выдачи разрешений на космическую деятельность и наблюдения за ее осуществлением, и необходимость создания системы практического регулирования участия неправительственных юридических лиц, с тем чтобы обеспечить дополнительные стимулы для создания нормативно-правовой базы на национальном уровне, и отмечая, что некоторые государства также включают в сферу нормативного регулирования национальную космическую деятельность правительственных органов,

признавая, что государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности, регламентируя их либо с помощью единого закона, либо с помощью комплекса национальных правовых документов, и отмечая тот факт, что государства создают нормативно-правовую базу исходя из собственных потребностей и практических соображений и что требования внутреннего законодательства в значительной степени зависят от спектра осуществляемой космической деятельности и уровня участия в ней неправительственных юридических лиц,

² A/AC.105/C.2/101.

рекомендует государствам при разработке нормативно-правовой базы, регулирующей национальную космическую деятельность, в соответствии со своим внутренним законодательством, принимая во внимание собственные конкретные нужды и потребности, надлежащим образом учитывать следующие элементы:

1. регулированию на национальном уровне могут подлежать такие аспекты космической деятельности, как запуск объектов в космос и их возвращение на Землю, обслуживание стартовых комплексов и полигонов посадки и эксплуатация космических объектов на орбите и управление ими; в число других вопросов для рассмотрения могут входить вопросы, касающиеся проектирования и создания космических аппаратов, применения космической науки и техники и научно-исследовательской деятельности;
2. государству, принимая во внимание обязательства государства как запускающего государства и как государства, несущего ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу, следует установить национальную юрисдикцию в отношении космической деятельности, осуществляемой с его территории; точно так же ему следует установить наблюдение и контроль за космической деятельностью, осуществляемой за его пределами его гражданами и/или юридическими лицами, учрежденными, зарегистрированными или находящимися на его территории или территории, находящейся под его юрисдикцией и/или контролем, если только юрисдикцию в отношении такой деятельности не осуществляет другое государство, в случае чего государству следует воздерживаться от установления дублирующих требований и не допускать ненужного обременения;
3. космическая деятельность должна проводиться с разрешения компетентного национального органа; такой орган или органы, а также условия и порядок выдачи, изменения, приостановления действия и отзыва разрешений должны быть четко определены в рамках нормативно-правовой основы; в государствах может действовать особый порядок выдачи лицензий и/или разрешений на осуществление различных видов космической деятельности;
4. условия выдачи разрешений должны соответствовать международным обязательствам государств, в частности обязательствам по договорам Организации Объединенных Наций по космосу, и другим соответствующим документам и могут отражать интересы национальной безопасности и внешней политики государств; условия выдачи разрешений должны содействовать констатации того, что космическая деятельность осуществляется безопасным образом с минимальным риском для людей, окружающей среды и имущества и что такая деятельность не создает помех для проведения другой деятельности в космосе; такие условия могут также предусматривать наличие опыта, компетентности и технической квалификации у заявителя и могут включать требование соблюдения правил безопасности и технических норм, соответствующих, в частности, Руководящим принципам

предупреждения образования космического мусора, принятым Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях³;

5. надлежащие процедуры должны обеспечивать постоянное наблюдение и контроль за разрешенной космической деятельностью, например на основе применения системы инспекций на месте или установления более общего требования о представлении отчетности; для обеспечения соблюдения требований могут применяться административные меры, такие как приостановление действия или отзыв разрешения, и/или, в соответствующих случаях, штрафные санкции;

6. компетентный национальный орган должен вести национальный регистр объектов, запускаемых в космическое пространство; операторов или владельцев космических объектов, по отношению к которым государство считается запускающим государством, следует обязать сообщать национальному органу необходимые сведения, с тем чтобы государство могло представлять соответствующую информацию Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций согласно положениям применимых международных документов, включая Конвенцию о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство⁴, и с учетом резолюций Генеральной Ассамблеи 1721 (XVI) В от 20 декабря 1961 года и 62/101 от 17 декабря 2007 года; государство может также запрашивать информацию о любых изменениях в основных характеристиках космических объектов, в частности, когда они становятся нефункциональными;

7. государства могут рассмотреть возможные способы предъявления регрессных требований к операторам или владельцам космических объектов в случае наступления их ответственности за ущерб согласно договорам Организации Объединенных Наций по космосу; для обеспечения надлежащего покрытия на случай предъявления исков о возмещении ущерба государства могут при необходимости установить требование о страховании и ввести процедуру выплаты компенсаций;

8. в случае передачи прав собственности или контроля в отношении космических объектов, находящихся на орбите, должно обеспечиваться непрерывное наблюдение за космической деятельностью неправительственных юридических лиц; в национальных нормативных актах может быть предусмотрено требование о получении разрешения на передачу прав собственности или об обязательном представлении сведений об изменении в статусе функционирования космического объекта, находящегося на орбите.

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), приложение.*

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.