



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
10 April 2013
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятьдесят вторая сессия

Вена, 8-19 апреля 2013 года

Проект доклада

I. Введение

A. Открытие сессии

1. Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях провел свою пятьдесят вторую сессию с 8 по 19 апреля 2013 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене под председательством Таре Чарльза Бризибе (Нигерия).
2. Подкомитет провел [...] заседаний.

B. Утверждение повестки дня

3. На своем 859-м заседании 8 апреля Подкомитет утвердил следующую повестку дня:
 1. Утверждение повестки дня
 2. Заявление Председателя
 3. Общий обмен мнениями
 4. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
 5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву



6. Вопросы, касающиеся:
 - а) определения и делимитации космического пространства;
 - б) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи
7. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях
8. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
9. Рассмотрение и обзор событий, касающихся Протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования
10. Создание потенциала в области космического права
11. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета
12. Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях
13. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят третьей сессии.

С. Участники

4. На сессии присутствовали представители следующих [57] государств – членов Комитета: Австрии, Азербайджана, Алжира, Аргентины, Армении, Бельгии, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Ливана, Ливии, Малайзии, Марокко, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Турции, Украины, Филиппин, Франции, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Южной Африки и Японии.
5. На своей пятьдесят второй сессии Подкомитет решил предложить наблюдателям от Гватемалы, Доминиканской Республики, Израиля, Кот-д'Ивуара, Люксембурга, Объединенных Арабских Эмиратов и Сальвадора,

по просьбе этих стран, принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это приглашение не создает прецедента в отношении других подобных просьб и не повлечет какого-либо решения Подкомитета в отношении статуса.

6. Подкомитет решил также предложить наблюдателю от Европейского союза, по его просьбе, принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это приглашение не создает прецедента в отношении других подобных просьб и не повлечет какого-либо решения Подкомитета в отношении статуса.

7. На сессии присутствовал наблюдатель от Международного союза электросвязи.

8. На сессии присутствовали наблюдатели от следующих межправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества, Европейского космического агентства (ЕКА), Европейской организации спутниковой связи, Международной организации подвижной спутниковой связи, Международной организации космической связи ("Интерспутник"), Международной организации спутниковой связи и Регионального центра североафриканских государств по дистанционному зондированию. На сессии присутствовал также наблюдатель от Международного института по унификации частного права (Унидруа).

9. На сессии присутствовали также наблюдатели от следующих неправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Ассоциации международного права, Европейского института космической политики, Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, Консультативного совета представителей космического поколения и Международного института космического права.

10. Подкомитету была представлена информация, касающаяся заявления Ганы о приеме в члены Комитета (A/АС.105/С.2/2013/CRP.3).

11. Подкомитету была представлена также информация, касающаяся просьбы Межисламской сети по космическим наукам и технологиям (ИСНЕТ) о предоставлении ей статуса наблюдателя при Комитете (A/АС.105/С.2/2013/CRP.4).

12. Список представителей государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, которые приняли участие в работе сессии, содержится в документе A/АС.105/С.2/2012/INF/[...].

D. Симпозиум

13. Международный институт космического права (МИКП) и Европейский центр по космическому праву (ЕЦКП) 8 апреля провели симпозиум по теме "Космический протокол Унидруа" под председательством Тани Массон-Зваан (МИКП) и Серджо Маркизио (ЕЦКП). С приветственной речью выступил Председатель Подкомитета Таре Чарльз Бризбиде. В ходе симпозиума

Подкомитет заслушал следующие доклады: "Путь к успешному завершению переговоров" (Мартин Стэнфорд), "Переговоры в Берлине: каковы перспективы на будущее?" (Бернхард Шмидт-Тедд и Штефан Хобе), "Точка зрения новых космических держав" (Патрик Фетоле Секхула), и "Взгляд в будущее" (Тани Массон-Зваан от имени Криса Джонсона). С заключительными замечаниями выступили сопредседатели симпозиума и Председатель Подкомитета. Документы и доклады, представленные в ходе симпозиума, были размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата (<http://www.unoosa.org/oosa/COPUOS/Legal/2013/symposium.html>).

14. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Симпозиум внес ценный вклад в его работу.

Е. Утверждение доклада Юридического подкомитета

15. На своем [...]м заседании [...] апреля Подкомитет утвердил настоящий доклад и завершил работу своей пятьдесят второй сессии.

II. Общий обмен мнениями

16. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств – членов Подкомитета: Австрии, Азербайджана, Алжира, Аргентины, Армении, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Канады, Китая, Кубы, Ливии, Марокко, Мексики, Нигерии, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Чешской Республики, Эквадора, Южной Африки и Японии. От имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна с заявлением выступила Гватемала.

17. На 859-м заседании 8 апреля Председатель выступил с заявлением, в котором обратил внимание на основные пункты повестки дня Подкомитета на его нынешней сессии и на его программу работы.

18. На том же заседании Директор Управления по вопросам космического пространства Секретариата выступила с заявлением, в котором она дала обзор роли Управления в выполнении обязанностей Генерального секретаря, предусмотренных договорами Организации Объединенных Наций по космосу, включая ведение Реестра объектов, запускаемых в космическое пространство, а также роли и работы Управления в связи с созданием потенциала в области космического права.

19. Подкомитет обратил внимание на то, что 12 апреля отмечается Международный день полета человека в космос, который был провозглашен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/271 в ознаменование первого полета человека в космос, который совершил космонавт Юрий Гагарин, и что в 2013 году отмечается юбилей первого полета женщины в космос, который совершила космонавт Валентина Терешкова. В этой связи Подкомитет с

удовлетворением отметил, что Управление по вопросам космического пространства опубликовало онлайн-альбом автографов под названием Messages from Space Explorers to Future Generations ("Послания исследователей космоса будущим поколениям"), который был размещен на веб-сайте Управления (www.unoosa.org).

20. Подкомитет отметил ряд изменений в проведении государствами-членами космической деятельности и осуществлении национального космического законодательства, важность международного и регионального сотрудничества в этой области и широкую приверженность осуществлению деятельности в космическом пространстве в мирных целях и в соответствии с международно-правовым режимом космической деятельности для обеспечения ее долгосрочной устойчивости на благо человечества.

21. Некоторые делегации высказали мнение, что существующие международно-правовые рамки космической деятельности обеспечивают государствам возможность извлекать пользу от деятельности в космическом пространстве и что необходимо и далее стремиться к всеобщему присоединению к договорам Организации Объединенных Наций по космосу и их применению.

22. Некоторые делегации вновь заявили о важности существующих договоров по космосу и подчеркнули следующие принципы: равноправный и недискриминационный доступ к космическому пространству и равные условия для всех государств, независимо от уровня их научно-технического развития, а также справедливое и рациональное использование космического пространства; неприсвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами; немилитаризация космического пространства и его использование исключительно в мирных целях; и региональное сотрудничество для развития космической деятельности.

23. Некоторые делегации вновь заявили о важности дальнейшего развития международно-правового режима на основе существующих договоров и принципов для обеспечения большей транспарентности и укрепления доверия в области космонавтики таким образом, чтобы все страны имели возможность получать пользу от космической деятельности при уделении особого внимания интересам развивающихся стран.

24. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует активно заниматься разработкой новых руководящих принципов для обеспечения безопасности и предсказуемости космической деятельности с целью ограничения или сведения к минимуму опасных помех в космическом пространстве.

25. Некоторые делегации вновь заявили о важности поддержания долгосрочной устойчивости, надежности, стабильности и безопасности космического пространства на основе разработки руководящих принципов его транспарентного и ответственного использования и приветствовали инициативы, которые способствуют дальнейшему развитию международного космического права, включая проект международного кодекса поведения применительно к космической деятельности.

26. Некоторые делегации высказали мнение о важнейшем значении более тесного сотрудничества и координации работы между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом с тем, чтобы лучше учитывать юридические аспекты научно-технического прогресса и содействовать разработке имеющих обязательную силу международных норм по критически важным вопросам, касающимся, в частности, космического мусора и использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

27. Некоторые делегации выразили обеспокоенность в связи с гонкой вооружений в космическом пространстве и отметили, что существующие в настоящее время пробелы в правовом режиме космонавтики обуславливают необходимость иметь более всеобъемлющий правовой режим для недопущения милитаризации космического пространства.

28. Некоторые делегации высказали мнение, что Договор по космосу в недостаточной степени запрещает размещение обычного оружия в космическом пространстве и что существует настоятельная необходимость в принятии надлежащих эффективных мер для предупреждения любой возможности гонки вооружений в космосе.

29. Было высказано мнение, что для обеспечения надежности и безопасности космонавтики необходим более конструктивный диалог между Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Конференцией по разоружению.

30. Было высказано мнение, что Комитет и его Юридический подкомитет добились выдающихся результатов в развитии космического права и разработке норм космического права таким образом, чтобы они не препятствовали, а содействовали исследованию и использованию космического пространства, и что столь успешная работа объясняется способностью Подкомитета сосредоточивать внимание на практических проблемах и решать такие проблемы с помощью основанных на консенсусе и нацеленных на результаты действий.

31. Подкомитет выразил признательность делегации Германии за представление делегациям на нынешней сессии Подкомитета второго тома *Кёльнского комментария к космическому праву* в качестве вклада в создание потенциала в области космического права. Первый том был представлен в 2010 году, и теперь в этих двух томах содержится полный постатейный комментарий ко всем пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

32. Во исполнение резолюции 67/113 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

33. По пункту 4 повестки дня с заявлениями выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Индонезии, Мексики и Соединенных Штатов. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов и представитель Гватемалы от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

34. На своем 859-м заседании 8 апреля Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Жан-Франсуа Майенса (Бельгия). На своем [...] заседании [17] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.

35. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) "Договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и другие документы" (ST/SPACE/61);

б) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2013 года (A/AC.105/C.2/2013/CRP.5);

в) перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/AC.105/C.2/2013/CRP.12);

г) ответы, полученные от Германии и Казахстана, на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/AC.105/C.2/2013/CRP.13);

д) ответы, полученные от Австрии, на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу (A/AC.105/C.2/2013/CRP.18).

36. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2013 года:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, – 102 государства-участника и еще 26 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, – 92 государства-участника и еще 24 государства, подписавшие Соглашение; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

в) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, – 89 государств-участников и еще 22 государства, подписавшие Конвенцию; а также три международные

межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

d) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, – 59 государств-участников и еще 4 государства, подписавшие Конвенцию; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

e) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах – 15 государств-участников и еще 4 государства, подписавшие Соглашение.

37. Подкомитет с удовлетворением отметил тот факт, что 25 марта 2013 года Литва стала участником Договора по космосу, Соглашения о спасании и Конвенции об ответственности.

38. Подкомитет приветствовал сообщения государств-членов о ходе проводимой ими работы в связи с присоединением к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, разработкой национального законодательства по космической деятельности и заключением двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в области космонавтики.

39. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу представляют собой прочную юридическую основу, имеющую решающее значение для поддержки растущих масштабов космической деятельности и укрепления международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях. Эти делегации приветствовали продолжение процесса присоединения к договорам и настоятельно призвали те государства, которые еще не ратифицировали эти договоры или не присоединились к ним, рассмотреть возможность стать их участниками.

40. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо пересмотреть, обновить и усилить пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу в целях повышения актуальности руководящих принципов, определяющих космическую деятельность государств, укрепления международного сотрудничества и обеспечения доступности космических технологий для всех людей. По мнению этих делегаций, пересмотр и обновление должны быть направлены не на подрыв основных принципов, лежащих в основе существующего правового режима, а на повышение содержательности и дальнейшее развитие этих принципов.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу служат основой для регулирования участия и ответственности как правительств, так и неправительственных организаций, и способствуют повышению надежности и безопасности космической деятельности. По мнению этих делегаций, правовой режим, регулирующий деятельность в космическом пространстве, должен обеспечивать вклад космических исследований и космической деятельности в повышение качества жизни и благосостояния людей и в процветание нынешнего и будущего поколений.

42. Некоторые делегации высказали мнение, что следует разработать универсальную всеобъемлющую конвенцию по космосу, чтобы найти решения

существующим проблемам, что позволит вывести международно-правовой режим космического пространства на следующий уровень его развития.

43. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам, которые уже ратифицировали договоры Организации Объединенных Наций по космосу, следует проанализировать достаточность своих законов для осуществления этих договоров.

44. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету отводится центральная роль в дальнейшем развитии международно-правового режима, регулирующего деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, особенно с учетом растущей коммерциализации и интенсивности космической деятельности и все более активного участия различных сторон в проведении деятельности в космическом пространстве.

45. Некоторые делегации высказали мнение, что в свете современных изменений в космической деятельности, в частности в том, что касается коммерциализации, приватизации и безопасности космической деятельности, необходимо постоянно проводить анализ и обзор применения действующих договоров по космосу для обеспечения того, чтобы существующий режим космического права соответствовал уровню развития космической деятельности.

46. Было высказано мнение, что необходимо выявить барьеры, препятствующие осуществлению положений этих договоров, и что обмен передовым опытом и оказание технической помощи могли бы способствовать дальнейшему улучшению выполнения договоров государствами-участниками.

47. Было высказано мнение, что задача сохранения космического пространства для мирных целей требует обновления международного права, с тем чтобы оно прямо предусматривало запрет на использование любого оружия в космосе.

48. Было высказано мнение, что успехи в работе Подкомитета по развитию космического права обусловлены его способностью сосредоточивать внимание на практических проблемах и стараться решать любые такие проблемы с помощью основанных на консенсусе и нацеленных на результаты действий. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, Подкомитету в ходе своей работы следует стремиться продолжать эту традицию и избегать искушения сосредоточиваться на теоретических, а не практических вопросах.

49. Было высказано мнение, что тема передачи прав собственности на космические объекты, находящиеся на орбите, является весьма важной и что в ходе будущих сессий Подкомитета было бы полезно провести более широкое обсуждение этой темы.

50. Было высказано мнение, что обсуждение в Подкомитете Соглашения о Луне, во всех его аспектах, следует продолжить в целях дальнейшего уточнения и углубления понимания его положений.