



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
4 March 2014
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятьдесят третья сессия

Вена, 24 марта – 4 апреля 2014 года

Пункт 14 предварительной повестки дня*

Предложение об обновлении структуры повестки дня и организации работы Юридического подкомитета

Рабочий документ, представленный Германией

I. Введение

1. Настоящее предложение об изменении структуры повестки дня Юридического подкомитета и организации его работы на поэтапной основе преследует следующие цели:

- а) сохранить и упрочить положение Юридического подкомитета как главного межправительственного форума по вопросам развития космического права;
- б) сохранить двухнедельную продолжительность сессий Подкомитета и обеспечить более эффективное использование рабочего времени;
- с) предоставить всем государствам-членам более широкие возможности для постановки и обсуждения волнующих их тем и создать для этой цели более гибкие и конструктивные механизмы.

2. В этой связи предлагаем упростить структуру повестки дня Подкомитета и принять двухэтапный подход к проведению его двухнедельных сессий.

* A/AC.105/C.2/L.292.



II. Изменение структуры повестки дня

3. Работа Юридического подкомитета стала продвигаться более быстрыми темпами, с тех пор как в 1999 году, после периода почти полного отсутствия прогресса, была утверждена нынешняя структура повестки дня. Ускорения удалось добиться в первую очередь благодаря принятию многолетних планов работы и применению более гибкого подхода к выбору отдельных вопросов/пунктов для обсуждения. Однако в своем нынешнем виде повестка дня не позволяет ни оперативно реагировать на происходящие изменения, ни динамично продвигаться вперед. Например, ввиду возросшего интереса к вопросу о статусе и применении не имеющих обязательной силы документов и механизмов сотрудничества на обсуждение этой темы требуется больше времени, чем предусмотрено даже недавно принятыми многолетними планами работы.

4. Положительный опыт работы по пункту повестки дня о статусе и применении пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу говорит в пользу того, что в повестку дня следует добавить аналогичный пункт, посвященный не имеющим обязательной силы документам, и создать для его обсуждения постоянную рабочую группу. В рамках этих двух пунктов можно было бы объединить несколько пунктов нынешней повестки дня, включая менее продуктивные.

5. Таким образом, новая повестка дня включала бы следующие постоянные пункты:

Пункт 1. Общий обмен мнениями, в том числе о перспективах дальнейшего развития космического права.

Пункт 2. Статус и применение государствами и международными межправительственными организациями пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и других юридически обязательных документов, включая национальное космическое законодательство (рабочая группа).

Пункт 3. Статус и применение государствами и международными межправительственными организациями не имеющих обязательной силы документов, разработанных Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, и других не имеющих обязательной силы юридических документов, касающихся космического пространства (рабочая группа).

Пункт 4. Создание потенциала в области космического права и информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций.

6. Кроме того, один пункт остается в повестке дня в соответствии с многолетним планом работы, рассчитанным до 2017 года, и один пункт предусмотрен в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения в 2014 году:

Пункт 5. Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

Пункт 6. Национальные меры по осуществлению юридически необязательных документов о космической деятельности.

7. Ниже представлена новая структура повестки дня с пояснениями о ее соотношении с пунктами нынешней повестки:

Пункт 1. Общий обмен мнениями, в том числе о перспективах дальнейшего развития космического права:

а) общий обмен мнениями не должен представлять собой повторения заявлений, сделанных в рабочих группах. В ходе общего обмена мнениями должны обсуждаться общие вопросы, в частности взгляды делегаций на прогрессивное развитие космического права;

б) на общий обмен мнениями предлагается отвести два полных дня в первый и второй понедельник сессии, что соответствует количеству времени, предусмотренному нынешней структурой;

с) обсуждение итогов работы рабочих групп будет проходить на пленарном заседании в четверг на второй неделе сессии, а утверждение доклада – на следующий день в пятницу.

Пункт 2. Статус и применение государствами и международными межправительственными организациями пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и других юридически обязательных документов, включая национальное космическое законодательство:

а) работа по данному пункту повестки дня будет вестись в рамках постоянной рабочей группы, возглавляемой председателем, подходящий кандидат на должность которого будет выбран с учетом кандидатуры нынешнего председателя (Бельгия) Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу;

б) в данный пункт войдут следующие пункты повестки дня Юридического подкомитета за 2013 год: "Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях" и "Рассмотрение и обзор событий, касающихся Протокола по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования".

Пункт 3. Статус и применение государствами и международными межправительственными организациями не имеющих обязательной силы документов, разработанных Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, и других юридических документов, касающихся космического пространства:

а) работа по данному пункту повестки дня будет вестись в рамках постоянной рабочей группы, возглавляемой председателем, подходящий кандидат на должность которого будет выбран с учетом кандидатуры нынешнего председателя (Бразилия) Рабочей группы по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства;

б) в данный пункт войдут следующие пункты повестки дня Юридического подкомитета за 2013 год: "Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в

космическом пространстве" и "Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета";

с) в данный пункт войдет также пункт повестки дня Юридического подкомитета, озаглавленный "Вопросы, касающиеся а) определения и делимитации космического пространства; б) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи", и работа Рабочей группы по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства;

d) впоследствии в рамках данного пункта будут также рассмотрены итоги обсуждения пунктов повестки дня Юридического подкомитета "Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях" и "Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу", работу по которым планируется завершить соответственно в 2017 и 2014 году.

8. Работа двух предлагаемых рабочих групп будет организована таким образом, чтобы позволить государствам – членам Комитета выдвигать интересующие их темы и предлагать порядок их обсуждения. Такой подход облегчит обсуждение новых тем и позволит избежать обременительных формальностей при определении повестки дня. Он также избавит государства-члены от необходимости включать темы для обсуждения в многолетние планы работы, которые не сочетаются с новым подходом, что в свою очередь позволит избежать планирования работы по стандартной схеме, обычно предусматривающей предоставление информации в первый год, ее обсуждение на второй год и подготовку выводов на третий год. Новая концепция предполагает, что вместо того, чтобы включать отдельные вопросы/пункты для обсуждения в повестку дня, как это делается в настоящее время, такие вопросы будут обсуждаться в течение только одного года в рамках рабочей группы или группы экспертов.

9. Максимальные преимущества от новой структуры повестки дня можно будет извлечь при условии применения нового, поэтапного подхода к организации работы двухнедельной сессии Юридического подкомитета, о котором говорится в следующем разделе.

III. Поэтапный подход к организации работы двухнедельной сессии Юридического подкомитета

10. Настоящее предложение предусматривает сохранение двухнедельной продолжительности сессий Юридического подкомитета. Все мероприятия, проводимые в течение этих двух недель (обмен мнениями на пленарных заседаниях и работа групп экспертов и рабочих групп), являются неотъемлемой частью работы Подкомитета, и поэтому вся работа должна

вестись на уровне делегаций, представляемых экспертами и/или представителями правительств.

11. В настоящее время для сессий Юридического подкомитета (в гораздо большей степени, чем для сессий Научно-технического подкомитета и Комитета по использованию космического пространства в мирных целях) характерно активное участие делегатов в первые и последние два дня сессии и слабое участие в остальные дни, что негативно отражается на результатах работы. Для стимулирования и активизации обмена мнениями между представителями правительств предлагаем:

а) посвятить первую неделю сессии обсуждению тем группами экспертов, а первую пятницу – проведению симпозиума Международного института космического права (МИКП) и Европейского центра по космическому праву (ЕЦКП);

б) посвятить вторую неделю официальным приемам представителей государств – членов Комитета.

12. В течение второй недели прения государств-членов будут организованы согласно новой структуре повестки дня, изложенной выше. Две постоянные рабочие группы обсудят заранее определенные темы, а для рассмотрения вопросов существа сформируют группы экспертов, которые должны будут подготовить материалы для содействия обсуждению пунктов повестки дня в рабочих группах. Группы экспертов можно создавать в том же порядке, в котором создаются группы экспертов в рамках Рабочей группы Научно-технического подкомитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности (см. A/66/20, приложение II).

13. Группы экспертов:

а) работают в течение первой недели сессии в строгом соответствии с мандатом, полученным от рабочих групп;

б) формируются из экспертов, назначаемых государствами – членами Комитета (в том числе представителей неправительственных организаций, аккредитованных в качестве членов делегаций); члены делегаций могут присутствовать на заседаниях групп экспертов в качестве наблюдателей;

с) работают под руководством председателя, назначаемого соответствующей рабочей группой;

д) при необходимости включают специалистов из научно-технической сферы и, таким образом, служат связующим звеном между Юридическим и Научно-техническим подкомитетом (для обеспечения связи между Научно-техническим подкомитетом и группой экспертов можно предложить председателям рабочих групп Научно-технического подкомитета оказать группе экспертов поддержку в своей области);

е) имеют возможность при необходимости продолжать общение между членами в межсессионный период;

ф) готовят доклад (объемом не более четырех страниц) с обобщенным изложением мнений экспертов, который готовится председателем и доводится до сведения соответствующей рабочей группы.

14. Число групп экспертов будет изначально равняться четырем, но может быть впоследствии изменено решением Юридического подкомитета.

15. Практика создания групп экспертов и инициативных групп успешно применялась Комитетом не только при рассмотрении пункта о долгосрочной устойчивости космической деятельности, но и при обсуждении пунктов, касающихся объектов, сближающихся с Землей, и использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

16. Для каждой группы экспертов будет организовано по одному заседанию продолжительностью в полдня с синхронным переводом. Расписание заседаний будет составлено таким образом, чтобы делегации меньшего размера могли посетить их все.

17. Доклады групп экспертов должны быть готовы к сдаче не позднее чем во второй половине дня в первый четверг сессии. Обсуждение докладов начнется не раньше чем во второй половине дня во вторник на второй неделе, таким образом на их редактирование и перевод останется достаточно времени.

18. Поскольку подготовка докладов групп экспертов ко второй неделе сессии связана с большой нагрузкой для Секретариата, для облегчения его работы можно принять ряд мер, например упростить структуру доклада Юридического подкомитета, отказавшись от оформления докладов рабочих групп в виде отдельных приложений, и вместо этого оформить доклад в виде единого документа общим объемом около 25 страниц (включая доклады групп экспертов и решения рабочих групп объемом примерно по две страницы).

19. Стандартное расписание заседаний в течение первой недели сессии будет выглядеть следующим образом:

	Понедельник	Вторник	Среда	Четверг	Пятница
1-я половина дня	Открытие сессии и общий обмен мнениями, в том числе о перспективах дальнейшего развития космического права	Группа экспертов 1	Группа экспертов 3	Последовательные заседания групп экспертов 1 и 2, посвященные подготовке докладов	Симпозиум МИКП/ЕЦКП
2-я половина дня	Общий обмен мнениями, в том числе о перспективах дальнейшего развития космического права	Группа экспертов 2	Группа экспертов 4	Последовательные заседания групп экспертов 3 и 4, посвященные подготовке докладов	Симпозиум МИКП/ЕЦКП

20. Стандартное расписание заседаний в течение второй недели сессии будет выглядеть следующим образом:

	Понедельник	Вторник	Среда	Четверг	Пятница
1-я половина дня	Общий обмен мнениями, в том числе о перспективах дальнейшего развития космического права	Рабочая группа 1	Рабочая группа 2	Создание потенциала и прочие вопросы	Утверждение доклада Юридического подкомитета
2-я половина дня	Общий обмен мнениями, в том числе о перспективах дальнейшего развития космического права	Рабочая группа 1	Рабочая группа 2	Последовательное утверждение решений рабочих групп 1 и 2	Утверждение доклада Юридического подкомитета

21. Если предлагаемый новый подход будет одобрен в 2014 году, его можно будет начать применять с 2016 года, а уже в 2015 году можно будет создать первые группы экспертов, которые в 2016 году представят доклады двум рабочим группам. В 2015 году работа сессии будет организована по прежней схеме, а в ходе нее будут определены первые темы для групп экспертов. Эти сроки позволят учесть новые темы, которые, возможно, будут переданы на рассмотрение Юридическому подкомитету Научно-техническим подкомитетом в рамках пункта повестки дня о долгосрочной устойчивости космической деятельности.

IV. Резюме

22. Предлагаемая модель, решение по которой может быть принято в 2014 году, а применение начаться с 2016 года (на основе принятого в 2015 году решения о темах для обсуждения в 2016 году), в сочетании с новой структурой повестки дня обеспечит следующие преимущества:

- a) возможность более гибкого выбора тем, вызывающих озабоченность у делегаций;
- b) проведение более предметных обсуждений на основе подготовленных экспертами материалов;
- c) формирование более полного представления об обсуждаемых темах, особенно у делегаций меньшего размера и с ограниченными ресурсами, благодаря подготовительной работе групп экспертов, за которой те смогут следить;
- d) более полный учет научно-технических аспектов в рамках подготовительной работы;
- e) активизация обсуждений в ходе прений государств-членов в результате более сжатого графика заседаний;
- f) более полное и рациональное использование отведенного для заседаний времени при сохранении той же продолжительности сессий.