



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 March 2014
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Юридический подкомитет
Пятьдесят третья сессия
Вена, 24 марта – 4 апреля 2014 года

Проект доклада

Добавление

V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

1. Во исполнение резолюции 68/75 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел в качестве регулярного пункта своей повестки дня пункт 7 повестки дня, имеющий следующую формулировку:

"Вопросы, касающиеся:

- a) определения и делимитации космического пространства;
- b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи".

2. С заявлениями по пункту 7 повестки дня выступили представители Бельгии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Мексики и Соединенных Штатов. С заявлением от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна выступил также представитель Чили. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями по этому пункту

V.14-02038 (R) 310314 020414



Просьба отправить на вторичную переработку



выступили также представители других государств – членов и представитель Никарагуа от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

3. На своем 878-м заседании 24 марта Подкомитет вновь созвал Рабочую группу по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия). В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

4. Рабочая группа провела [...] заседаний. На своем [...] заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

5. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата о национальном законодательстве и практике, имеющих отношение к определению и делимитации космического пространства (A/AC.105/865/Add.14 и 15);

b) записка Секретариата о вопросах, касающихся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов (A/AC.105/889/Add.13 и 14);

c) записка Секретариата о вопросах, касающихся суборбитальных полетов для решения научных задач и/или пассажирских перевозок (A/AC.105/1039/Add.2 и 3);

d) документ зала заседаний, озаглавленный "Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства: ответы Российской Федерации" (A/AC.105/C.2/2014/CRP.6);

e) документ зала заседаний, озаглавленный "Matters relating to the definition and delimitation of outer space: replies of Uruguay" (A/AC.105/C.2/2014/CRP.13);

f) документ зала заседаний, содержащий предоставленные Турцией материалы для пятидесяти третьей сессии Юридического подкомитета (A/AC.105/C.2/2014/CRP.26);

g) документ зала заседаний, озаглавленный "Summary of information on national practices and legislation of States with regard to the definition and delimitation of outer space" (A/AC.105/C.2/2014/CRP.27).

6. Подкомитет заслушал доклад, озаглавленный "The definition and delimitation of outer space: the present need to determine where "space activities" begin" ("Определение и делимитация космического пространства: существующая в настоящий момент потребность определить, где начинается "космическая деятельность"), с которым выступил наблюдатель от МАПКБ.

7. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, участие частного сектора, возникновение правовых вопросов и все более активное использование

космического пространства в целом обуславливают необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства.

8. Некоторые делегации высказали мнение, что отсутствие определения или делимитации космического пространства создает правовую неопределенность в отношении применимости космического права и воздушного права и что для снижения возможности возникновения споров между государствами необходимо прояснить вопросы, касающиеся государственного суверенитета и линии раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

9. Было высказано мнение, что необходимость в разработке юридического определения космического пространства и его делимитации отсутствует и что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая не вызывает никаких практических трудностей, до тех пор пока не возникнет явная необходимость и практическая основа для разработки определения или делимитации космического пространства.

10. Было высказано мнение, что достижение согласия в отношении более четкого определения границ между космическим пространством и воздушным пространством позволит Комитету и Подкомитету сосредоточить свои усилия на разработке и совершенствовании правовых инструментов, которые применяются по отношению к видам деятельности, не ограничивающимся одной единственной сферой пространства, и которые создают правовую определенность, которая требуется для того, чтобы обеспечить коммерческих операторов необходимыми гарантиями для осуществления их деятельности. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, если Подкомитету не удастся принять такое решение, то он может утратить свою руководящую роль в этом вопросе, и это будет равносильно игнорированию своего мандата.

11. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты – ограниченного природного ресурса, которому явно грозит насыщение, – должно быть рациональным и открытым для всех государств, независимо от их нынешнего технического потенциала. Это обеспечит государствам возможность доступа к геостационарной орбите на справедливых условиях с учетом, в частности, нужд и интересов развивающихся стран, географического положения определенных стран, а также с учетом процедур МСЭ и соответствующих норм и решений Организации Объединенных Наций.

12. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является частью космического пространства и не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами, в том числе путем использования или многократного использования, и что ее использование регулируется положениями Договора по космосу и договоров МСЭ.

13. Было высказано мнение, что геостационарная орбита как ограниченный природный ресурс, которому явно грозит насыщение, должна использоваться на рациональной, эффективной, экономной и справедливой основе. Было отмечено, что этот принцип является основополагающим для защиты интересов развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое

положение, как это предусмотрено в пункте 196.2 статьи 44 Устава МСЭ с поправками, внесенными в него на Конференции полномочных представителей, состоявшейся в Миннеаполисе, Соединенные Штаты, в 1998 году.

14. Было высказано мнение, что использование государствами геостационарной орбиты на основе принципа "первым прибыл – первым обслужен" является неприемлемым и что поэтому Подкомитету следует разработать правовой режим, гарантирующий государствам справедливый доступ к орбитальным позициям, в соответствии с принципами использования в мирных целях и неприисвоения космического пространства.

15. Подкомитет принял к сведению представленную Соединенными Штатами информацию о принятых правительством этой страны мерах, способствующих использованию геостационарной орбиты и других уникально расположенных орбит, включая бесплатное предоставление сигнала Глобальной системы позиционирования, информации с метеорологических спутников на полярной орбите Национального управления Соединенных Штатов по исследованию океанов и атмосферы и данных с геостационарных спутников наблюдения за окружающей средой (GOES). Подкомитет также принял к сведению информацию о сотрудничестве правительств Канады, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Франции в рамках Международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ).

16. Было высказано мнение, что особое внимание следует уделить обеспечению для всех государств справедливого доступа к орбитальным и спектральным ресурсам на геостационарной орбите, признавая их потенциальное значение для реализации социальных программ в интересах наименее обеспеченных общин, которые позволяют осуществлять проекты в области образования и медицины, гарантируют доступ к информационным и коммуникационным технологиям и улучшают связи с необходимыми источниками информации в целях укрепления общественной организации, а также способствуют распространению знаний и обмену ими без посредничества коммерческих структур.

17. Было высказано мнение, что Подкомитету следует рассмотреть вопрос о разработке правового режима, посвященного использованию геостационарной орбиты, в соответствии с Договором по космосу, и что такой режим должен учитывать потребности развивающихся стран, а также географические особенности отдельных стран.

18. Некоторые делегации высказали мнение, что в целях обеспечения устойчивой деятельности на геостационарной орбите необходимо сохранять этот вопрос в повестке дня Подкомитета и продолжать изучать его на основе создания, при необходимости, соответствующих рабочих групп и межправительственных групп юридических и технических экспертов. Эти делегации высказали мнение, что для содействия обеспечению равного доступа к геостационарной орбите следует создать рабочие группы или межправительственные группы экспертов по техническим и юридическим вопросам, и призвали МСЭ более активно участвовать в работе Подкомитета по этим вопросам.

VI. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях

19. Во исполнение резолюции 68/75 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

20. С заявлениями по пункту 8 повестки дня выступили представители Венесуэлы (Боливарианской Республики), Мексики, Польши, Соединенных Штатов, Франции, Южной Африки и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители других государств-членов.

21. Подкомитету были представлены следующие документы:

a) документ зала заседаний, посвященный схематичному обзору национальных систем правового регулирования космической деятельности (A/AC.105/C.2/2014/CRP.5);

b) документ зала заседаний, озаглавленный "Развитие системы правового регулирования космической деятельности Российской Федерации" (A/AC.105/C.2/2014/CRP.14).

22. Подкомитет заслушал следующие доклады:

a) "Регулирование космической деятельности в Китае: регистрация и лицензирование" (представитель Китая);

b) "Индонезийский закон по космосу № 21, 2013 год" (представитель Индонезии).

23. Подкомитет приветствовал принятие Генеральной Ассамблеей ее резолюции 68/74 под названием "Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях". В этой связи Подкомитет с удовлетворением отметил, что эта резолюция является результатом успешного сотрудничества и широкого консенсуса государств-членов и что она представляет собой ценный источник информации и руководство к действию для тех государств, которые стремятся укреплять или развивать свое национальное законодательство по космосу.

24. Было высказано мнение, что резолюция 68/74 Ассамблеи представляет собой в самом сжатом виде суть обсуждений, проходивших в течение ряда лет в рамках Рабочей группы по национальному законодательству, относящемуся к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, и что эти обсуждения в равной степени важны, поскольку они предоставили государствам возможность получить представление о существующих национальных системах правового регулирования, поделиться опытом практической деятельности и обменяться информацией о национальных правовых рамках.

25. Подкомитет отметил, что государства-члены осуществляют различные виды деятельности в целях укрепления или разработки их национальных законодательств и политики по космосу, а также реформирования или создания структур для управления национальной космической деятельностью. В этой связи Подкомитет отметил также, что эти виды деятельности направлены на совершенствование систем управления, повышение конкурентоспособности, вовлечение научных кругов, более эффективное противостояние вызовам, вытекающим из развития космической деятельности, и повышение эффективности выполнения международных обязательств.
26. Подкомитет отметил разработку в рамках институциональных основ Африканского союза африканской космической политики, которая будет определять участие африканских стран в космической деятельности, и выразил мнение, что эта политика поможет африканским государствам развивать национальное космическое законодательство в соответствии с принципами международного космического права и с учетом резолюции 68/74 Ассамблеи.
27. Подкомитет с удовлетворением отметил рост числа связанных с космосом международных программ и проектов сотрудничества. В этой связи Подкомитет указал на важность разработки государственного космического законодательства, поскольку национальные системы правового регулирования играют значительную роль в регулировании и поощрении такого сотрудничества.
28. Подкомитет вновь отметил важность учета растущих масштабов деятельности коммерческих и частных предприятий в космическом пространстве при разработке национальных систем правового регулирования космической деятельности, особенно в отношении обязанностей государств, связанных с их национальной космической деятельностью.
29. Было высказано мнение относительно чрезвычайной важности мер, касающихся санкционирования и мониторинга национальной космической деятельности и регистрации космических объектов, поскольку они позволяют государствам осуществлять эффективный контроль за своей национальной космической деятельностью и лучше реагировать на международные обязательства. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, это особенно важно с точки зрения обеспечения в долгосрочной перспективе защиты космического пространства и доступа к нему для всех государств.
30. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать регулярный обмен информацией о развитии ситуации в области национальных систем правового регулирования космической деятельности. В этой связи Подкомитет рекомендовал государствам-членам и впредь представлять Секретариату тексты своих национальных законов и нормативных актов, а также обновленную информацию и материалы для проведения схематичного обзора национальных систем правового регулирования космической деятельностью.
31. Подкомитет обратился к Секретариату с просьбой подготовить, в консультации с МСЭ, справочное издание по вопросам, касающимся регистрации, выдачи разрешений, предупреждения образования мусора и распределения радиочастот в отношении малоразмерных спутников и мини-спутников, в интересах участников космической деятельности, намеревающихся использовать малоразмерные спутники и мини-спутники.

32. Подкомитет высоко оценил деятельность Секретариата по дальнейшему обновлению схематичного обзора национальных систем правового регулирования космической деятельности, а также обновление действующей на основе веб-технологий базы данных о национальном космическом законодательстве.
