

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited  
17 April 2015  
Russian  
Original: English

**Комитет по использованию космического пространства в мирных целях****Юридический подкомитет****Пятьдесят четвертая сессия**

Вена, 13-24 апреля 2015 года

**Проект доклада****II. Общий обмен мнениями**

1. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств – членов Комитета: Австрии, Алжира, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Канады, Китая, Кубы, Люксембурга, Марокко, Мексики, Пакистана, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Франции, Чили, Южной Африки и Японии. С заявлениями выступили Чили от имени Группы 77 и Китая и Колумбия от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. С заявлениями выступили также наблюдатели от Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Сальвадора. С заявлениями выступили также наблюдатели от ЕИКЛ, ЕКА, КСПКП и ФБМ.

2. На 897-м заседании 13 апреля Председатель выступил с заявлением, в котором он уделил основное внимание программе работы и организационным вопросам Подкомитета на его нынешней сессии.

3. На том же заседании Директор Управления по вопросам космического пространства выступила с заявлением, в котором она сделала обзор роли Управления в связи с выполнением им обязанностей Генерального секретаря, предусмотренных договорами Организации Объединенных Наций по космосу. Директор сделала также обзор деятельности и инициатив Управления в тех областях, которые имеют отношение к Подкомитету. Она обратила внимание Подкомитета на сокращение ресурсов Управления и подчеркнула важность наличия ресурсов для успешного осуществления программы работы, а также для того, чтобы Управление имело возможность выдвигать новые инициативы и удовлетворять возникающие потребности.

V.15-02548 (R) 200415 210415



Просьба отправить на вторичную переработку



4. Подкомитет приветствовал Люксембург в качестве нового члена Комитета.
5. Подкомитет напомнил о пункте 15 резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи о путях и средствах сохранения космического пространства для мирных целей и приветствовал представленные на настоящий момент государствами мнения о докладе Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности (A/68/189).
6. Некоторые делегации вновь заявили о приверженности их стран исследованию и использованию космического пространства в мирных целях и подчеркнули важность следующих принципов: всеобщий и равноправный доступ к космическому пространству для всех государств без какой-либо дискриминации, независимо от их уровня научного, технического и экономического развития, справедливое и рациональное использование космического пространства в интересах всего человечества; непризнание космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами; немилитаризация космического пространства, которое никогда не должно использоваться для размещения в нем какого-либо оружия, и, в качестве общего наследия человечества, его использование строго для целей улучшения жизни и укрепления мира между народами, населяющими нашу планету; и международное сотрудничество для содействия космической деятельности.
7. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры и принципы Организации Объединенных Наций по космосу служат основой для регулирования деятельности правительственного, неправительственного и частного секторов в космосе.
8. Некоторые делегации высказали мнение, что для приведения многосторонних норм, регулирующих космическую деятельность, в соответствие с новыми достижениями в области науки и техники необходимо провести обзор, обновление и укрепление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу в целях более последовательного применения принципов, регулирующих космическую деятельность государств, укрепления международного сотрудничества и обеспечения для людей доступа к космическим технологиям.
9. Некоторые делегации высказали мнение, что следует разработать универсальную всеобъемлющую конвенцию по космосу, чтобы найти решения существующим проблемам при полном уважении основополагающих принципов, содержащихся в действующих договорах Организации Объединенных Наций по космосу.
10. Некоторые делегации вновь подтвердили важность задачи предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и отметили, что полезную роль в этой связи могут сыграть меры транспарентности и укрепления доверия.
11. Некоторые делегации высказали мнение о недопущении применения каких-либо мер, которые ограничивали бы доступ к космосу для государств с

растущим космическим потенциалом, и что государствам следует воздержаться от такого направления дальнейшей разработки международной правовой основы, которое устанавливало бы чрезмерно завышенные стандарты или пороговые ограничения, которые могли бы воспрепятствовать наращиванию потенциала развивающихся стран.

12. Было высказано мнение, что верховенство права в области космической деятельности является тем краеугольным камнем, который может обеспечить использование космического пространства в мирных целях, а также его долгосрочное устойчивое освоение.

13. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитет представляет собой главный межправительственный форум по вопросам развития космического права.

14. Некоторые делегации высказали мнение, что рост числа участников космической деятельности и возрастающая сложность такой деятельности обязывают государства развернуть в рамках Подкомитета работу по совершенствованию существующей правовой основы.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что взаимодействие между Юридическим подкомитетом и Научно-техническим подкомитетом следует укреплять в целях согласования задач постепенного развития космического права с важнейшими научно-техническими достижениями в этой области.

16. Некоторые делегации высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует учитывать результаты работы Рабочей группы Научно-технического подкомитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности.

17. Было высказано мнение, что Подкомитету следует рассмотреть правовую основу и условия для осуществления права на самооборону в космическом пространстве во всех его аспектах в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций применительно к космическому пространству.

18. Было высказано мнение, что государствам следует поощрять частные инвестиции в деятельность по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

19. Было высказано мнение, что Управлению по вопросам космического пространства следует создать секцию технического сотрудничества для координации усилий между государствами и для оказания технической помощи странам по их просьбе.

**V. Вопросы, касающиеся определения и делимитации космического пространства и характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи**

20. Во исполнение резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел в качестве регулярного пункта своей повестки дня пункт 6 повестки дня, имеющий следующую формулировку:

"Вопросы, касающиеся:

- a) определения и делимитации космического пространства;
- b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи".

21. С заявлениями по пункту 6 повестки дня выступили представители Алжира, Бельгии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Канады, Китая, Колумбии, Мексики, Нидерландов, Республики Корея, Соединенных Штатов и Франции. С заявлением от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна выступил представитель Чили и с заявлением от имени Группы 77 и Китая выступил также представитель Объединенных Арабских Эмиратов. С заявлением выступил также наблюдатель от МСЭ. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями по пункту 6 повестки дня выступили представители других государств-членов.

22. На 897-м заседании 13 апреля 2015 года Юридический подкомитет созвал свою Рабочую группу по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, под председательством Жозе Монсеррата Филью (Бразилия). В соответствии с решением, принятым Подкомитетом на его тридцать девятой сессии и одобренным Комитетом на его сорок третьей сессии, Рабочая группа была созвана лишь для рассмотрения вопросов, касающихся определения и делимитации космического пространства.

23. Рабочая группа провела [...] заседаний. На своем [...] заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, который содержится в приложении II к настоящему докладу.

24. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

- a) записка Секретариата о вопросах, касающихся определения и делимитации космического пространства: ответы государств-членов (A/AC.105/889/Add.15 и 16);

б) записка Секретариата о вопросах, касающихся суборбитальных полетов для решения научных задач и/или для пассажирских перевозок (A/AC.105/1039/Add.4 и 5).

25. Подкомитет с удовлетворением отметил, что ИКАО и Управление по вопросам космического пространства совместными усилиями организовали аэрокосмический симпозиум на тему "Появление новых видов космической деятельности и гражданская авиация: вызовы и возможности", который был проведен в Монреале, Канада, 18-20 марта 2015 года. Этот беспрецедентный форум, в котором приняли участие 350 специалистов авиационных и космических сообществ всего мира, внес успешный вклад в дело укрепления диалога между соответствующими правовыми и регулируемыми органами и в углубление общего понимания вызовов и возможностей, связанных с развитием космических транспортных систем на коммерческой основе. Участники приняли решение провести последующие симпозиумы в Объединенных Арабских Эмиратах в 2016 году и в Вене в 2017 году.

26. Подкомитет отметил, что Управление по вопросам космического пространства и ИКАО возглавят учебную группу, которая была создана в качестве интерактивного форума для обсуждения вопросов по этой теме, и что государствам – членам Комитета было предложено представить кандидатуры их экспертов для работы в качестве членов учебной группы.

27. Некоторые делегации высказали мнение, что научно-технический прогресс, коммерциализация космонавтики, участие частного сектора, возникновение правовых вопросов и все более активное использование космического пространства в целом обусловили необходимость рассмотрения Подкомитетом вопроса об определении и делимитации космического пространства. Некоторые делегации высказали мнение, что определение и делимитация космического пространства помогут создать единый правовой режим регулирования перемещений аэрокосмических объектов и установить правовую ясность в отношении применимости космического права и воздушного права, а также уточнить вопросы суверенитета и международной ответственности государств и линию раздела между воздушным пространством и космическим пространством.

28. Было высказано мнение, что вопрос определения и делимитации космического пространства имеет важное значение для обеспечения безопасности аэрокосмических операций.

29. Было высказано мнение, что достижение согласия в отношении четкого определения границ между космическим пространством и воздушным пространством позволит Комитету и Подкомитету сосредоточить свои усилия на разработке и совершенствовании правовых инструментов, применение которых не ограничивалось бы одной единственной областью космической деятельности и создавало правовую определенность, обеспечивающей коммерческих операторов необходимыми гарантиями, в которых они нуждаются для осуществления их деятельности. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, в случае бездействия Подкомитета он может утратить свою руководящую роль в этом вопросе, и это будет равносильно игнорированию им своего мандата.

30. Было высказано мнение, что дальнейшее развитие аэрокосмической деятельности может привести к созданию соответствующих норм обычного права, которые могут помочь осуществлению регулирования такой деятельности без необходимости определения и делимитации космического пространства.

31. Некоторые делегации высказали мнение, что в отношении определения и/или делимитации космического пространства было бы предпочтительнее сосредоточиться не на местоположении объекта, а на его функциях и назначении, с тем чтобы определить, будет ли, и в каких случаях, соответствующая деятельность регулироваться космическим правом.

32. Было высказано мнение, что важно рассмотреть вопрос взаимосвязей между воздушным правом и космическим правом.

33. Некоторые делегации высказали мнение, что государствам следует и далее действовать в рамках нынешней системы, которая функционирует хорошо, до тех пор пока не возникнут необходимость и практическое основание для разработки определения или делимитации космического пространства. По мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, любая попытка определить или делимитировать космическое пространство в настоящее время представляла бы собой чисто теоретическое мероприятие, которое может непреднамеренно осложнить осуществляемую деятельность и в рамках которого, вероятно, будет невозможно предугадать перспективы развития техники.

34. Некоторые делегации высказали мнение, что вопрос делимитации космического пространства вполне управляем и что Подкомитет и его Рабочая группа могут сосредоточиться прежде всего на соответствующих вопросах, нуждающихся в практических решениях, таких как суборбитальные полеты или запуски с летающих объектов. По мнению делегаций, выразивших эту точку зрения, помощь может также оказать международное сотрудничество, как это подтверждает пример мероприятия, недавно проведенного Управлением по вопросам космического пространства и ИКАО.

35. Некоторые делегации высказали мнение, что прогресс в деле определения и делимитации космического пространства может быть достигнут на основе сотрудничества с ИКАО.

36. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитету следует активизировать свои усилия для достижения консенсуса по вопросу об определении и делимитации космического пространства, и призвали государства приложить все необходимые усилия для выработки положительного и важного в правовом отношении решения.

37. Некоторые делегации высказали мнение, что использование геостационарной орбиты – ограниченного природного ресурса, которому явно грозит насыщение, – должно быть рациональным и открытым для всех государств независимо от их нынешнего технического потенциала. Это обеспечит государствам возможность доступа к орбите на справедливых условиях, учитывая, в частности, потребности и интересы развивающихся стран, а также географическое положение некоторых стран, и принимая во

внимание процедуры МСЭ и соответствующие нормы и решения Организации Объединенных Наций.

38. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является ограниченным природным ресурсом, имеющим огромный потенциал для осуществления широкого спектра различных программ в интересах всех государств, что существует опасность ее насыщения и, следовательно, угроза для устойчивости космической деятельности в этой среде и что необходимо упорядочить ее использование и обеспечить доступ к ней на справедливых условиях всем государствам, особо учитывая потребности развивающихся стран. По мнению этих делегаций, важно также использовать геостационарную орбиту в соответствии с нормами международного права и решениями МСЭ и опираясь на правовую основу, которую образуют соответствующие договоры Организации Объединенных Наций при уделении внимания вкладу космической деятельности в обеспечение устойчивого развития и достижение целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

39. Некоторые делегации высказали мнение, что геостационарная орбита является частью космического пространства и не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования, ни путем неоднократного использования или оккупации, ни любыми другими средствами и что ее использование регулируется положениями Договора по космосу и договоров МСЭ. По мнению делегаций, выразивших эту точку зрения, положения статей I и II Договора по космосу ясно указывают на то, что стороны Договора не могут присваивать какую-либо часть космического пространства, например место на геостационарной орбите, ни путем провозглашения суверенитета, ни путем использования, включая многократное использование, ни любыми другими средствами.

40. Было высказано мнение, что геостационарная орбита как ограниченный природный ресурс, которому явно грозит насыщение, должна использоваться на рациональной, эффективной, экономной и справедливой основе. Этот принцип является основополагающим для защиты интересов развивающихся стран и стран, имеющих особое географическое положение, как это предусмотрено в пункте 196.2 статьи 44 Устава МСЭ с поправками, внесенными в него на Полномочной конференции МСЭ, состоявшейся в 1998 году.

41. Было высказано мнение, что использование государствами геостационарной орбиты на основе принципа "первый прибыл – первым обслужен" является неприемлемым и что поэтому Подкомитету следует разработать правовой режим, гарантирующий государствам справедливый доступ к орбитальным позициям, в соответствии с принципами использования в мирных целях и неприсвоения космического пространства.

42. Было высказано мнение, что особое внимание следует уделить обеспечению для всех государств справедливого доступа к орбитальным и спектральным ресурсам на геостационарной орбите, признавая их потенциальное значение для реализации социальных программ в интересах наименее обеспеченных общин, которые позволяют осуществлять проекты в области образования и медицины, гарантируют доступ к информационным и коммуникационным технологиям и улучшают связи с необходимыми

источниками информации с целью укрепления общественной организации, а также способствуют распространению знаний и обмену ими без посредничества коммерческих структур.

43. Некоторые делегации высказали мнение, что в целях обеспечения устойчивой деятельности на геостационарной орбите необходимо сохранять этот вопрос в повестке дня Подкомитета и продолжать изучать его на основе создания, при необходимости, соответствующих рабочих групп и межправительственных групп юридических и технических экспертов. Эти делегации высказали мнение, что для содействия обеспечению равного доступа к геостационарной орбите следует создать рабочие группы или межправительственные группы экспертов по техническим и юридическим вопросам, и призвали МСЭ активнее участвовать в работе Подкомитета по этим вопросам.

## **VI. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях**

44. Во исполнение резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

45. По пункту 7 повестки дня выступили представители Австрии, Алжира, Бразилии, Мексики, Нидерландов, Республики Корея и Японии. С заявлением выступил также представитель МСЭ. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили представители других государств-членов.

46. В соответствии с просьбой Подкомитета, высказанной на его пятьдесят третьей сессии в 2014 году, Управление по вопросам космического пространства и МСЭ совместными усилиями разработали справочное издание по вопросам, касающимся регистрации, выдачи разрешений, предупреждения образования мусора и распределения радиочастот в отношении малых спутников и мини-спутников. Это издание было представлено Подкомитету в виде документа для зала заседаний A/AC.105/C.2/2015/CRP.17 и размещено также на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (<http://www.unoosa.org/oosa/en/COUOS/lsc/small-sat-handout.html>).

47. Подкомитет высоко оценил вклад Управления и МСЭ в подготовку этого справочника, который станет важным источником информации для участников космической деятельности, намеревающихся использовать такие спутники.

48. Подкомитет согласился с тем, что данное справочное издание может быть в дальнейшем улучшено благодаря усилиям государств – членов Комитета.

49. Комитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства – члены Комитета уже приступили к выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюции 68/74 Генеральной Ассамблеи.

50. Подкомитет отметил, что государства-члены осуществляют различные виды деятельности в целях укрепления или разработки их национальных законодательств и политики по космосу, а также реформирования или создания структур для управления национальной космической деятельностью. В этой связи Подкомитет отметил также, что эти виды деятельности направлены на совершенствование систем управления, повышение конкурентоспособности, вовлечение научных кругов, более эффективное противостояние вызовам, вытекающим из развития космической деятельности, и повышение эффективности выполнения международных обязательств.

51. Подкомитет с удовлетворением отметил рост числа связанных с космосом международных программ и проектов сотрудничества. В этой связи Подкомитет указал на важность разработки государствами космического законодательства, поскольку национальные системы правового регулирования играют значительную роль в регулировании и поощрении такого сотрудничества.

52. Подкомитет вновь отметил важность учета растущих масштабов деятельности коммерческих и частных предприятий в космическом пространстве при разработке национальных систем правового регулирования космической деятельности, особенно в отношении обязанностей государств, связанных с их национальной космической деятельностью.

53. Подкомитет согласился с тем, что обсуждения в рамках этого пункта важны и что они предоставляют государствам возможность получить представление о существующих национальных системах правового регулирования, поделиться опытом национальной практической деятельности и обменяться информацией о национальных правовых рамках.

54. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать регулярный обмен информацией о ведущихся разработках в области национальных систем правового регулирования космической деятельности. В этой связи Подкомитет рекомендовал государствам-членам и впредь представлять Секретариату тексты своих национальных законов и нормативных актов, регулирующих космическую деятельность, а также обновленную информацию и материалы для проведения общего обзора национальных систем правового регулирования космической деятельности.