



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
16 April 2015
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Пятьдесят четвертая сессия

Вена, 13-24 апреля 2015 года

Проект доклада

I. Введение

A. Открытие сессии

1. Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях провел свою пятьдесят четвертую сессию с 13 по 24 апреля 2015 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене под председательством Кай-Уве Шрогля (Германия).
2. Подкомитет провел [...] заседаний.

B. Утверждение повестки дня

3. На своем 897-м заседании 13 апреля Подкомитет утвердил следующую повестку дня:
 1. Утверждение повестки дня
 2. Заявление Председателя
 3. Общий обмен мнениями
 4. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
 5. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
 6. Вопросы, касающиеся:
 - a) определения и делимитации космического пространства;

V.15-02469 (R) 200415 210415



Просьба отправить на вторичную переработку



- b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи
- 7. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях
- 8. Создание потенциала в области космического права
- 9. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
- 10. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по предупреждению образования космического мусора, с учетом работы Научно-технического подкомитета
- 11. Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу
- 12. Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях
- 13. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят пятой сессии.

С. Участники

- 4. На сессии присутствовали представители следующих [...] государств – членов Комитета: Австрии, Азербайджана, Алжира, Аргентины, Армении, Беларуси, Бельгии, Боливии (Многонационального Государства), Болгарии, Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Ливана, Люксембурга, Малайзии, Марокко, Мексики, Нидерландов, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Филиппин, Франции, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Южной Африки и Японии.
- 5. Подкомитет по просьбе наблюдателей от Доминиканской Республики, Израиля, Катара, Намибии, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Панамы, Сальвадора и Шри-Ланки решил пригласить их принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это никоим образом не затронет дальнейшие просьбы подобного характера и что это не потребует от Комитета принятия какого-либо решения о статусе.

6. Подкомитет по просьбе наблюдателя от Европейского союза решил также пригласить его принять участие в работе сессии и выступить на ней в случае необходимости при том понимании, что это никоим образом не затронет дальнейшие просьбы подобного характера и что это не потребует от Комитета принятия какого-либо решения о статусе.
7. На сессии присутствовал наблюдатель от Международного союза электросвязи (МСЭ).
8. На сессии присутствовали наблюдатели от следующих межправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС), Европейского космического агентства (ЕКА), Европейской организации спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ-МПО), Международной организации космической связи ("Интерспутник") и Межисламской сети по космическим наукам и технологиям (ИСНЕТ).
9. На сессии присутствовали также наблюдатели от следующих неправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Ассоциации международного права (АМП), Европейского института космической политики (ЕИКП), Европейского центра по космическому праву (ЕЦКП), Иберо-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, Консультативного совета представителей космического поколения (КСПКП), Международной ассоциации по повышению космической безопасности (МАПКБ), Международного института космического права (МИКП) и Фонда "За безопасный мир".
10. Подкомитету была представлена информация, касающаяся заявлений Израиля, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Сальвадора и Шри-Ланки (А/АС.105/С.2/2015/CRP.22, А/АС.105/С.2/2015/CRP.3, А/АС.105/С.2/2015/CRP.6, А/АС.105/С.2/2015/CRP.7, А/АС.105/С.2/2015/CRP.4 и А/АС.105/С.2/2015/CRP.5, соответственно) о приеме в члены Комитета.
11. Список представителей государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, которые приняли участие в работе сессии, содержится в документе А/АС.105/С.2/2015/INF/[...].

D. Симпозиум

12. МИКП и ЕЦКП 13 апреля провели симпозиум по теме "Управление космическим движением" под председательством Тани Массон-Зваан (МИКП) и Серджо Маркизио (ЕЦКП). Работа симпозиума началась с приветствия участников, а затем были заслушаны следующие доклады: "Исследования Международной академии астронавтики по вопросу управления космическим движением, 2006-2016 годы" (подготовлен Коринной Йоргенсон и представлен Александром Сусеком), "Права и обязанности в отношении международного достояния: пример космического пространства" (Штефан Хобе), "Космическая безопасность и управление космическим движением" (Изабелла Ронжье), "Распределение частот и управление космическим движением" (Ивон Анри), "Управление космическим движением и управление космической"

деятельностью" (Гою Ванг), "Аэрокосмический симпозиум Международной организации гражданской авиации/Управления по вопросам космического пространства: межучрежденческие усилия в области управления космическим движением" (Симонетта Ди Пиппо и Никлас Хедман) и "Карта дорог к звездам: доклад на конференции" (Диана Ховард). С заключительными замечаниями выступили сопредседатели симпозиума и Председатель Подкомитета. Доклады, представленные в ходе симпозиума, были размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата (www.unoosa.org/oosa/en/COPUOS/lsc/2015/symposium.html).

13. Подкомитет с удовлетворением отметил, что симпозиум внес ценный вклад в его работу.

Е. Утверждение доклада Юридического подкомитета

14. На своем [...]м заседании [...] апреля Подкомитет утвердил настоящий доклад и завершил работу своей пятьдесят четвертой сессии.

III. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

15. Во исполнение резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

16. С заявлениями по пункту 4 повестки дня выступили представители Чили и Соединенных Штатов. С заявлениями выступили также наблюдатели от АМП, АТОКС, ЕЦКП, Иберо-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, "Интерспутника" и МИКП.

17. Для рассмотрения этого пункта Подкомитету были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, содержащая информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от АМП, ЕЦКП, Международного института по унификации частного права (Унидруа) и "Интерспутника" (A/АС.105/С.2/106);

б) документ зала заседаний, содержащий информацию о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, полученную от МИКП (A/АС.105/С.2/2015/СРР.19).

18. Подкомитет заслушал доклад под названием "Консультативный совет представителей космического поколения: информация о проектной группе по космическому праву и космической политике", с которым выступил наблюдатель от КСПКП.

19. Подкомитет с удовлетворением отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, продолжает вносить весомый вклад в изучение, разъяснение и развитие космического права и что эти организации продолжают проводить конференции и симпозиумы, готовить публикации и доклады и организовывать учебные семинары для специалистов-практиков и студентов, при этом все эти мероприятия направлены на углубление и улучшение знания космического права.

20. Подкомитет отметил, что международные межправительственные организации призваны играть важную роль в развитии, укреплении и углублении понимания международного космического права.

21. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от МИКП информацию о деятельности этого Института, имеющей отношение к космическому праву (см. A/АС.105/С.2/2015/CRP.19), в том числе об итогах финального раунда двадцать третьего Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, проведенного в Торонто, Канада, 3 октября 2014 года; об итогах девятого Симпозиума по критическим вопросам космического права им. Эйлин М. Геллоуэй, состоявшегося в Вашингтоне 10 декабря 2014 года; о предстоящем пятидесяти восьмом Коллоквиуме по космическому праву, который состоится в Иерусалиме 12-16 октября 2015 года; и о Конференции Международной академии астронавтики/МИКП по изменению климата и предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая была проведена в Тривандруме, Индия, 26-28 февраля 2015 года.

22. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от ЕЦКП информацию о деятельности этого Центра, имеющей отношение к космическому праву (см. A/АС.105/С.2/106), в том числе информацию об организованном ЕЦКП Форуме специалистов-практиков-2014, который был проведен 14 марта в Париже; о европейском раунде Конкурса учебных судебных разбирательств в области космического права им. Манфреда Ляхса, проведенном во Вроцлаве, Польша, 14-17 мая 2014 года; и об итогах двадцати третьих Летних курсов ЕЦКП по космическому праву и космической политике, которые были проведены в Женеве, Швейцария, 1-12 сентября 2014 года.

23. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от АТОКС информацию о деятельности этой Организации, имеющей отношение к космическому праву, в том числе информацию о Практикуме Организации Объединенных Наций/Китая/АТОКС по космическому праву, который был проведен в Пекине 17-21 ноября 2014 года, и о предстоящем третьем Форуме по космическому праву и космической политике, который состоится в Пекине в сентябре 2015 года.

24. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от АМП информацию о деятельности этой Ассоциации, имеющей отношение к космическому праву (см. A/АС.105/С.2/106), в том числе информацию о семьдесят шестой Конференции АМП, которая была организована совместно с Американским обществом международного права в Вашингтоне, округ Колумбия, 7-11 апреля 2014 года.

25. Подкомитет приветствовал информацию, представленную наблюдателем от Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, о деятельности этого Института, имеющей отношение к космическому праву, в том числе информацию об организованном им мероприятии, посвященном космическому праву, которое было проведено в ноябре 2014 года.

26. Подкомитет приветствовал представленную наблюдателем от "Интерспутника" информацию о деятельности этой Организации, имеющей отношение к космическому праву (см. А/АС.105/С.2/106), в том числе информацию о подготовке кадров и профессиональной поддержке, которую "Интерспутник" оказывает своим партнерам, и о международном сотрудничестве в форме осуществления совместных спутниковых проектов.

27. В соответствии с решением Подкомитета, принятым на его пятьдесят третьей сессии в 2014 году (А/АС.105/1067, пункт 45), Унидруа представил Подкомитету информацию о последних событиях, связанных с Протоколом по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (см. А/АС.105/С.2/106). Подкомитет отметил, что Подготовительная комиссия по учреждению международного регистра космических средств, выступающая в качестве Временного контролирующего органа будущего международного регистра, успешно провела три сессии. На своей третьей сессии в сентябре 2014 года Подготовительная комиссия завершила работу над текстом регламента регистра, за исключением положений о критериях идентификации компонентов космических аппаратов.

28. Подкомитет согласился с тем, что следует предложить представителю Унидруа представить Подкомитету на его пятьдесят пятой сессии новую информацию о дальнейших событиях, связанных с Протоколом по космическим средствам к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования.

29. Подкомитет согласился с тем, что важно продолжать обмен информацией между Подкомитетом и международными межправительственными и неправительственными организациями о последних событиях в области космического права и что следует вновь предложить таким организациям представить Подкомитету на его пятьдесят пятой сессии доклады об их деятельности, имеющей отношение к космическому праву.

IV. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

30. Во исполнение резолюции 69/85 Генеральной Ассамблеи Подкомитет рассмотрел пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу", в качестве регулярного пункта своей повестки дня.

31. С заявлениями по пункту 5 повестки дня выступили представители Алжира, Бразилии, Германии, Испании, Канады, Нидерландов, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Японии. Заявление также сделал представитель Чили от имени Группы государств Латинской

Америки и Карибского бассейна. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

32. Подкомитет заслушал доклад под названием "Регистрация космических объектов Европейским космическим агентством: современная политика и практика", с которым выступил наблюдатель от ЕКА.

33. На своем 897-м заседании 13 апреля Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Жан-Франсуа Майенса (Бельгия). Подкомитет поблагодарил покидающего свой пост Председателя Рабочей группы за самоотверженное выполнение им председательских функций и неустанные усилия по продвижению вперед обсуждений в Рабочей группе.

34. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Председателя Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.

35. Подкомитету были представлены следующие документы:

а) документ зала заседаний о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2015 года (A/АС.105/С.2/2015/CRP.8);

б) записка Секретариата, содержащая ответы на перечень вопросов, представленный Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, полученные от Германии (A/АС.105/С.2/2015/CRP.11) и Канады (A/АС.105/С.2/2015/CRP.21);

с) обзор Председателем Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу ответов, полученных от государств-членов и постоянных наблюдателей при Комитете, на представленный Председателем перечень вопросов, содержащийся в докладе Юридического подкомитета о работе его пятьдесят третьей сессии, документ A/АС.105/1067, приложение I, добавление (A/АС.105/С.2/2015/CRP.12).

36. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2015 года:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу) – 103 государства-участника и еще 25 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, – 94 государства-участника и еще 24 государства, подписавшие Соглашение; а также две международные межправительственные организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Соглашению;

с) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности) – 92 государства-участника и еще 21 государство, подписавшие Конвенцию; а также три международных межправительственных организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

д) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, – 62 государства-участника и еще 4 государства, подписавшие Конвенцию; а также три международных межправительственных организации, заявившие о принятии ими на себя прав и обязанностей согласно Конвенции;

е) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) – 16 государств-участников и еще 4 государства, подписавшие Соглашение.

37. Подкомитет отметил сорокалетие Конвенции о регистрации – одного из наиболее важных документов, регулирующих применение и осуществление обязательств по договорам Организации Объединенных Наций по космосу. Конвенция о регистрации, которая была принята 12 ноября 1974 года, открыта для подписания 14 января 1975 года и вступила в силу 15 сентября 1976 года, является основой для регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

38. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению, что Секретариат продолжает на ежегодной основе обновлять информацию о статусе международных соглашений, касающихся деятельности в космическом пространстве; самая последняя информация была представлена Подкомитету в документе зала заседаний A/АС.105/С.2/2015/CRP.8. Подкомитет обратился к Секретариату с просьбой в будущем включать в обновленную информацию контактные данные депозитариев этих соглашений.

39. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу образуют необходимую правовую основу для поддержки все более масштабной космической деятельности и укрепления международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях. Эти делегации приветствовали рост числа присоединившихся к договорам Организации Объединенных Наций по космосу и призвали те государства, которые еще не присоединились к этим договорам, рассмотреть возможность стать их участниками.

40. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо пересмотреть, обновить и усилить пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу с тем, чтобы повысить актуальность руководящих принципов, определяющих космическую деятельность государств, заполнить любые юридические пробелы в существующем международно-правовом режиме космического пространства, а также укрепить международное сотрудничество и облегчить обмен космическими технологиями и опытом на благо всех людей. По мнению этих делегаций, такие пересмотр и обновление должны быть направлены не на подрыв основных принципов, лежащих в основе существующего правового режима, а на повышение содержательности и дальнейшее развитие этих принципов.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо обеспечить, чтобы все государства присоединились к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и осуществляли их, поскольку они образуют правовую основу для регулирования космической деятельности и предоставляют государствам и их народам возможность пользоваться потрясающими результатами этой деятельности. По мнению этих делегаций, в тех случаях, когда в этих договорах могут иметь место неопределенности правового характера, стороны, осуществляющие деятельность в космическом пространстве, могли бы использовать юридически необязательные документы.
42. Некоторые делегации высказали мнение, что пять договоров Организации Объединенных Наций по космосу служат основой для регулирования участия и ответственности как правительств, так и неправительственных организаций, и что они способствуют повышению надежности и безопасности космической деятельности. По мнению этих делегаций, правовой режим, регулирующий деятельность в космическом пространстве, должен обеспечивать вклад космических исследований и космической деятельности в повышение качества жизни и благосостояния людей и в процветание нынешнего и будущего поколений.
43. Некоторые делегации высказали мнение, что для преодоления вызовов, связанных с быстрым развитием космической деятельности, которые нельзя было предвидеть во время работы по подготовке пяти договоров Организации Объединенных Наций, необходимо достичь согласия по вопросу об обновлении существующего правового режима космонавтики.
44. Было высказано мнение, что целый ряд не имеющих обязательной силы механизмов и инициатив, которые в настоящее время разрабатываются в дополнение к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу, включая проект международного кодекса поведения и усилия Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности Научно-технического подкомитета, не только уже приносят реальную пользу, но и способны повлиять на разработку в будущем договоров по космосу.
45. Было высказано мнение, что одной из причин недостаточно широкого присоединения к договорам Организации Объединенных Наций по космосу является существование в них недостатков и лазеек, в частности в Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации.
46. Было высказано мнение, что общие принципы Договора по космосу стали частью международного обычного права, поскольку почти все государства, осуществляющие космическую деятельность, ратифицировали этот Договор и действуют в соответствии с его положениями; кроме того, ничто не свидетельствует о противоречащей Договору практике государств, которые не присоединились к нему.
47. Было высказано мнение, что Юридическому подкомитету следует проанализировать работу Международного органа по морскому дну, имеющую отношение к проекту концепции регулирования разработки месторождений в международном районе морского дна, и работу по определению финансовых условий разработки таких месторождений, с тем чтобы изучить возможные связи между коммерческим режимом глубоководного морского дна и вопросами, вытекающими из статьи XI Соглашения о Луне.

48. Было высказано мнение, что, хотя в соответствии со статьей VI Договора по космосу государства несут ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, это не означает, что какое-либо государство согласно статье VII этого Договора или согласно Конвенции об ответственности несет ответственность за ущерб, причиненный космическим объектом, который принадлежит или эксплуатируется предприятием, зарегистрированным в этом государстве, если такое предприятие обратилось с запросом об осуществлении запуска из любого другого государства, помимо государства регистрации предприятия. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, ответственность в таком случае можно было бы надлежащим образом разделить в рамках двустороннего соглашения между государством регистрации и государством, которое осуществило запуск космического объекта.

49. Было высказано мнение, что регистрация космических объектов – это один из ключевых элементов договоров Организации Объединенных Наций по космосу, и что при надлежащем применении принципы регистрации, изложенные в Договоре по космосу и Конвенции о регистрации, являются вполне достаточными. По мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, в соответствии со статьями VI и VII Договора по космосу запускающее государство продолжает нести ответственность за все запущенные им космические объекты. Поэтому, а также во избежание использования "удобных флагов", передача регистрации космического объекта возможна только между запускающими государствами.