



大会

Distr.: Limited  
16 May 2003

Chinese  
Original: English

和平利用外层空间委员会

第四十六届会议

2003年6月11日至20日，维也纳

临时议程 \* 项目7

第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议)

建议的执行情况

## 第三次联合国探索与和平利用外层空间会议 (第三次外空会议)建议的执行情况:

### 新的有创意的供资来源问题行动小组的最后报告

#### 一. 导言

1. 1999年7月19日至30日在维也纳举行了第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议),<sup>1</sup>会议作出了许多重要决定,特别涉及以下方面,即保护地球环境、水资源管理、人的安全保障、改善人的境况、发展科学知识、教育、利用空间技术和促进国际合作。全世界,特别是发展中国家迫切需要获得适当资源来采取相应的行动。

2. 为此,第三次外空会议号召设立一个联合国特别自愿基金,用于执行其各项建议。为响应这一号召,对联合国空间应用方案信托基金的职权范围作出相应的修改,增加了执行第三次外空会议的建议这一项。会议请所有会员国捐助信托基金,以支持优先项目提案,特别是促进人力资源开发的项目提案。

---

\* A/AC.105/L.244

3. 第三次外空会议还号召实行各种旨在查明国际一级新的、有创意的供资来源的措施，包括私营部门，以支助第三次外空会议建议在发展中国家的实施。

4. 2001 年，和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会会议定设立由有关会员国组成的行动小组，以便执行赋予最高优先地位的第三次外空会议的建议，为此已有会员国提议牵头开展相关活动。在设立行动小组方面，外层空间事务处为确定各项建议的重要程度和优先次序而在会员国当中开展了调查，并将调查成果报告提交委员会讨论。大会 2001 年 12 月 10 日第 56/51 号决议满意地注意到设立了行动小组。关于执行建议 32，小组委员会于 2002 年 2 月通过了新的有创意的供资来源问题行动小组的职权范围(见 A/AC.105/C.1/2002/CRP.7 号文件，附件一)。

5. 科学和技术小组委员会于 2002 年 2 月通过以下工作计划：

2002 年：

审查以前讲习班的结论和小组委员会关于供资问题的工作。确定供资机制和现有供资机构中可能为空间活动供资的来源，即开发银行、援助机构、政府、对空间活动和参与促进发展中国家的空间活动并为其供资的方法感兴趣或可能感兴趣的工业公司。

2002-2003 年：

对各种建议进行审查和筛选，并拟订具体提案。

6. 行动小组主席职务由法国担任，其成员目前由以下国家和机构的代表组成：阿尔及利亚、澳大利亚、哥伦比亚、捷克共和国、法国、德国、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、南非和阿拉伯叙利亚共和国，以及亚洲及太平洋经济社会委员会、欧洲航天局、美国国家空间协会、空间新一代咨询理事会、马尼拉观察站和菲律宾天文学学会。

7. 多年来，主要是发展中国家，在使用空间应用方面遇到了各种问题，包括缺乏合格的人员和设备，特别是开展有关活动的缺少财政资源。

8. 尽管电信领域的工作由于其具有获利的潜能而始终为私营部门所开展，但空间技术的其他应用，尤其是对地观测所面临的种种问题，是与供资机制相关联的。在发展中国家，可动用的资金往往只够支付薪水。

9. 在意识到这些问题之后，空间机构与联合国系统一些专门机构密切合作，增加了对地观测方面的培训方案，帮助建立专门的数据处理中心，支助购置必要设备，并为试点项目提供资金。在过去的二十年当中可以清楚地看到，在对地观测领域使用空间技术的范围有所扩大。但由于前述原因，这些大有用途的技术在支持发展方面并未起到其本应起到的作用。

10. 卫星可以提供有益和高效的服务，所收集的数据对于国家决策者处理经济发展事务可具有极大的帮助。空间机构、空间遥感中心或致力于促进使用这些技术的协会举办了种种座谈会、研讨会或讲习班，但这些活动并未如预期那样使众多专家，主要是供资机构的专家认识到此种技术的重要性。许多决策者也没有认识到这一重要性。

## 二. 联合国/国际宇宙航行联合会于 2001 年 9 月 27 日至 29 日在法国阿尔比举办的“使空间应用可实行：可持续发展面临的机遇和挑战”讲习班的主要建议

11. 空间技术的应用在国家发展中起着越来越重要的作用。不过，特别是对发展中国家来说，空间应用在遥感、电信和定位系统这些领域中的潜能往往却不能为人所认识。

### A. 使用空间应用

12. 能否使用空间应用来促进发展，这要取决于以下因素：

- (a) 拥有掌握适当知识和技能的人员，并且这些人员有机会获得经验；
- (b) 制定长期政策；
- (c) 建立体制框架和有形基础设施；
- (d) 支持实际使用技术；
- (e) 提供适足的资金。

### B. 供资

13. 充足的资金对于成功实施使用空间技术的发展倡议至关紧要，对任何项目来说，情况都是如此。资金缺乏往往是阻碍在业务发展方案或项目中采用空间

技术的主要障碍。这一障碍通常与以下方面有关联：(a)对于确保有足够的财力来支持优先方案的可能性和要求认识不足；以及(b)没有能力使决策者和用户确信空间应用技术所具有的成本效益。

14. 一旦将空间应用利用问题纳入了更加广泛的国家或区域优先发展重点，资金需求就将得到保证。项目供资有多种不同的国家和国际来源与机制，最终的供资选择还将取决于所要解决的优先方面，以及项目是计划作为一种示范还是一项业务服务。

15. 就私营部门来说，如果一家公司有权利将该项目所发展的方法商品化，它也许会愿意为某一项目提供部分财政支持。

### C. 供资政策

16. 大多数专门机构都为可持续发展项目而不是为空间项目提供资金，因此，即使空间部分在某一项目中占有极大的比重，但从整体来看，也必须将其作为保证该项目取得成功的一个要素。不过，也有一些机构为科学研究和发展活动提供资金。

17. 通常，由于项目不符合正式提案标准，甚至不会考虑其供资问题。如果符合这些标准，往往也要根据评级标准对其作出评估，一项提案是根据其要点与各项标准的相符程度来打分。因此，对于项目发起人来说，熟谙项目评级标准是十分必要的。

18. 实施为用户所想、着重应用的试点项目是一种十分有效的方法，它可证明在为特定发展问题提供解决办法方面，空间技术是可取代传统工具的一种颇有助益、切合实际、行之有效和符合成本效益的手段。

### D. 政治承诺

19. 政府支持是实施全国范围的项目或方案以及需要寻求国际资金的项目的一个必要条件。参与机构提出的试点项目或示范项目提案，也需要有坚定的资金承诺，无论是提供现金还是实物支持，因为这将增加提案的可信度。一旦证实空间应用符合成本效益，用户机构应明确表明其对利用空间应用的承诺。

20. 提案应指出在示范阶段之后持续利用空间应用的条件和方法。供资机构认为必须保证供资项目的成果在外部资金停止提供时仍将继续得到利用。

## E. 教育和培训

21. 当前迫切需要为发展中国家提供所有空间科学和技术方面的继续教育和培训机会，如若准备将空间技术纳入业务方案，教育和培训就更具有十分重要的意义。尤其重要的是，必须加强在业务中大量使用地球观测数据方面的能力建设。目前需要的是空间数据产生的信息而不是原始遥感数据。因此，必须采取综合性办法来开展能力建设培训，例如使用地理信息系统和定位系统等其他技术。

## 三. 各行动者的作用

### A. 空间机构

22. 促进空间应用与空间机构并无直接联系,空间机构的作用应当是支持负责实现空间应用的组织所作的努力。换言之，空间机构必须谨慎从事，避免越俎代庖，取代发展援助组织的作用。尽管如此，空间机构依然可以发挥作用，它们的支持应主要集中于以下几个方面：

- (a) 负责发展援助的国家和国际组织的技术专门知识；
- (b) 可协助开发各国在人力、技术和经济资源方面潜力的合作项目；
- (c) 加强能力建设；
- (d) 提高决策者和公众对空间应用对于促进经济和社会发展的重要性的认识；
- (e) 关于环境和全球变化的研究活动；
- (f) 空间应用促进减轻自然或技术灾害的后果；
- (g) 编制业务和可持续发展项目的试点项目。

### B. 政府、开发银行和联合国专门机构

23. 如上所述，项目供资有多种不同的国家和国际来源与机制，最终的供资选择还将取决于所要解决的优先方面，以及项目是计划作为一种示范还是一项业务服务。

24. 除了项目提案中的伙伴的预算和资源之外，其他资金来源可包括以下方面：

- (a) 将成为最终用户的部委；
- (b) 为研究与开发提供资金的国家机构；
- (c) 双边发展援助机构；
- (d) 区域和国际发展机构；
- (e) 专门国际发展基金；
- (f) 私营部门；
- (g) 其他供资机制，诸如使用项目成果产生的某种特设国税或收入的一部分。

#### C. 工业

25. 空间工业已取得显著的商业成就，主要是在发射器和电信方面。在许多情况下，空间工业可吸纳公共投资，而就此种意义上讲，必须将其视为一个强有力的伙伴。不过，显然空间活动在研究、开发和技术方面主要还需依赖可持续公共投资。

#### D. 资金申请人

26. 项目成功的必要条件包括以下因素：

- (a) 实施项目的国家能力；
- (b) 成本利得分析，以证明项目有充分的理由并获得供资机构的承诺；
- (c) 经济和社会产出促进可持续发展；
- (d) 决策者和官方当局坚定表示对项目给予有力的政治支持；
- (f) 关注环境；
- (g) 可能的话，开展区域合作以促进制定共同政策并分享大规模经济所带来的好处；

(e) 纳入试点项目中业已证明为经济高效的空应用。

#### 四. 现有机构或组织

27. 此处列举的一些机构不是专门为项目提供资金的机构。不过，提供有关不同银行和组织的完整资料是颇有助益的。

##### A. 开发银行

28. 各个开发银行供资政策的主要方向叙述如下。

##### 1. 世界银行集团

29. 世界银行集团由五个联系紧密的机构组成，这些机构均由会员国所有，在消灭贫穷和提高发展中世界人民的生活水平方面，每个机构都发挥各自独特的作用。世界银行集团的主要目标是通过提供资源、分享知识、培养能力和建立公共和私营部门的伙伴关系来帮助人民自立，并改善其环境。

30. 世界银行仅包括国际复兴开发银行和国际开发协会。

##### (a) 国际复兴开发银行

31. 国际复兴开发银行(世界银行)创办于 1945 年，现有成员 184 个。世界银行的目标是通过贷款、担保和非放贷，包括分析与咨询服务等方式促进可持续发展，从而缓解中等收入和信用程度较差的国家的贫穷。

##### (b) 国际开发协会

32. 国际开发协会创建于 1960 年，现有成员 162 个。开发协会帮助提供获得更好的基本服务的机会，诸如教育、保健、清洁饮水与卫生，以及支持旨在提高生产力及创造就业机会的改革与投资。

##### (c) 国际金融公司

33. 国际金融公司成立于 1956 年，现有成员 175 个。国际金融公司的任务是通过私营部门来促进经济发展。金融公司与商业伙伴合作投资于发展中国家的可持续私营企业，提供长期贷款、担保，并为其客户提供风险管理和咨询服务。金融公司对私营投资服务水平低下的区域和部门的项目进行投资，并寻找新的

途径使商业投资者在没有金融公司参与而认为风险过大的市场上看到成功的机会。

**(d) 多边投资保证机构**

34. 多边投资保证机构成立于 1988 年，现有成员 157 个。多边投资保证机构鼓励外国向发展中国家投资，为此就因非商业风险，诸如征收、货币不兑换和转移限制，以及战争和内乱所造成的损失而向外国投资者提供担保。此外，多边投资保证机构还提供技术援助，帮助各国传播有关投资机会的信息。

**(e) 国际投资争端解决中心**

35. 国际投资争端解决中心成立于 1966 年，现有成员 134 个。国际投资争端解决中心鼓励外国投资，为此向解决投资争端提供国际调节和仲裁机制，从而有助于在各国与外国投资者之间建立一种相互信任的氛围。许多涉及投资问题的国际协定都诉诸国际投资争端解决中心的仲裁机制。国际投资争端解决中心在仲裁和外国投资法领域中也开展了研究与出版活动。

**2. 美洲开发银行**

36. 美洲开发银行成立于 1959 年 12 月，目的是促进拉丁美洲和加勒比地区的经济和社会发展。美洲开发银行的建立反映了拉丁美洲各国长期以来的渴望，也就是建立一个有可能着重解决该区域紧迫问题的机构。美洲开发银行的创始会员国包括 19 个拉丁美洲和加勒比国家和美国。目前美洲开发银行拥有的会员国总数已达到 46 个。

37. 除美洲开发银行以外，美洲开发银行集团还包括美洲投资公司和多边投资基金。美洲投资公司作为美洲开发银行的一个自主附属机构，其创建的目的是要通过为中小型私营企业筹措资金来促进该区域的经济的发展。多边投资基金成立于 1992 年，目的是促进投资改革并鼓励私营部门的发展。

38. 《美洲开发银行章程》规定，美洲开发银行的主要职责是：

(a) 利用其所有资本、在金融市场上筹集的资金以及其他可利用的资源，为借款会员国的发展筹措资金；

(b) 当无法以合理条款和条件获得私人资本时，为私人投资提供补充款项；



(c) 为发展计划和项目的编制、筹资和执行提供技术援助。

39. 美洲开发银行的业务涵盖整个经济和社会发展领域。目前的重点贷款项目包括减少贫穷和社会平等、现代化和一体化，以及环境问题。美洲开发银行总部设在哥伦比亚特区华盛顿，在每个借款会员国以及巴黎和东京都设有国别办事处。

### 3. 非洲开发银行

40. 非洲开发银行集团是一个多国开发银行，其所属 77 个会员国分布于非洲、亚洲、欧洲和北美和南美洲。总部设在阿比让。非洲开发银行集团由三个机构组成：非洲开发银行、非洲开发基金和尼日利亚信托基金。非银的任务是促进非洲区域会员国个别和共同的经济发展与社会进步。因此，非银的使命就是帮助会员国打破其所陷入的贫穷恶性循环。

41. 鉴于其与非洲客户之间有着频繁和直接的磋商与联系，加之业务侧重于非洲地区，非银的优先事项也就反映出当地的直接需求状况。除其本身所具有的非洲特性以外，非银也是一个得到来自南北美洲、亚洲和欧洲的大约 24 个非区域股东的有力支持的一个真正意义上的国际发展组织，它与一个巨大国际发展伙伴网开展各种合作。非银在资本市场上拥有良好的资信。

42. 非银的业务重点体现在以下主要干预方面：

(a) 在国家一级，有三大部门主题(农业和农村发展、人力资源开发和私营部门发展)和一个一般主题(施政)；

(b) 在区域/大陆一级，经济一体化与合作；以及两个相互交织的问题(环境和性别)，它们贯穿于国家和区域两级的发展努力的所有方面。

43. 在各个部门方面，非银会确保以充分参与方式将环境与性别问题纳入主流。

### 4. 亚洲开发银行

44. 亚洲开发银行是专门致力于在亚洲和太平洋地区缓解贫穷的一个多边开发金融机构。它创办于 1966 年，目前拥有 61 个成员，其中大部分成员为亚洲和太平洋地区国家。亚银总部设在马尼拉，在世界各地设有 23 个办事处。

45. 亚银在 2002 年 1 月作出如下调整：

(a) 设立五个区域部门(东亚及中亚、湄公河、太平洋、南亚和东南亚)，以便于开展以国家为重点的工作并进一步加强分区域合作；

(b) 区域和可持续发展部作为一个部门和主题专门知识中心，向其他部提供支持。该部制定政策和准则，并监督其执行情况。它还支持区域发展职能，加强亚银在区域与全球网络和伙伴关系联结方面的作用。它也对亚银自身遵守政策和准则的情况予以监督。

46. 采取缓解贫穷这一战略，使战胜贫穷成为亚银的首要工作。亚银开展了各种活动以促进经济增长、开发人力资源、提高妇女地位及保护环境，而这些战略发展目标现在都列入其扶贫议程。亚银的其他主要发展目标，如法律和政策改革、区域合作、私营部门发展和社会发展，也大大有助于实现这一主要目标。

47. 亚银的发展工作旨在增进亚洲和太平洋地区人民的福祉。亚银所实施的项目和方案，无论是扶贫干预还是其他活动，都强调了以下一个或多个优先事项：经济增长、人力开发、性别与发展、善政、环境保护、私营部门发展和区域合作。亚银的业务范围很广，涉及农业和自然资源、能源、金融、工业和非燃料矿物、社会基础结构、运输和通讯。

48. 亚银向政府及其发展中会员国的公共和私营企业提供贷款。它的主要工具是就具体的高度优先发展项目和方案向政府提供贷款和技术援助。

## 5. 欧洲复兴开发银行

49. 欧洲复兴开发银行建立于 1991 年，当时中欧和东欧以及前苏联的国家发生了政治变革，需要给予支持来扶植新的私营部门。今天，欧洲复兴开发银行利用投资工具帮助中亚和中欧 27 个国家建立市场经济和民主政体。

50. 欧洲复兴开发银行拥有 60 个会员国和 2 个政府间机构。尽管银行的股东均为公共部门，但它却主要投资于私营企业，通常是与商业伙伴共同投资。欧洲复兴开发银行向银行、产业和企业提供项目资金，既为新的风险企业，也为现有公司的投资提供资金。它还与公有制公司协作，支持私有化和国有企业的结构调整，以及改善市政服务。欧洲复兴开发银行通过与区域各国政府建立密切关系，促进实施支撑商业环境的政策。

51. 欧洲复兴开发银行的任务规定，银行只在承诺恪守民主原则的国家开展工作。银行通过投资活动，促进强有力的共同施政，包括对环境的敏感性。主要干预领域是结构和部门改革、竞争、私有化和企业家精神、加强金融机构和法律制度，以及支持私营部门所需的基础设施开发。根据欧洲复兴开发银行的基本协定，银行应在其各项活动中促进无害环境发展与可持续发展。环境项目必须遵循欧洲复兴开发银行的环境政策和程序。欧洲复兴开发银行帮助制定环境投资和能力建设项目。银行供资的所有项目要做到无害环境。

## 6. 欧洲投资银行

52. 欧洲投资银行并不完全属于本报告的研究范围。不过，它针对新的申请国所开展的活动仍然值得一提。欧洲投资银行的任务是促进会员国实现一体化、平衡发展和经济与社会融合。欧洲投资银行根据《罗马条约》而创办，其股东就是会员国。

53. 放贷活动适合于以下主要业务优先事项：

- (a) 欧洲联盟范围内的区域发展和经济融合；
- (b) 环境保护和提高生活质量；
- (c) 对伙伴国家的社区发展援助与合作政策。

## B. 援助发展机构或组织

54. 本报告不可能在此详尽列举与发展中国家有业务关系的援助发展机构或组织，此处仅列举主要的机构或组织。其中一些机构或组织不能提供任何现金援助，例如经济合作与发展组织。尽管如此，对这些组织作一番全面概述还是颇有助益的。

### 联合国

55. 《联合国宪章》明确规定，联合国宗旨是维护国际和平与安全；发展国家间友好关系；合作解决国际经济、社会、文化和人道主义问题以及促进尊重人权和基本自由；以及在实现这些目的过程中起到协调各国行动的中心作用。联合国的绝大部分资源专门用于经济、社会和可持续发展。联合国的发展努力对全世界千百万人民的生活和福祉产生了深远的影响。为本报告的目的所列举的联合国实体名单载列于附件二。

### **经济合作与发展组织**

56. 经济合作与发展组织以论坛形式会聚了 30 个会员国，这些国家政府在此共同应对相互依存和全球化所带来的种种经济、社会和环境挑战。经合组织提供比较数据、分析和预测，以加强多边合作。经合组织的主要任务是促使会员国实现可持续的经济增长与就业，以及不断提高生活标准，同时还帮助会员国和其他国家在经济发展过程中实现健康的经济扩张。经合组织提供了进行反思和讨论的场所。它不涉及金钱分配事务。

### **欧洲联盟**

57. 欧洲联盟发展政策的目标是鼓励可持续发展，使之有助于发展中国家消灭贫穷并将这些国家纳入全球经济。除了这些经济和社会目标以外，欧洲联盟还提出一项政治计划，以加强民主与法治，同时促进尊重人权和基本自由。欧洲联盟的发展合作对会员国的政策起到补充作用，并在可能的情况下，与全球一级的其他捐助者协调此种活动，无论捐助者是国家还是国际组织。机构方法采取两种形式：传统的国际合作，主要通过欧洲共同体介入国际组织的方式来实施；以及与非政府组织的合作，主要采取共同供资项目的方式。

### **加拿大国际开发署**

58. 加拿大大部分合作方案是由该组织负责规划和执行的。开发署的主要宗旨是支持发展中国家的可持续发展，以缓解贫穷及促进一个更加安全、公平和繁荣的世界。

### **美国国际开发署**

59. 美国国际开发署是美国向灾后重建、努力脱贫和进行民主改革的国家提供援助的主要机构。它是一个独立的联邦政府机构，接受国务卿发布的全面对外政策指导。该机构致力于通过支持经济增长、农业和贸易、全球卫生、民主、预防冲突和人道主义援助，来支持长期和公平经济增长并增进美国的外交政策目标。

### **德国技术合作署**

60. 德国技术合作署是一个政府所有的公司，负责国际合作业务。该机构的目标是改善发展中国家和转型期经济体人民的生活条件和景况。技术合作的目标

是增强伙伴国家人民、组织和体制结构的能力。

#### **瑞士发展和合作署**

61. 瑞士发展和合作署是一个负责对东欧国家的发展合作、人道主义援助和技术合作事务的机构。发展合作的目标是以提供自助援助的方式来战胜贫穷。它促进经济和政府自主，促使改进生产条件，帮助解决环境问题，并增进获得教育和基本保健的机会。

#### **日本国际协力事业团**

62. 日本提供经济合作是以“人道主义和道义上的考虑”和“承认各国间相互依存”的概念为依据。提供援助时须考虑四项原则：

- (a) 应兼顾环境保护与发展；
- (b) 应坚决避免利用援助来实现任何军事目的或加剧国际冲突；
- (c) 尤其应充分注意受援国在军事开支、发展和生产大规模毁灭性武器和导弹、武器进出口方面的趋势，以维护和加强国际和平与稳定；
- (d) 应充分注意促进民主化和推行市场经济方面的努力、保证基本人权状况和受援国的自由程度。

#### **法国开发署**

63. 法国开发署利用各种不断发展的金融产品来为创造工作机会的项目筹措资金，以此促进经济增长及战胜贫穷。该机构的业务范围涉及基础设施、生产部门、金融系统和社会、教育及卫生项目。该机构坚持以各种方式与其他双边和多边供资机构开展业务合作，其中特别包括项目共同供资、伙伴关系协定以及人员交流。

#### **法国外交部**

64. 法国外交部的《国际合作指南》对于促进可持续发展、文化多样性和获取知识具有直接的帮助作用。

## 五. 建议

65. 现已有大量的机构可提供财政援助、咨询意见或实物支持。至于如何增加获得此种资金的机会，如何促进不同行动者相互开展对话，以及我们能够提出什么样的供资手段建议帮助发展中国家获得财政资源，使它们能够利用空间技术的应用来促进发展以及缩小与发达国家的经济差距，新的有创意的供资来源问题行动小组在审查之后提出了许多项建议。

66. 行动小组承认联合国空间应用方案框架下的工作现已取得出色成果，并建议应当全力利用这一成果来改进工作并促进发展中国家利益。

67. 对于同样专门致力于执行第三次外空会议建议的联合国空间应用方案信托基金，可以安排由电信和定位卫星商业作出捐助，例如，全球每销售一个全球定位系统/伽利略接收器捐助一美元以及国际通信每收入一美元捐助一美分。这些捐助对会员国的自愿捐助将是一种补充。

68. 有关国家可在其国家法规中引入财政激励手段，鼓励公司支持联合国为在经济发展项目范围内利用空间技术应用所作出的努力。

69. 为了动员空间部门的各产业，科学和技术小组委员会应当编制一份“白皮书”以提交这些产业。该文件应包含第三次外空会议的建议，并根据实际时间表说明今后的需要。该文件应就选定的主题建立伙伴关系提供依据和作出一般规定。

70. 促进和推动发展中国家空间活动的一种方法，可以是加强这些国家的现有能力或通过与发达国家和空间工业的空间机构签定协定来建立核心能力。

71. 目前，许多国家、开发银行和援助机构都在努力使发展中国家有可能实施社会 and 经济发展项目。不过，通常的情况是，这些努力协调不够，并且因政府方面的政治变化而需不断重新调整。协调这些努力是大有益处的。为此，联合国可每两年召开一次会议，将此种协调问题作为会议的主题，这样可以提高各项援助活动的执行效率。

72. 一般来说，开发银行或援助机构的专家并不清楚空间应用的潜在价值。因此，可不妨在联合国空间应用方案中列入举办短期讲习班的工作，以便向这些专家介绍这些技术可能产生的前景，然后进入示范阶段，实施一些试点项目或

应用方案。

73. 对于那些希望执行使用空间数据的发展项目的发展中国家，开发银行或援助机构应当提供帮助。为便于发展中国家获得供资支持，应当采取以下几项措施：

(a) 编写一份建议传单，其中包括各个银行和发展机构的政策和规定，供决策者参考；

(b) 编写一份传单，说明银行和发展机构中哪些单位、部分或部门有可能支持利用空间技术的项目，并简要说明其政策及优先事项。该传单应列出可与适当人员联系的电话号码；

(c) 在供资项目中列入培训内容，同时有关政府应作出正式承诺，保证原有结构不变并设法留住合格人员；

(d) 在一项特定预算中列出投资所需资金，并在其后的预算中列入该项投资的摊还，以便虑及最初投资预算的偿还问题；

(e) 保证项目的内部利得是可预知的，从长远来看可确保项目的可操作性。

以上部分建议可以成为行动小组进一步报告中提出的议题。

74. 必须关注空间机构所执行的支持政策。在国际宇宙航行联合会大会期间举行的空间机构论坛年度会议上，可以就此种政策的协调和可能的统一开展讨论。

75. 多年来，地球观测数据来源始终是人们讨论的一个主题。在许多情况下，没有必要使用最新数据。卫星运营商现已收集了大量可以颇为有利地加以使用的数据。为期三个多月的数据就可以这样使用。为便于取得数据，促进与卫星运营商建立伙伴关系会有所帮助。

76. 目前，欧洲航天局正在研究如何传播气候变化及其对海岸侵蚀和荒漠化的影响方面的环境卫星数据。因此，联合国项目事务厅可以扩大其采购这种环境数据的活动。另一种可能性应是成立一个专门机构，在世界各主要区域设立附属机构。

77. 可持续发展问题世界首脑会议于 2002 年 9 月在南非约翰内斯堡举行，会议

在公私伙伴关系领域提出了若干具体建议。在这方面，由若干数据提供者和用户组织组成的地球观测卫星委员会，提出了空间领域的两种伙伴关系。一种伙伴关系是努力发展一种全球气候观测系统，首先是海洋学就地观测。另一种伙伴关系涉及培训和教育，特别是观测数据使用方面的培训和教育。

78. 欧洲气象卫星利用组织将通过由其实施并由欧洲联盟提供资金的一个世界气象组织方案，向非洲和印度洋区域 45 个国家提供地面站和有关培训，使这些国家可以利用气象卫星第二代卫星所收集的与飓风、干旱和其他气象现象有关的数据。

79. 应当利用这些示例将公私部门伙伴关系的概念扩大到活动的其他领域。为研究自然灾害后果管理综合系统所开展的所有工作都应当改由私营部门承担，一旦达成实际解决办法，即应订立伙伴关系协定。

80. 联合国应当促请所有会员国依照第三次外空会议通过的决议<sup>1</sup>，向联合国空间应用方案信托基金提供捐助。该决议规定，“应当通过秘书长每年致函请所有国家向基金提供资金或实物支助，函件中将确定各种旨在提高和援助技术合作活动的优先项目建议，特别是人力资源开发方面的建议”。<sup>2</sup>

## 注

<sup>1</sup> 见第三次联合国探索及和平利用外层空间会议的报告，1999 年 7 月 19 日至 30 日，维也纳(联合国出版物，出售品编号：E.00.I.3)。

<sup>2</sup> 同上，第一章，决议 1。



## 附件一

## 新的有创意的供资来源问题行动小组的职权范围

1. 空间千年：关于空间与人的发展的维也纳宣言<sup>a</sup>

“实行各种旨在查明国际一级新的、有创意的供资来源的措施，包括私营部门，以支助第三次外空会议建议在发展中国家的实施”。

## 2. 临时协调员：法国

## 3. 成员：澳大利亚、捷克共和国、德国、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾和阿拉伯叙利亚共和国以及欧洲航天局。

## 4. 目的：在促进国际合作框架下，第三次联合国探索与和平利用外层空间会议（第三次外空会议）议定设立一个信托基金，以便为执行本次大会的建议筹集资源捐助。预料此种方法所产生的结果必然有限，第三次外空会议也议定建议采取行动，以寻找包括私营部门在内的其他财政来源。

## 5. 相关活动：2001年9月27日至29日，联合国/国际宇宙航行联合会在法国阿尔比举办了“使空间应用可实行 – 可持续发展面临的机遇和挑战”讲习班。科学和技术小组委员会将讨论资金调动问题，以发展空间科学和技术应用方面的能力。

## 6. 工作计划：

## 2002年

审查联合国/宇航联讲习班的结论和科学和技术小组委员会关于该主题的工作；确定区域和国际两级供资机制和战略；确定所有潜在的现有供资机构（即开发银行、援助机构、政府）；确定目前关心或可能关心空间活动的工业公司以及使这些公司参与促进发展中国家空间活动并为其提供资金的手段。

## 2002/2003年

审查和甄选确定新的有创意的供资手段的建议；拟订具体提案；可以在2002年年底或2003年年初组织一个专门审查这些提案的讲习班，与会人员为主要行动者，会议地点可选在德国科隆的德国航空和航天中心。

## 产出

向和平利用外层空间委员会提出一份载述有关信息和建议的报告(2003年6月)。

## 注

<sup>a</sup> 见第三次联合国探索及和平利用外层空间会议的报告，1999年7月19日至30日，维也纳，(联合国出版物，出售品编号：E.00.I.3)，第一章，决议1，第一节，第1(f)(三)款。

## 附件二

### 与新的有创意的供资来源问题行动小组的报告有关的联合国系统实体名单

人道主义事务协调厅

United Nations

1 United Nations Plaza

New York, NY 10017,

United States of America

电话: +(1)(212)963-2738

传真: +(1)(212)963-9489/1312

经济和社会事务部

Rm. DC2-2320

United Nations

New York, NY 10017

United States of America

电话: +(1)(212)963-5958

传真: +(1)(212)963-1010/4324

联合国项目事务厅

The Chrysler Building

405 Lexington Avenue, 4th Floor

New York, NY 10174

United States of America

电话: +(1)(212)457-1100

传真: +(1)(212)457-4001

国际减少灾害战略秘书处

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

电话: +(41)(22)917-9701

传真: +(41)(22)917-0563

欧洲经济委员会

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

电话: +(41)( 22) 917-2670/2673

传真: +(41)( 22) 917-0036

亚洲及太平洋经济社会委员会

United Nations Building

Rajadamnern Avenue

Bangkok 10200

Thailand

电话: +(66)( 2) 288-1234

传真: +(66)( 2)288-1000

拉丁美洲经济委员会

Av. Dag Hammarsköld s/n

Vitacura

Edificio Naciones Unidas

Casilla de Correo, 179 D

Santiago

Chile

电话: +(56)(2) 208-5051

传真: +(56) (2) 208-1946

非洲经济委员会

P.O. Box 3001

Addis Ababa

Ethiopia

电话: +(251)( 1) 51-7200/5826

传真: +(251)( 1) 51-4416/0365

西亚经济社会委员会

P.O. Box 118576

Riad

Lel Solh

Beirut

Lebanon

电话: +(961)(1) 981-301/311/401

传真: +(961)(1) 981-510/511/512

联合国贸易和发展会议

Palais des Nations

1211 Geneva 10

Switzerland

电话: +(41)( 22 )907 1234

传真: +(41)( 22) 907 0057

联合国环境规划署

P.O. Box 30552

Nairobi

Kenya

电话: +(254)( 2) 624 001

传真: +(254)( 2) 226 895

联合国开发计划署

DC1-2128

1 United Nations Plaza

New York, NY 10017

United States of America

电话: +(1)( 212) 906 5000

传真: +(1)( 212) 906 5001

联合国训练研究所

Bureau 1070

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

电话: +(41)( 22) 917 1234

传真: +(41)(22 )917 8047

世界粮食计划署

Via C.G. Viola 68

Parco dei Medici

00148 Rome

Italy

电话: +(39)( 06) 65131

传真: +(39)( 06) 6513-2840

联合国防治荒漠化公约

Haus Carstanjen

Martin-Luther-King-Strasse 8

D-53175 Bonn

Germany

电话: +(49)( 228) 815 2801

传真: +(49)( 228) 815 2898

联合国粮食及农业组织

Viale delle Terme di Caracalla

00100 Rome

Italy

电话: +(39)( 06) 5705-1

传真: +(39)( 06) 5705-3152/5155

联合国教育、科学及文化组织

7, Place de Fontenoy

75352 Paris 07 SP

France

电话: +(33)( 1) 45 68 10 00

传真: +(33)( 1) 45 67 16 90

世界卫生组织

20, avenue Appia

CH-1211 Geneva 27

Switzerland

电话: +(41)( 22) 791-2122

传真: +(41)( 22) 791-0746

世界银行

1818 H. Street, N. W.

Washington, D. C. 20433

United States of America

电话: +(1)( 202) 477-1234

传真: +(1)( 202) 477-6391

世界气象组织

7 bis, Avenue de la Paix

Case Postale 2300

CH-1211

Geneva 2

Switzerland

电话: +(41)( 22) 730-8111

传真: +(41)( 22) 730-8181

---