

**Генеральная Ассамблея**Distr.: Limited
16 May 2003Russian
Original: English**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**

Сорок шестая сессия

Вена, 11–20 июня 2003 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Осуществление рекомендаций третьей Конференции
Организации Объединенных Наций по исследованию
и использованию космического пространства в
мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III)****Осуществление рекомендаций третьей Конференции
Организации Объединенных Наций по исследованию и
использованию космического пространства в мирных
целях (ЮНИСПЕЙС–III)****Заключительный доклад Инициативной группы
по новым и нетрадиционным источникам финансирования****I. Введение**

1. На третьей конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III)¹, проходившей в Вене 19–30 июля 1999 года, были приняты важные решения, касающиеся, в частности, охраны земной среды, рационального использования водных ресурсов, обеспечения безопасности человека, улучшения благосостояния человека, расширения научных знаний, образования, использования космической техники и содействия международному сотрудничеству. Для принятия соответствующих действий мир, в частности развивающиеся страны, срочно нуждается в необходимых ресурсах.

2. В связи с этим ЮНИСПЕЙС–III призвала учредить специальный добровольный фонд Организации Объединенных Наций для осуществления ее рекомендаций. В соответствии с этим призывом круг ведения Целевого фонда для Программы Организации Объединенных Наций по применению

* A/AC.105/L.244.

космической техники был изменен с целью включить в него осуществление рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III. Всем государствам–членам было предложено вносить взносы в Целевой фонд для финансирования предложений по осуществлению приоритетных проектов, в частности в области развития людских ресурсов.

3. ЮНИСПЕЙС–III призвала также принять меры, направленные на изыскание новых и нетрадиционных источников финансирования на международном уровне, в том числе в частном секторе, в целях содействия осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III в развивающихся странах.

4. В 2001 году Научно–технический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях принял решение учредить инициативные группы в составе заинтересованных государств–членов с целью осуществления тех рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III, которые были признаны наиболее приоритетными или в отношении которых государства–члены предложили возглавить соответствующую деятельность. При учреждении инициативных групп Комитет располагал результатами обследования, проведенного Управлением по вопросам космического пространства среди государств–членов с целью выявления уровня их заинтересованности и приоритетности в отношении каждой рекомендации. В своей резолюции 56/51 от 10 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила факт учреждения инициативных групп. В отношении осуществления рекомендации 32 Подкомитет утвердил в феврале 2002 года круг ведения Инициативной группы по новым и нетрадиционным источникам финансирования (см. документ A/АС.105/C.1/2002/CRP.7, приложение I).

5. В феврале 2002 года Научно–технический подкомитет утвердил следующий план работы:

2002 год

Обзор выводов предыдущих практикумов и работы Подкомитета по вопросу финансирования; определение механизмов финансирования, потенциальных источников финансирования космической деятельности среди существующих организаций по финансированию, т.е. банков, осуществляющих деятельность в области развития, учреждений по оказанию помощи, правительств и промышленных компаний, которые имеют или могут иметь отношение к космической деятельности, и средств вовлечения таких компаний в мероприятия по финансированию и стимулированию космической деятельности в интересах развивающихся стран.

2002–2003 годы

Изучение и отбор идей и подготовка конкретных предложений.

6. В состав членов данной Инициативной группы, председателем которой является Франция, в настоящее время входят представители Австралии, Алжира, Германии, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Колумбии, Марокко, Мексики, Нигерии, Пакистана, Сирийской Арабской Республики, Филиппин, Франции, Чешской Республики и Южной Африки, а также Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Европейского космического агентства, Национального космического общества Соединенных Штатов

Америки, Консультативного совета представителей космического поколения, Манильской обсерватории и Филиппинского астрономического общества.

7. На протяжении многих лет страны, главным образом развивающиеся страны, сталкиваются с различными проблемами при использовании космической техники, включая нехватку квалифицированных кадров и оборудования и особенно финансовых ресурсов на соответствующие виды деятельности.

8. Если работу в телекоммуникационной отрасли, благодаря ее способности приносить прибыль, взял на себя частный сектор, то другие виды применения космической техники, в частности наблюдение Земли, сталкиваются с трудностями, причины которых кроются в недостаточном финансировании. Нередки случаи, когда в развивающихся странах имеющихся средств хватает лишь на выплату зарплаты работникам.

9. Имеющие предоставление об этих трудностях космические агентства, действуя совместно с некоторыми специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, добились многократного увеличения программ подготовки кадров в области наблюдения Земли, оказали помощь в создании специализированных центров по обработке данных, содействовали приобретению необходимого оборудования и направляли финансовые средства на осуществление экспериментальных проектов. В последние 20 лет был продемонстрирован широкий диапазон использования космических технологий в области наблюдения Земли. Вместе с тем, в силу уже упомянутых причин эти перспективные технологии не стали таким хорошим подспорьем для процесса экономического развития, как это предполагалось ранее.

10. Спутники обеспечивают лучший и более эффективный объем услуг, и получаемые данные способны в значительной мере помочь руководителями стран при принятии решений в области экономического развития. Несмотря на множество коллоквиумов, семинаров или практикумов, организуемых космическими агентствами, несмотря на усилия центров по дистанционному зондированию Земли из космоса или ассоциаций, выступающих за расширение использования этих технологий, не удалось в полной мере убедить значительную часть экспертов, главным образом в финансирующих организациях, в том, насколько важны такие технологии. То же самое можно сказать и об определенной доле лиц, ответственных за принятие решений.

II. Основные рекомендации Практикума Организации Объединенных Наций/Международной астронавтической федерации по эксплуатации прикладных космических технологий: возможности и задачи по обеспечению устойчивого развития (Альби, Франция, 27–29 сентября 2001 года)

11. Применение космической техники играет все более важную роль в развитии стран. Однако потенциал применения космической техники, в частности в интересах развивающихся стран, в таких областях, как

дистанционное зондирование, телекоммуникации и системы определения местоположения во многих случаях также используются не полностью.

A. Использование космической техники

12. Возможности использования космической техники в целях развития зависят от следующих факторов:

- a) наличия квалифицированных кадров, обладающих соответствующими знаниями и квалификацией и возможности для получения ими практического опыта;
- b) разработки долгосрочной политики;
- c) создания институциональных рамок и физической инфраструктуры;
- d) поддержки практического использования технологий;
- e) соответствующего финансирования.

B. Финансирование

13. Как это имеет место быть в отношении любого проекта, успех инициатив в области развития с использованием космических технологий всецело зависит от наличия соответствующих источников финансирования. Нехватка финансовых средств нередко является основным препятствием на пути внедрения космической техники в действующие программы или проекты в области развития. Это препятствие объясняется в целом двумя причинами: а) низким уровнем понимания возможностей и требований, предъявляемых к обеспечению необходимых финансовых ресурсов на поддержку приоритетных программ; и б) неспособностью убедить лиц, принимающих решения, и пользователей в том, что применение космической техники сулит экономическую выгоду.

14. Как только концепция использования космической техники становится составной частью более широкого контекста национальных или региональных приоритетов в области развития, возникает необходимость в средствах финансирования. Для финансирования проектов привлекаются различные национальные и международные источники и механизмы, выбор которых будет зависеть от приоритетности области развития и от того каким будет данный проект: демонстрационным или эксплуатационным.

15. В случае частного сектора та или иная компания может согласиться на выделение определенной доли финансовых средств на осуществление проекта при условии, что она получит право на коммерческое использование методологии, разработанной в ходе реализации проекта.

C. Политика в области финансирования

16. Большинство специализированных учреждений выделяет средства на финансирование проектов в области устойчивого развития, но не космических проектов, а это значит, что даже значительный космический компонент проекта

должен быть представлен в общем контексте как средство, способное обеспечить успех данного проекта. Вместе с тем существуют учреждения, финансирующие деятельность в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок.

17. Проекты часто даже не рассматриваются на предмет финансирования в силу того, что они не удовлетворяют формальным критериям, предъявляемым к проектным предложениям. Когда же формальные критерии соблюдены, такие предложения всегда оцениваются с учетом оценочных критериев, и предложения получают очки исходя из того, насколько удачно его элементы удовлетворяют каждому критерию. В связи с этим очень важно, чтобы авторы проекта имели представление о том, какие критерии используются для оценки проектов.

18. Способностью убедительно продемонстрировать, что космические технологии представляют собой полезную, выгодную, практичную и эффективную с точки зрения затрат альтернативу использованию традиционных средств поиска решений конкретным проблемам в области развития, обладают экспериментальные проекты, осуществляемые в интересах пользователей и ориентированные на применение космической техники.

D. Политическое обязательство

19. Правительственная поддержка является решающей для проектов или программ национального уровня или для проектов, в отношении которых будут изыскиваться средства финансирования на международном уровне. Предложение об осуществлении экспериментального или демонстрационного проекта должно подкрепляться твердым финансовым обязательством – выплаты денежных средств и/или натурой – со стороны участвующих в нем учреждений, поскольку это придаст весомость данному предложению. Учреждения–пользователи должны четко заявить о своем обязательстве использовать космическую технику после того, как будет продемонстрирована ее экономическая эффективность.

20. В предложениях должны быть указаны условия и методы поддержания применяемой космической техники на эксплуатационной основе по окончании демонстрационного этапа. Финансирующие учреждения считают важным получить заверения в том, что финансируемые проекты будут продолжать действовать после прекращения внешнего финансирования.

E. Образование и подготовка кадров

21. Крайне необходимо предоставлять развивающимся странам последующие возможности в области образования и подготовки кадров во всех областях космической науки и техники, особенно если в осуществляемых программах должны быть задействованы космические технологии. В частности, кадры специалистов требуются для расширения практического использования данных наблюдения Земли. Причем спросом пользуются не столько сами данные дистанционного зондирования, сколько информационные продукты, получаемые в результате их обработки. Кадры необходимо готовить на основе комплексного

подхода, например, путем использования других технологий, в частности географических информационных систем и систем позиционирования.

III. Роль различных исполнителей

A. Космические агентства

22. Содействие применению космической техники не должно напрямую увязываться с космическими агентствами, роль которых должна состоять в том, чтобы оказывать поддержку усилиям организаций, несущих ответственность за внедрение космической техники. Другими словами, космические агентства не должны подменять организации, предоставляющие помощь в области развития. И все же космическим агентствам отводится определенная роль, и их поддержка должна направляться главным образом в следующие области:

- a) технический опыт для национальных и международных организаций, обеспечивающих помощь в области развития;
- b) проекты сотрудничества, благодаря которым можно было бы наращивать потенциал государств в области людских, технологических и экономических ресурсов;
- c) укрепление потенциала;
- d) повышение осведомленности среди лиц, ответственных за принятие решения, и среди общественности в отношении важности применения космической техники в интересах углубления экономического и социального развития;
- e) проведение исследований в области экологии и глобальных изменений;
- f) применение космической техники для смягчения последствий стихийных бедствий или техногенных катастроф;
- g) экспериментальные проекты, предпринимаемые в целях подготовки эксплуатационных проектов и проектов в области устойчивого развития.

B. Правительства, банки развития и специализированные учреждения

23. Как уже говорилось выше, для финансирования проектов используются самые различные национальные и международные источники и механизмы, выбор которых будет зависеть от приоритетности целевой области и от того, предполагается ли данный проект осуществить как демонстрационный или эксплуатационный.

24. Помимо бюджетов и ресурсов партнеров, участвующих в реализации проектного предложения, привлекаются следующие источники финансирования:

- a) министерства, которые должны стать конечными пользователями;

- b) национальные учреждения, предназначенные для финансирования научных исследований и развития;
- c) учреждения, действующие по линии двусторонней помощи в области развития;
- d) региональные и международные учреждения в области развития;
- e) специальные международные фонды, финансирующие деятельность в области развития;
- f) частный сектор;
- g) другие механизмы финансирования, в частности использование части специального государственного налога или сборов, получаемых от реализации проекта.

C. Промышленность

25. Космическая отрасль добилась впечатляющего коммерческого успеха, преимущественно в разработке ракет–носителей и в области телекоммуникаций. Во многих случаях эта отрасль может полностью заменить публичные инвестиции и в этом смысле ее следует считать крепким партнером. Однако совершенно очевидно, что космическая деятельность все еще в значительной мере зависит от устойчивых публичных инвестиций в области научных исследований, разработок и создания технологий.

D. Кандидаты на финансирование

26. Для успешного осуществления проекта должны быть обеспечены следующие предпосылки:

- a) национальный потенциал для реализации проекта;
- b) анализ затрат и выгод с целью обоснования проекта и получения обязательств от финансирующих органов;
- c) социально–экономические результаты для целей устойчивого развития;
- d) решительная политическая поддержка проекту, твердо выраженная руководителями и официальными властями;
- e) сохранение окружающей среды;
- f) по возможности, региональное сотрудничество в целях разработки общих мер политики и использования преимуществ, вытекающих из осуществления крупномасштабных хозяйственных проектов;
- g) применение космической техники, доказавшей свою эффективность в экспериментальных проектах.

IV. Существующие органы или организации

27. Некоторые из перечисленных ниже органов специально не занимаются финансированием проектов. Однако было сочтено целесообразным представить полную информацию о различных банках и организациях.

A. Банки развития

28. Основные направления политики финансирования каждого из банков развития излагаются ниже.

1. Группа Всемирного банка

29. Группа Всемирного банка состоит из пяти тесно связанных между собой учреждений, каждое из которых принадлежит государствам—членам и каждое из которых играет определенную роль в области борьбы с нищетой и повышения уровня жизни людей в развивающихся странах. Главной задачей Группы Всемирного банка является помощь людям, способным помочь самим себе и окружающей их среде, путем предоставления ресурсов, обмена знаниями, создания потенциала и налаживания партнерских отношений в государственном и частном секторах.

30. Собственно Всемирный банк включает лишь Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития.

a) *Международный банк реконструкции и развития*

31. Международный банк реконструкции и развития, который был учрежден в 1945 году, насчитывает 184 члена. Его цель – уменьшить масштабы нищеты в странах со средним доходом и в кредитоспособных более бедных странах путем содействия устойчивому развитию через предоставление займов, гарантий и иной помощи, в том числе аналитических и консультативных услуг.

b) *Международная ассоциация развития*

32. Международная ассоциация развития, учрежденная в 1960 году, насчитывает 162 члена. Она помогает получить доступ к более качественным основным услугам, таким, как образование, здравоохранение, чистая питьевая вода и санитария, и оказывает поддержку реформам и инвестициям, призванным обеспечить рост производительности и создание возможностей в области занятости.

c) *Международная финансовая корпорация*

33. Международная финансовая корпорация, учрежденная в 1956 году, насчитывает 175 членов. Его мандат заключается в том, чтобы содействовать экономическому развитию при посредстве частного сектора. В рамках сотрудничества с деловыми партнерами корпорация инвестирует в устойчиво развивающиеся частные предприятия в развивающихся странах и предоставляет долгосрочные займы, гарантии и услуги по управлению рисками и предоставлению консультаций своим клиентам. Она инвестирует в проекты в регионах и секторах, недооцененных частными инвесторами, и отыскивает

новые пути для развития потенциальных возможностей на рынках, которые коммерческие инвесторы в случае неучастия в них корпорации считают слишком рискованными.

d) Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям

34. Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям, учрежденное в 1988 году, насчитывает 157 членов. Агентство способствует притоку иностранных инвестиций в развивающиеся страны путем предоставления гарантий иностранным инвесторам в случае убытков, причиняемых некоммерческими рисками, такими, как экспроприация собственности, неконвертируемость валюты и трансфертные ограничения, а также война и гражданские беспорядки. Кроме того, агентство предоставляет техническую помощь для оказания содействия странам в распространении информации о возможностях в области инвестирования.

e) Международный центр по урегулированию инвестиционных споров

35. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров, учрежденный в 1966 году, насчитывает 134 члена. Центр содействует привлечению иностранных инвестиций путем предоставления международных механизмов для урегулирования и арбитражного разбирательства инвестиционных споров, что способствует созданию атмосферы взаимного доверия между государствами и иностранными инвесторами. Многие международные соглашения, касающиеся инвестиций, содержат ссылки на арбитражные механизмы центра, который осуществляет также научно-исследовательскую и издательскую деятельность в области арбитража и законодательства, связанного с иностранным инвестированием.

2. Межамериканский банк развития

36. Межамериканский банк развития был учрежден в декабре 1959 года с целью ускорения социально-экономического развития в Латинской Америке и Карибском бассейне. Банк появился в ответ на давнее стремление латиноамериканских государств к созданию учреждения, способного уделять внимание насущным проблемам региона. Первоначально банк объединял 19 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Соединенные Штаты Америки, и в настоящее время число членов банка насчитывает 46 государств.

37. Кроме того, группа Межамериканского банка развития включает Межамериканскую инвестиционную корпорацию и Многосторонний инвестиционный фонд. Межамериканская инвестиционная корпорация (ассоциированный член банка) была учреждена с целью содействия экономическому развитию региона путем финансирования малых и средних частных предприятий. Многосторонний инвестиционный фонд был создан в 1992 году с целью проведения инвестиционных реформ и стимулирования развития частного сектора.

38. Основные функции Межамериканского банка развития в соответствии с его Уставом заключаются в следующем:

а) использование своего собственного капитала, средств, мобилизованных им на финансовых рынках, и других имеющихся ресурсов для целей финансирования развития в заимствующих государствах-членах;

b) дополнение частных инвестиций в тех случаях, когда частный капитал не доступен на разумных условиях;

c) предоставление технической помощи в целях подготовки, финансирования и осуществления планов и проектов в области развития.

39. Деятельность банка охватывает весь спектр социально-экономического развития. В настоящее время займы предоставляются в первую очередь для решения проблем бедности и социальной справедливости, модернизации и интеграции предприятий и охраны окружающей среды. Банк, штаб-квартира которого находится в Вашингтоне, округ Колумбия, имеет страновые отделения в каждом из заимствующих государств-членов, а также в Париже и Токио.

3. Африканский банк развития

40. Группа Африканского банка развития представляет собой многонациональный банк развития, поддерживаемый 77 государствами-членами Африки, Азии, Европы, Северной и Южной Америки, со штаб-квартирой в Абиджане. Группа Африканского банка развития включает следующие три учреждения: Африканский банк развития, Африканский фонд развития и Нигерийский целевой фонд. Мандат банка – содействовать экономическому развитию и социальному прогрессу своих региональных членов на индивидуальной или коллективной основе. Отсюда задачей банка является оказание помощи региональным государствам-членам в их усилиях разорвать порочный круг бедности, в котором они оказались.

41. В силу того, что основное внимание банк уделяет Африке, его приоритеты отражают насущный спрос в реальной ситуации, поскольку между банком и его африканскими клиентами поддерживаются частые прямые консультации и контакты. Помимо этой чисто африканской специфики банк представляет собой также самую настоящую международную организацию развития, пользующуюся солидной поддержкой порядка 24 нерегиональных партнеров из стран Америки, Азии и Европы; он сотрудничает с крупной сетью международных партнеров в области развития. На рынках капиталов банк имеет очень высокий кредит доверия.

42. Деятельность банка сосредоточена на следующих ключевых областях экономики:

a) страновом уровне – три широких секторальных направления (сельское хозяйство и развитие сельских районов, развитие людских ресурсов и развитие частного сектора) и одно общее направление (управление);

b) на уровне региона/континента – экономическая интеграция и сотрудничество; и два перекрещивающихся вопроса (окружающая среда и гендерная проблематика), которые пронизывают все аспекты усилий в области развития как на национальном, так и на региональном уровне.

43. В каждой секторальной области банк призван обеспечить полномасштабное включение экологических и гендерных вопросов в общую стратегию развития.

4. Азиатский банк развития

44. Азиатский банк развития представляет собой многостороннее учреждение по финансированию развития в целях борьбы с нищетой в Азии и регионе Тихого океана. Банк был учрежден в 1966 году и в настоящее время принадлежит 61 государству–члену, главным образом из данного региона. Банк, штаб–квартира которого располагается в Маниле, имеет 23 страновых отделения по всему миру.

45. В январе 2002 года Азиатский банк развития подвергся следующей реорганизации:

а) Были созданы пять региональных департаментов (Восточной и Центральной Азии, Меконга, Тихого океана, Южной Азии и Юго–восточной Азии) с целью содействия более четкой ориентации на страны и развитие более тесного субрегионального сотрудничества;

б) Департамент регионального и устойчивого развития представляет собой центр секторального и тематического опыта, обеспечивающего поддержку другим департаментам. Он разрабатывает политику и руководящие принципы и осуществляет контроль за их осуществлением. Департамент оказывает также поддержку региональным функциям в области развития и содействует укреплению роли банка в вопросах интеграции региона в глобальные сети и систему партнерских отношений. Он осуществляет также надзор за тем, как банк соблюдает свои собственные концепции в области политики и руководящие принципы.

46. Разработка мер борьбы с нищетой в качестве стратегии позволила банку занять лидирующее положение в этой области. Банк осуществляет деятельность по стимулированию экономического роста, развитию людских ресурсов, улучшению положения женщин и охране окружающей среды, однако эти стратегические цели в области развития в настоящее время определяют его повестку дня по борьбе с нищетой. В достижении этой главной цели в значительной степени способствуют также другие ключевые задачи в области развития, такие, как правовая и политическая реформа, региональное сотрудничество, развитие частного сектора и социальное развитие.

47. Деятельность банка в области развития нацелена на повышение благосостояния народов Азии и Тихоокеанского региона. В его проектах и программах, независимо от того, касаются ли они борьбы с нищетой или иных проблем, первостепенное внимание уделяется одному или нескольким приоритетам, а именно: экономическому росту, развитию личности, гендерной тематике и развитию, благому управлению, охране окружающей среды, развитию частного сектора и региональному сотрудничеству. Круг деятельности банка охватывает самые различные сферы, в том числе сельское хозяйство и природные ресурсы, энергетику, финансы, промышленность и неорганические полезные ископаемые, социальную инфраструктуру, транспорт и связь.

48. Азиатский банка развития предоставляет займы правительствам и государственным и частным предприятиям развивающихся стран, являющихся его членами. Его главными рычагами являются займы и техническая помощь, которые предоставляются правительствам на конкретные проекты и программы в области развития, имеющие первоочередную важность.

5. Европейский банк реконструкции и развития

49. Европейский банк реконструкции и развития был учрежден в 1991 году после политических изменений, произошедших в Центральной и Восточной Европе и в бывшем Союзе Советских Социалистических Республик, в целях оказания поддержки становлению нового частного сектора. В настоящее время банк выделяет инвестиции на цели создания рыночной экономики и демократического общества в 27 странах Центральной Европы и Средней Азии.

50. Учредителями Европейского банка реконструкции и развития являются 60 стран и 2 межправительственных учреждения. Несмотря на то, что акционеры банка представляют государственный сектор, банк инвестирует главным образом в развитие частных предприятий, как правило, совместно с коммерческими партнерами. Он обеспечивает проектное финансирование для банков, предприятий и компаний как для вновь создаваемых, так и для существующих. Банк работает также с компаниями, принадлежащими государству, поддерживает проекты в области приватизации, реструктуризации государственных фирм и улучшения коммунальных услуг. Банк использует свои тесные связи с правительствами региона для содействия принятию таких мер политики, которые будут укреплять условия для развития бизнеса.

51. В мандате банка оговаривается, что банк должен работать только в странах, приверженных принципам демократии. С помощью своей инвестиционной политики банк содействует укреплению корпоративного управления, включающее заботу об окружающей среде. К основным областям деятельности банка относятся структурная и секторальная реформы, конкурентоспособность, приватизация и предпринимательство, укрепление финансовых институтов и правовых систем, а также инфраструктура в области развития, необходимые для поддержки частного сектора. Соглашением об учреждении банка предусматривается, что банк призван содействовать, во всех аспектах своей деятельности, экологически приемлемому и устойчивому развитию. Проекты в области охраны окружающей среды должны отвечать концепции и процедурам деятельности банка в области окружающей среды. Банк помогает разрабатывать проекты инвестирования в области экологии и создание потенциала. Все финансируемые банком проекты разрабатываются с учетом экологии.

6. Европейский инвестиционный банк

52. Европейский инвестиционный банк не в полной мере укладывается в рамки настоящего исследования. Тем не менее, его деятельность в отношении новых государств–заявителей достойна того, чтобы быть упомянутой здесь. Задача Европейского инвестиционного банка заключается в том, чтобы вносить свой вклад в дело интеграции, сбалансированного развития и социально–экономического объединения его государств–членов. Банк был учрежден на основании Римского договора, и его владельцами являются государства–члены.

53. Кредиторская деятельность банка привязана к следующим основным операционным приоритетам:

- a) региональное развитие и экономическое единение в рамках Европейского союза;
- b) охрана окружающей среды и улучшение качества жизни;

с) помощь общинному развитию и кооперационная политика в странах–партнерах.

В. Учреждения или организации помощи в области развития

54. Совершенно невозможно представить исчерпывающий перечень учреждений или организаций помощи в области развития, работающих с развивающимися странами, поэтому ниже перечислены лишь основные учреждения или организации. Некоторые из них не имеют возможности оказывать помощь путем предоставления денежных средств, например, Организация экономического сотрудничества и развития. Однако считается, что она выполняет полезную роль, подготавливая общий обзор этих организаций.

Организация Объединенных Наций

55. Цели Организации Объединенных Наций, как это вытекает из ее Устава, заключается в поддержании международного мира и безопасности, развитии дружественных отношений между нациями, осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека и основным свободам, и выполнение роли центра для согласования действий наций в достижении этих целей. Основная часть ее ресурсов выделяется на цели экономического, социального и устойчивого развития. Усилия Организации Объединенных Наций в области развития глубоко влияют на жизнь и благосостояние миллионов людей во всем мире. Перечень учреждений системы Организации Объединенных Наций, играющих полезную роль с точки зрения цели настоящего доклада, содержится в приложении II.

Организация экономического сотрудничества и развития

56. Организация экономического сотрудничества и развития является форумом, объединяющим 30 государств–членов, правительства которых сообща решают вопросы экономического, социального и экологического характера, взаимозависимости и глобализации. Организация готовит сопоставительные данные, анализы и прогнозы, на основе которых развивается многостороннее сотрудничество. Ее основными задачами являются достижение устойчивого экономического роста и занятости и повышение стандартов жизни в государствах–членах, а также стимулирование здорового экономического роста в государствах–членах и других странах в процессе их экономического развития. Она обеспечивает пищу для размышлений и обсуждений, но денег в ее распоряжении нет.

Европейский союз

57. Целью политики Европейского союза в области развития является поощрение устойчивого развития, которое помогает бороться с нищетой в развивающихся странах, и интегрирование этих стран в глобальную экономику. В дополнение к этим экономическим и социальным задачам существует политический аспект, который призван укреплять демократию и законность при одновременном содействии уважению прав человека и основных свобод. Политика Европейского союза в области развития сотрудничества дополняет политику его государств–членов и проводится в жизнь, где это возможно, во

взаимодействии с другими донорами на глобальном уровне, будь то страны или международные организации. Институциональный подход принимает две формы: традиционное международное сотрудничество, развиваемое главным образом через присутствие Европейского союза в международных организациях, и сотрудничество с неправительственными организациями главным образом через осуществление совместно финансируемых проектов.

Канадское агентство международного развития

58. Канадскому агентству международного развития поручено планирование и исполнение большей части программы Канады в области международного сотрудничества. Главная цель агентства – оказывать поддержку устойчивому развитию в развивающихся странах с тем, чтобы нищета сокращалась, а мир становился более безопасным, справедливым и процветающим.

Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки

59. Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки является главным органом Соединенных Штатов по оказанию помощи странам, пострадавшим от стихийных бедствий, осуществляющим меры по ликвидации нищеты и проводящим демократические реформы. Это независимое федеральное учреждение правительства Соединенных Штатов получает общие указания по вопросам внешней политики от Государственного департамента Соединенных Штатов Америки. Деятельность агентства направлена на оказание поддержки долгосрочному и сбалансированному экономическому росту и достижению задач внешней политики Соединенных Штатов путем поддержки экономического роста, сельского хозяйства и торговли, общего здравоохранения, демократии, предотвращения конфликтов и оказания гуманитарной помощи.

Германское общество технического сотрудничества

60. Германское общество технического сотрудничества представляет собой правительственную корпорацию, предназначенную для деятельности в области международного сотрудничества. Целью этого общества является улучшение условий жизни и перспектив населения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Цель технического сотрудничества – улучшать возможности населения, организаций и учрежденческих структур в странах–партнерах.

Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества

61. На Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества возложена задача по углублению сотрудничества в целях развития, оказанию гуманитарной помощи и техническому сотрудничеству с Восточной Европой. Сотрудничество в целях развития призвано бороться с бедностью путем предоставления помощи для достижения самодостаточности. Оно содействует экономической и государственной самостоятельности, вносит вклад в улучшение условий производства, помогает решению экологических проблем и способствует улучшению доступа к образованию и основным услугам в области здравоохранения.

Японское агентство по международному сотрудничеству

62. Япония оказывает помощь в развитии экономического сотрудничества на основе концепций "гуманитарных и моральных соображений" и "признания взаимозависимости государств". Помощь оказывается с учетом следующих четырех принципов:

а) проблемы сохранения окружающей среды и развития должны решаться в тандеме;

б) не допускать какое-либо использование такой помощи в военных целях или для обострения международных конфликтов;

в) в странах, принимающих такую помощь, полноценное внимание должно уделяться их военным расходам, тенденциям развития этих расходов и производства оружия массового уничтожения и ракет, их экспорту и импорту вооружений, среди прочего, во имя поддержания и укрепления международного мира и стабильности;

г) в стране, принимающей такую помощь, полноценное внимание следует уделять усилиям этих стран по демократизации и построению рыночной экономики, положению в области обеспечения основных прав человека и степени свободы.

Французское агентство развития

63. Французское агентство развития вносит вклад в обеспечение экономического роста и борьбу с нищетой путем оказания помощи проектам, обеспечивающим создание рабочих мест, с помощью широкого и постоянно пополняющегося ассортимента финансовых продуктов. Его деятельность охватывает инфраструктуру, производственный сектор, финансовые системы, а также проекты в социальной области, в области образования и здравоохранения. Агентство поддерживает рабочие связи с другими двусторонними и многосторонними финансовыми учреждениями, в частности в рамках совместного финансирования проектов, соглашений о партнерских отношениях и обмена сотрудниками. Агентство направляет свою деятельность на оказание помощи беднейшим странам.

Министерство иностранных дел Франции

64. Главное управление по международному сотрудничеству Министерства иностранных дел Франции может оказывать непосредственную помощь в области устойчивого развития, культурной диверсификации и доступа к знаниям.

V. Предложения

65. Уже существует множество органов, готовых оказывать финансовую помощь, предоставлять консультации или поддержку натурой. В ходе изучения вопросов о том, как улучшить доступ к таким источникам финансирования, как содействовать диалогу между различными партнерами и какие механизмы финансирования можно было бы предложить для оказания помощи развивающимся странам в получении финансовых ресурсов на цели применения космической техники в интересах развития этих стран и уменьшения их

отставания от развитых стран, Инициативная группа по новым и нетрадиционным источникам финансирования сформулировала ряд предложений.

66. Инициативная группа признает, что уже была проделана отличная работа в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники, и рекомендует приложить все усилия для использования достигнутых результатов в целях улучшения положения развивающихся стран и в их интересах.

67. Телекоммуникационный бизнес и спутниковая технология по определению местоположения могли бы на основе, например, выделения 1 долл. США за каждый проданный приемник глобальной позиционной системы (GPS) Galileo в мире и одного цента за обеспечение международной связи, направлять в Целевой фонд взносы для Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники, которой также поручено осуществлять рекомендации ЮНИСПЕЙС–III. Такие взносы дополняли бы средства, вносимые государствами–членами на добровольной основе.

68. Заинтересованные страны могли бы включить в свое национальное законодательство фискальные стимулы для компаний, оказывающих поддержку усилиям Организации Объединенных Наций в области прикладного использования космических технологий в рамках их проектов экономического развития.

69. Для мобилизации усилий предприятий космического сектора Научно–техническому подкомитету следует подготовить для распространения среди этих предприятий "белую книгу", которая должна содержать основные рекомендации ЮНИСПЕЙС–III и указывать потребности в предстоящие годы на основе реалистичного графика. В этом документе должны быть сформулированы основа и общие положения для установления партнерских отношений в отношении отобранных тем.

70. Одним из путей стимулирования и развития космической деятельности в развивающихся странах можно было бы выбрать укрепление потенциала, которым они уже обладают, или создание ядра такого потенциала посредством соглашений с космическими агентствами и космической промышленностью в развитых странах.

71. Множество стран, банков развития и агентств по оказанию помощи прилагают усилия для оказания помощи развивающимся странам в реализации проектов в области социально–экономического развития. Однако нередко этим усилиям не хватает координации, и они развиваются в зависимости от политической конъюнктуры на правительственном уровне. Координация таких усилий позволила бы получать лучшую отдачу, а для рассмотрения вопросов координации можно было бы каждые два года созывать соответствующий форум под эгидой Организации Объединенных Наций, который способствовал бы повышению эффективности осуществления различных видов деятельности по оказанию помощи.

72. Специалисты, работающие в банках развития или учреждениях по оказанию помощи, не всегда хорошо представляют, какие возможности предлагает применение космической техники. Целесообразно включить в Программу Организации Объединенных Наций по применению космической техники пункт об организации краткосрочных практикумов для таких

специалистов с целью ознакомить их с возможностями, предлагаемыми такой техникой, после проведения которых можно было бы организовать демонстрационный этап с осуществлением экспериментальных проектов или программ по применению космической техники.

73. Банки развития и агентства по оказанию помощи должны содействовать развивающимся странам, пожелавшим осуществить проект в области развития с использованием космических данных. С целью облегчения доступа развивающихся стран к финансовой поддержке должен быть осуществлен ряд мер, в том числе:

а) подготовка брошюры с рекомендациями, охватывающими политику и положения, регулирующие деятельность различных банков и агентств в области развития, для лиц, ответственных за принятие решений, и политических руководителей;

б) подготовка брошюры с информацией о подразделениях, отделах или департаментах банков и учреждений в области развития, которые могли бы оказать поддержку проектам, предусматривающим использование космических технологий, и с кратким объяснением их политики и приоритетов. Этот документ должен содержать номера телефонов для контактов с соответствующими лицами;

в) включение в финансируемые проекты положений о подготовке кадров и официального заявления правительств о поддержке созданных структур и сохранении подготовленных кадров;

г) включение средств для необходимого инвестирования в конкретную смету и расходов на амортизацию инвестиций в смету одного или нескольких проектов с целью обеспечить возмещение первоначально инвестированных средств;

д) гарантия доходности самих проектов с целью обеспечить их эксплуатационный характер на долгосрочную перспективу.

Некоторые из вышеупомянутых предложений можно было бы рассмотреть в последующем докладе Инициативной группы.

74. Необходимо уделить внимание политике поддержки, проводимой космическими агентствами. Вопросы координации и возможной увязки такой политики можно было бы осуждать на ежегодных совещаниях Форума космических агентств, проводимого в ходе конгрессов Международной астронавтической федерации.

75. Доступность данных наблюдения Земли является темой для обсуждения на многие годы вперед. В большинстве случаев нет необходимости использовать самые последние данные. Операторы спутников накопили огромные массивы данных, которыми можно воспользоваться при благоприятных условиях. Именно так обстоит дело в отношении данных трехмесячной давности. Ими можно было бы воспользоваться для развития партнерских отношений с операторами спутников в целях содействия получению данных.

76. В настоящее время Европейское космическое агентство изучает вопрос распространения данных спутника Envisat об изменении климата и воздействии этих изменений на эрозию прибрежной зоны и опутынивание. В этой связи, управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов могло бы расширить свою деятельность на приобретение таких данных об

окружающей среде. Другая возможность заключается в том, чтобы создать специализированное учреждение со своими филиалами в основных регионах мира.

77. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, проходившей в Йоханнесбурге, Южная Африка, в сентябре 2002 года были сформулированы конкретные предложения в сфере развития партнерских отношений между государственным и частным секторами. Два таких партнерских проекта в космической области были предложены Комитетом по спутникам наблюдения Земли, который объединяет в своих рядах несколько провайдеров данных и организаций–пользователей. Один из них посвящен мерам по разработке глобальной системы наблюдения за климатом, начиная с проведения океанографических наблюдений в соответствующих местах. Другой проект касается подготовки кадров и образования, в частности в области использования данных наблюдения.

78. В рамках программы Всемирной метеорологической организации, осуществляемой Европейской организацией по эксплуатации спутников при финансовом участии Европейского союза, 45 государств Африки и района Индийского океана получают наземные станции и проекты подготовки специалистов, что позволит им использовать спутниковые данные по циклонам, засухам и другим метеорологическим явлениям, поступающим от спутников Meteosat второго поколения.

79. Этими примерами следует воспользоваться для распространения такой концепции партнерских отношений между государственным и частным секторами на другие сферы деятельности. Все усилия, предпринимаемые для изучения комплексной системы управления работами по ликвидации последствий стихийных бедствий, должен взять на себя частный сектор и подвести стороны к подписанию соглашения о партнерских соглашениях, как только будут приняты конкретные решения.

80. Организации Объединенных Наций следует настоятельно призвать все государства–члены вносить вклады в Целевой фонд Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники в соответствии с резолюцией 1 ЮНИСПЕЙС–III², в которой Конференция заявила, что всем государствам следует предложить оказывать такому фонду финансовую поддержку и помощь натурой в ежегодном письме Генерального секретаря, в котором, в частности, будут излагаться касающиеся приоритетных проектов предложения относительно активизации и оказания содействия деятельности в области технического сотрудничества, особенно в целях развития людских ресурсов.

Примечания

¹ См. Доклад третьей Коференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3).

² Там же, глава I, резолюция 1.

Приложение I

Круг ведения Инициативной группы по новым и нетрадиционным источникам финансирования

1. **Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества^a**

"Принять меры, направленные на изыскание новых и нетрадиционных источников финансирования на международном уровне, в том числе в частном секторе, в целях содействия осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III в развивающихся странах".

2. **Временный координатор:** Франция
3. **Члены:** Австралия, Германия, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Марокко, Нигерия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Филиппины, Чешская Республика и Европейское космическое агентство.
4. **Цель:** В рамках содействия международному сотрудничеству Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III) приняла решение создать целевой фонд для добровольных взносов на осуществление рекомендаций Конференции. Предвидя, что такой подход способен принести лишь ограниченные результаты, ЮНИСПЕЙС–III приняла решение также рекомендовать принятие других мер в целях изыскания других финансовых источников, в том числе в частном секторе.
5. **Соответствующие виды деятельности:** Организация специальных сессий по финансовым вопросам в рамках Практикума Организации Объединенных Наций/Международной астронавтической федерации по эксплуатации прикладных космических технологий: возможности и задачи по обеспечению устойчивого развития, проходившего в Альби, Франция, 27–29 сентября 2001 года (см. документ A/AC.105/775).. Научно–технический подкомитет рассмотрит вопрос мобилизации финансовых ресурсов на цели создания потенциала в области применения космической науки и техники.
6. **План работы:**

2002 год

Обзор выводов Практикума Организации Объединенных Наций/Международной астронавтической федерации и работы Научно–технического подкомитета по этому вопросу; определение механизмов и стратегий финансирования на региональном и международном уровнях; определение всех потенциальных существующих финансирующих организаций (т.е. банков развития, учреждений по оказанию помощи и правительств); определение промышленных компаний, которые имеют или могут иметь отношение к космической деятельности, и средств по вовлечению таких компаний в мероприятия по финансированию и стимулированию космической деятельности в интересах развивающихся стран.

2002–2003 годы

Изучение и отбор идей по изысканию новых и нетрадиционных средств финансирования; разработка конкретных предложений; в конце 2002 года или в начале 2003 года организовать практикум, посвященный главным образом рассмотрению таких предложений, с участием основных сторон в Германском аэрокосмическом центре в Кёльне, Германия.

Итоги

Доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с информацией и предложениями (июнь 2003 года).

Примечания

^a Доклад третьей Коференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция 1, раздел I, пункт 1 (f) (iii).

Приложение II

Перечень организаций системы Организации Объединенных Наций, которые могут оказать содействие в подготовке доклада Инициативной группы

Управление по координации гуманитарной деятельности
United Nations
1 United Nations Plaza
New York, NY 10017
United States of America
телефон: +(1) (212) 963-2738
факс: +(1) (212) 963-9489/1312

Департамент по экономическим и социальным вопросам
Room DC2-2320
United Nations
New York, NY 10017
United States of America
телефон: +(1) (212) 963-5958
факс: +(1) (212) 963-1010/4324

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
Chrysler Building
405 Lexington Avenue, 4th Floor
New York, NY 10174
United States of America
телефон: +(1) (212) 457-1100
факс: +(1) (212) 457-4001

Секретариат Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland
телефон: +(41) (22) 917-9701
факс: +(41) (22) 917-0563

Экономическая комиссия для Европы
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10
Switzerland
телефон: +(41) (22) 917-2670/2673
факс: +(41) (22) 917-0036

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

United Nations Building

Rajadamnern Avenue

Bangkok 10200

Thailand

телефон: +(66) (2) 288-1234

факс: +(66) (2) 288-1000

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

Av. Dag Hammarskjöld s/n

Vitacura

Edificio Naciones Unidas

Casilla de Correo 179 D

Santiago

Chile

телефон: +(56) (2) 208-5051

факс: +(56) (2) 208-1946

Экономическая комиссия для Африки

P.O. Box 3001

Addis Ababa

Ethiopia

телефон: +(251) (1) 51-7200/5826

факс: +(251) (1) 51-4416/0365

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

P.O. Box 118576

Riad

Lel Solh

Beirut

Lebanon

телефон: +(961) (1) 981301/981311/981401

факс: +(961) (1) 981510/981511/981512

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

телефон: +(41) (22) 907-1234

факс: +(41) (22) 907-0057

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

P.O. Box 30552

Nairobi

Kenya

телефон: +(254) (2) 624001

факс: +(254) (2) 226895

Программа развития Организации Объединенных Наций

DC1-2128

1 United Nations Plaza

New York, NY 10017

United States of America

телефон: +(1) (212) 906-5000

факс: +(1) (212) 906-5001

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

Bureau 1070

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10

Switzerland

телефон: +(41) (22) 917-1234

факс: +(41) (22) 917-8047

Всемирная продовольственная программа

Via C.G. Viola 68

Parco dei Medici

00148 Rome

Italy

телефон: +(39) (06) 65131

факс: +(39) (06) 6513-2840

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

Haus Carstanjen

Martin-Luther-King-Strasse 8

D-53175 Bonn

Germany

телефон: +(49) (228) 815-2801

факс: +(49) (228) 815-2898

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Viale delle Terme di Caracalla

00100 Rome

Italy

телефон: +(39) (06) 5705-1

факс: +(39) (06) 5705-3152/5155

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

7, Place de Fontenoy

75352 Paris 07 SP

France

телефон: +(33) (1) 45 68 10 00

факс: +(33) (1) 45 67 16 90

Всемирная организация здравоохранения

20, avenue Appia

CH-1211 Geneva 27

Switzerland

телефон: +(41) (22) 791-2122

факс: +(41) (22) 791-0746

Всемирный банк
1818 H. Street N.W.
Washington, D.C., 20433
United States of America
телефон: +(1) (202) 477-1234
факс: +(1) (202) 477-6391

Всемирная метеорологическая организация
7 bis, Avenue de la Paix
Case Postale 2300
CH-1211 Geneva 2
Switzerland
телефон: +(41) (22) 730-8111
факс: +(41) (22) 730-8181
