



和平利用外层空间委员会

第四十七届会议

2004年6月2日至11日，维也纳

临时议程*项目7

第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）

建议的执行情况

第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）建议的执行情况

提高认识行动小组的最后报告

一、引言

1. 1999年7月在维也纳举行的第三次联合国探索及和平利用外层空间会议通过了题为《空间千年：维也纳空间与人类发展宣言》的决议，联合国大会1999年12月6日第54/68号决议核可了该决议，该决议所载建议重申了《联合国宪章》的目标和原则。这些建议对于推广利用空间技术协助解决区域性或全球性问题及增强利用空间应用促进经济、社会、文化发展等方面的有效方法也有很大的帮助。除了其他事情，《维也纳宣言》还建议采取行动以提高决策者和广大公众对和平空间活动对改善人类共同的经济社会福利的重要作用的认知。

2. 自第三次外空会议圆满结束以来，举办了许多联合国主要会议和活动，它们对于制定全球议程以及迎接现在和将来挑战的共同方法起到很大的作用。这些事

* A/AC.105/L.256。

件包括：2000 年举行的联合国千年首脑会议、2002 年举行的可持续发展问题世界首脑会议和 2003 年举行的信息社会世界首脑会议的第一阶段。这些会议的结果对于即将在 21 世纪处理的全球优先事项有着重要影响。它们的最终文件还以默示或明示的方式突出强调了空间科学技术与这些全球优先事项的关系。

3. 千年首脑会议之后，秘书长在与联合国秘书处、国际货币基金组织、经济合作与发展组织和世界银行及其他组织协商之后，起草了题为《执行联合国千年宣言的行进图》的报告（A/56/326）。在这篇报告里，秘书长列举了将于 2015 年之前实现的八项千年发展目标：（a）消灭极端贫困和饥饿；（b）改善产妇保健；（c）普及初等教育；（d）与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争；（e）促进男女平等并赋予妇女权利；（f）确保环境的可持续能力；（g）降低儿童死亡率以及（h）全球合作促进发展。大会在 2001 年 12 月 14 日第 56/95 号决议中请有关各方在为实现与《千年宣言》有关的目标制订计划时考虑到《行进图》。

4. 出席可持续发展问题世界首脑会议的各国政府通过了《约翰内斯堡可持续发展宣言》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，就秘书长提出的五个优先领域的具体承诺和行动达成了广泛共识，五个优先领域指饮水、能源、健康、农业和生物多样性。《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中明确提到空基技术，特别是与水、灾害管理、气候变化、环境保护以及地球观测技术的发展和广泛应用和数据收集等方面有关。同样，信息社会世界首脑会议第一阶段通过的《行动计划》，在提到信息和通信基础设施方面的问题时，也明确指出空基技术在实现数字普及目标中的作用。

5. 和平利用外层空间必然对实现前面所提到的目标和国际社会所确定的优先事项以及对改善人类共同的经济社会福利有所帮助。困难在于把空间能力同具体目标结合起来，以便可以通过具体行动取得切实成果，同时提高人们对这一领域的认识。

6. 在这种背景下，提高认识行动小组着手：（a）对为提高决策者和公众对空间活动的价值和空间活动在可持续发展等重要领域所起作用的认识而不断做出的努力进行评价；（b）编列成功普及活动说明性事例清单；（c）确定可能的普及活动，特别是与和平利用外层空间委员会和联合国秘书处外层空间事务厅的工作有关；（d）为今后的普及活动提出建议。

二、对不断作出的努力进行评价

7. 与提高对空间活动重要性的认识相关的活动正在政府间、政府与非政府各级执行，部分是在特别设计的活动框架内执行。由于不可能编制一份关于在全世界开展的相关活动的完整清单，行动小组重点挑选并审查了一些说明性事例。关于政府间活动，重点放在相关的全球会议、和平利用外层空间委员会的工作以及外层空间事务厅的活动上。

8. 为了便利政府、政府间和非政府间实体收集特殊信息的过程，行动小组在外层空间事务厅协助下，通过向成员国以及作为委员会永久观察员的组织发放问卷调查实施了一次网上调查，以了解它们为提高对空间活动重要性的认识所做的努力。收到的答复的汇编将以电子方式提供，汇编内容还将不断更新，以使之成为关于努力提高认识方面的信息的一个综合性动态信息源。

三、说明性事例

A. 多边领域

9. 大会 2000 年 12 月 8 日第 55/122 号决议同意，应特别提请联合国系统内安排的处理关于社会、经济和文化发展全球问题的会议，注意空间技术及其应用的益处，应促进将空间技术用于实现那些会议的目标和执行《联合国千年宣言》。和平利用外层空间委员会主席在 2001 年 7 月 19 日的信件中，应委员会的请求，向秘书长报告了委员会的建议，即特别考虑到发展中国家的需要，联合国主要会议应当加强考虑外层空间的科学和技术所做的贡献（A/56/306）。

10. 委员会科学和技术小组委员会在 2003 年举行的第四十届会议的报告中，满意地注意到，通过各国和国际空间机构和组织在可持续发展问题世界首脑会议上所作的专题介绍，已经证明了空间应用在推动可持续发展方面的实用性。这一成就就是对第三次外空会议旨在实现下列目标的建议的支持：努力提高决策者和广大公众对空间活动重要性的认识，通过运用空间研究成果促进可持续发展，促进联合国系统各实体和私营部门更多地使用空间系统和服务以及加强对地球自然资源的管理（A/AC.105/804，第 62 段）。

11. 大会在 2003 年 12 月 9 日第 58/89 号决议中，满意地注意到委员会及其科学和技术小组委员会以及外层空间事务厅和外层空间活动机构间会议加倍努力，促

进空间科学和技术的利用及其应用，进行《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》所建议的行动。在外层空间活动机构间会议上还开展了旨在在联合国系统内部进一步提高对空间相关活动的认识、加强协调的卓有成效的工作。2004年在世界气象组织总部日内瓦举办的第二十四届会议在这方面有着极其重要的意义。那次会议之后随即召开了机构间会议第一次公开的非正式会议，委员会的成员应邀参加。

12. 外层空间事务厅不断努力引起联合国系统内组织的全球会议对空间科学和技术及应用的好处及其有助于实现这些会议所制订的目标的潜力的关注。在可持续发展问题世界首脑会议上，事务厅发行了一本特殊的小册子，名为《世界问题的空间解决办法：联合国大家庭是如何利用空间技术促进可持续发展的》。这本小册子是由联合国系统参加机构间会议的各实体协助编写的，已分发给参加世界首脑会议的各代表团。就在世界首脑会议召开前夕，事务厅于2002年8月21日至23日在南非斯泰伦博希组织了一次关于利用空间技术促进可持续发展的研讨会，研讨会的目的在于提高参加世界首脑会议的决策者对空间技术及其应用在推动可持续发展方面的效用的认识。事务厅还在会员国和联合国各实体间进行了一次调查，了解它们为响应世界首脑会议执行计划中包含的行动项目所采取的行动及方案。调查结果一旦出来，将刊载于事务厅的网站上（www.oosa.unvienna.org），它将作为一种工具，供决策者、方案管理者和那些负责实施作为世界首脑会议后续工作的国家性、区域性或全球性方案或项目的人们以及那些对利用空间技术及其应用感兴趣的人们使用。

13. 在奥地利政府的支持下，事务厅正准备分别于2003、2004和2005年组织三次年度研讨会，通过推动对已被证明的能力的使用来支持《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中所要求采取的行动。其中第一次研讨会即2003年9月由外层空间事务厅在曼谷为亚洲及太平洋区域组织的空间通信技术对跨越数据鸿沟的贡献的联合国/泰国讲习班，旨在从卫星通信部门的角度为信息社会世界首脑会议贡献一份力量（A/AC.105/810）。参与者提供的意见和建议随后被送往世界首脑会议秘书处。2003年12月12日，外层空间事务厅还在世界首脑会议期间组织了一个国际知名卫星专家特设小组会议。

14. 在联合国系统之外的多边行动中，2003年7月31日由美国在华盛顿主办的地球观测首脑会议和这次会议成立的地球观测特设小组值得一提。这一事例表明了如何与决策者打交道，也展示了决策者为改进空基地球观测如何承诺或将要承诺配置大量资源。

B. 区域性手段

15. 政府在通过相关当局、机构和有关方案来提高对空间活动、技术及其应用的好处的认识上发挥关键作用。它们还必须与这个领域的发展保持同步，尽管它们提高对这些好处的认识的努力和能力受到了诸如财政、技术和管理能力等多种因素的制约。

16. 如果国家愿意合作将科学和技术进步转化为政策和方案并应用于某个领域，而这个领域的发展不仅以巨大的科学技术进步、日益激烈的竞争氛围以及复杂多样的行为者和利益为特征，还以国家在利用空间技术谋求共同利益的能力上不断扩大的差距为标志的话，政府获得的利益将是显而易见的。区域合作可以在这方面提供独特的优势。

17. 亚洲及太平洋在这方面便是一个具有启发性的例子。这一地区许多主要的创新者都是对利用空间技术谋求可持续发展有特殊兴趣的发展中国家，其中一些是航天国家。亚洲及太平洋经济社会委员会的空间应用促进可持续发展区域方案已被证明是本区域进一步有效利用空基技术和应用实现可持续发展的有效机制。

18. 在处理提高政策设计者和决策者的认识这一优先事项时，空间应用促进可持续发展区域方案涉及到了各层次各方面的决策制定，是其他区域和分区域可以模仿的成功典范。

19. 在欧洲，全球环境与安全监测倡议是一个杰出的例子，它旨在协调已有及新的技术和系统，以更好地满足国家、区域及当地决策制定者和使用者对信息的结构性要求。全球环境与安全监测满足政府当局在不同政策领域中有待查明的需要，例如发布有关地面覆盖的信息，地面覆盖的信息会对洪水、森林火灾以及庄稼收成的预测与管理，对《联合国气候变化框架公约京都议定书》框架中碳汇及来源的监测有很大帮助。

C. 空间组织

20. 国际和国家空间组织在提高对空间活动的认识上扮演着重要的角色。国际空间组织为全球政策方面的合作、协调和制定提供必要的框架，国家空间机构则作为国际网络、公共和私营部门、科学和研究界以及最终用户的协调人。从最理想的角度来说，设置这些机构是为了方便和推动利害攸关者、用户和供应商的有效合作。

21. 地球观测卫星委员会由 23 个成员（多为空间机构）和 21 个准成员（即附属的国家和国际组织）组成，它是负责地球观测卫星方案的协调以及这些方案同世界范围内卫星数据用户相互作用的一个大型国际论坛。地球观测卫星委员会的每个成员都承诺尽最大努力在各自的地球观测方案中实施地球观测卫星委员会的建议。

22. 地球观测卫星委员会主席在向可持续发展问题世界首脑会议所作的发言中，特别强调了他们所做的承诺：即协助提高对地球观测卫星数据价值的认识并使发展中国家具备从关键应用中受益所必需的知识。发言还提到了地球观测卫星委员会成员和准成员在这方面所采取的具体行动。地球观测卫星委员会于 2002 年 11 月开始了一个名为“可持续发展问题世界首脑会议后续方案”的项目，以此证明它始终致力于可持续发展。

D. 非政府组织

23. 包括非政府组织和私营部门在内的民间社会在实施会议成果方面所做贡献的重要性已被广泛认可，大会最近在 2003 年 7 月 23 日关于联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动的第 57/270B 号决议中也强调了这一点。在空间界，非政府组织历来非常积极。它们为第一次由工业和民间团体与政府共同参加的联合国会议——第三次外空会议——做出了重要贡献。……参加和平利用外层空间委员会及其小组委员会的会议已成为使委员会对相关非政府行为者开放这一连续过程的一部分，而这样做是为了提高全球对和平空间活动的重要性及好处的认识，进而促进对外层空间的和平利用。

24. 一些非政府组织如摄影测量和遥感学会，既有长期的专门知识，也在全球范围内拥有大量的成员。摄影测量和遥感学会网络由来自世界 120 多个国家的团体和协会组成，代表了从事摄影测量、遥感和空间信息科学领域工作的大约 5 万名专业人士。摄影测量和遥感学会定期在世界各地召开四年一次的大会、各种专题研讨会、讲习班和指导会。这些会议中的一部分特别强调了与空间应用和可持续发展有关的问题，并在这方面做出了极有价值的贡献。

25. 与此类似，国际空间周协会在大会第 54/68 号决议中宣布的世界空间周的全球协调上给联合国以很大支持。协会还给世界空间周的全球范围的协调者和参与者网络招募新员并提供资助。每年 10 月 4 日到 10 日进行庆祝的世界空间周举办的目的是提高决策者和广大公众对和平利用空间的好处的认识。2004 年的主题是

“空间促进可持续发展”。世界空间周的所有参与者和支持者都被邀请设计响应这一主题的方案，将这一主题划入世界空间周的宣传材料中，并将这一主题告知其他组织和鼓励其他组织也积极响应这一主题。

26. 其他以观察员身份参加和平利用外层空间委员会会议的非政府组织，如欧洲国际空间年协会、国际宇宙航行联合会和空间新一代咨询理事会，也提到了增强人们对空间活动在支持国际认可的发展目标中所起作用的认识这一课题。

四、潜在的普及活动

27. 提高决策者和广大公众对有着和平目的的空间活动的重要性的认识本身并不意味着结束。从联合国的角度看，考虑到《联合国宪章》的目标和原则、大会在第 57/270B 号决议中提出的统筹协调执行联合国经济社会领域各次主要会议和首脑会议结果并采取后续行动的必要性，我们有着在这方面努力的明确重点。

28. 国际商定的发展目标，包括联合国《千年宣言》所载目标以及联合国各次主要会议和首脑会议的结果，为在国家、区域和国际级别以消除贫困、经济持续增长和可持续发展为主要目标采取行动提供了广泛依据。它们也为一些潜在普及活动提供了宝贵依据，这些活动都是为了提高决策者和广大公众对用于和平目的以提高人类共同经济社会福利的空间活动的重要性的认识。

五、建议

29. 和平利用外层空间委员会在采取措施实现国际商定的发展目标，特别考虑到《千年发展目标》、《约翰内斯堡可持续发展宣言》、信息社会世界首脑会议通过的行动计划以及它们同《维也纳空间与人类发展宣言》的相互关系的同时，还应为对提高对空间活动重要性的认识所做的努力当然也包括其自己的努力进行评价。

30. 特别考虑到发展中国家的需要，联合国各次主要会议以及同会议结果的实施和后续行动相关的活动应继续在更大程度上认识空间科学和技术的贡献。委员会应继续考虑为此做出可能的具体的贡献，包括为信息社会世界首脑会议的第二阶段做出贡献。

31. 在处理提高决策制定的各层次各方面的政策设计者和决策者的认识这一优先事项时，委员会及其小组委员会应强调采取区域性办法的可能性。考虑到亚洲及

太平洋经济社会委员会空间应用促进可持续发展区域方案的例子，这些措施可能特别涉及拉丁美洲与加勒比海经济委员会、非洲经济委员会和西亚经济社会委员会。

32. 委员会及其成员国应提请国际和国家空间组织注意空间技术在帮助实现国际商定的发展目标中所起的作用，这些目标包括《千年宣言》所载目标以及联合国各次主要会议和首脑会议的结果。委员会及其成员国还应鼓励国际和国家组织包括政府和非政府组织促进提高这方面的认识，并向委员会提供关于它们各自普及活动的信息。

33. 关于为提高认识所做努力的信息利用了网上调查的结果，该网上调查是由行动小组在成员国和在委员会有观察员地位的组织中间实施的，目的是了解它们在提高对空间活动重要性的认识上所做的努力。这些信息可以通过外层空间事务厅的网站（www.oosa.unvienna.org）查阅。网站上的信息应不断更新。

注：

¹ 见《联合国探索及和平利用外层空间会议的报告，1999年7月19日至30日，维也纳》（联合国出版物，出售品编号：E.00.I.3），第一章，决议1。