



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited

11 May 2004

Russian

Original: English

---

**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях**

Сорок седьмая сессия

Вена, 2–11 июня 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Осуществление рекомендаций третьей Конференции Организации  
Объединенных Наций по исследованию и использованию  
космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III)**

**Проект доклада Комитета по использованию  
космического пространства в мирных целях  
об осуществлении рекомендаций третьей Конференции  
Организации Объединенных Наций по исследованию  
и использованию космического пространства в мирных  
целях (ЮНИСПЕЙС–III)**

Добавление\*\*

**V. Оценка процесса осуществления рекомендаций третьей  
Конференции Организации Объединенных Наций  
по исследованию и использованию космического  
пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III)**

1. Для успешного осуществления любой из рекомендаций, предусматривающей участие правительств, требуется, чтобы директивные органы взяли на себя определенные обязательства в том, что касается установления степени приоритетности и выделения финансовых и людских ресурсов.

---

\* A/AC.105/L.256.

\*\* Настоящий документ был подготовлен по завершении второго раунда неофициальных консультаций рабочей группы, созванной Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях для подготовки его доклада Генеральной Ассамблее с целью рассмотрения достигнутого прогресса в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III.



2. Вследствие недостаточной осведомленности о выгодах космонавтики для общества в целом во многих государствах она не является одним из наиболее приоритетных направлений деятельности и на ее поддержку выделяются ограниченные ресурсы. Несмотря на это, Комитету по использованию космического пространства в мирных целях и его инициативным группам удалось многого достичь и добиться реального прогресса.

3. Для того чтобы деятельность государственных учреждений, исследовательских институтов и неправительственных организаций пользовалась широкой поддержкой директивных органов и населения, необходимо иметь четко сформулированные, реалистичные и увязанные с приоритетами общества цели и ясно сознавать выгоды, которые могут быть получены, в том числе в краткосрочной перспективе. Это условие является обязательным для успешного осуществления рекомендаций и должно выполняться на раннем этапе, чтобы иметь возможность получить необходимые ресурсы.

#### **А. Рекомендации ЮНИСПЕЙС–III, в осуществлении которых достигнут прогресс**

4. Успешному осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III способствовало сочетание следующих факторов: установление приоритетов в работе; гибкий подход к проведению работы в течение всего года; максимально эффективное использование возможностей для встреч и общения; координация и распределение работы; а также умелое руководство и секретариатская поддержка. Подробная информация об осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III содержится в приложениях [...]–[...] к настоящему докладу.

5. Одной из важных составляющих успеха явилось определение приоритетных областей и создание инициативных групп по осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III (см. главу II, раздел С, пункты [...]–[...]\*\*). В работе Комитета и его инициативных групп принимали активное участие и внесли существенный вклад различные учреждения системы Организации Объединенных Наций, особенно если приоритетные области совпадали с приоритетами этих учреждений, например в области уменьшения опасности стихийных бедствий и принятия мер в чрезвычайных ситуациях.

6. Важное значение имел также отлаженный механизм координации. Координация на всех уровнях между инициативными группами, а также между Комитетом, инициативными группами и Научно–техническим подкомитетом в ходе их ежегодных сессий явилась одним из ключевых факторов, способствовавших достижению хороших результатов.

7. Большую пользу принесла также межсессионная работа, включая рассмотрение Научно–техническим подкомитетом вопроса об использовании ядерных источников энергии в космическом пространстве, прогрессу в котором

---

\* Черновые варианты приложений к окончательному докладу Комитета содержатся в документах A/AC.105/L.255/Add.6, приложения I и II, и A/AC.105/L.255/Add.7, приложения I–XII.

\*\* Перекрестные ссылки даны в пунктах 29 и 30 документа A/AC.105/L.255.

способствовало проведение в 2002 и 2003 годах межсессионных совещаний членов соответствующей Рабочей группы и изучение Юридическим подкомитетом предварительного проекта протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (см. главу III, раздел A, пункт [...])\*.

Межсессионная работа была особенно успешной, когда ей обеспечивалась эффективная секретариатская поддержка со стороны либо правительств, либо Управления по вопросам космического пространства и когда имело место рациональное распределение работы между участвующими сторонами.

8. Инициативные группы образовали гибкий и динамичный механизм, позволяющий проводить работу в течение всего года на основе максимально эффективного использования возможностей для встреч и общения, включая личные встречи, телеконференции и широкое использование Интернет-услуг, в целях обмена мнениями и информацией и подготовки документов. Благодаря этому механизму был обеспечен устойчивый прогресс, при этом Комитет и его Научно-технический подкомитет продолжали нести основную ответственность за осуществление рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, обеспечивая руководство деятельностью инициативных групп. Все инициативные группы проводили заседания в ходе ежегодных сессий Комитета и Подкомитета и выполняли свои обязательства по представлению им своих докладов. Осуществление приоритетных рекомендаций с помощью инициативных групп стимулировало также создание международных сетей, ориентированных на практические действия в области использования прикладных космических технологий в качестве средства решения глобальных проблем.

## **В. Выявление трудностей в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III**

9. На основе результатов обзора, который был проведен среди инициативных групп, Комитет выявил следующие трудности в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III: недостаточная осведомленность директивных органов и населения о выгодах космической деятельности, ограниченность финансовых ресурсов и нехватка специалистов по космическим вопросам; эти лимитирующие обстоятельства связаны между собой. Некоторые инициативные группы указали также на связь этих сдерживающих факторов с трудностями расчета затрат и выгод, связанных с применением космической техники.

10. Хотя работа инициативных групп на любом этапе была открыта для участия всех заинтересованных государств или организаций и хотя многие государства проявили заинтересованность в участии в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, вышеуказанные сдерживающие факторы, в различных сочетаниях, серьезно затрудняли эту деятельность.

11. Когда в проведении связанных с космосом мероприятий участвует множество неправительственных учреждений, часто бывает трудно организовать работу на международном уровне, например в рамках инициативных групп, если отсутствуют или не в полном объеме используются эффективные механизмы

---

\* Пункт 12 документа A/AC.105/L.255/Add.1.

координации на национальном уровне. Без таких координационных механизмов было бы трудно также выявлять контактных лиц для своевременного реагирования на просьбы или предложения какой-либо международной организации относительно проведения мероприятий в связанных с космонавтикой областях.

12. Было сочтено важным, чтобы в процесс осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III были вовлечены неправительственные организации, при этом вовлечение частного сектора на основе определения подходящих и целесообразных путей и средств его взаимодействия с правительствами и международными организациями в качестве партнеров оказалось весьма трудной задачей. В частности, при осуществлении мероприятий на основе многостороннего межгосударственного сотрудничества необходимо, чтобы правительства руководствовались последовательным подходом к установлению партнерских отношений с промышленностью, принимая при этом во внимание промышленные выгоды, которые будут получены участвующими государствами. Вследствие экономического спада в последние годы в целом и в космической отрасли в частности, многим компаниям трудно обосновать необходимость затрат и инвестиций на мероприятия, которые напрямую не связаны с будущей продажей их товаров и услуг.

### **С. Рекомендации ЮНИСПЕЙС–III, к осуществлению которых еще предстоит приступить**

13. Из 33 рекомендаций, содержащихся в Венской декларации, были определены 12 рекомендаций, осуществлением которых будут заниматься инициативные группы. Еще 11 рекомендаций осуществляют Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитеты в рамках соответствующих пунктов своих повесток дня. В дополнение к этим 23 рекомендациям пять других рекомендаций осуществляют Управление по вопросам космического пространства или другие международные организации. Одна из оставшихся пяти рекомендаций предусматривает принятие мер для дальнейшего содействия использованию космического пространства в мирных целях на основе сотрудничества между космическими державами и другими странами, а также между развивающимися странами, при участии гражданского общества. Эта работа уже ведется в контексте многих мероприятий, организуемых с учетом итогов ЮНИСПЕЙС–III. Таким образом, остаются четыре рекомендации, к осуществлению которых еще предстоит приступить.

14. По просьбе Комитета, Управление по вопросам космического пространства в сентябре 2003 года распространило среди государств–членов вопросник с целью проведения обследования по вопросу о том, каждой ли из 33 рекомендованных в Венской декларации мер было уделено должное внимание и следует ли работу по их осуществлению считать завершенной. В отношении каждой рекомендации, которая сочтена не до конца выполненной, государствам–членам было предложено указать степень ее приоритетности. После проведения Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят девятой сессии обзора осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III планируется провести аналогичный опрос мнений государств–членов относительно степени приоритетности четырех рекомендаций, к осуществлению которых еще предстоит приступить.

## **D. Новые вопросы, возникшие после ЮНИСПЕЙС–III**

15. Хотя в ходе ЮНИСПЕЙС–III был рассмотрен широкий спектр тематических областей, в которых космическая наука и техника и их прикладное применение способны улучшить условия жизни людей, после ЮНИСПЕЙС–III возник ряд новых вопросов, которые описываются ниже.

### **1. Использование космической техники для содействия оказанию гуманитарной помощи**

16. Один из возникших вопросов касается использования космической техники и прикладных технологий в операциях по оказанию помощи беженцам. Начиная с 1995 года спутниковые информационные продукты находят все более широкое применение в управлении гуманитарными операциями и ситуациями, связанными с беженцами, во всем мире. Так, в 1996 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев использовало спутниковые снимки для оценки экологической деградации района в Демократической Республике Конго (национальный парк "Вирунга"), включенного Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в список всемирного наследия, которое было вызвано прибытием в этот район более 800 000 человек, спасшихся бегством от конфликта в Руанде. Во время кризиса в Косово снимки с очень высоким разрешением использовались для оценки разрушения жилищного фонда и для содействия деятельности в восстановительный период.

17. С появлением спутниковых снимков нового поколения, характеризующихся очень высоким разрешением, спутниковые продукты стали неотъемлемым элементом проведения гуманитарных операций в кризисных ситуациях на международном уровне. Использование космических технологий в этой области может в значительной степени содействовать проведению учреждениями системы Организации Объединенных Наций оперативных мероприятий, направленных на улучшение условий вынужденных переселенцев.

### **2. Достижение целей в области развития и конкретных целевых показателей**

18. На Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций было отмечено, что главной задачей является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира, и было указано на то, что наиболее серьезной из всех проблем, стоящих перед миром, является глобальная нищета. Участники Саммита в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> определили восемь целей развития и ряд обусловленных конкретными сроками целевых показателей в борьбе с нищетой, неграмотностью, голодом, отсутствием образования, неравенством полов, детской и материнской смертностью, заболеваниями и ухудшением состояния окружающей среды.

19. Крупные конференции и встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и смежным вопросам, которые были проведены после Саммита тысячелетия, дали возможность провести обзор хода осуществления Декларации тысячелетия и ясно

<sup>1</sup> Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

сформулировать дальнейшие необходимые действия для достижения международно согласованных целей в области развития, включая цели, изложенные в Декларации тысячелетия. К числу этих встреч на высшем уровне и глобальных конференций относятся Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, на которой был принят План выполнения решений<sup>2</sup>, Международная конференция по финансированию развития, на которой был принят "Монтеррейский консенсус"<sup>3</sup> и Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества, на первом этапе которой был принят План действий<sup>4</sup>.

20. Происходит сближение усилий в целях комплексного и скоординированного осуществления решений и принятия последующих мер по итогам крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам. В своей резолюции 58/291 от 6 мая 2004 года Ассамблея постановила провести в 2005 году обзор хода осуществления всех обязательств, которые изложены в Декларации тысячелетия. Ожидается, что усилия организаций, направленные на выполнение решений конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, будут приняты во внимание в рамках политического процесса, ведущего к проведению совещания в 2005 году.

21. В своем докладе, озаглавленном "Создание лучшего будущего: стратегия укрепления потенциала в области науки и техники во всем мире"<sup>5</sup>, Межакадемический совет<sup>6</sup> в качестве движущей силы основанного на знаниях развития назвал науку и технику, которые незаменимы для достижения социальных и экономических целей, обеспечения справедливости и более активного участия в процессе социально-экономического развития. Космическая наука и техника представляют собой очень эффективное средство, которое необходимо использовать при достижении целей, установленных в ходе всемирных встреч на высшем уровне.

### **3. Межучрежденческие координационные органы по связанным с космонавтикой вопросам**

22. Координацию деятельности учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций обеспечивает Совет административных руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации. Межучрежденческое совещание по космической деятельности в структуру Совета не входит, однако выполняет функции центра по вопросам межучрежденческой координации космической деятельности и представляет

---

<sup>2</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

<sup>3</sup> Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>4</sup> WSIS-03/GENEVA/DOC/5-E.

<sup>5</sup> Межакадемический совет (Амстердам, Нидерланды, январь 2004 года).

<sup>6</sup> Межакадемический совет был создан в 2000 году по инициативе 90 мировых научных академий для предоставления экспертных знаний таким международным органам, как Организация Объединенных Наций и Всемирный банк.

доклады Комитету по использованию космического пространства в мирных целях.

23. В последние годы стали появляться новые межучрежденческие координационные органы, непосредственно или косвенно связанные с космической деятельностью. Одним из таких органов является Рабочая группа Организации Объединенных Наций по географической информации, которая была создана в 2000 году для содействия межучрежденческому сотрудничеству и координации по конкретным вопросам в таких областях, как картография и геоинформатика. Деятельность Рабочей группы направлена на определение и внедрение протоколов обмена, поддержки и обеспечения качества географической информации в системе Организации Объединенных Наций, а также создание и ведение общей географической базы данных в качестве одного из важнейших элементов создания потенциала для расширения нормативных, программных и оперативных возможностей и повышения эффективности системы Организации Объединенных Наций (см. также главу III, раздел C, пункт [...]\*). Так, входящая в эту Рабочую группу Целевая группа по дистанционному зондированию работает над установлением единой точки входа для совместно используемой видеоинформации, имеющейся у отдельных учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, что откроет доступ для всего сообщества Организации Объединенных Наций, и изучает возможности включения всех учреждений и органов Организации Объединенных Наций в многопользовательские лицензии, позволяющие использовать спутниковые снимки.

24. В соответствии с резолюцией 54/219 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1999 года была создана Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности бедствий, которая с 2002 года служит главным форумом в рамках Организации Объединенных Наций для обеспечения постоянного скоординированного упора на уменьшение опасности стихийных бедствий, в частности для определения стратегий международного сотрудничества на всех уровнях. Целевая группа стремится выявлять пробелы в стратегиях и программах по уменьшению опасности бедствий и рекомендовать меры по их устранению. В настоящее время в состав Целевой группы входят четыре рабочие группы по следующим темам: климат и стихийные бедствия; раннее предупреждение; оценка риска, уязвимости и последствий; и целинные пожары. В рамках своей постоянной работы Целевая группа не рассматривает вопросы использования космической техники для уменьшения опасности бедствий, однако секретариат Целевой группы работает с Управлением по вопросам космического пространства над обеспечением того, чтобы использование космической техники было должным образом учтено при определении будущей политики и стратегий по уменьшению опасности бедствий.

25. В ноябре 2001 года по просьбе Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь создал Целевую группу Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям. Эта Группа призвана играть ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций, содействуя разработке стратегий развития информационно-коммуникационных технологий и их использования в интересах развития. В принятом Целевой

---

\* Пункт 35 документа A/AC.105/L.255/Add.2.

группой плане деятельности на 2004 год одним из основных направлений является мониторинг прогресса в области применения информационно-коммуникационных технологий для достижения целей развития, сформулированных на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества. Целевая группа, действуя через свои пять рабочих групп, в частности, оказывает поддержку разработке и применению информационно-коммуникационных технологий для укрепления систем и инфраструктуры в области здравоохранения и работает с телекоммуникационными компаниями над определением путей предоставления развивающимся странам возможности использовать избыточную пропускную способность кабельных и спутниковых сетей этих компаний.

26. Эти межучрежденческие координационные органы могли бы содействовать определению конкретных потребностей различных учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций, которые можно было бы удовлетворять с помощью прикладных космических технологий. Возможным результатом взаимодействия этих органов с поставщиками космических систем и услуг станет более эффективное использование существующих космических услуг и продуктов. Вместе с тем, возможно, необходимо изучить пути улучшения координации между межучрежденческими органами по связанным с космонавтикой вопросам для обеспечения того, чтобы участие в работе этих органов не было дополнительным бременем для учреждений Организации Объединенных Наций, деятельность которых связана с космосом, и чтобы эти межучрежденческие органы всегда были в курсе осуществляемых и планируемых космических программ и инициатив.

#### **4. Создание оперативной системы наблюдения Земли на основе осуществления глобальных инициатив**

27. Следует отметить активизацию усилий, в частности со стороны космических агентств и спутниковых операторов, направленных на получение и коллективное использование максимальных выгод от существующих и планируемых спутниковых программ и продуктов с уделением большего внимания удовлетворению общественных нужд и потребностей конечных пользователей, в том числе в развивающихся странах. Одним из таких примеров является Комитет по спутникам наблюдения Земли (КЕОС) (см. главу III, раздел D, пункты [...]–[...]\*. Участие КЕОС в Форуме партнеров по Комплексной стратегии глобальных наблюдений (КСГН) способствует также активизации диалога между операторами спутников и такими координаторами глобальных систем локальных наблюдений, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная океанографическая комиссия ЮНЕСКО и Всемирная метеорологическая организация. Благодаря Форуму партнеров по КСГН учреждения системы Организации Объединенных Наций имеют возможность сообщать о своих конкретных потребностях в спутниковых продуктах и излагать свои мнения, в частности в том, что касается потребностей членов научного сообщества, участвующих в наблюдении Земли.

28. Интересам еще более крупных сообществ конечных пользователей в самых различных областях деятельности человека, использующих данные наблюдения

---

\* Пункты 40–44 документа A/AC.105/L.255/Add.2.

Земли, служит инициатива "Глобальный мониторинг в интересах охраны окружающей среды и безопасности" (ГМЕС) и Саммит по наблюдению Земли, по итогам которого была учреждена Специальная группа по наблюдению Земли (см. главу IV, раздел D, пункты [...]–[...]\*)<sup>7</sup>. В ходе международных совещаний по космической тематике, которые были организованы до ЮНИСПЕЙС–III, была выдвинута идея создать международную систему наблюдения Земли<sup>7</sup>. Однако следует отметить беспрецедентные масштабы консультативного организованного процесса ГМЕС и специальной Группой по наблюдению Земли, в том что касается количества участвующих государств и организаций, уровня участия и частоты проведения консультативных совещаний. Так, в рамках процесса, организованного специальной Группой по наблюдению Земли, многие развивающиеся страны, а также многие межправительственные организации, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, участвуют в определении структуры глобальной сети систем наблюдения Земли, которая будет удовлетворять информационные потребности глобальных, региональных и локальных исследовательских и прикладных программ, направленных на обеспечение выгод для общества, предусмотренных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и рекомендациях Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, уделяя при этом особое внимание созданию потенциала развивающихся стран.

29. Благодаря этим инициативам может быть создан координируемый на глобальном уровне и финансово–устойчивый механизм комплексного удовлетворения потребностей пользователей в данных наблюдения Земли в масштабах всей планеты и во всех областях применения. Это расширит также возможности развивающихся стран использовать данные наблюдения Земли во многих областях деятельности. Задача как учреждений системы Организации Объединенных Наций, в рамках имеющихся ограниченных ресурсов, так и развивающихся стран состоит в том, чтобы принимать целенаправленное участие в новых инициативах по координации на высоком уровне и вносить существенный вклад в их реализацию. Необходимо, чтобы каждое участвующее учреждение определило оптимальный уровень своего участия в координационных органах в рамках аналогичных инициатив, с тем чтобы не наносить ущерба осуществлению текущих программ и результатам деятельности.

---

\* Пункты 36 и 37 документа A/AC.105/L.255/Add.3.

<sup>7</sup> К числу таких предложений относятся следующие: предложение создать международную спутниковую систему картирования и дистанционного зондирования – представлено на шестнадцатом Конгрессе Международного общества фотограмметрии и дистанционного зондирования (Киото, Япония, июль 1988 года); предложение об организации миссии "Мир" для проведения, в частности, мониторинга суши, океана и озонового слоя и измерения загрязняющих примесей и аэрозоль в воздухе – представлено Индийской организацией космических исследований на втором Совещании Форума космических агентств по Международному году космоса (Фраскати, Италия, май 1989 года); и предложение создать Всемирную спутниковую систему наблюдения за окружающей средой и стихийными бедствиями – инициатива Общества японских авиационно–космических компаний, представленная на Практикуме Организации Объединенных Наций/Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана/Бюро Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий по применению космической техники в борьбе со стихийными бедствиями (Пекин, сентябрь 1991 года).

## 5. Рост влияния глобализации

30. К числу основных явлений в XXI веке относится глобализация и быстрый технический прогресс. Глобализация вполне может быть определена как глобальная система, которая задает параметры развития торговли и связи и появления новшеств и создает перспективы для экономической и социальной интеграции. Определенный вклад в создание этой новой системы глобализации вносят космические технологии.

31. В настоящее время стало возможным гораздо быстрее обмениваться информацией и осуществлять деятельность на международном уровне, а мобилизация ресурсов приносит гораздо большую отдачу. Вместе с тем существуют и проблемы, связанные с глобализацией. Ускорение темпов развития торговли и связи и процесса нововведений, а также принятие решений и осуществление мероприятий, все более активно влияющих на другие стороны, ведет к увеличению разрыва между богатыми и бедными. Для тех, у кого нет возможности, знаний и ресурсов своевременно принимать соответствующие меры, существует меньшая вероятность выживания в этом быстро изменяющемся мире. Они гораздо более уязвимы перед лицом неожиданных перемен в структуре торговли, финансирования и инвестиций. В условиях глобального мира все, что происходит на планете, может отразиться на международном сообществе в целом.

32. Беспрецедентное трансграничное движение капитала, технологий, товаров и услуг различным образом и различными путями оказывает влияние на окружающую среду. Глобализация, способствуя экономическому росту, на одних этапах развития отрицательно влияет на состояние окружающей среды, а на других этапах – положительно. Глобализация ведет к изменению структуры промышленности стран, влияет на характер использования ресурсов и на уровень загрязнения.

33. Для обеспечения эффективной охраны и использования окружающей среды необходимо принимать во внимание местные экологические и социальные условия и, с учетом этого, осуществлять разнообразные стратегии. Однако без эффективного глобального руководства деятельностью по охране окружающей среды странам, на структуру промышленности которых влияют глобальные рынки, может быть трудно решиться на принятие экономических стратегий, которые, хотя и учитывают местные экологические и социальные условия, но ведут к снижению конкурентоспособности их промышленных предприятий. Сотрудничество и координация политики на глобальном уровне в целях включения затрат на охрану окружающей среды в издержки производства при признании необходимости диверсифицированного подхода могли бы способствовать повышению благосостояния всех стран. Чем теснее экологическая политика увязывается с торговой политикой, тем устойчивее экономический рост и тем эффективнее можно использовать процесс глобализации в интересах окружающей среды.

34. Применение космической техники должно помочь населению и государствам, особенно в развивающихся регионах мира, использовать предоставляемые процессом глобализации новые возможности для устойчивого экономического и социального развития. Прикладные космические технологии, в частности технологии наблюдения Земли, можно эффективно использовать в

целях глобального управления природоохранной деятельностью в качестве средств проверки выполнения международных соглашений в этой области.

35. Спутниковая связь может в значительной мере содействовать преодолению разрыва в цифровых технологиях, если ее использовать для развития и укрепления информационно–коммуникационной инфраструктуры в качестве необходимого фундамента общества, основанного на знаниях. Для достижения цели, предусматривающей обеспечение всеобщего доступа к информационной инфраструктуре с использованием спутниковых услуг, необходимо укреплять партнерские отношения с частным сектором, поскольку он становится все более важным поставщиком услуг в области спутниковой связи.

36. С помощью космической техники люди могут совместно использовать и пополнять мировую базу коллективных знаний, что может стать основой для коллективных действий на глобальном уровне. Это позволит людям участвовать в процессе глобального управления, например в качестве компонента рыночных движущих сил и общественного давления, вознаграждать успешно функционирующие государственные или частные компании капиталовложениями и покупкой товаров и услуг.

#### **6. Укрепление партнерских отношений с частным сектором**

37. Правительства так проводят политику и предоставляют инвестиции, чтобы прямо или косвенно поддерживать способность промышленности к конкуренции и нововведениям. Правительства через контракты на закупку приобретают предоставляемые промышленностью товары и услуги и используют их на благо общества. В долгосрочном плане правительства инвестируют в развитие рабочей силы, публичную инфраструктуру и перспективные исследования и разработки. На международном уровне правительства участвуют в разработке международных соглашений, которые могут повлиять на конкурентоспособность промышленности. В некоторых случаях правительства содействуют передаче технологии и экспорту отечественных промышленных товаров и услуг.

38. Многие из этих направлений деятельности правительств применимы к космонавтике. Правительства различных космических держав в течение долгого времени поддерживали рост предприятий отечественной аэрокосмической промышленности. В свою очередь эта промышленность обеспечивает, например, производство качественных продуктов и услуг, дальнейшие инвестиции в технологии и наличие производственных мощностей.

39. Перспективы космической отрасли существенно изменились со времени проведения ЮНИСПЕЙС–III, когда коммерческие системы и службы создавали орбитальные группировки спутников связи и ожидалось, что операторы коммерческих спутников будут стимулировать рост рынка услуг по запуску. Годовое количество заказов на запуск геостационарных спутников по сравнению с периодом 90-х годов уменьшилось на 25–50 процентов. Увеличение размеров, мощности и проектного срока службы современных коммерческих спутников также привело к сокращению спроса на новые спутники. Перспективы роста рынка спутников в ближайшем будущем представляются ограниченными, поскольку компании спутниковой связи продолжают процесс консолидации и операторы приобретают либо предприятия других операторов, либо некоторые из принадлежащих им спутников.

40. Мировой рынок услуг по запуску также переживает спад. По сравнению с периодом 90-х годов количество запусков сократилось на 20 процентов, что в основном обусловлено состоянием телекоммуникационной отрасли, а именно уменьшением числа коммерческих спутников, которые планируется вывести на геостационарную орбиту, и почти полным исчезновением рынка коммерческих низкоорбитальных спутников.

41. В последние несколько лет правительства становятся для космической отрасли, как в сфере запуска, так и в сфере эксплуатации спутников, все более важными основными заказчиками услуг в области связи общего пользования. Во многих странах правительства располагают ограниченными возможностями для увеличения бюджетного финансирования гражданской космонавтики. В этом случае для обеспечения надежности и непрерывности оказания спутниковых услуг, особенно тех, которые относятся к основным общественным услугам, государствам необходимо поддерживать и укреплять частный сектор космической промышленности. В сфере гражданской космической деятельности взаимозависимость правительств и промышленности становится все более тесной.

42. Правительства могут принимать на национальном уровне различные меры для поддержки и укрепления отечественной космической промышленности, например, за счет максимально оправданного повышения степени использования коммерческих возможностей. Во избежание конкуренции со своей промышленностью правительства могут также ориентировать свои космические службы, продукты и программы на удовлетворение тех потребностей в общественных услугах, которые не могут быть эффективно, надежно и по доступным ценам удовлетворены коммерческими поставщиками. Еще одной возможной мерой является развитие долговременных и устойчивых отношений с промышленностью. К числу возможных мер относится также создание приемлемого механизма участия промышленности в определении и обеспечении своевременного и чутко реагирующей нормативно-правовой базы для лицензирования деятельности и экспорта коммерческих космических продуктов и услуг. Развитию космической отрасли может помочь также определение долгосрочных целей и приоритетов космической деятельности и взятие обязательств в отношении устойчивых капиталовложений, включая инвестиции в фундаментальные перспективные исследования и создание передовой космической инфраструктуры. Поскольку в космической деятельности участвует все больше коммерческих предприятий из различных государств, важно также, чтобы правительства создали на этом рынке однородную конкурентную среду, например, посредством укрепления международных торговых соглашений<sup>8</sup>.

43. Организация Объединенных Наций стала активнее привлекать частный сектор к деятельности по искоренению нищеты. По инициативе Генерального секретаря в июле 2003 года Программа развития Организации Объединенных Наций создала Комиссию по вопросам частного сектора и развития для выработки стратегических рекомендаций относительно путей содействия укреплению национального частного сектора в развивающихся странах в

---

<sup>8</sup> К международным торговым соглашениям, затрагивающим космическую промышленность, относятся, в частности, Генеральное соглашение по тарифам и торговле, положения Всемирной торговой организации и Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах.

качестве ключевой стратегии достижения таких целей, установленных на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций, как сокращение вдвое доли населения, живущего в крайней нищете, прекращение распространения ВИЧ/СПИДа и обеспечение всеобщего начального образования к 2015 году.

44. В своем докладе Генеральному секретарю, озаглавленном *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor*<sup>9</sup>, Комиссия представила рекомендации относительно того, каким образом основные стороны – правительства, государственные учреждения по вопросам развития, частный сектор и организации гражданского общества – могут изменить свои действия и подходы, с тем чтобы существенно расширить возможности частного сектора по ускорению процесса развития. В сфере взаимодействия государственного и частного секторов Комиссия призвала, в частности, принять меры для облегчения доступа к разнообразным программам финансирования, содействия развитию навыков и знаний и обеспечения устойчивых поставок основных услуг, особенно в том, что касается энерго- и водоснабжения.

## **Е. Мобилизация средств и финансирование**

### **1. Оценка общего объема ресурсов для содействия осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III**

45. Согласно некоторым докладам, посвященным анализу космической отрасли, объем мирового космического рынка в 2003 году составил приблизительно 144 млрд. евро. В эту сумму входят бюджеты правительств и космических агентств на связанную с космосом деятельность в объеме 43,5 млрд. евро, а также доходы от коммерческого применения космической техники в таких областях, как телекоммуникации, наблюдение Земли и навигация<sup>10</sup>. Объем доходов космической промышленности, прямо или косвенно связанный с использованием инфраструктуры (космический и наземный сегменты и ракеты–носители), спутниковыми услугами, использованием космических данных и имущества, а также вспомогательных служб, в 2003 году составил 97 млрд. долл. США и, согласно прогнозам, будет продолжать расти и к 2008 году превысит 130 млрд. долларов США. Многие космические державы планируют вкладывать средства в расширение стартовых комплексов, модернизацию наземных объектов и совершенствование ракет–носителей, а также в спутники, предназначенные, в частности, для наблюдения Земли, прогнозирования погоды, связи, навигации и определения местоположения. Некоторые страны увеличивают также государственное финансирование гражданской космической деятельности<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> Комиссия по вопросам частного сектора и развития, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor* (Программа развития Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, март 2004 года).

<sup>10</sup> См. Европейское космическое агентство, *The European Space Sector in a Global Context: ESA's annual analysis 2003*, ESA/C(2004)32 (Paris, 2004).

<sup>11</sup> Например, авиация и космонавтика впервые были включены в качестве одного из тематических приоритетов в шестую Рамочную программу научных исследований и технических разработок на период 2002–2006 годов, которая является продолжением серии программ Европейской комиссии, состоящих из групп образцовых комплексных проектов. Ожидается, что на связанные с космосом проекты будет получено 300 млн. евро.

46. При осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III можно было бы в значительной мере использовать существующую инфраструктуру и другие ресурсы и службы. Правительства, космическая промышленность и частный сектор в целом, выделив относительно малую часть ресурсов по сравнению с общим объемом инвестиций в космическую инфраструктуру, прикладные программы и услуги, а также позволив использовать неполностью задействованные возможности, могли бы в значительной мере содействовать осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III.

47. Для достижения международно согласованных целей развития необходимо обеспечить участие всех заинтересованных сторон, включая многосторонние учреждения по вопросам развития и учреждения по оказанию помощи на двусторонней основе, транснациональные и местные корпорации и международные ассоциации частного сектора<sup>12</sup>, а также региональных партнеров, имеющих опыт содействия развитию<sup>13</sup>. Все вместе эти заинтересованные стороны могли бы предоставить дополнительные ресурсы для использования космической науки, техники и прикладных разработок, с тем чтобы обеспечить экономически эффективное решение задач, о которых говорится в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Примером тому является Инициатива в отношении мер реагирования на стихийные бедствия, которая направлена на углубление понимания независимыми источниками финансирования необходимости оказания безвозмездной помощи в случае какого-либо бедствия, а также предусматривает предоставление им свода принципов и практического руководства для содействия более эффективному и ответственному реагированию на чрезвычайные ситуации.

48. Осуществление рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III в значительной мере связано с деятельностью по охране окружающей среды и обеспечению продовольствия, жилья, здравоохранения и образования, что прямо соотносится с целями развития, которые сформулированы в Декларации тысячелетия. Чтобы обеспечить эффективное участие частного сектора в любой из этих областей, необходимо использовать изменения в глобальной структуре расходов для предоставления инвестиционных возможностей глобальным компаниям, которые удовлетворяют общественные потребности и содействуют устойчивому развитию.

49. При подготовке экспериментальных проектов, рекомендованных инициативными группами по осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III, следует учитывать специальные знания и опыт заинтересованных сторон, о которых говорится в пункте 47 выше. При оказании развивающимся странам помощи в обеспечении достаточного финансирования следует обращать внимание не только на прямые иностранные инвестиции, но и на политику и стратегии, предусматривающие участие национального частного сектора.

---

<sup>12</sup> К международным ассоциациям частного сектора относятся, в частности, Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития, Всемирный экономический форум, Инициатива по устойчивому развитию, Глобальная инициатива в области разработки полезных ископаемых и Фонд по обеспечению устойчивого рыбного промысла.

<sup>13</sup> К региональным партнерам относятся, в частности, Западноафриканская торгово–промышленная сеть, Бизнес–форум стран Содружества, Совет по фондам и Европейский центр содействия фондам.

Необходимо и полезно учитывать передовую практику участия частного сектора в реализации экспериментальных проектов в рамках действующих программ.

## **2. Ресурсы в поддержку осуществления Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники**

50. Основными источниками финансирования деятельности по осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III в виде взносов наличностью или натурой являются правительства. Государства–члены поддерживают работу Управления по вопросам космического пространства посредством внесения добровольных взносов и взносов в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций. Другими источниками финансирования являются добровольные взносы со стороны межправительственных, международных и национальных неправительственных организаций, частных компаний и отдельных лиц.

51. Финансирование работы Управления по вопросам космического пространства осуществляется прежде всего за счет регулярного бюджета и внебюджетных средств. Внебюджетные средства, или добровольные взносы, выделяются Управлению через Целевой фонд для Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники, который был учрежден в соответствии с резолюцией 37/90 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1982 года, касающейся второй Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–82).

52. Вклад в натуральной форме помимо помощи, оказываемой странами, в которых проводятся мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники (см. пункты 56–58 ниже), включает в себя командирование докладчиков и лекторов для участия в работе практикумов, учебных курсов, семинаров и симпозиумов, организуемых в рамках Программы. Важным вкладом в натуральной форме является также работа, проводимая на добровольной основе членами инициативных групп, которые были созданы Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

## **3. Целевой фонд для Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники**

53. Во исполнение рекомендации, содержащейся в Венской декларации о космической деятельности и развитии человеческого общества<sup>14</sup>, относительно создания специального добровольного фонда Организации Объединенных Наций для осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III круг ведения существующего Целевого фонда был пересмотрен с целью учета новых мероприятий Программы, направленных на осуществление этих рекомендаций. В соответствии с пунктом 9 резолюции 54/68 Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1999 года Генеральный секретарь в 2000 году предложил государствам–членам вносить взносы в Фонд, приложив к своему обращению

<sup>14</sup> Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция I.

перечень предлагаемых приоритетных проектов, подготовленный на основе рекомендаций сорок четвертой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. В этот перечень были включены следующие проекты и мероприятия:

а) поддержка оперативных мероприятий региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, и Сети учебных и исследовательских учреждений по космической науке и технике Центрально–Восточной и Юго–Восточной Европы;

б) разработка модулей по конкретным стихийным бедствиям и осуществление экспериментальных проектов в развивающихся странах с целью их ознакомления с использованием космических технологий в борьбе со стихийными бедствиями;

в) предоставление спутниковых данных и аппаратных и программных средств организациям–пользователям в развивающихся странах с целью развертывания или укрепления экспериментальных проектов, использующих данные наблюдения Земли для охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

г) разработка и осуществление учебного модуля по вопросам использования спутниковой связи в области дистанционного обучения, телемедицины и охраны здоровья;

д) организация информационно–просветительских мероприятий для молодежи и широкой общественности.

54. В рамках ежегодных докладов Эксперта по применению космической техники<sup>15</sup> Управление по вопросам космического пространства продолжает информировать Комитет о полученных взносах наличностью и натурой в поддержку мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники. Во многих случаях вносимые донорами взносы наличностью в Целевой фонд для Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники предназначаются для конкретных мероприятий, организуемых в рамках Программы. От объема взносов наличными, который каждый год бывает разным, зависит число организуемых практикумов, учебных курсов и семинаров, масштаб этих мероприятий и число проектов, финансируемых за счет добровольных взносов. Необходимость каждый год прогнозировать объем добровольных взносов затрудняет процесс заблаговременного планирования мероприятий. Ниже представлены данные о суммах взносов наличностью в Целевой фонд, внесенных в период с 2000 по 2003 год:

2000 год .....	113 000 долл. США
2001 год .....	164 600 долл. США
2002 год .....	705 000 долл. США
2003 год .....	93 600 долл. США

<sup>15</sup> Доклады Эксперта по применению космической техники за последние пять лет содержатся в следующих документах: A/AC.105/730, A/AC.105/750, A/AC.105/773, A/AC.105/790 и Corr.1 и A/AC.105/815.

55. Средством снижения зависимости всего лишь от нескольких доноров при организации многих мероприятий является диверсификация и умножение источников добровольных взносов. Вместе с тем диверсификация источников взносов может означать также увеличение объема административной работы, связанной с получением средств, вследствие различия административных требований к подаче просьб о предоставлении средств и к получению средств, которыми руководствуются различные доноры.

**4. Поддержка мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники и региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций**

56. Государства, которые принимали у себя организованные в рамках Программы практикумы, учебные курсы, семинары и симпозиумы, вносили взносы наличностью и натурой, в частности путем покрытия всех местных организационных расходов, связанных с оплатой проживания и питания участников, помещений для проведения заседаний, местного обслуживающего персонала, местного транспорта и неофициальных мероприятий для участников. Правительство Австрии начиная с 1994 года выступает принимающей стороной ежегодного симпозиума, а правительство Швеции с 1990 года проводит у себя международные учебные курсы по вопросам дистанционного зондирования для преподавателей, покрывая при этом все местные расходы, связанные с организацией этих мероприятий, а также оплачивая международные авиабилеты участников.

57. За счет средств Целевого фонда покрывается в среднем треть расходов на организацию мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники. Еще треть расходов покрывается за счет средств регулярного бюджета Управления по вопросам космического пространства, а остальные расходы покрывают принимающие государства, в том числе многие развивающиеся страны.

58. Страны, в которых расположены региональные учебные центры космической науки и техники, вносят значительный вклад в их создание и функционирование. Региональные центры созданы с целью организации для университетских преподавателей, научных сотрудников и специалистов–практиков учебно–образовательных программ в виде девятимесячных аспирантских курсов с последующим осуществлением выпускниками курсов одногодичных экспериментальных проектов в их родных странах для обеспечения того, чтобы выпускники могли в полной мере использовать полученные в ходе учебных курсов знания и навыки. Объем финансирования Управлением относительно невелик по сравнению с общим объемом оперативных расходов, который покрывают принимающие страны, особенно в случае организации нескольких девятимесячных учебных курсов в год. Помимо указанных ниже учебных курсов, организуемых региональными центрами, некоторые центры организуют также краткосрочные практикумы.

<i>Региональный центр</i>	<i>Местонахождение и год открытия</i>	<i>Количество и тема девятимесячных аспирантских курсов, организованных после открытия</i>
Региональный учебный центр космической науки и техники в Азии и районе Тихого океана	Индия, 1995 год	Семь курсов по дистанционному зондированию и географическим информационным системам (ГИС) Четыре курса по спутниковой связи Три курса по спутниковой метеорологии и глобальному климату Три курса по науке о космосе и атмосфере
Африканский региональный центр космической науки и техники (обучение на английском языке)	Нигерия, 1998 год	Два курса по спутниковой связи Два курса по спутниковой метеорологии
Африканский региональный центр космической науки и техники (обучение на французском языке)	Марокко, 1998 год	Три курса по дистанционному зондированию и ГИС Два курса по спутниковой метеорологии и глобальному климату
Региональный учебный центр космической науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне	Бразилия и Мексика, 2003 год	Один курс по дистанционному зондированию и ГИС

## 5. Выявление новых источников финансирования и поддержки

59. После проведения Конференции ЮНИСПЕЙС–III, на которой было рекомендовано изыскивать новые и нетрадиционные источники финансирования, Комитет со своим Секретариатом неизменно уделяют внимание выявлению новых источников финансирования и поддержки.

60. На своей сессии в 2000 году Научно–технический подкомитет принял к сведению предложения Управления по вопросам космического пространства относительно возможных источников финансирования региональных учебных центров космической науки и техники. По мнению Управления, поддержку центрам в виде предоставления финансовой помощи, экспертов и оборудования должны оказывать правительства и международные финансовые учреждения в рамках осуществляемых ими программ развития. Космические агентства, университеты и связанные с космонавтикой специализированные учреждения могли бы оказывать центрам поддержку, в частности, путем покрытия стоимости ограниченного объема данных для целей образования, подготовки кадров и осуществления экспериментальных проектов; предоставления учебных материалов; и участия в финансировании отдельных экспериментальных проектов, которые рассматриваются как часть программы обучения центров. Промышленные предприятия также могли бы рассмотреть возможность предоставления на безвозмездной основе компьютерного оборудования и программного обеспечения для процесса обучения и осуществления

экспериментальных проектов, а также возможность установления взаимовыгодных партнерских отношений.

61. В 2002 и 2003 годах Научно–технический подкомитет рассмотрел вопрос о мобилизации финансовых ресурсов для укрепления потенциала в области применения космической науки и техники. Подкомитет пришел к выводу, что мобилизацию таких финансовых ресурсов можно осуществлять, в частности, через налаживание партнерских отношений между техническими учреждениями, донорскими странами и организациями, частным сектором и пользователями в развивающихся странах, осуществляющих программы устойчивого развития. Подкомитет счел важным, чтобы Комитет обратил внимание банков развития и других международных финансовых учреждений, предоставляющих средства на проекты развития в развивающихся странах, на колоссальные возможности применения космической техники. Работа, проделанная Подкомитетом по этому пункту повестки дня, была дополнена работой Инициативной группы по новым и нетрадиционным источникам финансирования, а также работой проведенного в 2001 году Практикума Организации Объединенных Наций/Международной астронавтической федерации, в ходе которого были изучены оперативные аспекты экспериментальных проектов, включая стратегии финансирования. Резюме рекомендаций Инициативной группы по новым и нетрадиционным источникам финансирования содержится в приложении [...], добавление [...]\*, к настоящему докладу.

62. Некоторые организации, имеющие статус постоянного наблюдателя при Комитете, избрали новые подходы к выявлению источников финансирования, которые могли бы содействовать осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III. Так, Европейское космическое агентство (ЕКА) приняло "экспериментально–проектный" подход, предусматривающий мобилизацию средств учреждений по оказанию помощи развитию для содействия осуществлению оперативных экспериментальных проектов в области применения космической техники. Принятый ЕКА подход преследует двойную цель: во-первых, обеспечить, в частности, специализированную подготовку кадров, консультирование по техническим вопросам и предоставление стипендий; и, во-вторых, содействовать поиску необходимых средств, в основном из фондов по оказанию помощи развитию, для поддержки осуществления проекта.

63. Международное общество фотограмметрии и дистанционного зондирования (МОФДЗ) в настоящее время создает Фонд МОФДЗ для руководства широкомасштабной международной программой, направленной на предоставление субсидий и учебных материалов и оказание в другой форме научной помощи отобранным лицам и организациям, которые проводят теоретические и/или прикладные исследования для развития наук и технологий, относящихся к сфере деятельности МОФДЗ, особенно в развивающихся странах.

---

\* Черновой вариант приложения/дополнения к окончательному докладу Комитета содержится в документе A/AC.105/L.255/Add.7, приложение XII.