



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 May 2006

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Сорок девятая сессия

Вена, 7-16 июня 2006 года

Пункт 14 предварительной повестки дня*

Другие вопросы

Будущая роль и деятельность Комитета по использованию космического пространства в мирных целях **

Рабочий документ, представленный Секретариатом

I. Введение

1. На сорок восьмой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, которая проходила 8-17 июня 2005 года, Председатель Научно-технического подкомитета в 2001-2003 годы г-н Карл Дёч (Канада) сделал специальное сообщение, озаглавленное "Замечания о деятельности Научно-технического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях". Председатель Комитета в 2004-2005 годы г-н Адигун Аде Абиодун (Нигерия) на основе этого сообщения подготовил для рассмотрения Комитетом неофициальный документ, озаглавленный "Планирование будущей роли и деятельности Комитета".

2. На основе обсуждения содержания этого неофициального документа в ходе сессии Комитет согласился с тем, что важно учитывать эволюцию космической деятельности и что следует рассмотреть возможность разработки Комитетом

* A/AC.105/L.263.

** Настоящий документ не был представлен в срок, предусмотренный правилом десяти недель, вследствие проведения неофициальных консультаций в ходе и после сорок пятой сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, которая проходила 3-13 апреля 2006 года.



долгосрочного плана для активизации международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях¹.

3. Комитет просил Управление по вопросам космического пространства Секретариата подготовить рабочий документ, учитывая неофициальный документ, подготовленный Председателем, и уделяя должное внимание мнениям, высказанным представителями на сорок восьмой сессии Комитета, для его рассмотрения на своей сорок девятой сессии в 2006 году². Настоящий документ подготовлен Секретариатом во исполнение этой просьбы.

II. Предыстория

A. Сообщение Председателя Научно-технического подкомитета в 2001-2003 годы

4. В своем сообщении Комитету Председатель Научно-технического подкомитета в 2001-2003 годы изложил свое видение мотивов создания Комитета и его Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета, достигнутых ими результатов и необходимости рассмотрения Комитетом своих будущих целей. Он отметил, в частности, что со времени создания Комитета в 1959 году:

а) изменилась мотивация занятия космической деятельностью и значительно расширилось участие в ней новых сторон;

б) только сейчас все возможности космонавтики для содействия решению глобальных проблем получают широкое признание в рамках и за пределами космического сообщества;

в) космическая деятельность привела к беспрецедентному росту знаний о Вселенной, Солнечной системе и Земле благодаря информации, собираемой спутниками, обсерваториями и космическими зондами;

г) на протяжении последнего полувека одновременно и неуклонно развивались два аспекта использования космонавтики, а именно чтобы "покинуть планету Земля" и содействовать "проживанию на планете Земля";

д) космонавтика стала составной частью современных систем безопасности (как военных, так и гражданских), и была успешно заложена основа для современного применения на Земле возможностей различной космической техники в метеорологии, связи и навигации и для наблюдения Земли.

5. Он отметил, что важную роль в этом переходе к более широкому участию и прикладному применению космонавтики сыграла Организация Объединенных Наций, которая через Комитет и его подкомитеты и через свои различные специализированные учреждения обеспечила уникальный форум для обмена

¹ Мнения, высказанные государствами-членами в ходе сорок восьмой сессии, относительно будущей роли и деятельности Комитета, отражены в стенограммах заседаний Комитета (COPUOS/T.536, COPUOS/T.538 и COPUOS/T.547-549).

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 20 и исправление (A/60/20 и Corr.1), пункты 316 и 317.*

информацией и эффективного поощрения сотрудничества, включая стимулирование и поддержку осуществления некоторых конкретных проектов, поощрение применения космических технологий на Земле и разработку международных договоров и принципов, создающих основу для упорядоченного осуществления космической деятельности.

6. Вследствие появления альтернативных механизмов для обмена информацией, координации и разработки международных программ постепенно уменьшилась необходимость в использовании Комитета для обсуждения новых международных космических программ или в качестве основного стимулятора осуществления международной программы по применению космической техники и обмена информацией. Кроме того, жесткие бюджетные ограничения, по-видимому, суживают возможность влияния работы Комитета на направленность мировых космических программ.

7. Вместе с тем он отметил, что по-прежнему существуют огромные возможности для осуществления координируемых на международном уровне космических программ на основе партнерства государственных, государственных и частных или частных предприятий, предусматривающих использование космических технологий для решения проблем, которые, по общему признанию мировых лидеров, имеют огромное значение для мирового сообщества, таких как состояние окружающей среды, устойчивое развитие, разрыв в области цифровых технологий и ослабление и ликвидация последствий природных и антропогенных катастроф.

8. Он отметил также, что в будущем недостаточно уделять внимание лишь использованию космических технологий на Земле. Будущее связано и с компонентом в космосе, и именно этот компонент будет привлекать внимание будущих поколений не только из-за стремления к исследованиям, но и, что более важно, из-за внеземных ресурсов, которые со временем будут играть важную роль для жизни на Земле.

9. По его мнению, поскольку смыслом создания Комитета и его подкомитетов являлось определение роли, которую космические средства и международное сотрудничество в конечном счете будут играть в обеспечении устойчивого развития жизни на Земле, наилучшим вариантом решения вопроса о будущей направленности работы Комитета, возможно, является установление рамок, в которых сформулированы конкретные задачи, увязанные с экономическими и социальными целями, установленными мировыми лидерами для решения текущих мировых проблем, определение целей космонавтики в связи с прогнозируемым развитием мира в следующие 50 лет и роли, которую может играть Комитет в достижении этих целей.

10. В ходе дискуссии, состоявшейся после этого сообщения, Председатель Научно-технического подкомитета разъяснил, что целью создания группы долгосрочного планирования для рассмотрения мандата и целей Комитета будет определение механизма для решения проблемы пока еще не полного признания космической деятельности в качестве части имеющегося у политических лидеров инструментария, помогающего решать глобальные вопросы в гражданской сфере. Комитет мог бы содействовать изменению такого восприятия и выполнять также функции эффективного катализатора более широкого применения космонавтики. По его мнению, для решения этих задач

Комитету следует глубоко поразмышлять над существующей ситуацией как на мировой арене, так и в развитии космонавтики в гражданском и коммерческом секторах, с тем чтобы можно было выработать влиятельный и согласованный подход.

В. Неофициальный документ, представленный Председателем Комитета в 2004-2005 годы

11. На основе сообщения Председателя Комитета в 2001-2003 годы Председатель Комитета в 2004-2005 годы подготовил для рассмотрения Комитетом неофициальный документ, озаглавленный "Планирование будущей роли и деятельности Комитета", в котором он отметил следующее:

а) за период с 1959 года продукция и организация мирового космического сектора, состав пользователей и виды использования космической техники существенно изменились;

б) прошло шесть лет со времени проведения в 1999 году третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III), на которой в последний раз был проведен всесторонний обзор приоритетов и деятельности Комитета и на которой внимание было уделено прежде всего применению космических технологий на Земле, а не мандату Комитета в целом;

с) в области космических исследований существуют важные элементы, которым было бы полезно внимание Комитета;

д) в настоящее время не имеется многолетнего плана, позволяющего определять приоритеты в деятельности Комитета и направлять ее;

е) учитывая рост числа альтернативных форумов, имеющих отношение к космонавтике и связанной с ней отрасли, и широкое использование новых и всепроникающих информационных технологий, необходимо рассмотреть вопрос о том, как Комитет может оптимально организовать свою деятельность.

12. По этим причинам Председатель Комитета предложил создать специальную рабочую группу в составе приблизительно 15 членов, обладающую необходимыми экспертными знаниями и характеризующую надлежащей региональной и организационной представленностью, для выполнения следующих задач:

а) рассмотрение и внесение таких предложений об изменении мандата Комитета, которые могут быть необходимы для надлежащего отражения желаемой роли Комитета в развитии текущей и будущей международной космической деятельности;

б) разработка пятилетнего плана деятельности Комитета с учетом всех существующих современных возможностей и их неуклонного расширения в будущем в различных областях применения космической техники и исследования космического пространства;

с) рассмотрение путей и средств укрепления партнерских отношений с правительственными и неправительственными организациями, которые необходимы для эффективного осуществления предлагаемых мероприятий;

д) рассмотрение путей и средств развития необходимых информационно-пропагандистских мероприятий для повышения спроса на космическую деятельность и космические ресурсы со стороны потенциальных пользователей.

**С. Рассмотрение Комитетом сообщения, сделанного
Председателем Научно-технического подкомитета в 2001-
2003 годы, и неофициального документа, представленного
Председателем Комитета в 2004-2005 годы**

13. Комитет рассмотрел сообщение, сделанное Председателем Научно-технического подкомитета в 2001-2003 годы, и неофициальный документ, представленный Председателем Комитета в 2004-2005 годы, по пункту "Другие вопросы" своей повестки дня.

14. Некоторые делегации высказали мнение, что идея долгосрочного планирования и выработки видения перспективных задач в области космической политики имеет важное значение для работы Комитета, и поэтому целесообразно создать рабочую группу по рассмотрению будущих планов Комитета. По мнению этих делегаций, необходимо провести обзор деятельности Комитета с учетом условий, преобладающих в космической промышленности и других космических сообществах. Для того чтобы деятельность Комитета сохраняла свою актуальность в XXI веке, он должен учитывать быстро происходящие изменения на космической арене.

15. Некоторые делегации высказали мнение, что основание для создания такой рабочей группы является неясным и что текущая работа двух подкомитетов предоставляет региональным группам соответствующие возможности для обсуждения будущей работы Комитета. Не возражая против рассмотрения перспективной концепции работы Комитета, эти делегации высказали мнение, что такая концепция требует глубокого изучения, особенно практических путей организации деятельности.

16. Было высказано мнение, что концепция направленной на перспективу деятельности в Комитете имеет важное значение, но такая деятельность не должна создавать впечатление, что Комитет утратил свое значение и не корректировал свою деятельность на протяжении многих лет применительно к реалиям и деятельности более широкого космического сообщества.

17. Было высказано мнение, что на протяжении своего существования Комитет вносил изменения в свою работу с учетом глобальных перемен. Высказавшая эту точку зрения делегация отметила, что были проведены три конференции ЮНИСПЕЙС, на которых были приняты во внимание эти глобальные перемены, и что Комитету следует сосредоточить внимание на том, как осуществить рекомендации последней из этих конференций, а именно ЮНИСПЕЙС-III. Такой подход позволит повысить эффективность проводимой Комитетом работы. По мнению этой делегации, следует принять во внимание все соответствующие

факторы, прежде чем Комитет примет какое-либо решение относительно создания предлагаемой рабочей группы. Таким образом, пока еще не пришло время для создания такой рабочей группы.

18. Было высказано мнение, что до создания предлагаемой рабочей группы необходимо провести глубокое и детальное обсуждение, учитывая важность поддержания и сохранения национального суверенитета при проведении космической деятельности в рамках любого видения перспективы. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, существуют другие организации, средства и пути для определения долгосрочной перспективы.

19. Было высказано мнение, что приоритетной задачей следует считать осуществление Плана действий ЮНИСПЕЙС-III (A/59/174, раздел VI.B), одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/2 от 20 октября 2004 года. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, предлагаемая рабочая группа могла бы в этой связи привлечь к участию инициативные группы.

20. Было высказано мнение, что до настоящего времени подкомитеты проводили работу довольно независимо и самостоятельно, и поэтому необходимо обозначить, в каком направлении следует продвигаться, например, Комитету и Научно-техническому подкомитету в отношении науки и техники и как следует реагировать Юридическому подкомитету на развитие науки и техники. По мнению высказавшей эту точку зрения делегации, в этой связи работа предлагаемой рабочей группы может оказаться полезной.

21. Было высказано мнение, что в документе, который должен быть подготовлен Секретариатом, не должны обсуждаться изменения или модификации мандата Комитета, поскольку не существует консенсуса по этому элементу.

III. Будущая роль и деятельность Комитета

22. При подготовке настоящего документа Секретариат принял к сведению сообщение, сделанное Председателем Научно-технического подкомитета в 2001-2003 годы, неофициальный документ, представленный Председателем Комитета в 2004-2005 годы, и мнения, высказанные представителями государств-членов в ходе сорок восьмой сессии Комитета.

23. Общая задача программы Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях заключается в содействии развитию международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях в интересах экономического, социального и научного развития, особенно на благо развивающихся стран. Учреждение программы стало результатом признания Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1348 (XIII) от 13 декабря 1958 года важности использования космического пространства исключительно в мирных целях и необходимости развития международного сотрудничества в осуществлении космической деятельности. Юридической и директивной основой этой программы служат соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, решения Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, который был

учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1472 A (XIV) от 12 декабря 1959 года, его Юридического подкомитета и Научно-технического подкомитета и их вспомогательных органов. Рекомендации, имеющие самое непосредственное отношение к работе, предусматриваемой в рамках этой программы, содержатся в резолюции "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"³, принятой на ЮНИСПЕЙС-III и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/68 от 6 декабря 1999 года.

24. На своей сорок второй сессии в 1999 году, которая непосредственно предшествовала ЮНИСПЕЙС-III, Комитет пересмотрел структуру повесток дня своих подкомитетов. Пересмотренная структура дает возможность подкомитетам включать новые пункты в повестку дня либо в рамках многолетних планов работы, предусматривающих достижение целей в установленные сроки, либо в качестве отдельных вопросов или пунктов для обсуждения, которые должны рассматриваться в ходе одной сессии. Достижение Комитетом этого соглашения позволило активизировать работу этих органов и повысить их роль в развитии международного сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях.

25. В 2004 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/2, рассмотрев доклад Комитета об обзоре хода осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, одобрила План действий, предложенный Комитетом в его докладе (A/59/174, раздел VI.B).

26. При проведении обзора хода осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III Комитет рассмотрел предысторию ЮНИСПЕЙС-III, особенности ее организации, включая участие представителей космической промышленности и молодого поколения, и ее результаты. Комитет рассмотрел различные механизмы осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, включая план действий Управления по вопросам космического пространства и национальные механизмы, и проанализировал прогресс в осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, достигнутый Комитетом и его вспомогательными органами, прогресс, достигнутый с помощью национальных и региональных механизмов, и деятельность органов системы Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций. Для обеспечения максимально эффективного использования своих ресурсов при осуществлении рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III Комитет разработал гибкий и уникальный механизм, предусматривающий создание инициативных групп на основе использования партнерских отношений, установленных между его Секретариатом, государствами-членами, межправительственными организациями и международными неправительственными организациями.

27. Комитет рассмотрел также результаты, достигнутые Комитетом и его подкомитетами после установления пересмотренных структур их повесток дня, и отметил, что этот механизм способствовал рассмотрению Комитетом

³ Доклад о работе третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция I.

33 конкретных мер, изложенных в Венской декларации, которые направлены на решение глобальных проблем.

28. В докладе Комитета (A/59/174) представлен план дальнейшего укрепления космического потенциала в интересах развития человеческого общества посредством повышения доступности космических средств на основе перехода от демонстрации пользы космических технологий к более широкой эксплуатации космических служб.

29. Содержащийся в этом докладе План действий представляет собой долгосрочную стратегию укрепления механизмов на национальном, региональном и глобальном уровнях для развития и более активного использования космических науки, техники и прикладных технологий для поддержки комплексных глобальных повесток дня в целях устойчивого развития; координированного развития глобального космического потенциала; поддержки конкретных повесток дня в целях удовлетворения потребностей в развитии человеческого потенциала на глобальном уровне; поддержки комплексного развития потенциала.

30. В своем докладе A/59/174, пункт 227, Комитет отметил, что при осуществлении Плана действий он может служить связующим звеном между пользователями и потенциальными поставщиками космических разработок и услуг путем выявления потребностей государств-членов и координации международного сотрудничества для облегчения доступа к научно-исследовательским и техническим системам, способным удовлетворить их, наблюдая при этом взаимодействие различных заинтересованных сторон в контексте будущего осуществления стратегии и используя соответствующие функции и интересы действующих субъектов в рамках широкого космического сообщества.

31. Общий план Комитета в рамках программы по использованию космического пространства в мирных целях направлен на укрепление международно-правового режима, регулирующего космическую деятельность, в целях улучшения условий для расширения международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях, а также на поддержание усилий на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе усилий органов системы Организации Объединенных Наций и связанных с космонавтикой международных организаций, с целью обеспечения максимальных выгод от использования космических науки, техники и прикладных технологий.

32. Одним из главных элементов работы Комитета является дальнейшее повышение согласованности и взаимодополняемости связанной с космонавтикой деятельности органов системы Организации Объединенных Наций и международных космических организаций по использованию космических науки, техники и прикладных технологий в качестве средств содействия развитию человеческого общества и активизации развития общего потенциала, в том числе путем повышения координации в рамках Межучрежденческого совещания по космической деятельности, улучшения взаимодействия с международными космическими организациями и укрепления взаимосвязи работы Комитета с работой Комиссии по устойчивому развитию.

33. Еще одним главным элементом является дальнейшее укрепление способности, особенно развивающихся стран, использовать и практически применять космическую науку и технику для целей устойчивого развития и повышение осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, о выгодах применения космических науки, техники и прикладных технологий для решения стоящих перед обществом задач по обеспечению устойчивого развития на основе международного сотрудничества между государствами-членами и национальными и международными космическими организациями, включая в соответствующих случаях предприятия частного сектора.

34. При дальнейшем обсуждении вопроса о предлагаемом перспективном планировании в отношении будущей роли и деятельности Комитета представленная в настоящем документе информация может быть учтена Комитетом в рамках рассмотрения вопроса об укреплении выполняемой им роли в развитии международного сотрудничества и координации космической деятельности.
