



和平利用外层空间委员会  
第五十一届会议  
2008年6月11日至20日，维也纳

## 报告草稿

### 第一章

#### 导言

1. 和平利用外层空间委员会于2008年6月11日至20日在维也纳举行了第五十一届会议。委员会主席团成员如下：

主席：                    Ciro Arévalo Yepes（哥伦比亚）

第一副主席：            Suvit Vibulsresth（泰国）

第二副主席/报告员：    Filipe Duarte Santos（葡萄牙）

委员会各次会议未经编辑的录音记录稿载于 COPUOS/T.\_\_\_\_号文件。

#### A. 附属机构的会议

2. 和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会于2008年2月11日至22日在维也纳举行了第四十五届会议，由 Aboubekr Seddik Kedjar（阿根廷）担任主席。该小组委员会的报告已提交委员会（A/AC.105/911）。

3. 和平利用外层空间委员会法律小组委员会于2008年3月31日至4月11日在维也纳举行了第四十七届会议，由 Vladimír Kopal（捷克共和国）担任主席。该小组委员会的报告已提交委员会（A/AC.105/917）。小组委员会各次会议未经编辑的录音记录稿载于 COPUOS/Legal/T.\_\_\_\_号文件。



## B. 通过议程

4. 委员会开幕会议通过了以下议程：
  1. 会议开幕。
  2. 通过议程。
  3. 选举主席团成员。
  4. 主席致词。
  5. 一般性交换意见。
  6. 维持外层空间用于和平目的的方法和途径。
  7. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）各项建议的落实情况。
  8. 科学和技术小组委员会第四十五届会议的报告。
  9. 法律小组委员会第四十七届会议的报告。
  10. 空间技术的附带利益：现况审查。
  11. 空间与社会。
  12. 空间与水。
  13. 开展国际合作，促进将天基地理空间数据用于可持续发展。
  14. 其他事项。
  15. 委员会提交大会的报告。

## C. 成员

5. 根据大会 1959 年 12 月 12 日第 1472 A (XIV)号、1961 年 12 月 20 日第 1721 E (XVI)号、1973 年 12 月 18 日第 3182 (XXVIII)号、1977 年 12 月 20 日第 32/196 B 号、1980 年 11 月 3 日第 35/16 号、1994 年 12 月 9 日第 49/33 号、2001 年 12 月 10 日第 56/51 号、2002 年 12 月 11 日第 57/116 号和 2004 年 12 月 10 日第 59/116 号决议以及 1990 年 12 月 11 日第 45/315 号决定，和平利用外层空间委员会由下列 69 个国家组成：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、玻利维亚、巴西、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、西班牙、苏丹、

瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

#### D. 出席情况

6. 委员会下列 57 个成员国的代表出席了会议：阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、比利时、玻利维亚、巴西、保加利亚、布基纳法索、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、德国、希腊、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、哈萨克斯坦、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、蒙古、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯洛伐克、南非、西班牙、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、联合王国、美国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

7. 在第 582 和 585 次会议上，委员会决定根据请求邀请安哥拉、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、危地马拉、巴拿马、巴拉圭、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯和也门以及罗马教廷的观察员出席其第五十一届会议并酌情在会议上发言，但有一项谅解，即这并不影响今后提出的同样性质的请求，也不涉及委员会关于地位问题的任何决定。

8. 秘书处的人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国训练研究所（训研所）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和国际原子能机构（原子能机构）观察员出席了会议。

9. 非洲制图学和遥感组织、空间探索者协会、地球观测卫星委员会、北非国家区域遥感中心、欧盟委员会、欧洲南半球天文研究组织、欧洲空间局（欧空局）、欧洲空间政策研究所（欧空政研所）、欧洲国际空间年组织、国际宇宙航行科学院（宇航科学院）、国际宇宙航行联合会（宇航联合会）、国际应用系统分析研究所（应用系统分析所）、国际空间法研究所、国际摄影测量和遥感学会（摄影测量和遥感学会）、国际空间大学、苏丹·本·阿卜杜勒阿齐兹王储国际水奖机构、安全世界基金会、航天新一代咨询理事会和世界空间周协会的观察员也出席了会议。

10. 出席会议的委员会成员国、非委员会成员国、联合国实体和其他组织的代表名单载于 A/AC.105/2008/INF/1 号文件。

#### E. 一般性发言

11. 委员会下列成员国的代表在一般性交换意见时作了发言：阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、比利时、玻利维亚、巴西、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、古巴、捷克共和国、厄瓜多尔、法国、德国、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、西班牙、泰国、乌克兰、美国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。阿根

廷代表以联合国会员国中拉丁美洲和加勒比国家组成员的名义作了发言。发言的还有欧洲南半球天文研究组织、宇航科学院、宇航联合会、国际空间法研究所、航天新一代咨询理事会和安全世界基金会的观察员。

12. 委员会对 **Ciro Arévalo Yepes**（哥伦比亚）担任其主席、**Suvit Vibulsresth**（泰国）担任其第一副主席和 **Filipe Duarte Santos**（葡萄牙）担任其第二副主席/报告员表示欢迎。委员会感谢 **Gérard Brachet**（法国）在担任主席期间作出的突出贡献，并感谢 **Elod Both**（匈牙利）和 **Paul R. Tiendrébéogo**（布基纳法索）在分别担任第一副主席和第二副主席/报告员期间所作的杰出工作。

13. 委员会欢迎玻利维亚和瑞士成为新成员，并注意到它们在为成员的第一年期间积极参与了委员会及其小组委员会的工作。委员会还欢迎非洲制图学和遥感组织成为新的常驻观察员。

14. 委员会就中国和缅甸近来发生的自然灾害所造成的人员伤亡和财产损失向两国政府表示慰问。

15. 在 6 月 11 日第 582 次会议上，主席作了发言，概要介绍了委员会本届会议的工作。主席强调委员会在为许多领域的空间活动制定国际标准方面发挥的重要作用，指出应进一步加强委员会的这一成功作用，以便让全人类享受到空间技术的益处，并确保可持续发展。

16. 也是在第 582 次会议上，秘书处外层空间事务厅厅长作了发言，回顾了外空事务厅上一年开展的工作，包括维持射入外层空间物体联合国登记册、空间法方面的能力建设、开展推广活动以及与联合国各实体、国际政府间组织和非政府组织的合作与协调。

17. 委员会就外空事务厅上一年提供的服务和开展的工作向厅长表示感谢，并对她新近担任外层空间事务厅厅长一职表示欢迎。

18. 委员会获悉，2008 年 2 月 20 日，美国成功拦截了美国国家侦察局的一颗失控卫星 USA 193，该卫星在若不拦截将失控重返地球大气层之前，正位于其最后轨道上，其所产生的几乎所有空间碎片均已向地球回落并且在重返后没有存留。委员会还获悉了在拦截之前和之后发出的通知，包括在其两个小组委员会的届会上获悉的通知。

19. 委员会听取了美国国家航空航天局（美国航天局）副局长 **S. Dale** 所作的纪念美国航天局成立五十周年的专题介绍，其中包括一部题为“50 年探索：美国航天局金禧年”的影片。委员会对美国代表团向委员会各成员国代表团赠送了“美国空间活动”一书表示感谢。

## **F. 通过委员会的报告**

20. 委员会审议了各议程项目后，在 6 月\_\_日第\_\_次会议上通过了提交大会的报告，其中载有下述建议和决定。

## 第二章

### 建议和决定

#### A. 维持外层空间用于和平目的的方法和途径

21. 根据大会 2007 年 12 月 22 日第 62/217 号决议第 43 段，委员会继续作为优先事项审议维持外层空间用于和平目的的方法和途径。

22. 智利、古巴、厄瓜多尔、印度、乌克兰、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表在讨论该项目时作了发言。在一般性交换意见过程中，其他成员国代表也就该项目作了发言。

23. 委员会听取了 H-D. Dage（欧盟委员会）所作的关于“欧洲空间政策”的专题介绍。

24. 委员会满意地注意到，大会同意委员会在审议此事时，可根据从美洲空间会议、空间科学和技术促进可持续发展问题非洲领导人会议以及空间技术可在落实可持续发展问题世界首脑会议提出的各项建议<sup>1</sup>方面发挥的作用中得出的经验，继续考虑采取一些方法促进区域和区域间合作。

25. 委员会认为，通过在科学、技术和法律领域开展工作，委员会可在确保维持外层空间用于和平目的方面发挥根本作用。这种作用可通过采取新的举措以及在落实第三次外空会议各项建议方面不断取得进展而得到加强。

26. 委员会满意地注意到厄瓜多尔政府为执行第五次美洲空间会议的行动计划而设立的该届会议临时秘书处所开展的工作，以及正在为定于 2009 年在危地马拉举行的第六次美洲空间会议开展的筹备工作。在这方面，委员会注意到于 2007 年 12 月 13 日和 14 日在基多举行了一次会议，出席会议的有哥伦比亚、厄瓜多尔和危地马拉政府代表以及美洲空间会议国际专家组和外层空间事务厅的代表。会议提出了关于筹备第六次会议的一系列建议。第二次会议将于 2008 年 7 月 30 日至 8 月 1 日在厄瓜多尔举行，同时将举行关于空间法的区域讨论会。

27. 委员会还满意地注意到，2007 年 10 月 2 日至 5 日在比勒陀利亚举行了第二次空间科学和技术促进可持续发展问题非洲领导人会议，重点是能力建设、知识共享和非洲各国对利用空间科学技术促进可持续发展领域互利项目的联合参与，并注意到第三次空间科学和技术促进可持续发展问题非洲领导人会议将于 2009 年在阿尔及利亚举行。

28. 委员会注意到这些会议及其他举措在促进各国间的区域和国际伙伴关系方面发挥的重要作用，例如 2008 年 3 月 31 日至 4 月 6 日在圣地亚哥举行的 2008 年国际航空航天展览会、2007 年 11 月 21 日至 23 日在印度班加罗尔举行的亚

<sup>1</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正）。

洲—太平洋区域空间机构论坛第十四届会议以及目前为将于 2008 年 12 月 10 日至 12 日在越南河内和下龙湾举行的该论坛第十五届会议开展的筹备工作。

29. 委员会强调指出，空间活动领域的区域和国际合作对于加强外层空间的和平利用、协助各国发展空间能力以及促进实现《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）的各项目标<sup>2</sup>非常重要。

30. 有代表团认为，关于必须维持外层空间用于和平目的的问题，委员会应发挥关键作用，传播关于促进和平利用外层空间的信息并促进和平利用外层空间，以及继续协助巩固和完善可确保完全为和平目的不歧视地利用外层空间的道德原则和法律文书。

31. 有代表团认为，为保持空间领域的和平性、负责性和国际性，委员会应当促进各国开展的空间活动具有更大的透明度。

32. 有些代表团认为，维持外层空间用于和平目的的最佳方法是加强国际合作，特别是在空间资产的安全保障方面。

33. 有代表团认为，为了实现空间合作的可持续性，应作为优先事项考虑各国特别是发展中国家在空间技术及其应用方面的能力建设。

34. 有代表团认为，委员会在促进空间合作方面发挥着重要作用，为各国交流信息提供了一个独一无二的论坛，并为根据其任务加强国际合作提供了一些真正的机会。

35. 有些代表团认为，气候变化影响到国际稳定与安全，应在委员会工作方案的框架内审议这一问题。

36. 有代表团认为，为推动实现促进和平利用外层空间的目的，各国应公平分享地球静止轨道位置等外层空间的有限资源。

37. 有些代表团认为，外层空间的军事化将损害和平利用外层空间促进可持续发展的工作。

38. 有代表团认为，要求在外层空间部署武器将不可避免地导致国家之间的猜疑和紧张并使信任与合作的气氛受到破坏，因此，应继续委员会关于维持外层空间用于和平目的的讨论。

39. 有些代表团认为，委员会应在建立可有效防止外层空间军备竞赛的具体法律制度方面发挥更加积极的作用。

40. 有些代表团认为，应确定促进委员会与裁军谈判会议之间交流的各种正式和非正式途径。

41. 有代表团认为，委员会完全是为促进和平利用外层空间方面的国际合作而成立的，因此在其他论坛处理裁军问题更为合适，例如大会第一委员会和裁军谈判会议。

---

<sup>2</sup> 见 A/56/326，附件，以及 A/58/323，附件。

42. 委员会注意到，中国和俄罗斯联邦于 2008 年 2 月 12 日向裁军谈判会议提交了一项关于防止在外层空间部署武器以及对外层空间物体使用武力或威胁使用武力的条约草案。

43. 委员会建议其 2009 年第五十二届会议继续优先审议关于维持外层空间用于和平目的的方法和途径的项目。

## **B. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议各项建议的执行情况**

44. 根据大会 2007 年 12 月 22 日第 62/217 号决议，委员会审议了关于第三次外空会议各项建议的执行情况的项目。

45. 比利时、智利、印度、日本、墨西哥、尼日利亚、乌克兰和美国的代表在本项目下作了发言。国际空间大学的观察员也作了发言。在一般性交换意见时和讨论科学与技术小组委员会第四十五届会议报告时，其他成员国的代表也就本项目作了发言。

46. 委员会收到了其对可持续发展委员会工作作贡献的计划以供审议，其中包括样板和指导方针，供委员会成员国和常驻观察员用来准备材料，说明委员会可对可持续发展委员会拟在 2010-2011 年处理的问题作何种贡献（A/AC.105/2008/CRP.3）。

47. 委员会注意到，根据大会第 62/217 号决议，科学与技术小组委员会第四十五届会议再次召集了全体工作组会议，审议第三次外空会议各项建议的执行情况。全体工作组的主席是 K. Radhakrishnan（印度）。

48. 委员会赞同科学与技术小组委员会及其全体工作组有关执行第三次外空会议各项建议的建议。

49. 委员会听取了以下专题介绍：

(a) “空间天气作为和平利用外层空间方面国际合作的一个框架”，由 T. J. Bogdan（美国）介绍；

(b) “粮食安全与可持续农业：综合利用遥感和地面信息制订国家和国际政策行动”，由 M. Shah（应用系统分析所）介绍。

50. 委员会强调执行其提交大会的第三次外空会议各项建议执行情况报告所载《行动计划》的重要性（A/59/174，第六.B 节），并指出，根据大会第 59/2 号决议，委员会应在今后各届会议上继续审议第三次外空会议各项建议的执行情况，直至委员会认为已取得具体成果。

51. 委员会赞赏地注意到，各成员国也通过一些国家和区域活动和努力，为执行第三次外空会议各项建议作出贡献，一些成员国通过参加委员会为执行这些建议设立的行动小组，为执行第三次外空会议各项建议作出贡献。在这方面，委员会满意地注意到，公共卫生行动小组通过进一步增强其网站门户以促进信息交流并查明区域一级改善公共卫生服务的优先事项而推动了自身工作。

52. 委员会还赞赏地注意到，除其他以外，成员国通过积极支助和参与《全球对地观测综合系统（全球测地系统）10 年期执行计划》相关工作而执行第三次外空会议的建议。
53. 有代表团认为全体工作组应侧重讨论《行动计划》所要求的以下三项行动的执行情况：使现有的灾害管理空间能力的惠益最大化；使用和应用全球导航卫星系统支持可持续发展的惠益最大化；以及增强空间活动方面的能力建设。
54. 有代表团认为，非政府实体开展活动以及许多专家愿意作专题介绍，这些情况丰富了委员会及其小组委员会的工作，执行第三次外空会议各项建议最终能否取得成功取决于他们的继续参与。
55. 有代表团认为，考虑到 2009 年既要庆祝第三次外空会议十周年，又要庆祝第三次外空会议五年期审查五周年，因此需要审议今后外空会议的时间。
56. 委员会满意地注意到其执行第三次外空会议各项建议的工作与可持续发展委员会正在开展的工作之间建立的联系，并赞赏地注意到，经外层空间事务厅与秘书处经济和社会事务部可持续发展司协调，一份关于委员会对可持续发展委员会 2008-2009 年专题组工作的贡献的报告（A/AC.105/892）已在可持续发展委员会第十六届会议上作为背景文件分发。委员会还注意到，秘书长题为“审查《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的执行情况：旱灾问题”的报告（E/CN.17/2008/6，第 48 段和第 49 段）曾提到空间技术应用在可持续发展各个领域所发挥作用的重要性。
57. 委员会注意到，根据大会第 62/217 号决议，外层空间事务厅厅长出席了可持续发展委员会第十六届会议，并在相互联系和跨领域问题专题讨论期间作了发言，强调了委员会对可持续发展委员会 2008-2009 年专题组工作的贡献，目的是促进进一步认识空间技术及其应用在所审议的专题组领域的作用：农业、土地利用和农业发展；旱灾与荒漠化；非洲的可持续发展。<sup>3</sup>
58. 委员会同意其对可持续发展委员会 2010-2011 年专题组工作作贡献的计划（A/AC.105/2008/CRP.3）。委员会还一致认为，按照该计划，秘书处应当请委员会所有成员国和常驻观察员以及通过外层空间活动机构间会议请联合国各实体提交材料，说明委员会可对可持续发展委员会拟在 2010-2011 年处理的问题作何种贡献。
59. 委员会一致认为，委员会的贡献应当审查空间技术及其应用发挥特别重要作用的专题组领域；注意可持续发展委员会查明的跨领域问题；查明空间系统与地面系统互补以促进综合解决办法的领域；并酌情包括各国的成功范例以及区域和国际合作事例。
60. 委员会一致认为，应继续邀请经济和社会事务部可持续发展司司长参加委员会的届会，以告知委员会如何才能最好地为可持续发展委员会的工作作出贡献，外层空间事务厅厅长也应当出席可持续发展委员会的届会，以便提高人们

<sup>3</sup> 发言刊载于外层空间事务厅网站（[www.unoosa.org/oosa/OOSA/news/csd-16\\_2008.html](http://www.unoosa.org/oosa/OOSA/news/csd-16_2008.html)）。

对空间科技的认识，并推广空间科技的惠益，特别是在可持续发展委员会正在处理的领域。

61. 委员会请秘书处在 2008 年大会第六十三届会议审议和平利用外层空间方面的国际合作项目时，在第四委员会内组织一次主题为空间应用与粮食安全的小组讨论会，由委员会主席主持。

62. 委员会赞赏地注意到，世界空间周协会与外层空间事务厅合作编写的关于 2007 年世界空间周国际庆祝活动的报告已在一份特别出版物（ST/SPACE/38）上发表。

---