

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
7 April 2010
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**

Пятьдесят третья сессия
Вена, 9-18 июня 2010 года

**На пути к космической политике Организации
Объединенных Наций****Рабочий документ, представленный Председателем*****I. Введение**

1. В своей резолюции 64/86 Генеральная Ассамблея с признательностью отметила, что инициатива Председателя Комитета по использованию космического пространства в мирных целях относительно поиска целостного подхода к укреплению координации между государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в области применения космической науки и техники для решения задач, с которыми сталкиваются все страны в процессе развития, и для дальнейшего поощрения и укрепления использования космической технологии и ее применения в системе Организации Объединенных Наций подвергнется дальнейшей доработке с целью ее рассмотрения Комитетом на его пятьдесят третьей сессии.

2. Космическая среда стремительно меняется, при этом все больше государств стремятся создавать или наращивать свой космический потенциал. В то же время все более широкое участие в космической деятельности принимают разнообразные негосударственные субъекты. Организация Объединенных Наций является главным межправительственным форумом, на котором рассматриваются важные для мира различные вопросы космонавтики.

* Настоящий рабочий документ представил посол Сиро Аревало Епес, выполнявший обязанности Председателя Комитета в 2008-2009 годах. Документ является пересмотренным и доработанным вариантом документа зала заседаний A/AC.105/2009/CRP.12. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 16 февраля 2010 года, в ходе сессии Научно-технического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, были получены новые материалы для включения в настоящий документ.



Кроме того, система Организации Объединенных Наций в своей повседневной деятельности сама все больше полагается на космические системы. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла играть важную роль на космической арене, ей потребуется соответствующая космическая политика. Такая политика позволила бы Организации Объединенных Наций обеспечить общее руководство в отношении космической деятельности для заинтересованных сторон Организации Объединенных Наций, информировать о своём участии в космической деятельности и способствовать улучшению координации деятельности в космическом пространстве и более эффективному управлению ею на основе сотрудничества. Без единой космической политики Организации Объединенных Наций мир не сможет реагировать на быстро меняющиеся проблемы и задачи в области космонавтики в XXI веке.

3. Космические системы позволяют получать информацию и услуги, которые защищают жизнь людей и обеспечивают охрану окружающей среды, способствуют процветанию и повышению безопасности, а также стимулируют научное, промышленное и экономическое развитие. С их помощью составляются более точные прогнозы погоды, предоставляются услуги спутникового радиовещания и навигационного обеспечения, открываются новые возможности в области дистанционного обучения и телемедицины. Поэтому такие системы имеют исключительно важное значение для постоянно увеличивающегося числа ключевых отраслей экономики и для решения задач в области развития во всем мире. Таким образом, космонавтика становится всеобщим достоянием, обеспечивающим уникальные преимущества в деле противостояния многочисленным вызовам XXI века; она позволяет, в частности, наблюдать и глубже изучать такие явления, как изменение климата и глобальное потепление, а также способствует обеспечению устойчивого развития. Экономическая глобализация в технологически развитом мире нередко ведет к маргинализации стран с ограниченными ресурсами. Возрастающая значимость космических технологий и ускорение развития международной космической деятельности обуславливают необходимость выработки на глобальном уровне более скоординированного, чем сейчас, стратегического подхода к космической деятельности.

II. Космос и Организация Объединенных Наций

4. С первых дней космической эры Организация Объединенных Наций отвечает за поступательное развитие и кодификацию международного права, регулирующего деятельность государств в космосе. В 1959 году Генеральная Ассамблея учредила Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (резолюция 1472 (XIV)) для составления обзоров международного сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях, разработки программ в этой области, которые целесообразно осуществлять под эгидой Организации Объединенных Наций, поощрения осуществления на постоянной основе исследований и распространения информации по вопросам космического пространства, а также для изучения правовых проблем, возникающих при исследовании космического пространства. На момент учреждения членами Комитета являлись 24 государства. По состоянию на 2009 год в его состав входят

69 государств-членов и многочисленные постоянные наблюдатели, представляющие межправительственные и неправительственные организации.

5. Благодаря усилиям Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета в деле развития космического права сделано немало. Первым важным шагом стало принятие Генеральной Ассамблеей в 1963 году *Декларации правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства*¹. В последующие годы были разработаны пять многосторонних договоров, в которых развивались концепции, включенные в Декларацию правовых принципов:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 год)²
- Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1967 год)³
- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1971 год)⁴
- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1974 год)⁵
- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979 год)⁶.

Эти международно-правовые документы были впоследствии дополнены еще четырьмя наборами принципов:

- Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания (1982 год)⁷
- Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства (1986 год)⁸
- Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1992 год)⁹
- Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех

¹ Резолюция 1962 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

³ Ibid., vol. 672, No. 9574.

⁴ Ibid., vol. 961, No. 13810.

⁵ Ibid., vol. 1023, No. 15020.

⁶ Ibid., vol. 1363, No. 23002.

⁷ Резолюция 37/92 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ Резолюция 41/65 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция 47/68 Генеральной Ассамблеи.

государств с особым учетом потребностей развивающихся стран (1996 год)¹⁰.

6. Наряду с кодификацией этих договоров и принципов также был достигнут прогресс в области выработки общего понимания и по другим вопросам. В общей сложности за период с 1958 года по 2009 год Генеральная Ассамблея приняла 111 резолюций по вопросам, связанным с космическим пространством (с резолюциями можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.oosa.unvienna.org/oosa/en/SpaceLaw/gares/index.html>). В частности, в 2007 году были приняты добровольные Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, разработанные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, а в 2009 году Комитет принял совместно разработанные Научно-техническим подкомитетом и Международным агентством по атомной энергии Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве.

7. Вместе с тем деятельность Организации Объединенных Наций и Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, связанная с космосом, не ограничивается разработкой договоров, принципов и резолюций. Также был принят целый ряд практических мер, в частности создана Платформа Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и учрежден Международный комитет по глобальным навигационным спутниковым системам (МКГ). В рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники проводится множество семинаров-практикумов, учебных курсов, симпозиумов и совещаний экспертов в интересах развивающихся стран. Кроме того, были созданы региональные учебные центры космической науки и техники, связанные с Организацией Объединенных Наций: в Индии – для Азиатско-тихоокеанского региона, в Марокко – для франкоязычных стран Африки, в Нигерии – для англоязычных стран Африки, а также в Бразилии и Мексике – для региона Латинской Америки.

8. В 1962, 1982 и 1999 годах были организованы три конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС). Рекомендации, сформулированные в ходе этих конференций, легли в основу повесток дня Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники. На последней Конференции ЮНИСПЕЙС-III было принято 33 рекомендации. Согласно результатам обзора хода осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, представленным Управлением по вопросам космического пространства на пятьдесят второй сессии Комитета в июне 2009 года, 30 рекомендаций уже выполнены и остается выполнить еще три. Ряд делегаций заявили о необходимости организации четвертой Конференции.

9. Система Организации Объединенных Наций все более широко применяет космические технологии и космическую технику для поддержки самых разных

¹⁰ Резолюция 51/122 Генеральной Ассамблеи, приложение.

мероприятий. Непосредственно космической проблематикой занимается Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, однако космическими системами на постоянной основе пользуются по меньшей мере 25 учреждений системы Организации Объединенных Наций и Группа Всемирного банка. Космическая техника вносит важный и порой незаменимый вклад в деятельность Организации Объединенных Наций (например, в осуществление рекомендаций крупных всемирных конференций, посвященных устойчивому развитию), однако ее роль не получает широкого признания. Поэтому для эффективного осуществления этой деятельности в системе Организации Объединенных Наций решающее значение приобретают координация, согласованность и эффективное взаимодействие. Именно по этой причине в 1975 году Организация Объединенных Наций учредила ежегодное Межучрежденческое совещание по космической деятельности, призванное способствовать повышению координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, применяющими космическую технику. Совещание выполняет функции межучрежденческого центра по вопросам координации, сотрудничества и предупреждения дублирования усилий, связанных с применением космической техники Организацией Объединенных Наций.

10. Организация Объединенных Наций в своей повседневной деятельности и стремлении к эффективности во многом зависит от космических систем, однако ее космическая деятельность в географическом и тематическом плане рассредоточена по разным центрам. В этой связи необходимо укреплять междисциплинарное и межучрежденческое сотрудничество и шире и активнее осуществлять информационную деятельность по космической проблематике на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций. Это позволит обеспечить максимальную слаженность и рассматривать связанные с космосом вопросы в качестве неотъемлемой части крупных всемирных конференций, посвященных различным темам, в частности развитию, ресурсам и окружающей среде.

11. Стремительно происходящие изменения на космической арене, выражающиеся в увеличении числа и расширении спектра пользователей, подчеркивают важность укрепления международно-правовых и политических рамок космической деятельности. Вместе с тем изменение глобального контекста развития космонавтики заставляет задумываться о необходимости установления стандартов, которые гарантировали бы долгосрочную устойчивость космической деятельности. Для того чтобы приспособиться к новым и будущим вызовам, одновременно требуются и стабильность, и перемены; и поэтому необходимо адаптировать Организацию Объединенных Наций к потребностям XXI века. В частности, чтобы находить комплексные решения для современных и будущих мировых проблем, необходимо повышать уровень координации в системе Организации Объединенных Наций. Сегодня, как никогда, важно, чтобы у Организации Объединенных Наций был глобальный подход к космической деятельности.

12. Для того чтобы работа связанных с космосом организаций системы Организации Объединенных Наций и особенно Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, учрежденного еще на заре космической эры, сохраняла свою актуальность и в будущем, им необходимо

развиваться и адаптироваться к этим новым реалиям. До настоящего времени подход учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций к связанной с космосом деятельности ее учреждений и организаций был весьма децентрализованным. Такой подход нельзя считать приемлемым для будущего. Существующие на сегодняшний день механизмы не являются в полной мере удовлетворительными, тогда как предлагаемая в настоящем документе разработка космической политики Организации Объединенных Наций позволит Организации вновь занять важное место в мировой космонавтике. Для того чтобы поддержать и упрочить способность Организации Объединенных Наций играть определенную роль в условиях стремительно происходящих изменений на космической арене в XXI веке, требуется гораздо более активный и оперативный подход. Организация Объединенных Наций сможет играть более стратегически важную и содержательную роль, если разработает сбалансированную космическую политику, надлежащим образом удовлетворяющую долгосрочным потребностям мирового сообщества в области использования космического пространства.

13. Настало время определить четкие ориентиры. Космонавтика может способствовать обеспечению согласованности и формированию уникальной роли Организации Объединенных Наций и ее заинтересованных сторон. Потребность в космической политике Организации Объединенных Наций, которая позволила бы отойти от нынешнего *ad hoc modus operandi*, становится все более ощутимой. В этой связи решающее значение для содействия развитию и осуществлению космической деятельности в интересах всего человечества имеет разработка продуманной политики, согласующейся с целями и приоритетами Организации Объединенных Наций.

III. Потребность в более эффективном управлении по вопросам, связанным с космонавтикой*

14. В свете современных изменений на космической арене, связанных с диверсификацией и ростом числа вовлеченных в космическую деятельность субъектов, а также угроз и вызовов, все более настоятельной становится необходимость принятия Организацией Объединенных Наций мер по обеспечению общего руководства космической деятельностью по нижеследующим соображениям.

а) Стабильный порядок на орбите

15. Долгосрочная устойчивость космической деятельности на околоземных орбитах – это вопрос, вызывающий все более серьезную обеспокоенность космических держав и региональных космических организаций, а также новых субъектов космической деятельности и операторов коммерческих спутников. Околоземная орбитальная среда – это действительно всеобщее достояние человечества. Вместе с тем рост засоренности космоса представляет опасную угрозу для долгосрочной устойчивости космической деятельности. Поэтому одна из наиболее важных задач для обеспечения долгосрочного устойчивого

* Введение понятия "управление" – результат неофициальных консультаций, проведенных в рамках сессии Научно-технического подкомитета 16 февраля 2010 года.

использования орбит является повышение степени безопасности космических операций. Следует особо отметить договоренность по вопросу о характере и использовании геостационарной орбиты, достигнутую Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, и последующее одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/122 усовершенствованного порядка распределения орбитальных позиций и частот электромагнитного спектра в порядке содействия более эффективному использованию космического пространства.

b) Комплексный подход к использованию космического пространства

16. Правовой основой космической деятельности на протяжении уже нескольких десятилетий являются конвенции, регулирующие исследование и использование космического пространства. Между тем, многие государства пока не присоединились к этим пяти ключевым документам, в том числе некоторые государства – члены Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Тем не менее в целях сохранения порядка в космосе желательно, чтобы государства и международные организации осуществляли космическую деятельность, руководствуясь положениями этих международно-правовых документов. Кроме того, многие государства являются разработчиками, владельцами и операторами космических аппаратов, не принимая при этом участия в нормотворческой деятельности в области космического права или не ратифицировав действующие конвенции; такое положение дел требует исправления. Вопросами разработки нормативных положений, регулирующих использование космического пространства, занимаются многие учреждения (международные, региональные и национальные). Однако должен применяться комплексный подход под эгидой Организации Объединенных Наций. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях будет выполнять важнейшую функцию форума для содействия развитию межрегионального диалога и координации действий между этими учреждениями. В частности, более активное участие Организации Объединенных Наций могло бы способствовать унификации действующих внутригосударственных и международных правовых рамок космической деятельности, а также подготовке типовых директивных рамок для стран, планирующих разрабатывать собственные космические стратегии.

c) Необходимость создания благоприятной среды для новых пользователей космического пространства и космических держав

17. В первые десятилетия космической эры космонавтика была исключительно прерогативой нескольких мировых держав; сегодня же количество государств, участвующих в космической деятельности, стремительно растет. Учитывая изменения, происходящие в космонавтике, и особенно усложнение условий, все более важной становится роль многосторонних форумов по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением долгосрочной устойчивости космической деятельности. В этой связи космическая политика Организации Объединенных Наций способствовала бы созданию системы поддержки и возможностей получения ценных знаний для стран, приступающих к космической деятельности.

d) *Использование космоса на благо всего человечества*

18. В силу своей природы космос является полезным инструментом для решения вопросов, выходящих за рамки национальных границ. Для решения таких транснациональных вопросов, как организация помощи при стихийных бедствиях, влияние изменения климата и региональные задачи в области развития, необходимо шире использовать возглавляемую Организацией Объединенных Наций деятельность, в частности по программе СПАЙДЕР-ООН и в области глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС). Космонавтика может быть полезна также в плане оказания помощи развивающимся странам в наращивании их потенциала в области природопользования, оптимизации их инфраструктуры и землепользования, а также в повышении эффективности управления. Мощным стимулятором развития стала спутниковая связь. Дистанционное наблюдение Земли со спутников становится все более важной частью деятельности по проверке соблюдения договорных обязательств в области нераспространения, отказа от ядерных испытаний и охраны окружающей среды. Ключевую роль в этом отношении играют также учреждения системы Организации Объединенных Наций. Космическая политика Организации Объединенных Наций способствовала бы улучшению жизни людей, обеспечивая максимально полезное использование в мировом масштабе космических систем и служб.

IV. Руководящие принципы космической политики Организации Объединенных Наций

19. Космическая политика Организации Объединенных Наций должна строиться на нижеследующих принципах.

20. Деятельность в космическом пространстве должна осуществляться в мирных целях и на благо всего человечества. Международная космическая арена в XXI веке существенно отличается от того, что было на заре космической эры, когда единственными участниками освоения космоса были всего лишь несколько государств. В настоящее время появилось огромное число государственных и негосударственных субъектов, действующих на национальном и международном уровнях. В связи с этим космическая деятельность перестала быть исключительно прерогативой немногих технологически развитых стран и превратилась в огромную и постоянно растущую отрасль, предоставляющую важнейшие услуги и данные для всех стран.

21. В настоящее время космическая деятельность осуществляется в интересах куда более многочисленных и куда более разнообразных пользователей. Если в начале космической эры космическое пространство считалось полем научно-технической деятельности, то сегодня оно является сферой предоставления информации и услуг населению. Космические системы получили настолько широкое распространение в современной обыденной жизни, что многие миллионы людей воспринимают их как должное и используют их в своих интересах. В результате такого широкого использования космоса сформировалось его новое восприятие как ценного общего достояния, в котором функционирует ряд систем.

22. Огромная зависимость от космических систем означает всё более тесную связь безопасности на Земле с безопасностью в космосе. Такая связь подчеркивает важность сохранения космического пространства для использования в мирных целях. Поэтому космические системы не должны использоваться в ущерб международному миру и безопасности.

23. **Использование космического пространства должно быть справедливым и ответственным. С этой целью все виды космической деятельности должны осуществляться с соблюдением соответствующих международных конвенций и с учетом соответствующей передовой международной практики.** В настоящее время многие государства разрабатывают, имеют и используют орбитальные космические аппараты, не участвуя в нормотворческом процессе или не ратифицируя действующие конвенции. Таким нормотворческим процессом занимается ряд международных органов, каждый из которых имеет свои собственные приоритеты и отражает практические интересы разных сообществ. Существует необходимость в разработке более комплексного подхода под эгидой Организации Объединенных Наций.

24. Космическое пространство – это ограниченный природный ресурс с точки зрения имеющихся для использования определенных категорий орбит и электромагнитного частотного спектра. Многие страны, особенно страны, не имеющие средств для прямого доступа к космосу, по-прежнему высказывают обеспокоенность в отношении распределения и использования позиций на геостационарной орбите.

25. В околоземном космическом пространстве становится тесно, поскольку одни и те же районы орбит заняты множеством действующих и отработавших космических аппаратов. Рост численности искусственных объектов в космосе создает угрозу для будущей устойчивости космической деятельности. В результате столкновения космических объектов нередко возникают осколки, что дополнительно увеличивает число искусственных объектов на орбите. Огромную тревогу у всех пользователей космических систем вызывает умышленное засорение космоса. В этой связи международному сообществу следует весьма жестко пресекать подобную деятельность в интересах сохранения орбитального пространства Земли как безопасной среды, в которой функционируют спутники с приемлемой степенью риска разрушения космическим мусором.

26. По мере увеличения числа государств, действующих на космической арене, орбитальное пространство становится все более тесным и сложным полем деятельности. На сегодняшний день 29 государств продемонстрировали способность суборбитальных запусков, а 11 – орбитальных запусков. Безопасность в космосе, равно как и безопасность на наземных транспортных маршрутах, будет зависеть от упорядоченного, безопасного и предсказуемого поведения всех пользователей. В этой связи международному сообществу следует разработать свод правил управления космическим движением для обеспечения упорядоченного, предсказуемого и безопасного осуществления деятельности в космическом пространстве. Типовым вариантом аналогичного подхода к решению других вопросов, вызывающих серьезную обеспокоенность, может стать принятие Руководящих принципов по

предупреждению образования космического мусора, подготовленных Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях.

27. Правовую основу космической деятельности создают договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, однако эти договоры не ратифицированы значительным числом стран, ставших активными участниками космической деятельности. Даже ряд государств – членов Комитета по использованию космического пространства в мирных целях до сих пор не ратифицировали Конвенцию о регистрации и Конвенцию о международной ответственности. Для содействия справедливому и ответственному использованию космического пространства Организации Объединенных Наций следует поощрять присоединение к этим международно-правовым документам максимального числа государств. К другой области, в которой Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль, относится содействие унификации внутренних и международных правовых рамок, касающихся космического пространства. Международное сотрудничество будет развиваться, если страны будут проводить одинаковую внутреннюю космическую политику.

28. Несмотря на то, что принципы, которые легли в основу договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, так же актуальны, как и 40 лет назад, космическое поле деятельности сильно изменилось с появлением куда более многочисленных и разнообразных участников. В то же время значительно возросли технические возможности. В будущем это может привести к тому, что нынешние международно-правовые документы утратят свою актуальность. В этой связи следует рассмотреть вопрос о разработке международных правовых и политических рамок в контексте изменений, которые могут произойти в следующие 50 лет космической эры.

29. В основе космической деятельности должен лежать комплексный международный и межрегиональный подход. Международному сообществу следует поддерживать и укреплять международное сотрудничество в космической области для сохранения космического пространства и его использования на благо всего человечества. Космическая деятельность во всех ее проявлениях носит глобальный характер и является глобальной по своей сути. По мере увеличения числа пользователей космического пространства все большее значение приобретает развитие и укрепление международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях. В настоящее время в рамках Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений действуют пять основных форумов, на которых обсуждаются общие вопросы, касающиеся космического пространства: Комитет по использованию космического пространства в мирных целях в Вене, Конференция по разоружению в Женеве, Генеральная Ассамблея в Нью-Йорке (и ряд ее комитетов, таких как Комитет по разоружению и международной безопасности и Специальный комитет по политическим вопросам и вопросам деколонизации), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Париже и Международный союз электросвязи (МСЭ) в Женеве. Кроме того, Всемирная метеорологическая организация в Женеве использует космические системы для мониторинга и прогнозирования земной погоды, а также содействует

международной координации космической метеорологической деятельности, которая приобретает все большее значение. Одна из целей космической политики Организации Объединенных Наций заключается в совершенствовании координации работы этих форумов для повышения эффективности и согласованности использования космического пространства за счет усилий системы Организации Объединенных Наций, в том числе ее специализированных учреждений и всех ее соответствующих подразделений.

30. Международному сообществу следует поддерживать и укреплять международное сотрудничество для сохранения космического пространства и его использования на благо всего человечества. В этой связи Комитет по использованию космического пространства в мирных целях должен способствовать присоединению к международным договорам и принципам, касающимся использования космического пространства в мирных целях, максимального числа стран. В этой связи следует поощрять создание и применение благоприятного международного механизма регулирования космической деятельности. Следует эффективнее применять на практике положения Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран.

31. Скоординированного глобального решения требуют такие вопросы мирового значения, как использование космических средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предупреждение образования и уменьшение воздействия космического мусора, управление космическим движением, безопасность ядерных источников энергии в космическом пространстве и защита планеты от воздействия объектов, сближающихся с Землей. В области использования космических средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Организация Объединенных Наций в течение многих лет использовала космические средства в поддержку операций по ликвидации последствий стихийных бедствий. В настоящее время в рамках инициативы СПАЙДЕР-ООН основное внимание уделяется расширению потенциальных возможностей обеспечения доступности и применения средств космического базирования для решения проблем на всех этапах стихийного бедствия, включая этап снижения риска, что будет способствовать существенному уменьшению людских и материальных потерь. В области космического мусора деятельность Комитета по использованию космического пространства в мирных целях уже привела к принятию Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора. Несмотря на то, что эти Руководящие принципы не носят обязательного характера, их поддержали все основные участники космической деятельности. В то же время устойчивый прогресс наблюдается в решении других вопросов, представляющих широкий международный интерес, особенно в области ГНСС. Такие вопросы могут решаться только в рамках международного сотрудничества, и надлежащим межправительственным форумом для этого является Организация Объединенных Наций.

32. Всеми международному сообществу следует способствовать внедрению механизмов по улучшению доступа всех государств к результатам исследования и использования космического пространства в мирных целях. В последние два десятилетия появился ряд космических

систем, представляющих собой мощные глобальные комплексы, ежедневно обслуживающие миллионы пользователей во всем мире. Вместе с тем для обеспечения максимальной пользы космических технологий для развивающихся стран необходимо содействовать созданию соответствующего потенциала в этих странах, с тем чтобы они могли использовать эти технологии. В течение многих лет Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в создании в развивающихся странах потенциала, позволяющего им использовать прикладные космические технологии в интересах прогресса и развития. В настоящее время многие из этих стран начали сами приобретать статус космических держав. Весьма большое значение для этих стран имеет доступ к опыту и знаниям, накопленным странами, давно работающими в этой области.

33. На заре космической эры земное орбитальное пространство было фактически безграничным ресурсом, доступным лишь для весьма ограниченного числа участников. Поэтому предупреждение столкновений с другими пользователями орбитального пространства было относительно простым делом. Сегодня все изменилось. Новым космическим державам необходимо принимать во внимание наличие многих других пользователей космического пространства и принимать меры по предупреждению в космосе столкновений и риска, вызванного мусором, а также дальнейшего засорения в результате аварий. Решить эту проблему можно только в том случае, если новые космические державы будут получать необходимую информацию и обладать способностью использовать такую информацию. В этой связи международное сотрудничество в области создания потенциала между опытными и новыми участниками освоения космоса имеет важнейшее значение для обеспечения для всех пользователей космонавтики долгосрочной устойчивости космической деятельности.

34. Сотрудничество между традиционными и новыми космическими державами из одного региона способствует ускоренному формированию космического потенциала последних. Благодаря своему весьма широкому охвату Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для поощрения и укрепления таких региональных инициатив. Возможность такого сотрудничества обеспечивают, например, пять региональных учебных центров космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций. В этой связи Генеральная Ассамблея признала важную роль таких региональных механизмов, как Всеамериканская конференция по космосу, Конференция руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств и Азиатско-тихоокеанская организация космического сотрудничества.

V. Средства осуществления космической политики Организации Объединенных Наций

35. Реализация принципов и практических направлений космической политики Организации Объединенных Наций невозможна без наличия соответствующих адекватных средств, предназначенных для этой цели. В настоящее время ни Комитет по использованию космического пространства

в мирных целях, ни другие международные организации не имеют достаточных средств или учреждений для осуществления космической политики Организации Объединенных Наций. В этой связи важно создать надежные средства для достижения целей космической политики Организации Объединенных Наций. Создание таких средств станет возможным, если Организация Объединенных Наций будет:

а) поощрять государства-члены сотрудничать в создании форумов и учреждений по региональному космическому сотрудничеству в целях разработки региональных космических программ. Региональные космические учреждения и программы имеют особое значение, поскольку расположенные в географической близости друг от друга государства могут разрабатывать и совместно использовать средства для решения одних и тех же проблем и задач. Например, они могут совместно использовать один геостационарный орбитальный спутник для спутниковой связи, вещания и метеорологических наблюдений. Весьма полезно разработать общую региональную космическую политику в отношении использования в общих интересах одних и тех же спутников, что будет способствовать региональному сотрудничеству и максимальному использованию таких ограниченных ресурсов, как орбитальные позиции. Кроме того, региональные космические учреждения могут предоставлять спутниковые снимки, которые можно совместно использовать в интересах государств-членов для обеспечения общей безопасности и укрепления взаимного доверия. Организация Объединенных Наций могла бы также выполнять функции межрегионального форума для обмена мнениями и представляющей интерес информацией между этими региональными космическими учреждениями;

б) укреплять режим регулирования орбитального пространства в целях справедливого и ответственного использования космоса. Управление орбитальным пространством Земли не должно быть прерогативой отдельных государств или учреждений. Оно должно осуществляться в общих интересах всего человечества, и поэтому Организации Объединенных Наций следует работать над созданием международного механизма по мониторингу засорения космического пространства и принятию мер по предупреждению его засорения. Следует обсудить вопрос о создании в рамках Управления по вопросам космического пространства специального контролирующего органа, который будет иметь доступ к данным и каталогам мусора, подготовленным государствами-членами, и анализировать положение дел в области предупреждения образования мусора. Этот специальный орган будет наблюдать за соблюдением государствами-членами существующих международных конвенций по космосу и соответствующих рекомендаций, в частности сформулированных в Руководящих принципах предупреждения образования космического мусора, а также отчитываться перед Комитетом. Этот орган должен также содействовать более широкому присоединению к Конвенции о регистрации и Конвенции о международной ответственности и соблюдению их положений не только новыми, но и традиционными участниками космической деятельности;

в) содействовать диалогу между космическими державами, государствами, пользующимися космическими достижениями, и другими организациями. Роль Организации Объединенных Наций заключается в

активизации космической деятельности, направленной на содействие социально-экономическому развитию развивающихся стран. Для достижения этой цели необходим форум для обсуждения потребностей и проблем пользователей и космических держав, которые создают космические системы и управляют ими. Международные неправительственные организации, международные учреждения, такие как МСЭ, и частные субъекты должны поддерживать этот диалог и разрабатывать прикладные программы для развивающихся стран с целью использования данных, получаемых из космоса, и космической инфраструктуры;

d) работать над созданием форума космических держав и форума государств – пользователей космических технологий. Хотя Организация Объединенных Наций является форумом для всех государств-членов, было бы полезно создать форум космических держав, обладающих потенциалом в области разработки, запуска и эксплуатации космических аппаратов, и аналогичный форум государств – пользователей космических технологий, основная цель которых заключается в использовании космических систем в целях развития этих государств. Учитывая тот факт, что космические державы являются также и основными пользователями космического пространства, форум пользователей космических технологий должен быть открытым для всех государств-членов. Эти форумы служили бы полезной платформой для общения пользователей и разработчиков космических систем.

VI. На пути к будущему

36. В условиях наступающей новой космической эры Организация Объединенных Наций не может позволить себе упустить шанс, связанный с разработкой своей собственной давно назревшей космической политики. Без космической политики Организации Объединенных Наций мир был бы лишен важнейшего элемента, позволяющего с уверенностью смотреть в будущее, совершенствовать имеющиеся механизмы исследования и использования космического пространства и обеспечивать долгосрочную стабильность космической деятельности. Кроме того, Организация Объединенных Наций нуждается в переосмыслении своей роли в мире, и в этом контексте космонавтика является ключевым элементом.