



和平利用外层空间委员会
第五十七届会议
2014年6月11日至20日，维也纳

报告草稿

增编

第二章

建议和决定

D. 空间与可持续发展

1. 委员会根据大会第 68/75 号决议审议了题为“空间与可持续发展”的议程项目。
2. 加拿大、埃及、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、墨西哥、巴基斯坦、大韩民国、罗马尼亚、美国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表在这个项目下作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国的代表也就此项目作了发言。
3. 委员会收到题为“在联合国可持续发展大会和 2015 年后发展议程框架内近期发展的最新动态”的一份会议室文件 (A/AC.105/2014/CRP.15)。
4. 委员会听取了下列专题介绍：
 - (a) “印度在资源考虑和发展规划中使用地球观测资料的经验”，由印度代表介绍；
 - (b) “单入干扰的判据值对地球静止卫星轨道资源使用效率的效应”，由俄罗斯联邦代表介绍；
 - (c) “空间基础设施发展满足社会需求”，由墨西哥代表介绍。



5. 委员会回顾联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件（大会第 66/288 号决议，附件）第 274 段，其中会议认识到基于空间技术的数据、现场监测和可靠的地球空间信息对可持续发展决策、方案编制和项目运作的重要意义。
6. 委员会注意到空间技术和应用及空间所得数据和信息对于促进可持续发展的价值，包括在土地和水管理、海洋和沿海生态系统、医疗保健、气候变化、减少灾害风险和应急、能源、导航、地震监测、自然资源管理、生物多样性、农业和粮食安全等领域。
7. 在一个关于海洋和沿海生态系统的特别主题下，委员会注意到加拿大进行的一项可行性研究，其中将由一颗微卫星提供沿海水域生态信息用以评估沿海和内陆水域的健康状态；监测灾害危险、废气排放、污水排放和污染事件；评估海洋和沿海生态系统的良好状况；以及侦测，监测和预测造成危害的藻类密集孳生。
8. 委员会赞扬秘书处不断在政府间级别提供联合国可持续发展大会成果执行情况最新通报和制定 2015 年后的发展议程，这些资料载于会议室文件 A/AC.105/2013/CRP.7、A/AC.105/2014/CRP.15 和 A/AC.105/C.1/2014/CRP.21。
9. 委员会鼓励成员国在国内与负责这次会议和 2015 年后发展议程政府间进程的相关机构和部门联络，以促进在这些进程中纳入空间科学和技术应用的关联作用和使用从空间所得的地球空间数据。
10. 在这方面，委员会认识到空间所得信息和数据对全球、区域、国家和地方上管理可持续性的基本重要性，并强调需要确认空间对制定政策和行动方案及其后续执行的有益贡献。因此，委员会呼吁负责可持续发展和人类自然资源和环境资源使用事宜的国际组织和机构创建空间相关能力的适当分布模式并从体制上将之纳入国际、区域、国家和地方的可持续发展进程。
11. 委员会请外层空间事务厅继续在其能力范围内积极参加联合国系统 2015 年后联合国发展议程特别工作组以及与联合国可持续发展大会和 2015 年后发展议程相关进程的其他机构间机制，以促进将空间相关参考材料和内容纳入联合国秘书处在这些进程中拟订的文件。
12. 委员会核可了科学和技术小组委员会第五十一届会议就日本提交的讨论文件所作的建议（A/AC.105/1065，附件一，第 3 段），该文件的题目是“‘空间与可持续发展’合作审议机制的拟议工作计划草案：将和平利用外层空间委员会与科学和技术小组委员会联系在一起”（A/AC.105/C.1/2014/CRP.22）。
13. 在这方面，委员会商定，全体工作组将在科学和技术小组委员会第五十二届会议上重新审查多年期工作计划下的工作方法。委员会同意请秘书处与日本代表团协商，向小组委员会第五十二届会议提交一份会议室文件，概要说明多年期工作计划下的拟议工作方法，供全体工作组审议，其中鉴于即将提出的可持续发展目标和 2015 年后发展议程的进程，必须考虑到在纽约两个并行全球进程的现状以及联合国可持续发展大会成果文件的作用。

14. 有观点认为 2015 年后发展议程进程同步于 2015 年后减少灾害风险框架和气候变化协定的制订并计划于 2015 年在巴黎通过，这就开辟了协调统一和归整简化的宝贵机会。

15. 有观点认为，委员会应呼吁对可持续发展负有全球责任的各机关和机构从体制上将外层空间主题置根在相关的结构、程序和责任领域中。该代表团认为，委员会还应呼吁区域组织发展和加强空间能力，并将之纳入区域可持续发展方面的合作进程；呼吁各国政府和地方当局赋予国家和地方当局以一体化方式协同空间工作的能力；并呼吁国际空间界认识到外层空间“为民所用和为民所系”的新特征定位。

16. 委员会满意地注意到，秘书处在其网站上专门建立了一个关于“空间与发展”的页面，其中刊载了与利用空间技术促进可持续发展有关的文件。

17. 委员会注意到，国际空间站继续在全世界的教育和向教育界的普及方面发挥着作用。

18. 委员会满意地注意到，区域一级开展了大量普及活动，通过空间科学和技术应用促进可持续发展方面的教育和培训进行能力建设。委员会赞赏地注意到联合国所属各区域空间科学和技术教育中心在与空间有关的教育方面发挥的作用。

19. 委员会注意到各国介绍了本国开展的相关行动和方案，其目标在于使社会更多地了解和认识以空间科学和技术的应用满足发展需要。

20. 委员会注意到，世界各地开展的一些与空间有关的会议、竞赛、展览、专题讨论会和研讨会将教育工作者和学生联系在一起，并为他们提供了培训和教育机会。

F. 空间与水

21. 委员会根据大会第 68/75 号决议审议了题为“空间与水”的议程项目。

22. 埃及、印度、日本、墨西哥、葡萄牙和美国的代表在本项目下作了发言。智利代表也代表拉丁美洲和加勒比国家组作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国的代表也就此项目作了发言。

23. 委员会听取了下列专题介绍：

(a) “印度使用地球观测数据进行水资源评估和管理”，由印度代表介绍；

(b) “叙利亚水资源管理”，由阿拉伯叙利亚共和国代表介绍；

24. 在讨论过程中，各代表团回顾了由本国开展或合作开展的与水有关的活动，举例介绍了本国方案及双边、区域和国际合作。

25. 委员会注意到，与水有关的问题正在成为人类面临的最关键环境问题的一部分，经常带来政治影响，现有水资源的保护和适当利用对于维持地球上的生

命极其重要。在这方面，空间所得数据可协助政策制定者对水资源管理作出知情的决策。

26. 委员会注意到，有许多空间飞行任务平台处理与水有关的问题，空间所得数据已广泛用于水管理。委员会还注意到，空间技术及其应用结合非空间技术在处理与水有关的许多问题上发挥了重要作用，包括认识和观察全球水循环情况和异常气候模式，测绘水道，监测洪灾、旱灾和地震并减轻其影响，以及改进预报的及时性和准确性。

27. 委员会满意地注意到，由联合国、摩洛哥和沙特阿拉伯苏丹亲王水奖委员会联合举办并由欧空局、伊斯兰空间科学网络和地球观测组织协办于 2014 年 4 月 1 日至 4 日在拉巴特举行的第三次关于空间技术应用于水管理的国际会议圆满结束。委员会进一步注意到，会议为世界各地的科学家、研究人员和专题专家提供了一个宝贵的平台，用以讨论水资源管理合作、能力建设和未来的挑战。

28. 委员会还满意地注意到，2014 年 3 月 30 日至 4 月 1 日在圣萨尔瓦多举行的中美洲关于预警系统利用天基信息的专家会议圆满结束，并注意到，改进在国家 and 当地社区级别运作的预警系统，对于减轻易受灾人口的洪灾和与水有关的风险，以及对于制定有效应对自然灾害的措施，都极其重要。

29. 委员会注意到，地球观测组织的一项活动——亚洲水循环举措，正在发展一套由多个系统组成的信息系统，通过数据的集成和共享，促进实施水资源综合管理，以此作为 20 个亚洲国家就国家水政策作出适当决策的依据。委员会进一步注意到，东京大学和地球观测组织 2013 年 11 月 25 日至 27 日在东京组织举办了第一次全球对地观测分布式系统（全球测地系统）亚洲—非洲水循环专题联合讨论会，重点讨论了在气候变化背景下进行水资源综合管理活动的协调和共同办法。

G. 空间与气候变化

30. 委员会根据大会第 68/75 号决议审议了题为“空间与气候变化”的议程项目。

31. 埃及、印度、日本、墨西哥、葡萄牙和美国的代表在本项目下作了发言。智利代表也代表拉丁美洲和加勒比国家组作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国的代表也就此项目作了发言。

32. 委员会注意到，气候变化是一个紧迫问题，我们时代最严重的挑战之一。它是一个贯穿各方面的问题，通过各种过程，如全球变暖、全球海平面上升、极地海冰融化和冰川融化，以及更强烈的天气和气候事件，包括旱灾和导致更严重洪水和山体滑坡的热带以外风暴和热带气旋，对世界所有地区特别是发展中国家造成负面影响。在这方面，委员会指出，气候变化是阻碍实现可持续发展的一项重大挑战。

33. 委员会认识到可发挥重要作用，应当在适应气候变化方面更加注重促进利用空间应用，以尽量减少其不利影响，并利用空间界提供的机会，特别是在最易遭受灾难的领域即水资源、农业、森林和沿海区域，以及在减少自然原因灾害造成的风险方面。

34. 委员会注意到，卫星观测和空间所得数据是关于气候变化效应及其对生物地球物理系统和社会经济部门影响的关键监测工具。空间观测已经提供了理解地球系统和建立地球系统模型的重要信息，并将随着正在记录中的更多气候变化指标而发挥更大的作用。连同地面观测，空间所得数据提供了观察地球环境变化和了解全球气候变化对人类影响的一个组合一体的角度。在这方面，委员会注意到，对于政府间气候变化问题小组形成国际评估，例如第五期气候评估报告，卫星数据也是至关重要的。

35. 委员会确认例如亚太区域空间机构论坛建立的“环境监测的空间应用”等这类举措的重要性，以便鼓励利用空间应用进行环境监测，开展减缓和适应气候变化的研究。

36. 委员会注意到地球观测组织和地球观测卫星委员会为支持与气候变化有关的活动作出的努力，以及在《联合国气候变化框架公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》框架下对开展全球气候变化减缓和适应行动作出的贡献。

37. 委员会注意到成员国开展的使用卫星监测温室气体排放和悬浮微粒、测量二氧化碳和甲烷及其他几个基本气候变量并监测森林、海洋和旱情的活动。委员会注意到，许多国家自 1970 年代初以来发射的卫星已经记录了气候变化的长期全球指标，并揭示了令人震惊的全球趋势。

38. 委员会注意到，一些成员国已经发射或计划发射地球观测卫星，以跟踪气候变化的表现和效应。委员会还注意到，有几个国家的空间机构之间开展了若干合作，发射卫星监测气候变化的影响和与之相关的参数。

39. 有观点认为，委员会可以有助于加强会员国的能力，从而利用空间科技和空间应用来监测各种系统和领域的气候变化影响和调整适应。委员会的审议工作也被认为对加强全球合作开展信息共享和利用空间技术促进理解和管理气候变化带来的挑战极为重要。

H. 空间技术在联合国系统内的使用

40. 委员会根据大会第 68/75 号决议审议了题为“空间技术在联合国系统内的使用”的议程项目。

41. 日本和德国的代表在本项目下作了发言。亚太经社会和西亚经社会的观察员也作了发言。在一般性交换意见期间，其他成员国的代表也就此项目作了发言。

42. 委员会听取了亚太经社会观察员所作的题为“促进区域合作，有效利用空间技术促进亚洲及太平洋可持续发展”的专题介绍。

43. 外层空间事务厅主任作了发言，向委员会通报了 2014 年 5 月 13 日和 14 日在纽约举行的联合国外层空间活动机构间会议第三十四届会议的成果。委员会收到了机构间会议关于该届会议的报告（A/AC.105/1064）。
44. 委员会注意到，联合国机构间外空会议的本届会议与联合国地理信息工作组第十四次全体会议一并举行。委员会还注意到，2014 年 5 月 14 日下午，联合国机构间外空会议—联合国地理信息工作组举行了联席会议。
45. 委员会赞赏地欢迎关于“联合国系统内空间相关活动的协调：2014-2015 年期间的方针和预期成果——论及 2015 年后的发展议程”的秘书长报告（A/AC.105/1063）。委员会注意到该报告第 78 段(a)-(e)项所载关于利用空间技术促进实现 2015 年后发展议程各项目标的建议。
46. 委员会欢迎联合国机构间外空会议同意在其 2015 年编写的下一份特别报告中应当讨论利用空间增进全球健康的主题。委员会回顾机构间会议前几份特别报告述及以下主题：“空间相关的机构间合作新的和正在出现的技术、应用和举措”（A/AC.105/843）、“对非洲的空间惠益：联合国系统的贡献”（A/AC.105/941）、“空间与气候变化”（A/AC.105/991）和“空间促进农业发展和粮食安全”（A/AC.105/1042）。
47. 委员会注意到，联合国机构间外空会议已经采取了一种确定其议程的灵活办法，以便更能适应参与其中的联合国各实体的当前需要和利益。委员会还注意到，按照大会第 68/50 号决议核可的外层空间活动透明度和建立信任措施政府专家组报告（A/68/189）的总体建议，联合国机构间外空会议已决定在其 2015 年下届会议的议程中列入就该报告交换关于联合国各实体协调活动的意见和信息。
48. 委员会满意地注意到，外层空间事务厅 2014 年 5 月 14 日在纽约举行了外层空间活动机构间会议的第十一届非正式公开会议，重点讨论的主题是“利用空间工具促进地球发展——空间技术和应用对 2015 年后发展议程的贡献”（见 A/AC.105/2014/CRP.9）。
49. 委员会注意到，该非正式公开会议提供了多重方面的观察视角，通过实例说明地球观测、全球导航卫星系统、远程通信和远程医疗以及其他来源的地球空间信息等范围广泛的各种空间技术应用，正如何作为实施可持续发展目标的推动力和手段加以运用，包括用以提高人们和基础设施的灾后恢复力和在执行 2015 年后发展议程的工作进程方面。委员会鼓励成员国继续积极参与机构间会议的非正式公开会议。
50. 委员会注意到成员国与联合国各实体相互合作，促进利用空间技术解决人类面临的全球问题，包括用以建设各国遭受多种灾害打击后的恢复能力。在这方面，委员会注意到亚太经社会第六十九届会议通过的《2012-2017 年亚太空间技术应用和地理信息系统减少灾害风险和促进可持续发展行动计划》，以及在西亚经社会“信息和通信技术促进区域一体化”次级方案下开展的活动。
51. 委员会注意到，亚太经社会将举办一次部长级会议，评估在执行《2012-2017 年亚太空间技术应用和地理信息系统减少灾害风险和促进可持续发展行动

计划》方面取得的进展情况。委员会进一步注意到，西亚经社会将在 2015 年举办关于空间和卫星技术促进阿拉伯区域发展的第一次区域专家组会议。

52. 委员会注意到，联合国机构间外空会议第三十五届会议可以与联合国地理信息工作组和（或）联合国全球地球空间信息管理举措秘书处联合举办；或如果与亚太经社会成员国的一次会议一并举行，也可由亚太经社会主办。在这方面，委员会赞赏地注意到亚太经社会提议在 2015 年担任东道主承办第三十五届会议。委员会注意到，外层空间事务厅将以机构间会议秘书处的身份在闭会期间明确联合国机构间空间会议第三十五届会议的主办方。

53. 委员会商定，如果联合国机构间外空会议第三十五届会议不可能在 2015 年举行委员会第五十八届会议之前举行，那么联合国机构间外空会议第三十五届会议的报告应提交委员会 2016 年的届会。

54. 鉴于应用空间科学技术促进发展可在 2015 年后这一背景下对发展起到催化作用，因此委员会请外层空间事务厅通过联合国实体进一步促进增加空间科学技术促进发展的实际应用。