Космическая деятельность в Азербайджане, статус и развитие космического права

Альфред Фазилов,
Азербайджанское Национальное Аэрокосмическое Агентство
(Азербайджан)

В октябре 1973 года в столице Азербайджана, городе Баку, проходил XXIV Конгресс Международной Астронавтической Федерации. Именно это событие послужило поводом для создания в Азербайджане организации, занимающейся деятельностью, связанной с Космосом.

Сначала это был созданный в 1974 году при Академии наук Азербайджанской СССР научный центр «Каспий». Слово «Каспий» в данном случае не имеет отношения к нашему прекрасному морю. Расшифровывается оно как космическая аппаратура специальных исследований [1]. Еще через три года научный центр. «Каспий преобразуется в институт космических исследований природных ресурсов, а в 1982 году на базе института было создано Научнопроизводственное объединение космических исследований (НПО КИ). К слову, это было первое научно-производственное объединение в системе Академии наук СССР. С 1985 по 1991 г. НПО КИ осуществляло свою деятельность в составе Министерства общего машиностроения СССР. За эти годы коллективом НПО КИ был успешно выполнен целый ряд работ.

Прежде всего следует отметить проведенные в рамках Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) по программе «Интеркосмос» совместно со специалистами других стран подспутниковые эксперименты с использованием наземных информационно-измерительных комплексов.

Проведенный в октябре 1977 года в г. Баку, под эгидой ООН, семинар по вопросам дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), в котором приняли участие представители около 30 стран, дал толчок для дальнейшего развития космической науки и техники в НПО КИ.

Осенью 1984 года в Азербайджане был проведен международный аэрокосмический эксперимент под названием «Гюнеш – 84» (Гюнеш в переводе с азербайджанского – Солнце). В эксперименте приняли участие страны – участницы программы «Интеркосмос».

Разработанные и изготовленные в НПО КИ рентгеновский телескоп и спектрометр «RS-17» и «Пульсар X-1» около 15 лет успешно работали на орбитальных комплексах «Салют» и «Мир».

В феврале 1992 года на базе НПО КИ, Указом Президента Азербайджанской Республики № 580, было создано Азербайджанское Национальное Аэрокосмическое Агентство (АНАКА). В состав АНАКА входят шесть организаций:

– Институт космических исследований природных ресурсов;
– Научно-исследовательский институт аэрокосмической информатики;
– Научно-исследовательский институт экологии;
– Опытно-конструкторское бюро космического приборостроения;
– Специальное конструкторско-технологическое бюро;
– Опытный завод космического приборостроения.

За период с 1992 года по настоящее время АНАКА был реализован ряд серьезных проектов, в том числе в рамках международного сотрудничества. В 1997 году Экономической комиссией стран Азиатско-Тихоокеанского региона совместно с продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и Европейским космическим агентством (ЕКА) в городе

Баку был проведен международный семинар на тему: «Применение космических технологий управлении сельским хозяйством».

В 1999 году в рамках программы НАТО «Наука во имя мира» совместно другими прикаспийскими государствами был реализован проект под названием «Каспийское море для планирования будущей деятельности».

После распада СССР и провозглашения независимости Азербайджаном заключен ряд соглашений о сотрудничестве в области освоения и использования космического пространства. В частности: «Соглашение о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства» от 30 декабря 1991 года, «Соглашение о порядке содержания и использования объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ» от 15 мая 1992 года.

В соответствии с Соглашением от 30 декабря 1991 года, совместная деятельность государств-участников должна осуществляться на основе межгосударственных программ. Выполнение же их координируется межгосударственным Советом по космосу. Страны-участники Соглашения подтвердили свою приверженность нормам международного права, а также принятым ранее СССР обязательствам по международным договорам в области исследования космического пространства.

Соглашениям от 15 мая 1992 года предусмотрено сохранение существующих космических комплексов, а также космической инфраструктуры, которая дислоцировалась в период их нахождения в составе СССР.

В настоящее время ведется работа над Соглашением между правительствами Российской Федерации и Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области космической деятельности, в соответствии с подписанным 28 ноября 2003 года Меморандумом о намерениях. В то же время следует отметить, что в Азербайджане фактически отсутствует национальное законодательство, отсутствуют законы общего основополагающего характера, регламентирующие политику в области космоса и различные аспекты космической деятельности. Азербайджан также не подписал ни один из пяти основных Договоров по космосу.

Думается, что в ближайшие годы этот пробел будет восполнен, т. к. Азербайджан в последние годы проявляет большой интерес к новейшим технологиям, и в том числе связанным с космической деятельностью, а это предполагает соответствующую в Азербайджане правовую базу. Кстати, сейчас готовится «Закон о космической деятельности в Азербайджане». Можно предположить, что в 2007 году он будет принят.

Далее хотелось бы остановиться на вопросе о статусе и прогрессивном развитии международного космического права (МКП).

Сегодня ни у кого не вызывает сомнений тот факт, что МКП является самостоятельной отраслью международного права. Но это произошло не сразу, а явилось результатом долгой и кропотливой работы.

В октябре 2007 года исполняется 50 лет начала космической эры человечества. Пятьдесят лет, бесспорно, сравнительно короткий исторический срок, однако и он дает достаточные основания, чтобы подвести некоторые итоги развития международного космического права и поразмыслить о его перспективах.

За этот период космическое право прошло сложный путь развития. С первых дней правовое регулирование космической деятельности было направлено на разработку, на основе принципов и норм международного права, специализированной системы принципов и норм, которые с учетом специфики этой новой сферы деятельности создавали бы благоприятные условия для развития

научно-технического сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях.

Важная роль в формировании и развитии международного космического права принадлежит ООН. Учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 году Комитет по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях и его юридический подкомитет явились центром по подготовке международных соглашений общего характера. Следует также отметить, что инициаторы разработки большинства соглашений были Советский Союз и другие социалистические страны. Эти соглашения и заложили основу международного космического права. Это пять основных международных договоров по космосу; «Договор о принципах деятельности государств по исследованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела» (вступил в силу 10 октября 1967 года), «Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство» (вступило в силу 3 декабря 1968 года), «Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненной космическими объектами» (вступила в силу 30 августа 1972 года), «Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство» (вступила в силу 15 сентября 1976 года) и «Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах» (вступило в силу 12 июля 1984 года). Эти договора и сегодня являются основополагающими в международном космическом праве.

В дальнейшем был принят целый ряд различных соглашений, конвенций и т. д., регулирующих совместную деятельность государств в исследовании и использовании космического пространства. Работа над договорными нормами международного космического права продолжается и сегодня. Но это в основном касается отдельных аспектов или направлений космической деятельности.

Стремительное развитие космической техники и технологии, а также расширяющаяся коммерциализация космической деятельности предъявляют все более растущие требования к МКП. В этой связи, как мне представляется, появляется необходимость в более «гибких» международных договорах, соглашениях и т. п. Это позволило бы сократить случаи пересмотра международных договоров и избежать в некоторых случаях правового вакуума. В качестве примера можно привести разработку международно-правового регулирования дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ). В соответствии с рекомендацией, содержащейся в Резолюции 2733 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН, Научно-технический подкомитет комитета ООН по космосу в 1971 году принял решение об учреждении рабочей группы по дистанционному зондированию Земли с помощью спутников. Результаты деятельности этой группы подтвердили необходимость достижения договоренности по научно-техническим, экономическим и организационным аспектам ДЗЗ и принятия соответствующих принципов. С 1973 года Юридический подкомитет комитета ООН по Космосу стал активно заниматься разработкой международно-правового режима ДЗЗ. И только в 1986 году были приняты Принципы, касающиеся ДЗЗ из космического пространства. Но вот уже как несколько лет по ряду причин, и в первую очередь в связи с появлением снимков с большой разрешающей способностью, ряд государств выступает за пересмотр вышеназванных Принципов. И их позицию можно понять. Различный уровень развития государств, естественно, дает определенное преимущество при получении информации ДЗЗ отдельными государствами перед другими, что дает основание ставить под сомнение эффективность применения на практике

Принципа осуществления космической деятельности на благо и в интересах всех государств.

На мой взгляд, правы юристы, которые считают, что «ДЗЗ в определенной мере выходит на проблемы государственного суверенитета, а также затрагивает некоторые деликатные моменты, такие, как право privacy (право быть оставленным в покое), интересы собственности на национальные природные ресурсы, экономической безопасности, гарантированные Хартией экономических прав и обязанностей государства» [2].

Далее хотел бы остановиться на путях развития МКП.

В связи с тем, что многие из действующих международных договоров в области исследования и использования космического пространства нуждаются в определенных изменениях, представляется целесообразным провести кодификацию МКП. И наиболее верный путь – разработка всеобъемлющей конвенции по космическому праву, как справедливо считают представители Украины, Российской Федерации, Китая, Греции и некоторых других стран [3].

Что касается национального космического права, то следует отметить, что несмотря на тот факт, что ряд стран имеет свое космическое законодательство, они пока в меньшинстве. Достаточно ограничен все еще и перечень вопросов, регулируемых этими законами. В то же время необходимость развития космического законодательства ясно прослеживается и не только в связи с имплементацией международно-правовых обязательств. Дальнейшее развитие космической техники и технологии, все более ощутимый прикладной и коммерческий характер космической деятельности и расширение круга субъектов этой деятельности ставит перед государствами множество задач, которые необходимо решить в рамках национального права. Это, в первую очередь, вопросы охраны интеллектуальной и промышленной собственности, космическое страхование и использование данных ДЗЗ и космоса, осуществление непосредственного телевещания через искусственные спутники Земли и др.

В заключение следует отметить, что Международное Космическое право успешно развивается, а все более расширяющееся национальное космическое право, а также возрастание его роли, особенно в государствах, которые проводят активную космическую политику, непременно приведет к дальнейшему прогрессивному развитию космического права в целом.

Литература

Главный юрист, Азербайджанское Национальное Аэрокосмическое Агентство, Баку, Азербайджан, afaziloff@yahoo.com

1. Астрономия наоборот. Т. К. Исмаилов, Азербайджанское Государственное Издательство, Баку.– 1988 г., с. 14.

2. Правовые проблемы осуществления космической деятельности государствами Азии. Малышева Н. Р., Негода С. А. Документ находится в Интернете

по адресу: http//www.spacelawcenter.org/rart2.htm

3. 697-е заседание Юридического подкомитета комитета по Космосу от 31.03.2004 г.

Статус, применение и развитие международного и национального космического права в Республике Казахстан