ВАСИЛИЙ СЕМЕНЯКА,
научный сотрудник
Международного центра космического права,
кандидат юридических наук

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СТРАХОВАНИЯ В ОБЛАСТИ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

На современном этапе развития космонавтики страхование рисков космической деятельности, как показывает мировая страховая практика, является неотъемлемой частью реализации космических проектов и программ. Страхование при осуществлении космической деятельности представляет собой отношения по защите имущественных интересов страхователей (выгодоприобретателей) в случае гибели или аварии космических объектов, а также третьих лиц, вред жизни, здоровью или имуществу которых может быть причинен при подготовке к запуску космической техники на космодроме, запуске и эксплуатации ее в космическом пространстве.

С помощью механизма страхования неопределенно большие имущественные потери на возмещение потенциального ущерба при осуществлении космической деятельности, можно избежать определенными и невысокими финансовыми расходами на уплату страховой премии. Отсюда, экономические выгоды космического страхования, на наш взгляд, очевидны.

Началом использования страхования в области космической деятельности по праву можно считать 1965 г. В этом году впервые заключен договор страхования гражданской ответственности на случай возмещения убытков, причиненных третьим лицам на этапе предстартовой подготовки телекоммуникационного американского спутника Интелсат-1 [1]. В Советском Союзе правовые предпосылки к проведению страхования рисков космической деятельности были заложены еще в конце 70-х гг. посредством разработки

механизма страхового обеспечения индийской космической программы «Бхаскара» [2]. Однако космическо-страховой проект тогда не был реализован.

Страховая операция при осуществлении космической деятельности в СССР совершена лишь в 1990 г. Заключенный договор имущественного страхования охватывал страховую защиту рисков на этапах предстартовой подготовки, запуска и ввода в эксплуатацию геостационарного спутника связи «Горизонт-33» [2]. Указанный проект космического страхования является одновременно первым и последним в Советском Союзе.

С прекращением существования СССР, правопреемниками космической отрасли Союза, в основном стали Украина и Российская Федерация (далее - РФ). В целях обеспечения возмещения возможных убытков при реализации космических проектов и программ, в национальном космическом законодательстве Украины и РФ закреплены правовые нормы, устанавливающие обязательное страхование рисков космической деятельности. Именно обязательное страхование отражает общественные (общегосударственные) потребности в соответствующем страховом обеспечении.

15.11.1996 г. Верховным Советом Украины принято Закон Украины «О космической деятельности» [3], содержащий статью 24 об обязательном страховании при осуществлении космической деятельности. Настоящая космическо-страховая норма не предусматривает конкретных видов обязательного страхования, а содержит лишь указание, что их перечень определяется действующим законодательством Украины.

Исходя из особенностей построения системы национального законодательства о страховании, конкретные виды обязательного страхования в сфере космической деятельности, подлежали определению в специальном Законе Украины «О страховании» [4]. В 2001 г. этот Закон изложен в новой редакции и предусматривает осуществление на территории Украины следующих видов обязательного космического страхования: 1) страхование

объектов космической деятельности (наземная инфраструктура), перечень которых утверждается Кабинетом Министров Украины по представлению Национального космического агентства Украины; 2) страхование гражданской ответственности субъектов космической деятельности; 3) страхование объектов космической деятельности (космической инфраструктуры), являющихся собственностью Украины относительно рисков, связанных с подготовкой к запуску космической техники на космодроме, запуском и эксплуатацией ее в космическом пространстве; 4) страхование ответственности относительно рисков, связанных с подготовкой к запуску космической техники на космодроме, запуском и эксплуатацией ее в космическом пространстве [4].

Однако страховые отношения при осуществлении космической деятельности на основании анализируемых правовых норм до сих пор не возникают. Причина – отсутствие специального порядка и правил проведения соответствующего страхования, подлежащего утверждению Кабинетом Министров Украины согласно части 1 статьи 24 Закона Украины «О космической деятельности» и статьи 7 Закона Украины «О страховании». Отсюда, обязательное страхование ракетно-космических рисков в течение уже более 10 лет с момента принятия Закона Украины «О космической деятельности» не удается включить в сферу хозяйствования при осуществлении космической деятельности.

Сравнительно-правовой анализ показывает существование похожих страховых юридических проблем в сфере космической деятельности и в РФ. Законом РФ «О космической деятельности» [5] было установлено три вида обязательного космического страхования: 1) страхование жизни и здоровья космонавтов; 2) страхование работников объектов космической инфраструктуры; 3) страхование ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц (статья 25 Закона).

Общим для законодательства Украины и РФ является признание обязательного страхования в области космической деятельности приоритетным

направлением их государственной политики. При этом проблемы реализации данной правовой нормы, как и по законодательству Украины, также состоят в отсутствии специального нормативно-правового акта, которым согласно части 3 статьи 936 Гражданского кодекса РФ [6] должны быть определены объекты обязательного космического страхования, страховые риски и минимальные размеры страховых сумм.

Таким образом, для возникновения на территории Украины и РФ страховых правоотношений в области космической деятельности необходима активная деятельность в этой сфере законодателя, направленная на разработку конкретного порядка и правил проведения соответствующего обязательного страхования. Мировые тенденции эволюции космической деятельности: от решения исключительно научно-исследовательских и военных (оборонных) задач, до более широкого коммерческого использования полученных результатов в сфере хозяйствования, объективно активизировали интерес государства к механизму страхования ракетно-космических рисков.

В настоящее время на рассмотрении Правительства Украины находится проект Положения «О порядке и правилах обязательного страхования при осуществлении космической деятельности в Украине». А Государственная Дума РФ планирует в 2007 г. рассмотреть проект Закона «О проведении обязательного страхования космической деятельности».

При этом актуальными продолжают оставаться правовые вопросы материального (финансового или страхового) обеспечения компенсации потенциального ущерба третьим лицам (потерпевшим) при реализации космического проекта и программы.

В соответствии с нормами международного космического права «каждое государство, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, либо с территории или установок которого производится запуск, несет международную материальную ответственность за ущерб, причиненный

такими объектами. Возмещению подлежит ущерб, причиненный другому государству, его физическим или юридическим лицам на Земле, в воздушном или в космическом пространстве» (статья 7 Договора по космосу [7]).

Основополагающая Конвенция об ответственности [7] закрепляет абсолютную ответственность запускающего государства за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете (статья 2). Таким образом, на запускающее государство возлагается обязанность компенсировать третьим лицам (потерпевшим) причиненный ущерб в результате осуществления космической деятельности.

С целью сокращения собственных финансовых бюджетных затрат и переадресацию потенциальных космических рисков страховым компаниям, нормами национального космического законодательства государств – участников космической деятельности установлено обязательное страхование гражданской ответственности за ущерб, причиненный третьим лицам (потерпевшим) при реализации космического проекта и программы.

Страхование ответственности перед третьими лицами за ущерб, причиненный во время подготовки к запуску на космодроме, запуска или последующей эксплуатации космической техники, является гарантией, что потерпевшим (государствам, юридическим или физическим лицам) будет возмещен причиненный ущерб, независимо от финансовых возможностей лица, его причинившего.

При этом специфические особенности имеет обязательное страхование ракетно-космических рисков в космическом законодательстве некоторых стран мира: Австралии, Бразилии, Соединенного Королевства, США и Японии. Так, по законодательству Австралии наличие страхования ответственности перед третьими лицами является неотъемлемым условием выдачи держателю разрешения на запуск космического объекта, сертификата на запуск за

рубежом или санкционирования возвращения космических объектов, запущенных за рубежом [8[u1]].

Космическое законодательство Бразилии условием для получения лицензии на осуществлении космической деятельности указывает необходимость покупки страховки для покрытия возможного ущерба третьим лицам [8[u2]].

Космическими нормами законодательства Соединенного Королевства установлено, что лицензия на космическую деятельность может содержать условие, требующее от обладателя лицензии страхования ответственности, возникающей по поводу ущерба, понесенного третьими лицами [8[u3]].

В соответствии с законодательством США при выдаче или передаче лицензии на запуск или возвращение космического объекта, лицо, которому она выдается (или передается), должно иметь полис страхования ответственности либо продемонстрировать платежеспособность в размере, достаточном для возмещения вреда, причиненного, в частности третьим лицам [8[u4]].

Национальное агентство по освоению космического пространства Японии также не запускает искусственный спутник до заключения договора страхования, по которому оно сможет обеспечить сумму, необходимую для возмещения ущерба, понесенного третьими лицами в результате запуска [8[u5]].

Таким образом, зарубежное обязательное страхование ответственности при осуществлении космической деятельности имеет особые правовые и экономические основы. Они состоят в том, что наличие страхового обеспечения является необходимой предпосылкой космической деятельности. Иначе говоря, субъекту, заинтересованному в космической деятельности не выдается разрешение/сертификат компетентного органа государства на ее осуществление, пока он не продемонстрирует наличие страховой защиты (страховки) или иного финансового обеспечения гражданской ответственности за ущерб, причиненный третьим лицам.

При формировании института страхования космических рисков в Украине, важным является учет соответствующего опыта зарубежных стран. Практика решения вопросов финансового обеспечения возмещения ущерба, путем страхования ответственности как обязательное условие для осуществления космической деятельности представляется эффективной и экономически целесообразной. Указанные положения законодательства, на наш взгляд, требуют трансформации позитивных аспектов этого опыта и практики в отечественное космическое законодательство.

1. Афанасьева Л.А. Космическое страхование: проблемы и перспективы: [Вопр. междунар.-правового регулирования] // Новое в космическом праве (на пути к международному частному космическому праву). - М.: Изд-во Института государства и права АН СССР. - 1990. - С. 37-52

2. Колюбакин В. Космическое страхование в России // Теле-Спутник. – 2001. - № 10 (72). – С. 8

3. Космічне законодавство країн світу: Тематичне зібрання (російською та англійською мовами). – Том 1. Загальні питання космічної діяльності. Державне регулювання // Відп.ред.Н.Р. Малишева, Ю.С. Шемшученко. – К.: Атіка. – 2001. - 448 с.

4. Про страхування. Закон України від 4 жовтня 2001 р. // Урядовий кур'єр. – 2001. - № 205. – 7 листопада.

5. Международное космическое право: Учебник. Отв. ред. Г.П. Жуков, Ю.М. Колосов. - М.: Международные отношения, 1999.–360 с.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации. – М.: ИНФРА-М – НОРМА, 1997. – 560 с.

7. Рубанов А.А. Международная космическо-правовая имущественнная ответственность. – М.: Наука, 1977. – 268 с.

8. Космічне законодавство країн світу: Тематичне зібрання (російською та англійською мовами). – Том 3, Кн. 2. // Відп.ред.Н.Р. Малишева, Ю.С. Шемшученко. – К.: Атіка. – 2006. - 728 с.