Космическое право Украины: проблемы становления и развития

И. П. Андрушко, кандидат юридических наук, Международный центр космического права НАН Украины (Украина)

Третье тысячелетие формирует новые взгляды на задачи, которые возникают перед космической деятельностью, вызванные первоочередными потребностями постоянного экономического и социального развития, необходимостью решения глобальных проблем человечества. Украина мировым сообществом признана космическим государством и имеет достаточные экономические возможности для реализации своего космического потенциала. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость эффективного правового регулирования космической деятельности на национальном уровне и имплементации норм и принципов международного космического права в национальном законодательстве. Преобразование космической деятельности в сектор экономики, коммерциализация важнейших технологий, развитие рынка космических услуг, создание новой инвестиционной среды, а также эффективного механизма правового регулирования этих процессов – важнейшие задачи современного развития космической сферы.

Учитывая специфические признаки и свойства космической деятельности, не позволяющие поставить ее в один ряд с уже урегулированными правом объектами, можно констатировать необходимость выделения космических отношений в самостоятельную отрасль правового регулирования – космическое право. Сегодня в Украине нормативная база космической деятельности состоит из значительного количества актов различных уровней, регламентирующих деятельность государственных органов, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности. Общее количество национальных нормативно-правовых актов, так или иначе касающихся вопросов космической деятельности, достигло значительной цифры. Национальное космическое право стран мира, в том числе и Украины, в своем становлении прошло неординарный путь. В отличие от других отраслей национального права, оно начало свое развитие не с принятия национальных актов, а с разработки и принятия международных договоров. Это было вызвано, в первую очередь особенностями самой космической деятельности, которая не могла осуществляться в пределах лишь отдельного государства, а носила международный характер. Проведенные исследования, системный анализ концептуальных основ правового регулирования космической деятельности на национальном уровне дают возможность сделать заключение о появлении в системе права Украины новой отрасли – космического права.

Исходя из анализа положений Закона Украины «О космической деятельности», космическое право Украины можно квалифицировать как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с осуществлением предприятиями, учреждениями и организациями, в том числе международными и иностранными (субъекты космической деятельности), научных космических исследований; с созданием и применением космической техники; с использованием космического пространства (космическая деятельность). Данное определение базируется на положениях, приведенных в упомянутом ранее Законе. Об образовании новой самостоятельной сферы правового регулирования, а именно космического

права, свидетельствуют имеющиеся соответствующие требования объективного и субъективного характера. Это, в частности, наличие своеобразного комплекса общественного отношения и объективно обусловленной заинтересованности и потребности государства в самостоятельном регулировании этого комплекса отношений специфическими, своеобразными правовыми методами и способами, а также наличие развитой системы космического законодательства Украины.

Системой космического права Украины охватываются не только отношения субъектов космической деятельности в космическом пространстве, но и все виды деятельности, направленные на исследование и использование космического пространства, независимо от того, в какой пространственной сфере (на поверхности Земли, в морском, воздушном или космическом пространстве), а также в какой форме они осуществляются. Специфичность предмета регулирования является основой выделения в системе права Украины в отдельную отрасль космического права. Предмет космического права предопределяют общественные отношения, возникающие в процессе осуществления деятельности, связанной с исследованием и использованием космического пространства.

В соответствии с действующим законодательством Украины, космическая деятельность включает в себя: научные космические исследования, создание и применение космической техники, использование космического пространства в мирных целях. Общественные отношения, определяющие предмет космического права, т.е. космические отношения, чрезвычайно разнообразны, разноплановы и отличаются осложненной структурой как на уровне отраслей, так и на уровне отдельных институтов и даже норм. Однако основой космического права являются отношения, связанные с космическим пространством. В этом основная особенность данных отношений, указывающая на их связь с действием норм космического права и подчеркивающая невозможность их возникновения в отношении каких-либо иных объектов права. Именно космическое пространство, его специфика и свойства являются тем связующим объектом, объединяющим все общественные отношения, связанные с использованием и исследованием космического пространства, в единую отрасль – космическое право Украины.

Космическому праву Украины, как и какой-либо отрасли права, присущ не только свой предмет, но и специфическое объединение методов правового регулирования. Предмет и метод космического права наделены определенным единством, поскольку отрыв способов влияния от содержания общественных отношений, регулируемых космическим правом, может отрицательно обозначиться на самостоятельности и эффективности этой отрасли. Комплекс методов космического права как отрасли включает специфические приемы, присущие именно этой отрасли, а также более общие методы, представляющие собой такое объединение, которое не присуще другим отраслям права. Космическое право – это комплексная отрасль права, регулирующая отношения, связанные с исследованием и использованием космического пространства, в разнообразных сферах деятельности, а также отношения, возникающие из них. Комплексный характер космического права определяется тем, что общественные космические отношения регулируются как собственными нормами, так и нормами, содержащимися в других отраслях права, в том числе в конституционном, административном, гражданском, хозяйственном и других.

Космическая деятельность регулируется как международным космическим правом, так и национальным космическим правом. Степень влияния той или иной системы правовых норм на эту деятельность зависит от места, характера и времени ее осуществления. Международно-правовая сторона космической деятельности регламентирована более детально сравнительно с национальной. Нормы международного космического права определяют рамки действия национальной юрисдикции в космосе и лишь намечают пути предотвращения коллизий национальной юрисдикции.

Можно предусмотреть, что в ближайшем будущем соотношение между международной и национальной составляющей в космическом праве конкретного государства, в том числе и Украины, значительно изменится и будет определяться процессами, происходящими именно в сфере правового регулирования. Следует отметить, что национальное право, в том числе и национальное космическое право, осуществляет регулирование космической деятельности исходя из своих национальных интересов, которые не должны противоречить нормам международного космического права, учитывая преимущество норм международного права над национальными, но учитывая, что: а) определенные отношения в космической сфере могут быть урегулированы только на национальном уровне; б) каждое конкретное государство осуществляет данное регулирование исходя из своих национальных интересов; в) хотя в большинстве государств нормы международного космического права имеют преимущество над национальными нормами, но без надлежащих национальных средств реализации данных норм они являются бездейственными; г) определенное государство имеет возможность выйти из состава участников определенного договора по космосу и определить свои правила игры, и мировое сообщество не будет иметь возможности предотвратить этого; д) во время реализации общих межгосударственных программ важное значение имеет нормативная база национального законодательства, регулирующая вопрос экспортного контроля, защиты технологий, режима нераспространения и т. п., поскольку без их тщательного исследования невозможно принятие ни одного решения на государственном уровне; е) ряд других факторов развития отношений между государствами, в том числе в космической сфере.

Учитывая изложенное выше, можно прийти к заключению, что национальное космическое право, стремительно формирующееся и развивающееся во многих государствах мира, как и в уже осуществляющих активную космическую деятельность и в только планирующих ее осуществлять, будет играть значительную роль в дальнейшем развитии международного космического права.

Но данная тенденция может иметь в своем арсенале и отрицательный фактор. Регулирование космической деятельности в конкретном государстве осуществляется с учетом национальных интересов. Тем не менее определенные отношения в разных государствах могут быть урегулированы по-разному, или и не быть урегулированными вообще. Однако отнесение того или иного государства, в том числе и Украины, к числу космических, невозможно без надлежащего урегулирования данным государством космической деятельности на национальном уровне. Тем более, полноправное участие такого государства в международной космической деятельности находится в непосредственной зависимости от целенаправленной нормотворческой работы с целью адаптации национальной космической сферы к

современным условиям, и (по возможности) повышения уровня гармонизации (унификации) национального космического законодательства как с международным космическим правом, так и с национальным правом других космических государств.

Закон Украины «О космической деятельности» устанавливает общие правовые основы осуществления космической деятельности на территории Украины и вне ее границ. Он содержит специальные нормы космического законодательства. Можно утверждать, что на сегодня в Украине сформирована система национального космического законодательства. Современное космическое законодательство развивается динамично, содержание его нормативно-правовых предписаний наполняется нетрадиционными подходами и механизмами социально-правового регулирования. Космическое законодательство представляет собой относительно самостоятельную сферу правового регулирования. При сравнительно-правовом исследовании космического законодательства разных стран удалось определить основные направления усовершенствования ныне действующего Закона Украины «О космической деятельности», и установить основные элементы, которые в зависимости от вида осуществляемой космической деятельности должны быть включены в национальное законодательство в данной сфере. Развитие космического законодательства на современном этапе достигло такого уровня, когда остро ощущается потребность перехода от разработки отдельных основоположных актов к их своеобразной «стыковке».

В Украине уже накоплен определенный опыт правового регулирования отношений в сфере исследования и использования космического пространства. Дело за тем, чтобы создать систему актов, охватывающих регулирование всех отношений в сфере исследования и использования космического пространства и сводящих все нормы космического законодательства в единое целое. Кодифицированные законы – наиболее приемлемая форма для нормативного закрепления основных положений космического законодательства Украины. В связи с расширением отношений по исследованию и использованию космического пространства перед Украиной встаёт задача создания именно кодифицированных актов в этой сфере. Вопрос лишь в том,– в какой именно дальнейший путь разработки таких актов позволит не только расширить отдельные вопросы регулирования исследования и использования космического пространства, но и взаимно увязать различные нормы, сократить множество подзаконных, ведомственных актов, ликвидировать разногласия между ними и имеющиеся пробелы в правовом регулировании? Разработка системы кодифицированных актов космического законодательства, охватывающего все стороны исследования и использование космического пространства, требует прежде всего системного подхода к подготовке законопроектов в этой сфере. Конечным результатом дальнейшего развития системы космического законодательства безусловно должна стать его кодификация, в частности путем разработки и принятия Космического кодекса.

Значительное место в системе космического законодательства Украины занимают международные договора как общего, так и специального характера. Именно этими договорами заложены основы в правовом регулировании космической деятельности как на международном, так и на национальном уровнях. Украина присоединилась к большинству из этих договоров, и в соответствии с Конституцией Украины они являются частью национального космического законодательства.

Многочисленными в системе космического законодательства являются двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве в космической сфере, в частности с Российской Федерацией, Соединенными Штатами Америки, Бразилией. Правовое значение для космического права приобретают также уставы, учредительные договора, внутренние распоряжения международных космических организаций и учредительные документы международных космических юридических лиц и коммерческие космические контракты.

Одной из существенных проблем относительно международных договоров по космосу является отсутствие их официального перевода на государственный (украинский язык), что влечет определенные несогласования при их «вхождении» в национальное космическое законодательство, поскольку большинство специфических понятий, применяющихся в национальном космическом законодательстве, было впервые выработано именно на международном уровне. Существующая потребность в переводе международных договоров на государственный язык и расширение международного сотрудничества Украины в космической сфере ставят перед учеными и законодателем задачи ликвидации пробелов в украинском словарном запасе, выработке новых понятий и выражений для обозначения новых реалий, для перевода или синонимического соответствия понятий, заимствованных из иностранных языков. Необходимо еще раз подчеркнуть – законодательное регулирование космической деятельности определяет долгосрочную стратегию развития отрасли.