United Nations/Ukraine Workshop on Space Law
"Status, Application and Progressive Development of International and National Space Law"

6- 9 November 2006, Kyiv, Ukraine

«Состояние и задачи развития законодательства Республики Узбекистан в области космического права на основе международных принципов мирной космической деятельности»

И.А.Ибрагимов
Центр космических исследований Академии наук Республики Узбекистан

В настоящее время в Республике Узбекистан действует ряд внутренних законодательных актов и международных договоров [1-8], регулирующих отдельные аспекты космической деятельности и проекты в этой области, но они не носят системного, программного характера. Данное обстоятельство существенно затрудняет развитие космических исследований, использование мирового опыта и широкое внедрение прикладных космических технологий. В то же время хорошо известно, что космические технологии дают уникальную возможность для быстрого и устойчивого улучшения качества жизни населения и общества в целом. Прямая экономическая и социальная польза от внедрения космических технологий в жизненно важные сферы экономики хорошо видна на примере развитых стран. Они используются для оптимального управления и расходования природных ресурсов, охраны окружающей среды, повышения эффективности сельского хозяйства, быстрого развития и полного охвата глобальными телекоммуникациями всех регионов, включая и труднодоступные, организации телеобучения и телемедицины, навигации, поиска и спасания, смягчения последствий катастроф и стихийных бедствий. К сожалению, многие страны, включая Узбекистан, не могут в полной мере и с максимальной пользой внедрять и применять космические технологии. Основными и взаимосвязанными причинами, сдерживающими этот процесс, являются слабое развитие или отсутствие адекватной инфраструктуры и законодательно-правовой основы.

Поэтому разработка нормативно-правовой и законодательной базы Узбекистана в области космической деятельности необходима, в первую очередь, для содействия экономическому развитию государства в области новейших и высоких технологий, обеспечения безопасности Республики, развития и расширения международного сотрудничества Республики Узбекистан и повышения национального престижа.

Следует отметить, что ранее Узбекистан имел довольно развитую космическую инфраструктуру и в составе советского космического комплекса успешно осуществлял космическую деятельность по следующим направлениям**:**

– разработка космических конструкций, аппаратов для исследования Луны и планет, систем безопасности космических аппаратов, исследования в области космического материаловедения;

- развитие наземной космической инфраструктуры, обеспечение стартовых комплексов системами наземной и космической связи;
– разработка космической аппаратуры, систем защиты информации, специальных программных продуктов, изготовление изделий для космической и авиационной техники из композитных материалов.

В настоящее время космическая деятельность осуществляется в основном в области прикладных космических исследований и технологий – дистанционного зондирования Земли из космоса, применения глобальных навигационных спутниковых систем в различных отраслях экономики, использования спутниковых средств для развития телекоммуникаций, охраны окружающей среды и населения, мониторинга опасных природных и техногенных явлений, телемедицины, телеобразования. Одним из крупных проектов является строительство Международной радиоастрономической обсерватории на плато Суффа для проведения фундаментальных и прикладных исследований в области астрофизики, геофизики и физики атмосферы, который выполняется в рамках Соглашения между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией от 27.07.1995г.[8]. Отметим, что после завершения строительства и пуска в действие Международная радиообсерватория приобретет статус международного правосубъекта. Ранее работы такого рода в Узбекистане практически не проводились и указанная деятельность, как уже отмечалось, не скоординирована единой Концепцией и не поддерживается национальной законодательно-нормативной базой.

Международный опыт развитых и развивающихся стран, осуществляющих космическую деятельность, однозначно показывает, что для проведения космических исследований и эффективного внедрения космических технологий в различные отрасли экономики необходимым условием является нормативно-правовое обеспечение.

С самого начала космической деятельности оказалось, что любой из ее видов может затрагивать интересы одного или нескольких иностранных государств, а большинство видов космической деятельности затрагивают интересы всего международного сообщества, и это неизбежно приводит к возникновению международных правоотношений. Возникла необходимость установить определенный порядок осуществления допустимой с точки зрения международного общения космической деятельности. Носителями соответствующих прав и обязанностей в таких случаях становятся субъекты международного права.

Космическое пространство, как объект космического права, имеет следующие особенности:
- только космическое пространство дает человечеству возможность выйти за пределы земной среды в интересах дальнейшего прогресса цивилизации;
- в космическом пространстве находятся небесные тела, территории которых никому не принадлежат и могут быть в перспективе использованы человеком;
- космос практически безграничен; в отличие от сухопутной территории, Мирового океана и воздушного пространства, космическое пространство не поддается разделению на какие-либо зоны в процессе его использования; космическое пространство представляет особую опасность для деятельности в нем человека;
- в космосе и на небесных телах действуют физические условия, существенно отличающиеся от земных.

К особенностям космической деятельности следует отнести:
- осуществление с помощью принципиально новых средств - ракетно-космической техники;
- использование космоса в военных целях представляет собой ни с чем не сравнимую опасность;

- в результатах космической деятельности заинтересованы все без исключения государства, а осуществлять ее самостоятельно могут в настоящее время лишь несколько наиболее развитых в научном и промышленном отношении государств;
- запуск космических аппаратов и их возвращение на Землю могут быть связаны с использованием воздушного пространства иностранных государств и пространств открытого моря;
- космические запуски могут причинять ущерб иностранным государствам и их гражданам.

Между правом и внешней политикой существует неразрывная связь. Руководящим началом в проведении государствами внешней политики в любой области в наши дни являются принципы мирного сосуществования, которые, безусловно, применимы и к космической деятельности.

Распространение на космос основных принципов современного международного права необходимо также потому, что они включают положения о равенстве, мирном сосуществовании, сотрудничестве государств, невмешательстве во внутренние дела друг друга и т. д. В их соблюдении заинтересованы все народы. Эти принципы применимы ко всем видам космической деятельности, несмотря на ее специфику. Только на основе этих принципов стала возможна организация широкого международного сотрудничества и ускоренный прогресс в области исследования и использования космоса.

В основе международного космического права, так же как и современного общего международного права, лежит идея мира и мирного сосуществования государств с различными социально-экономическими и политическими системами. Принципы и нормы современного общего международного права в целом и международного космического, как его отрасли, имеют общедемократический характер. Этим, в сущности, и определяется роль и место отрасли международного космического права в общей системе международного права. Учитывая, что в ряде государств появляются правовые национальные нормы, регулирующие внутренние правоотношения по поводу космической деятельности, необходимо различать международное космическое право и национальное космическое право.

В связи с тем, что космические исследования и прикладные технологии имеют глобальный характер и проводятся мировым сообществом в тесной кооперации, обязательным требованием к национальному космическому законодательству является его соответствие международному космическому праву, основу которого составляют Конвенции и Договора ООН о мирной космической деятельности, устанавливающие международный правовой режим, в рамках которого осуществляется космическая деятельность и который способствует поддержанию мира и безопасности. Данное положение - соответствия национального законодательства международному праву - является конституциональным принципом для Республики Узбекистан.

Узбекистан в настоящее время не может рассчитывать на многие виды международной научно-технической помощи и полноправное участие в программах по мирной космической деятельности, поскольку не ратифицировал соответствующие основные Конвенции и Договоры ООН по космосу. Подписаны только два из них: Соглашение о международной организации спутниковой связи (ИТСО) и Конвенция Международного Союза Электросвязи. (МСЭ). Поэтому одной из важнейших задач для формирования правовой основы космической деятельности является подписание и ратификация Конвенций и Договоров ООН о мирной космической деятельности, в первую очередь, основополагающего «Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела» от 27.01.67. Процедура присоединения к Договорам ООН, как к многосторонним международным договорам, в законодательстве Республики Узбекистан определена документами [9-10].

Ратификация Конвенций ООН обеспечит:

Присоединение к более стабильному и предсказуемому глобальному режиму в области космической деятельности.

Включение в национальное законодательство международных базовых элементов космического права, направленных на охрану населения и защиту его здоровья, защиту окружающей среды и природных ресурсов.

Международную законодательную основу для осуществления скоординированной научной и прикладной космической деятельности в Узбекистане.

Полноправное участие в международных программах и проектах по мирной космической деятельности.

Получение научно-технической помощи, международных грантов и международной поддержки в освоении прикладных космических технологий – дистанционного зондирования Земли из космоса, глобальных навигационных спутниковых систем, космических систем раннего обнаружения и предупреждения о природных и техногенных катастрофах.

Обеспечение Узбекистана космической информацией в рамках действующих международных Соглашений, Конвенций, Договоров и проектов.

Законодательную основу для возмещения ущерба, который может быть нанесен другими странами, осуществляющими запуски космических аппаратов.

Основной задачей развития национального законодательства в области космического права на настоящий момент является подготовка национальных законодательных и нормативных документов в области космической деятельности как важного элемента строительства демократического правового общества в Республике Узбекистан. Разработка документов должна осуществляться на основе изучения международного опыта в области космического права с учетом национальных интересов, приоритетов и действующего законодательства в виде следующих актов:

- Концепции космической деятельности Республики Узбекистан;
- Национального Закона о космической деятельности;
- Положения о лицензировании космической деятельности;
- научно-методических рекомендаций и нормативных положений, касающихся прикладных космических технологий – космических телекоммуникаций, дистанционного зондирования Земли из космоса, глобальных навигационных спутниковых систем и других видов космической деятельности.

Для создания основ национального законодательства в области космического права в первую очередь необходимо подготовить, согласовать и утвердить в правительственных органах **Концепцию космической деятельности Республики Узбекистан** следующего предварительного содержания:

- Преамбула.
- Международные принципы космической деятельности.
- История развития и современное состояние развития космических исследований в Узбекистане.
- Приоритетные направления развития космических исследований и технологий в Республике Узбекистан.
- Комплекс целей и задач развития космических исследований и технологий.
- Проблемные вопросы космической деятельности и подходы к их решению.
- Обоснование необходимости создания и развития нормативно-правовой базы ведения космической деятельности в Узбекистане.
- Развитие международных связей в области космической деятельности.

Основным национальным нормативно-правовым актом, регламентирующим космическую деятельность должен являться Закон «О космической деятельности Республики Узбекистан». Закон будет направлен на обеспечение правового регулирования космической деятельности в целях развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности Республики Узбекистан и дальнейшего расширения международного сотрудничества. Отношения в области космической деятельности должны регулироваться в соответствии с Конституцией Узбекистана, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Республики Узбекистан, Законом «О космической деятельности Республики Узбекистан», другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Узбекистан.

Предварительное содержание Закона:

- Понятия, принципы, цели и виды космической деятельности.
- Организация космической деятельности.
- Лицензирование, сертификация и экспертиза по вопросам космической деятельности.
- Экономические условия космической деятельности.
- Безопасность и ответственность по вопросам космической деятельности.
- Международное сотрудничество в области космической деятельности.

К другим важнейшим национальным нормативным документам следует отнести:

- Положение о лицензировании космической деятельности.

Лицензированию должна подлежать космическая деятельность организаций и граждан Республики Узбекистан либо космическая деятельность иностранных организаций и граждан под юрисдикцией Республики Узбекистан.

Виды, формы и сроки действия лицензий, условия и процедуры их выдачи, отказа в их выдаче, приостановки или прекращения их действия, а также иные вопросы лицензирования будут регламентироваться законодательством Республики Узбекистан.

Должна быть предусмотрена возможность обжалования в суде или в арбитражном суде действий государственных органов по лицензированию космической деятельности.

- Положение о дистанционном зондировании и геоинформатике.
- Положение об использовании средств глобальной спутниковой навигации.
- Положение об использовании средств спутниковой связи.

Данные положения должны быть направлены на обеспечение правового регулирования конкретных прикладных видов космической деятельности соответствующих министерств, ведомств и организаций Республики Узбекистан, а также иностранных организаций и граждан и стимулировать внедрение указанных космических технологий в различные сферы экономики и науки Узбекистана.

Перечень действующих нормативно-правовых актов Республики Узбекистан и международных договоров, регулирующих космическую деятельность

1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-3135 от 26.09.2002г. «О совершенствовании организации космических исследований»
2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №334 от 27.09.2002г.;
3. Закон «О телекоммуникациях» от 20.08.1999 г.
4. Закон «О геодезии и картографии» от 25.04.1997 г.
5. Договор о союзнических отношениях между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 14.11.2005г.
6. Договор о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 16.06.2004г.
7. Соглашение о совместном освоении космического пространства в мирных целях от 17 февраля 2000 года Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26.02.1999 г.
8. Межправительственное Соглашение «О строительстве Международной радиоастрономической обсерватории на плато Суффа» от 27.07.1995г.
9. Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 22 декабря 1995г.
10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан N 473 от 12 декабря 2000 г. «Порядок подготовки проектов международных договоров и выполнения обязательств Республики Узбекистан по международным договорам» (Приложение 2).