Статус и применение международного космического права на постсоветском пространстве

Prof. Nataliya MALYSHEVA,
International Center for Space Law,
Kiev, Ukraine, Deputy Director

Ретроспектива

Исследование и использование космического пространства было одним из приоритетных видов деятельности в Советском Союзе. СССР был пионером во многих направлениях космических исследований, обладал мощным потенциалом космической индустрии. В деятельности, непосредственно связанной с космосом, было задействовано 140 предприятий и научно-исследовательских институтов. СССР впервые в мире вывел космический аппарат на околоземную орбиту, впервые осуществил запуск человека в космос. Космический сектор был одной из немногих отраслей, находившейся под исключительной общесоюзной юрисдикцией.

Советский Союз был у истоков создания международного космического права. Все международные договоры ООН разрабатывались при активном участии Советского Союза, а по трем первым из 5 основных договоров по космосу одним из депозитариев было определено Правительство СССР (Москва). СССР очень быстро оформил свое участие в Договоре по космосу, Соглашении о спасании, Конвенции об ответственности, Конвенции о регистрации.

После распада СССР образовалось 15 новых независимых государств, на территории каждого из которых осталась часть космического сегмента СССР.

Прежде чем перейти к существу вопроса, я бы хотела несколько слов сказать о правопреемстве государств после распада Советского Союза, поскольку процесс перехода прав и обязанностей от союзного государства к новым независимым государствам имел на постсоветском пространстве свои

особенности. В этом процессе были соединены 2 института международного права: **правопреемство** — переход прав и обязанностей от одного субъекта международного права к другим, образовавшимся после его распада (отношение: СССР – 15 новых независимых государств), и т.н. **континуитет,** т.е. непрерывность государства как субъекта международного права (отношение: СССР – Российская Федерация).

При этом в рамках своего доклада я буду вести речь о 12 постсоветских государствах, оставив за пределами своего анализа прибалтийские государства (Латвию, Литву, Эстонию), поскольку они, хоть и находились в составе бывшего Советского Союза, однако после его распада не входили ни в какие интеграционные объединения с постсоветскими государствами и сегодня являются членами Европейского Союза и (табл. 1).

8 декабря 1991г. в Минске было принято Соглашение, в котором провозглашалось, что СССР прекращает свое существование как субъект международного права и геополитическая реальность.

Вопрос, который интересен в плане предмета настоящего доклада, - принципы раздела космической собственности.

В рамках Содружества независимых государств было принято ряд соглашений по соответствующим вопросам.

9 октября 1992 г. в Бишкеке между государствами-участниками Содружества Независимых Государств было заключено **Соглашение о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности**. Соглашением Стороны взаимно признали, что недвижимая государственная собственность бывшего СССР, расположенная на территории Сторон на 1 декабря 1990 г., перешла в собственность государств, на территории которых объекты права собственности были расположены.

Таким образом, предприятия космической отрасли союзного подчинения, а также вся ракетно-космическая инфраструктура, расположенные на территории бывших союзних республик, которые согласно законодательству

СССР принадлежали этому государству, перешли в государственную собственность новых независимых государств.

По вопросам **космической** собственности в СНГ было принято специальное Соглашение. Это **Соглашение о порядке содержания и использования объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ** от 15.05.1992 г., заключенное правительствами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистан, Республики Узбекистан и Украиной, которым в частности подтверждалось, что объекты космической инфраструктуры, расположенные на территории Сторон Соглашения, являются собственностью этих государств. В то же время право пользования недвижимым, движимым имуществом этих объектов передается на основании специальных соглашений Стратегическим Вооруженным Силам (Управлению Начальника космических средств) СНГ или другим заинтересованным сторонам. Координация использования космической инфраструктуры Соглашением возлагалась на Межгосударственный совет по космосу.

Генеральные направления многостороннего сотрудничества внутри Содружества независимых государств были намечены **Соглашением о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства**, заключенным в Минске 30.12. 1991 г. между правительствами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркмении, Республики Узбекистан. На основе этого Соглашения совместная космическая деятельность осуществляется Сторонами на основе межгосударственных программ, реализацию которых координирует Межгосударственный совет по космосу, формируемый из полномочных представителей Сторон. При этом за Сторонами осталось право иметь и самостоятельные космические программы. Ряд положений Соглашения

касались целевой подготовки квалифицированных специалистов в системе высшего образования, научно-исследовательских институтах и академиях наук для комплектования кадрами объектов космической инфраструктуры. Государства-участники Соглашения взяли на себя обязательство не принимать решений и не производить действий, приводящих к нарушению функционирования размещенных на их территориях космических комплексов.

Сложнее обстояло дело с **разделом интеллектуальной собственности** бывшего Союза ССР. Эти вопросы, как правило, решались на двусторонней основе путем заключения соответствующих межправительственных соглашений. Наибольшие сложности возникли при разделе интеллектуальной собственности на космическую продукцию между Российской Федерацией и Украиной, поскольку «львиная доля» ракетно-космической промышленности располагалась в основном на территории этих двух государств, а ракетная и ракетно-космическая продукция выпускалась на основе тесной кооперации российских и украинских предприятий. Соответствующие отношения были в общих чертах урегулированы Соглашением между Правительством Украины и Правительством Российской Федерации **О сотрудничестве в сфере охраны промышленной собственности** от 30 июня 1993 г.

Несмотря на принятие соответствующего общего двустороннего соглашения по вопросам интеллектуальной собственности, отдельные вопросы раздела интеллектуальной собственности именно в космической сфере так и остались до конца не решенными, в частности, вопрос интеллектуальной собственности, созданной в советский период за счет средств общесоюзного бюджета.

Краткий обзор современного состояния космического комплекса постсоветских государств

Главными преемниками космического потенциала бывшего Советского Союза стали Российская Федерация, Украина и Республика Казахстан. Именно здесь располагалась основная космическая инфраструктура. Одновременно космическую деятельность в тех или иных своих проявлениях продолжили

осуществлять Республика Беларусь, Азербайджан, Грузия, Узбекистан, в меньшей степени – другие 5 государств.

Наследницей более половины всего космического потенциала СССР стала **Российская Федерация**. Это государство было и остается флагманом космической деятельности не только в постсоветском пространстве, но и в мире. **РФ** обладает мощной космической инфраструктурой, которая включает: 2 космодрома, стартовые комплексы и пусковые установки, командно-измерительные комплексы, несколько центров и пунктов управления полетами космических объектов, пункты приема, хранения и обработки информации, базы хранения космической техники, полигоны посадки космических объектов, центры подготовки космонавтов, экспериментальная база для отработки космической техники и другие комплексы и сооружения, используемые при осуществлении космической деятельности.

Украина унаследовала почти треть космической индустрии бывшего СССР. За годы независимости Украине удалось сохранить и приумножить потенциал космической индустрии. Достаточно заметить, что 15% всех ракет-носителей мира производятся сегодня в Украине. Это такие широко известные ракеты-носители, как «Зенит», «Циклон», «Днепр». С 1991 г. было произведено более 70 успешных запусков ракет-носителей, произведенных украинскими предприятиями. Украина является участницей многих международных космических проектов. В космической промышленности Украины задействовано более 100 000 работников.

Украинская космическая индустрия имеет солидный экспортный потенциал (больше 50 % поставок продукции космической отрасли сегодня осуществляется на экспорт).

На территории Казахстана находится космодром «Байконур», который в 1994 г. был передан в аренду РФ, сначала на 20 лет, а в 2004 г. срок аренды был продлен до 2050 г. Кроме того, космический комплекс Республики Казахстан включает объекты площадки «ЗД», полигона «Сары-Шаган», а также

ряд промышленных предприятий и научных исследовательских центров и организаций, связанных, прямо или косвенно, с космической деятельностью.

Казахстан участвует в разработке и реализации ряда космических проектов, преимущественно совместно с РФ, а также с Украиной и иными государствами бывшего Советского Союза.

До распада СССР космические исследования в **Азербайджане** осуществлялись в рамках академического научного центра «Каспий». Затем этот центр был преобразован в научно-производственное объединение космических исследований, которое производило космические приборы и оборудование как наземного базирования, так и бортовое (для космических кораблей), в частности, астрофизические приборы для исследования дальнего космоса и для изучения состава метеоритов. Именно это объединение легло в основу космической индустрии независимого Азербайджана. Космическая деятельность Азербайджана базируется на 2-х основных постулатах: 1) национальная космическая программа должна быть направлена на удовлетворения текущих нужд страны; 2) эта программа должна быть осуществимой главным образом за счет собственных ресурсов, избегая традиционной кооперации с организациями, ставшими зарубежными после распада Союза ССР.

Большое количество научно-исследовательских институтов и ряд производственных предприятий, расположенных в **Республике Беларусь**, традиционно работали в рамках космической программы. Предприятия и организации космического сектора Беларуси, в отличие от Азербайджана, в постсоветский период взяли курс на сохранение широких интеграционных связей с предприятиями других государств бывшего СССР, в первую очередь, России. Это сотрудничество строится на программно-целевом подходе.

Грузия в советский период не принадлежала к числу советских республик с солидным потенциалом космической промышленности. Развитие соответствующего направления деятельности активизировалось уже в период независимости. В частности, летом 1999 года Грузией был проведен

эксперимент по выведению на орбиту широкоформатной отражающей антенны космического базирования.

Небольшим по объему, но высококачественным научно-техническим потенциалом в сфере космической деятельности в Советском Союзе обладал **Узбекистан**. Оборудование и приборы, сконструированные здесь, применялись на космических станциях «Салют», «Мир», а также в программах исследований Луны, Марса, Венеры. Основная инфраструктура приборостроения для космической промышленности сохранена и в независимом Узбекистане. Важно, что здесь в настоящее время уделяется большое внимание подготовке кадров для космической индустрии.

Сохранен и приумножен космический сегмент и в других постсоветских государствах.

Участие постсоветских государств в международном договорном процессе в сфере космической деятельности

Если в вопросах раздела космической собственности, находившейся внутри СССР, руководствовались принципами правопреемства, то в международно-правовом аспекте, так же, как и в вопросах внешнего долга и активов СССР за рубежом, был применен принцип континуитета. Напомню, что первоначальными членами ООН, кроме СССР, были Белорусская ССР и Украинская ССР. Республика Беларусь и Украина приняли все их права и обязанности как субъектов международного права.

СНГ поддержало Россию в ее намерении продолжать выполнять обязательства СССР в ООН, в т.ч. постоянного членства в Совете Безопасности и других международных организациях. В этом ряду можно назвать также следующие соглашения СНГ:

Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР, подписанный 4 декабря 1991г.,

Соглашение о дополнениях к Договору о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР от 13 марта 1992 г.;

Соглашение глав государств СНГ о собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 30 декабря 1991г. и

Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 6 июля 1992г. ,

Заявление «двенадцати» о будущем статусе России и других бывших республик от 23 декабря 1991 г.

Точкой отсчета осуществления Российской Федерацией членства в ООН можно считать Послание Б. Ельцина Генеральному секретарю ООН от 24 декабря 1991 г.

Как преемник СССР Российская Федерация продолжила членство во всех структурах ООН, в т.ч. – в Комитете ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях. Таким образом, формально Российская Федерация считается членом Комитета с 1958 г. Членами этого же Комитета с 1994 г. также стали Казахстан и Украина.

В рамках работы Комитета ООН по космосу и двух его подкомитетов (Юридического и Научно-технического) все три государства последовательно выступают за неукоснительное соблюдение установленного международного правопорядка, в частности, международно-правового режима космической деятельности, основу которого заложили 5 международных договоров ООН. Сегодня Российская Федерация и Украина являются Сторонами 4-х из них: Договора по космосу, Соглашения о спасании, Конвенции об ответственности, Конвенции о регистрации. Участие в этих договорных инструментах перешло к этим трем государствам в порядке правонаследования. Республика Казахстан в 1998 г. присоединилась к трем основным договорам в области исследования и использования космического пространства, а в 2001 г. – к 2-м остальным, включая Соглашение по Луне. На сегодня это единственное из анализируемых нами государств, оформившее членство в этом Соглашении.

Одновременно все 3 делегации в Юридическом подкомитете Комитета по космосу последовательно выступают за продолжение работ по совершенствованию международного космического права, его прогрессивное

развитие, полагая, что именно такой путь наиболее соответствует велениям времени и позволит поднять международное космическое право на качественно новый уровень его развития. При этом подчеркивается приверженность сохранению в процессе кодификации существующего международно-правового режима космической деятельности, который предлагается положить в основу будущей кодификации.

Постсоветские государства осуществляют активное межгосударственное сотрудничество, участвуют в разноплановой международной кооперации в космической сфере. Отдельные из этих стран остались в старых интеграционных рамках, иные вышли далеко за их пределы.

Анализируя членство постсоветских государств в иных многосторонних международных договорах и интеграционных объединениях по вопросам космической деятельности, следует отметить, что наиболее активное членство оформлено этими государствами в таких организациях: 10 из 12 государств (кроме Армении и Молдовы) являются участниками Международного союза электросвязи (МСЭ). 8 государств – участники Соглашения о Международной организации спутниковой связи (ИТСО), 8 – члены Интерспутника, 7 – члены ЕВТЕЛСАТа. Армения, Беларусь, РФ и Украина – участники Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой. Армения и РФ – участники Конвенции о распространении несущих программы сигналов, передаваемых с помощью спутников. Россия является депозитарием и стороной Соглашения Интеркосмос. Беларусь, РФ и Украина, кроме того, являются Сторонами Конвенции о Международной организации подвижной спутниковой связи.

Кроме многостороннего сотрудничества между собой, отдельные постсоветские государства ведут активное международное сотрудничество, в том числе, двустороннее. На слайде для примера представлены двусторонние международные отношения Украины в космической сфере. На сегодня Украиной в сфере исследования и использования космического пространства заключены международные договоры с РФ (4 договора), Соединенными

Штатами Америки, Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Турецкой Республикой, Федеративной Республикой Бразилией, Государством Израиль.

Система государственного управления

Руководствуясь статьей 6 Договора по космосу, устанавливающей принцип международной ответственности государства за всю национальную деятельность в космическом пространстве, независимо от того, осуществляется она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, 7 государств анализируемого региона создали специальные национальные органы государственного управления космической деятельностью. Принципы создания и функционирования этих органов, характер их компетенции в каждом государстве различны, они в первую очередь зависят от объема и направлений космической деятельности того или иного государства, а также от общей системы государственного управления соответствующей страны. Так, Российская Федерация и Украина обладают полным циклом космической деятельности, потому закономерным является функционирование здесь самостоятельных государственных управленческих структур с широкими полномочиями. В то же время космическая деятельность, например, Республики Беларусь, Азербайджана и Узбекистана в основном ограничена научными исследованиями космической проблематики, потому управленческие полномочия соответствующей сферой здесь возложены на органы управления наукой. Особенности системы государственного управления космической сферой в 7 постсоветских государствах представлены на слайде.

Так, Российское космическое агентство было создано в 1992 г. В 1999 под одной крышей были объединены функции управления космической деятельностью РФ, появилось Российское авиационно-космическое агентство. Однако такое объединение не оправдало себя и в 2004 г. появилось ФКА, сегодня подчиненное непосредственно Правительству РФ.

Национальное космическое агентство Украины (НКАУ) было создано в феврале 1992 г., сразу как самостоятельный орган исполнительной власти, подчиненный непосредственно Кабинету Министров Украины. В последующие годы правовой статус НКАУ только совершенствовался, а его полномочия расширялись.

В **Республике Казахстан** уже в 1991 г. было создано **Агентство космических исследований** Казахской ССР. В 1993 г. это Агентство было преобразовано в Национальное аэрокосмическое агентство Республики Казахстан при Кабинете Министров РК, а в 1995 г. реорганизовано в Национальное аэрокосмическое агентство при Министерстве науки и новых технологий Республики Казахстан. Агентство несколько раз переходило из ведения одного министерства к другому. В настоящее время функционирует Аэрокосмический комитет, находящийся в подчинении Министерства образования и науки РК. А в марте 2005 г. было **создано акционерное общество Национальная компания «Казахкосмос».**

В Республике Беларусь в 1992 г. решением Комиссии по научно-техническому прогрессу при Совете Министров Республики Беларусь был создан Республиканский совет по космосу, на который были возложены координационные функции и представительство от имени Республики Беларусь в Межгосударственном совете СНГ по космосу. А в 1999 г. этот орган был преобразован в Национальный совет по космосу, непосредственно подчиненный Совету Министров Республики Беларусь (the National Council on Space attached to the Council of Ministers) и созданный для реализации государственной политики в области исследования и использования космического пространства Республики Беларусь. Однако это не постоянно действующий орган с властными полномочиями. Его функции сводятся к консультативно-координационным.

В **Азербайджане** в 1992 г. на базе научно-производственного объединения космических исследований Азербайджана было создано Национальное аэрокосмическое Агентство (National Air and Space Agency

(ANASA)), в состав которого вошли 3 научно-исследовательских института, конструкторское бюро и инструментальное производство. Созданное вначале под эгидой Госкомитета специального машиностроения и конверсии Азербайджана (с 1992 по 2002 г.г.), ANASA в 2003 г. передано Академии наук Азербайджана, уполномоченной координировать научные исследования и высшее образование в стране.

В **Республике Узбекистан** в 1992 г. было создано Узбекское государственное агентство космических исследований «Узбеккосмос» при Кабинете Министров Республики Узбекистан, которое на протяжении 10 лет осуществляло государственное управление, планирование и координацию научных исследований и организацию осуществления космических проектов и программ. В 2002 «Узбеккосмос» был упразднен. Одновременно в системе Академии наук Республики Узбекистан было решено создать Центр космических исследований.

Национальное космическое законодательство

В советский период союзным республикам не было потребности развивать свое космическое законодательство. Как уже отмечалось, космическая деятельность в СССР планировалась, осуществлялась и регламентировалась исключительно на общесоюзном уровне. После распада союзного государства возникла необходимость в национальном регулировании космической деятельности. Такая потребность усугубилась в условиях бурного развития коммерциализации космической деятельности, охватившей в конце XX века и постсоветское пространство. Из всех постсоветских государств достаточно развитое национальное законодательство имеют сегодня Российская Федерация, Украина и Республика Казахстан, что является закономерным, учитывая уровень развития космической деятельности в этих государствах. В первых двух приняты и действуют специальные законы о космической деятельности. В Республике Казахстан пока нет специального закона о космической деятельности, хотя проект такого закона разрабатывается. Одновременно имеется целый ряд актов Республики

Казахстан, которые регулируют организацию космической деятельности в стране.

Заключение

Новые независимые государства, образовавшиеся в начале 90-х годов в результате распада Советского Союза, предприняли эффективные усилия к тому, чтобы не только сохранить советскую космическую индустрию, но и приумножить ее, придать ей более разноплановый характер и приспособить к национальным интересам экономического, социального, экологического и научно-технического развития. Возникшие на первых порах трудности были главным образом обусловлены тем, что космическая деятельность бывшего союзного государства развивалась на началах единого хозяйственного комплекса, который сложно было разделить на части, не повредив всего механизма. Ни в одном из вновь образованных государств не было ни национального космического законодательства, ни системы управления соответствующей сферой. За прошедшие 15 лет те постсоветские государства, которые обладали на своей территории наиболее значительной частью космической инфраструктуры, смогли умело ею распорядиться, создали систему государственного регулирования соответствующей деятельностью, сформировали и продолжают совершенствовать национальное космическое законодательство. Все эти государства выступают за соблюдение международного правопорядка в сфере исследования и использования космического пространства. Одновременно ими поддерживаются идеи прогрессивного развития международного космического права на благо и в интересах всех государств, народов и всего человечества.