Заведующая сектором международного права Юридического отдела
АО «Национальная компания «Казкосмос»
Ляйла Маткеримова-Бруар,
Республика Казахстан

Статус, применение и развитие международного и национального космического права в Республике Казахстан

I. Республика Казахстан в системе международного космического права

В 1996 году на 49-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Республика Казахстан была принята членом Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях. В интересах выполнения национальных, межгосударственных и международных космических программ, а также коммерческих космических проектов Казахстан присоединился к пяти основным договорам по космосу путем ратификации:

- Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г. (вступил в силу 30 мая 1997 г.),
- Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 г., (вступила в силу 30 мая 1997 г.),
- Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство от 14 января 1975 г. (закон о присоединении N 108-I от 15 мая 1997 г.),
- Соглашению о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство от 22 апреля 1968 г. (вступило в силу 30 мая 1997 г.),
- Соглашению о деятельности государств на Луне и других небесных телах от 18 декабря 1979 г. (закон о присоединении N 105-I от 15 мая 1997 г.). [1]

Согласно п. 3 ст. 4 Конституции международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами.

Республика Казахстан является членом ВМетеоО с 1993 г., Интелсат – с 1995 г., Евтелсат – с 1998 г., Международного союза электросвязи, ВОИС, ИКАО, участвует в работе Юнеско, ВОЗ, и других учреждениях ООН, что облегчает сотрудничество по разрешению некоторых вопросов в области космической деятельности.

В рамках СНГ Республикой Казахстан заключено около 10 международных соглашений, регулирующих аспекты сотрудничества по

космосу, имеющих целью объединить усилия для эффективного исследования и использования космического пространства в интересах народного хозяйства и науки, а также обороноспособности и обеспечения коллективной безопасности. В данный перечень включены двусторонние соглашения, заключенные со странами СНГ, и соглашения между правительствами государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. о совместном освоении космического пространства в мирных целях от 17 февраля 2000 г.

С Российской Федерацией было заключено около 25 межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений по вопросам использования, обеспечения функционирования космодрома «Байконур» начиная с 1992 года по 2005 г., которые охватили не только совместную космическую деятельность, но и все стороны жизнедеятельности «Байконура» в условиях его аренды Российской Федерацией, включая вопросы таможенного оформления российских грузов, для которых предусмотрен упрощенный порядок таможенного оформления товаров, вопросы сохранности имущества комплекса, выводимого из аренды РФ, вопросы взаимодействия правоохранительных органов и другие. 9 января 2004 г. стороны заключили Соглашение о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса "БАЙКОНУР", в котором стороны пришли к соглашению о продлении срока аренды до 2050 года.

II. Развитие национального космического права в рамках реализации Государственной программы «О развитии космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы»

А) Создание нормативной правовой базы для развития космической деятельности

В целях концентрации научно-технического потенциала Республики Казахстан на приоритетных направлениях космической деятельности и усиления вклада космических технологий и техники в решение задач социально-экономического развития и безопасности страны Указом Президента Республики Казахстан была утверждена 25 января 2005 года № 1513 Государственная программа «О развитии космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы», на основании которой была отменена научно-техническая программа «Национальная система космического мониторинга Республики Казахстан на 2004-2006 годы», в которой предусматривалась лишь одна цель - развитие Национальной системы космического мониторинга Республики Казахстан путем создания современной научно-технической инфраструктуры для приема, архивации и обработки регулярных космических съемок территории Казахстана.

Основанием для разработки Государственной программы послужило Послание Главы государства народу Казахстана «К конкурентоспособному

Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» от 19 марта 2004 года, а также Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2003 года N 1096.

Задачи, предусмотренные в Государственной программе, направлены на развитие космической деятельности в Республике Казахстан. Одним из пунктов является «создание нормативной правовой базы для развития космической деятельности», который включает в себя подпункты:

- по разработке Закона Республики Казахстан «О космической деятельности»;
- по реализации соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о создании космического ракетного комплекса «Байтерек»;
- по проведению необходимых внешнеполитических мероприятий для присоединения Республики Казахстан к международному Режиму контроля ракетной технологии;
- по определению приоритетов развития космической деятельности Казахстана, ориентированных на коммерциализацию и экономическую эффективность реализуемых проектов;
- по разработке мер и механизмов прямого и косвенного государственного стимулирования развития космической деятельности на основе государственного заказа, налогового, кредитного, таможенного регулирования и иных мер;
- по разработке мер и механизмов по привлечению частного капитала и инвестиций в развитие космической деятельности.

В целях нормативного правового обеспечения реализации Программы предусматриваются разработка ряда нормативных правовых актов и подготовка соответствующих межгосударственных соглашений и международных договоров для осуществления взаимодействия государственных органов и организаций Республики Казахстан, Российской Федерации, Германии, Франции и других стран в сфере космической деятельности.

Во исполнение вышеназванного пункта вносятся изменения и дополнения по вопросам космической деятельности в некоторые законодательные акты Республики Казахстан. В частности, внесены изменения и дополнения в законы РК "Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения" от 18 июня 1996 года и Закон Республики Казахстан от 17 апреля 1995 г. "О лицензировании", в Кодекс Республики Казахстан от 12 июня 2001 г. "О налогах и других обязательных платежах в бюджет", в Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года № 373-II «Об инвестициях», в Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-II «О техническом регулировании», в Закон Республики Казахстан от 9 июля 2001 года № 225-II «О науке» и др.

Б) Развитие экологического законодательства в процессе развития космической деятельности

На начало 90-х годов в казахстанском законодательстве не были урегулированы вопросы обращения с ракетно-космической техникой. На данный момент является актуальной проблема экологической безопасности территории Республики Казахстан, связанная с эксплуатацией космодрома «Байконур». С космодрома осуществляются пуски ракета-носителей различного класса. Районы падения отделяющихся частей ракета-носителей занимают общую площадь около 4 млн. га. Известно, что запуски ракет космического назначения воздействуют практически на все сферы Земли, а их влияние на окружающую среду весьма многообразно: акустическое, тепловое, механическое и химическое.

Известно, что самый большой расход топлива приходится на старт ракеты и проход плотных слоев атмосферы до высот 40-50 км, при этом затрачивается 500-600 тонн топлива, из которых 200 тонн составляет несимметричный диметилгидразин. [2]

Несимметричный диметилгидразин относится к первому классу опасности. Согласно ст. 1 Закона РК «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 г. под опасными отходами понимают отходы, содержащие вредные вещества и обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью), либо которые могут представлять опасность для здоровья человека и окружающей среды самостоятельно или при вступлении во взаимодействие с другими веществами.

Опасность несимметричного диметилгидразина при попадании в окружающую среду определяется высокой летучестью, неограниченной растворимостью в воде, способностью к миграции, накоплению в почве и растениях, образованием при разложении еще более опасных веществ. В результате атмосферного переноса паров и аэрозолей ракетного топлива происходит загрязнение атмосферного воздуха, поверхности земли, водоемов, растительного и животного мира.

Примечателен тот факт, что при работе с ракетно-космической техникой на космодроме «Байконур» применяются нормативно-технические и другие руководящие документы, устанавливающие порядок работы с ракетно-космической техникой, разработанные и принятые после 90-х гг., а также порядок эксплуатации объектов обеспечивающей инфраструктуры, утвержденные государственными органами Российской Федерации и бывшего СССР. Не является секретом, что в эпоху СССР интересы государства ставились выше интересов отдельного индивида, а также то, что при ведении производственно-хозяйственной деятельности было потребительское отношение к природе, к окружающей среде.

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 18 августа 2000 года N 1282 Об утверждении списка продукции, подлежащей

экспортному контролю в Республике Казахстан, принятого в соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 июня 1996 года "Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения" в целях определения номенклатуры продукции, подлежащей экспортному контролю, несимметричный диметилгидразин был внесен в Военный список продукции, подлежащей экспортному контролю в Республике Казахстан.

Согласно положениям соглашения между Таможенным комитетом Министерства финансов Республики Казахстан и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации об упрощенном порядке таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, ввозимых из Российской Федерации на комплекс "Байконур" и вывозимых с комплекса "Байконур" в Российскую Федерацию, совершенного 6 июля 1998 года, таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств, ввозимых из Российской Федерации на комплекс "Байконур" и вывозимых с комплекса "Байконур" в Российскую Федерацию осуществляется таможенными органами Республики Казахстан в упрощенном порядке, без предоставления лицензий и других разрешений государственных органов, без уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, без декларирования путем представления грузовых таможенных деклараций, а также без обязательного помещения таких товаров и транспортных средств на склады временного хранения. В отношении товаров не применяются меры по обеспечению соблюдения условий перемещения товаров под таможенным контролем, предусмотренных национальным законодательством Республики Казахстан, то есть не распространяются требования законодательства по экспортному контролю.

В России, как и в бывшем СССР, предельно допустимая концентрация (ПДК) для НДМГ в атмосферном воздухе составляет 0,1 мГ/куб. м, однако имеются данные о неблагоприятном воздействии несимметричного диметилгидразина на организм человека при концентрации в 10 раз меньшей ПДК - 0,01 мГ/куб. м. Речь идет о воздействии на взрослого человека, а в пересчете воздействия на ребенка или плод допустимая концентрация НДМГ должна быть уменьшена еще в 10 раз - до 0,001 мГ/куб. м. [3]

Освоение космоса требует соблюдения экологических прав граждан, предусмотренных статьей 31 Конституции Республики Казахстан**,** принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями от 07.10.1998 г., в которой государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

Вопросы экологической безопасности имеют особую остроту, непосредственно затрагивая вопросы национальной безопасности, являясь одной из ее составляющих, под которой, согласно Закону Республики Казахстан от 26 июня 1998 года № 233-I «О национальной безопасности Республики Казахстан» понимается «состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз,

возникающих в результате антропогенных и иных воздействий на окружающую среду».

В рамках Государственной программы предусмотрено проведение всесторонних химико-биологических, почвоведческих и санитарно-гигиенических исследований, создание базы данных по динамике химических превращений загрязняющих выбросов, обусловленных штатной эксплуатацией ракетно-космического комплекса.

Современное состояние нормативно-методической базы характеризуется недостаточностью нормируемых показателей. Экологическое нормирование основано на гигиенических нормативах воздействия загрязняющих веществ на организм человека. Недостатками являются невозможность учета суммированного (кумулятивного) взаимодействия загрязняющих веществ — эффекте совмещенного однонаправленного действия загрязняющих веществ, одновременно присутствующих в атмосфере, в почве, в водных объектах, при котором концентрация каждого из этих веществ может быть меньше предельно допустимой, но совместное их присутствие вызывает такой же эффект, как если бы их содержание было больше предельно-допустимых концентраций. [4]

В земельном законодательстве и законодательстве о недрах правовое регулирование нормирования использования земель и полезных ископаемых (как инструмент предупреждения их загрязнения) не получило пока должного развития.

Экологическое законодательство характеризуется сложностью и многоступенчатостью, а зачастую и недоступностью для своих адресатов. Отсутствует система координации выполнения обязательств по международным экологическим соглашениям и конвенциям. Их практическое использование затруднено употреблением различной терминологии при описании одних и тех же правил. В действующих законодательных актах отсутствуют конкретные механизмы реализации тех или иных прав и обязанностей граждан.

Согласно же Программе "Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2005-2007 годы" от 6 декабря 2004 года N 1278 в 2006 году ожидается проведение работ по пересмотру и разработке экологических требований и стандартов, а в 2007 году – по разработке нормативно-методической документации, по обеспечению научно-технического обоснования работ в сфере охраны окружающей среды; подготовке предложений по научно-обоснованным подходам усовершенствования нормативной правовой базы в части охраны окружающей среды с использованием теории системного анализа, по разработке экологических нормативов, подготовке предложений по научному обеспечению экологическими стандартами ИСО 14000, а также будут проведены научные исследования по оценке экологической ситуации в Казахстане. В результате в 2007 году будет предложен проект Экологического кодекса, который отменит действующие законодательные акты по охране окружающей среды.

Республика Казахстан присоединилась к около 20 международным договорам по охране окружающей среды универсального характера, к 6 международным соглашениям в рамках СНГ, и 7 двусторонним договорам, не считая соглашения по экологии и природопользованию на территории комплекса "Байконур", заключенных с Российской Федерацией.

В Письме Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан от 25 апреля 2006 года № 02-01-02-09/1418-1 указано, что в 2006 года будет проведена оценка возможностей Казахстана по ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей.

Необходимо отметить, что Протокол является документом, более детально регламентирующий процедуру обмена и сбора экологической информацией и содействующим устойчивому развитию сотрудничества по Орхусской Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, а также сотрудничества с другими инициативами, касающимися загрязнителей и отходов, включая Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях 2001 года и Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 года.

На данный момент речь идет о приведении внутреннего законодательства в соответствие с положениями заключенных международных соглашений, то есть их имплементации во внутреннее законодательство.

Актуальным стоит вопрос формирования правовой культуры как у работников уполномоченных государственных органов, так и у простых граждан.

В) Развитие инвестиционного законодательства

Деятельность, связанная с использованием космического пространства, является по своей природе экстра территориальной, так как требует использование человеческих и финансовых ресурсов не только в рамках одного государства. Поэтому объединение компаний в крупные концерны вполне закономерно, так как космическая отрасль предполагает вложение значительных сумм и присутствие технических, финансовых и других видов рисков при осуществлении космической деятельности является одним из факторов их слияний.

В рамках принятой Государственной программы "Развитие космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы", утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 25 января 2005 года №1513, предусматривается, что на реализацию государственной программы будут направлены средства республиканского бюджета, отечественные и иностранные инвестиции.

До 2003 года в Казахстане действовали Закон РК от 27 декабря 1994 г. "Об иностранных инвестициях"[5], а также Закон РК от 28 февраля 1997 г. "О

государственной поддержке прямых инвестиций"[6]. В связи с принятием Закона «Об инвестициях» от 8 января 2003 года № 373-II вышеуказанные нормативно-правовые акты утратили силу. Данный Закон был разработан с целью устранения противоречий между ними и объединения их в один нормативно-правовой акт.

Закон Республики Казахстан «Об инвестициях» 2003 г. обеспечивает равные условия для иностранных и отечественных инвесторов в отличие от прежнего, предусматривает более эффективную систему государственной поддержки инвестиций, в том числе упрощение и обеспечение транспарентности процесса заключения инвестиционных контрактов. На основании этого закона был принят ряд подзаконных актов, регулирующих процедуры оказания мер государственной поддержки частных инвестиций, а именно, утверждены:

- модельный контракт на осуществление инвестиций, предусматривающий инвестиционные преференции;
- перечень приоритетных видов деятельности на уровне классификатора подвидов деятельности, по которым предоставляются инвестиционные преференции;
- максимальные объемы инвестиций и сроки действия инвестиционных налоговых преференций, при которых инвестиционные преференции предоставляются уполномоченным органом.

Перечень приоритетных видов деятельности утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 мая 2003 года № 436 и включает виды деятельности, по которым предоставляются инвестиционные преференции, которые относятся к деятельности с использованием космического пространства: производство летательных аппаратов, включая космические, а также электросвязь, в том числе: эксплуатация национальных космических аппаратов связи и вещания; эксплуатация наземных комплексов управления космическими аппаратами и системы мониторинга связи; предоставление транспондеров национальных космических аппаратов связи и вещания; предоставление услуг по дистанционному зондированию Земли; предоставление услуг низкоорбитальных космических аппаратов по мобильной связи и навигации.

В Правилах выдачи лицензий на осуществление деятельности, связанной с использованием космического пространства юридическими и физическими лицами, утвержденных постановлением Правительства РК от 21 марта 2000 г. № 432, в пункте 1 статьи 1 предусмотрено, что настоящие правила определяют порядок лицензирования деятельности, связанной с использованием космического пространства в Республике Казахстан юридическими и физическими лицами в качестве предпринимательской деятельности. Логически можно прийти к выводу, что деятельность с использованием космического пространства в качестве предпринимательской деятельности допускается. Но непонятно, что имелось в виду при использовании

формулировки «…с использованием космического пространства в Республике Казахстан». Понятие «космическая деятельность» на законодательном уровне не определено, так как на данный момент отсутствует закон основополагающего характера, регламентирующий космическую деятельность.

Согласно п. 5 вышеуказанных Правил под деятельностью, связанной с использованием космического пространства являются все виды деятельности по использованию космического пространства, включая создание, производство, эксплуатацию, ремонт и модернизацию ракетно-космической техники, использование наземной инфраструктуры для обеспечения ее функционирования (полигон, командно-измерительный комплекс, стендовая база и др.). С принятием Закона о космической деятельности Республики Казахстан в данную формулировку будут внесены изменения.

Г) Разработка Закона Республики Казахстан «О космической деятельности»

Что касается вопроса разработки Закона о космической деятельности в Республике Казахстан, то это обосновано тем, что Закон должен охватить все сферы космической деятельности, определяя основные направления для регламентации; обеспечить интересы национальной безопасности; определить понятийно-правовой аппарат; определить уровень и круг полномочий органов государственного управления космической деятельностью.

Также основанием являлось необходимость разработки новых принципов финансирования, создание механизма для привлечения инвестиций для совместной космической деятельности, содействие развитию новых сфер бизнеса, определение долгосрочной стратегии развития отрасли.

Согласно Приказа Министерства образования и науки от 07 ноября 2005 г. №708 «О создании рабочей группы по подготовке проекта Закона о космической деятельности», на рабочую группу возлагалось в 2005-2006 гг. в соответствии с Планом работ обеспечить подготовку проекта Закона Республики Казахстан «О космической деятельности», согласование с заинтересованными государственными органами Республики Казахстан и внесение его в срок до 2007 г. в Правительство Республики Казахстан.

III. Органы управления космической деятельностью и организации, занимающиеся космической деятельностью

Администратором Государственной программы «О развитии космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы» определено Министерство образования и науки Республики Казахстан.

Аэрокосмический комитет Министерства образования и науки Республики Казахстан является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Министерства образования и науки Республики Казахстан функции по реализации государственной политики в сфере аэрокосмической деятельности, а также контрольные и надзорные функции согласно ст. 6 Договора по космосу. На основании Закона РК от 17 апреля 1995 г. № 2200 «О лицензировании» Аэрокосмический комитет Министерства образования и науки Республики Казахстан является лицензиаром, уполномоченным выдавать лицензии на все виды деятельности по использованию космического пространства.

В ведении Аэрокосмического комитета Министерства образования и науки Республики Казахстан находятся организации, над которыми Аэрокосмический комитет осуществляет надзорные функции. Это республиканское государственное предприятие «Инфракос», Государственное учреждение «Байконырбаланс», Акционерное общество «Совместное Казахстанско-Российское предприятие «Байтерек», Акционерное общество «Национальная компания «Казкосмос».

В ведении Министерства образования и науки Республики Казахстан находятся следующие организации: республиканское государственное предприятие «Центр астрофизических исследований», государственное предприятие «Институт ионосферы», дочернее государственное предприятие «Институт космических исследований», дочернее государственное предприятие «Астрофизический институт им. В.Г. Фесенкова», АО «Казгеокосмос».

Согласно Положению о специальном Представителе Президента Республики Казахстан на комплексе "Байконур" 25 июля 2006 года № 155, утвержденное Указом Президента Республики Казахстан и заменившее Положение от 18 апреля 1996 г. N 2955 Специальный представитель Президента Республики Казахстан на комплексе «Байконур» является уполномоченным должностным лицом Республики Казахстан на комплексе «Байконур», обеспечивающим проведение государственной политики и согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан, действующих в условиях аренды, по определенным казахстанско-российскими договоренностями вопросам, связанным с соблюдением юрисдикции Республики Казахстан и конституционных прав граждан Республики Казахстан, проживающих на территории г. Байконыр.

Специальный представитель назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан по представлению Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан и непосредственно подотчетен Президенту Республики Казахстан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 352 «Об утверждении Плана мероприятий по

реализации Государственной программы «Развитие космической деятельности в Республике Казахстан на 2005-2007 годы» Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2005 года № 1087 был создан Совет по космосу при Правительстве Республики Казахстан. Совет по космосу при Правительстве Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом, ответственным за выработку предложений, направленных на реализацию крупных космических программ и проектов, имеющих важное стратегическое значение для укрепления национальной и информационной безопасности, социально-экономического и научно-технического развития Республики Казахстан. Совет возглавляет Премьер-Министр Республики Казахстан и включают представителей заинтересованных государственных органов и организаций, работающих в сфере космической деятельности. Решения Совета носят рекомендательный характер.

БИБЛИОГРАФИЯ

[1] *зд.и далее* - Источником нормативно-правовых актов, использованных в работе, является электронная справочная правовая система ЮРИСТ по состоянию на 15 октября 2006 года.

[2] Лупандин В.М. «О загрязнении окружающей среды и состоянии здоровья населения в районах ракетно-космической деятельности», - Материалы рабочего совещания «Социально-экологические последствия ракетно-космической деятельности», (Москва, 26 мая 1998 г.). -// www.altaiinter.org/files/AKM_4.ru.doc

[3] Лупандин В.М. «О загрязнении окружающей среды и состоянии здоровья населения в районах ракетно-космической деятельности», - Материалы рабочего совещания «Социально-экологические последствия ракетно-космической деятельности», (Москва, 26 мая 1998 г.). -// www.altaiinter.org/files/AKM_4.ru.doc

[4] Абдраимов Б., Жарылкасын Е. «Возмещение экологического вреда по законодательству Республики Казахстан», монография. - Алматы: Юрист, 2001, стр. 17.

[5] Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1994 г., № 23-24, ст. 280; 1995 г., № 20, ст. 120; Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 14, ст. 274; 1997 г., № 11, ст. 143; № 13-14, ст. 205; № 17-18, ст. 218; 1998 г., № 5-6, ст. 50; 1999 г., № 21, ст. 786; 2000 г., № 10, ст. 244.

[6] Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г., № 4, ст. 50; 1999 г., № 21, ст. 786.