Prepared for Workshop on Space Law "Status, Application and Development of International and National Space Law"(Kyiv, 6-9 November 2006)

Правовой режим космического имущества в свете новых тенденций развития космического права

Красилич Наталия, канд. юрид наук,
Международный центр космического права, Украина

Современный период развития космического права характеризуется тенденцией коммерциализации космической деятельности. Коммерциализацию космической деятельности следует трактовать как широкое использование коммерческих начал в сфере освоения космического пространства и подчинение такой деятельности целям извлечения прибыли. Государства уже не являются монопольными собственниками космических объектов. Частные предприниматели также могут принимать участие в некоторых видах космической деятельности. Это вносит определенные изменения в уже существующие рамки международно-правового регулирования космической деятельности, поскольку новые развивающиеся экономические отношения нуждаются в закреплении в нормах международного космического права. Объектами таких новых правоотношений становится космическое имущество, находящееся в космическом пространстве, т.е. вне юрисдикции какого-либо государства. Поэтому возникла необходимость выработать новые, дополнительные нормы, определяющие правовой режим таких космических объектов.

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, Международным институтом унификации частного права (УНИДРУА) был разработан проект Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования (далее – Конвенция о международных гарантиях). Целью Конвенции о международных гарантиях стало установление международно-правового режима и создание нового вещного права международного характера по отношению к имуществу, которое в силу своей специфики регулярно перемещается через государственные границы. К такому имуществу, в частности, относятся объекты космической деятельности (космическая техника), авиационное оборудование (авиационные суда, двигатели, вертолеты), железнодорожные подвижные составы. Конвенция устанавливает особый правовой режим, защищающий права кредиторов по отношению к объектам подвижного оборудования в случае неисполнения обязательств должником или его банкротства, при условии, что данные объекты зарегистрированы в соответствующем международном реестре. В случае неисполнения обязательства залогодателем, лизингополучателем или потенциальным покупателем объектов подвижного оборудования, кредитор, независимо от правил национального законодательства, имеет определенный набор средств временной судебной защиты, которые могут быть им применены в принудительном порядке против должника, или по предварительному соглашению с должником, без судебного решения.

В процессе работы над Конвенцией по созданию международного режима в отношении обеспеченного активами финансирования подвижного оборудования, имеющего большую ценность, стала очевидной необходимость разработки не только общих правил, которые будут применяться ко всем видам подвижного оборудования, а и группы специальных норм, применимых в отношении отдельных видов имущества. Таким образом, было принято решение о разработке трех протоколов, адаптирующим общие принципы Конвенции к конкретным потребностям подвижного оборудования: авиационного, космического, железнодорожного.

Конвенция о международных гарантиях и Протокол к ней по авиационному оборудованию (Авиационный протокол) были открыты для подписания в ноябре 2001 г. в Кейптауне. Протоколы по вопросам, касающимся космического имущества и

железнодорожного подвижного состава, находятся пока на этапе предварительной разработки. Особым требованием Конвенции является использование этих документов как единого целого: без ратификации государством Конвенции использование норм протоколов невозможно.

В процессе работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, УНИДРУА тесно сотрудничает с Комитетом ООН по использованию космического пространства в мирных целях. Впервые рассмотрение Предварительного проекта протокола было включено в повестку дня 40-й сессии Юридического подкомитета в 2001 г. И на сегодняшний день этот вопрос остается в повестке дня Юридического подкомитета.

Принятие Конвенции о международных гарантиях и разработка Предварительного проекта Протокола по космическому имуществу свидетельствуют, что на современном этапе развития космического права, отношения, возникающие в этой сфере, уже невозможно урегулировать только существующими нормами международного публичного и национального права. Новый правовой режим по отношению к космическому имуществу существенно расширит возможности финансирования космических программ и деятельности, связанной с использованием космического пространства, понизит их стоимость, что особенно выгодно как для субъектов космической деятельности, так и для потребителей космических услуг. По сути, принятие Протокола по космическому имуществу будет содействовать расширению коммерческого космического сектора. Кроме того, проект Протокола позволит более широкому кругу государств во всех регионах и на всех уровнях экономического развития получать выгоды от космической деятельности, в частности, повысятся возможности для приобретения имущественных прав на космическое оборудование и услуг, предоставляемых с помощью космического оборудования.

Основной целью Кейптаунской Конвенции является упрощение системы финансирования дорогостоящего передвижного оборудования, в том числе и космического. Конвенция и Протокол по космическому имуществу к ней предполагает установление специального международного режима и создание нового вещного права в отношении такого специфического имущества, как космические объекты, находящиеся за пределами обычной юрисдикции государств.

Конвенция и Протокол по космическому имуществу призваны решить следующие задачи:

– урегулировать создание международной гарантии, признаваемой всеми государствами-участницами Конвенции;
– предоставить кредитору различные способы защиты его прав в случае неисполнении должником своих обязательств, включая возможность принятия во владение заложенного объекта и установления контроля над ним;
– создать международный электронный реестр международных гарантий, который позволит кредитору обеспечить приоритет своих прав на космический объект по отношению с другими кредиторами с зарегистрированными и незарегистрированными имущественными правами;
– предусмотреть в Протоколе специфические меры с учетом требований космической промышленности;
– заинтересовать возможных кредиторов в предоставлении финансирования на космические проекты, тем самым, снижая затраты всех заинтересованных сторон по сделке.

Правовой механизм международной гарантии в отношении космических объектов будет применяться к отдельным категориям космического имущества также на стадии изготовления, транспортировки или предзапуска. В частности, под космическим имуществом, на которое может распространяться действие международной гарантии, в значении проекта Протокола (ст. 1), следует понимать:

а) какой-либо отдельно идентифицированный объект, находящийся в космосе, или предназначенный для запуска и размещения в космическом пространстве, или возвращенный из космоса;

б) какой-либо отдельно идентифицированный компонент, являющийся частью объекта, указанного в предыдущем пункте, или установленный на таком объекте, либо находящийся внутри него;

в) какой-либо отдельно идентифицированный объект, собранный или изготовленный в космосе;

г) какая-либо ракета-носитель одноразового или многократного использования для доставки людей и товаров в космос и их возвращения из космоса.

Международная гарантия в содержании, определяемом Конвенцией и проектом Протокола, это особый правовой режим, устанавливающий и защищающий дополнительные права кредитора, при условии их международной регистрации, по отношению к космическому имуществу на случай невыполнения должником своих обязательств или его банкротства. Согласно статье 2 Конвенции такая гарантия включает в себя:

а) классический обеспечительный интерес (закладную) – по договору об обеспечении исполнения обязательств;

б) право потенциального продавца в сделке об удержании правового титула – по договору об условной купли-продажи с резервированием права собственности;

в) право лизингодателя - в соглашении о лизинге.

Следовательно, международная гарантия будет предоставлена залогодателю, или лицу, представляющего собой потенциального продавца по договору об условной продаже с резервированием права собственности, или лицу, являющегося лизингодателем по договору лизинга.

Следует отметить, что международная гарантия должна (статья 7 Конвенции):

– иметь письменную форму;

– относиться к объекту, которым имеет право распоряжаться залогодатель, условный продавец или лизингодатель;

Кроме того, международная гарантия позволит идентифицировать космический объект и определить наличие обеспечительных обязательств, применительно к договору об обеспечении исполнения обязательств.

И главное, международная гарантия подлежит обязательной регистрации в специальном международном реестре. Регистрация международной гарантии - это ключевой момент при установлении нового международного правового режима в отношении космического имущества. Это даст возможность всем третьим лицам получать необходимые сведения о существовании международных вещных прав и их юридической силе, поскольку Конвенция о международных гарантиях и проект Протокола по космическому имуществу предусматривают создание Международного регистра и Контролирующего органа. Все обременения прав должника в отношении космического имущества, а также их цессия и суброгация действительны и имеют юридическую силу для третьих лиц и приоритет перед другими обременениями только в случае международной регистрации в специальном реестре, создаваемого в соответствии со ст.ст. 16-17 Конвенции.

Значение международной гарантии состоит в том, что в случае неисполнения обязательства залогодателем (условным покупателем, лизингополучателем), кредитор имеет способы судебной защиты, рассчитанные на принудительное их применение к должнику, или, если это предусмотрено соглашением об обеспечении исполнения обязательства, кредитор может без решения суда воспользоваться одним или несколькими способами защиты своих прав, предусмотренных Конвенцией о международных гарантиях.

Необходимость установления особых мер судебной защиты прав кредитора по отношению к космическому имуществу обусловлена тем, что на имущество, находящееся в космическом пространстве, физически нельзя наложить арест, а в случаях возвращения его на Землю, его стоимость значительно снизится. Например, в случае неисполнения обязательства, кредитор может просить судебный орган вынести одно следующих решений: принять во владение предоставленный ему в порядке обеспечения исполнения обязательства объект или установить контроль над ним; продать или передать в лизинг любой такой объект; инкассировать или получить любые доход или прибыль, которые образуются в результате управления таким объектом или его использования.

Следует отметить, что проект Протокола по космическому имуществу учитывает особенности космических объектов в случае применения к ним указанных процедур, а также устанавливает способы правовой защиты в случае неплатежеспособности должника.

Конвенция о международных гарантиях предусматривает создание Контролирующего органа, который будет осуществлять функции контроля за ведением Международного реестра и действиями Регистратора. Этот орган будет назначен Дипломатической конференцией по принятию Протокола по космическому имуществу при условии, что этот орган будет иметь возможность действовать в таком качестве. В соответствии со статьей 17 Конвенции на Контролирующий орган будут возложены обязанности по созданию Международного реестра, назначению и освобождению с должности Регистратора, а также другие функции в целях осуществления контроля за деятельностью Регистратора и функционированием Международного реестра.

Следует отметить, что вопрос о Контролирующем органе, как ,впрочем, и Регистраторе, остаются пока еще открытыми и неоднократно обсуждались на сессиях Юридического подкомитета Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях, на совещаниях правительственных экспертов. В настоящее время нет единства мнений по вопросу, какая международная организация будет выполнять функции контролирующего органа.

Невзирая на частноправовую природу отношений по международным гарантиям в отношении космического имущества, контроль за этой деятельностью, на наш взгляд, должны осуществлять, как и раньше, публичные образования, и государства, под юрисдикцией которых осуществляется космическая деятельность, по-прежнему должны нести ответственность за действия своих субъектов. Нельзя также забывать о том, что космическая деятельность, даже если она осуществляется коммерческими организациями, как правило, направлена на удовлетворение публичных интересов, т.е. интересов всего общества.

С принятием Протокола по космическому имуществу неизбежно возникнет вопрос о гармонизации положений Конвенции о международных гарантиях и Протокола по космическому имуществу с международными договорами по космосу. В частности, эти вопросы уже возникают в связи с обсуждением механизма регистрации международной гарантии. Безусловно, нормы международного космического права должны иметь приоритет, и Протокол по космическому имуществу им должен отвечать. Поэтому в преамбуле проекта Протокола предусмотрено, что он учитывает основные принципы космического права, включая те, которые содержатся в международных договорах ООН по космосу.

Таким образом, при наличии системы международной регистрации обременений на космические объекты как дополнительного инструмента признания и защиты прав кредитора в отношении космического имущества на международном уровне любой потенциальный заимодатель будет иметь возможность произвести поиск из любой точки мира и более или менее незамедлительно точно выяснить статус имущества, под которое он собирается авансировать средства.

Новый правовой режим, в рамках которого должно производиться обеспечение исполнения обязательств в отношении космического имущества, может принести значительные выгоды: повысит готовность финансистов ссужать средства на осуществление сделок, касающихся космоса; стоимость таких сделок, в результате наличия такого режима значительно снизит финансовый риск, с которым в настоящее время связано проведение таких сделок; снизятся риски и самих государств, предоставляющих правительственные гарантии возврата кредита (например, для приобретения спутника); снизится также стоимость услуг, предоставляемых посредством космических объектов конечным пользователям; наконец, кредитор, в случае неисполнения обязательств должником, будет иметь реальную возможность реализовать свои законные права и интересы и получить возмещение понесенных убытков. Кроме того, это принесет ощутимые выгоды для нового типа клиентов спутниковых услуг, в частности, тех из них, которые находятся в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (это наглядно иллюстрирует список государств, подписавших Конвенцию о международных гарантиях).

Разработка проекта Протокола по космическому имуществу еще не закончена. Отдельные вопросы нового правового режима требуют дополнительного изучения и дальнейшего обсуждения. Однако разработка и унификация норм, регулирующих способы обеспечения исполнения обязательств, в международном документе подобного уровня потенциально будет способствовать возникновению новых возможностей для финансирования коммерческих космических проектов. С принятием Протокола по космическому имуществу будет открыта новая страница развития космического права и создан новый правовой механизм урегулирования экономических отношений в процессе осуществления космических проектов.

Таким образом, развитие и коммерциализация космической деятельности ставят на повестку дня новые вопросы, разрешение которых находится на стыке международного публичного и частного права. Подтверждением этому является разработка проекта Протокола по космическому имуществу, в котором тесно переплетаются нормы публичного и частного права. Если раньше космическое право являлось исключительно отраслью международного публичного права, то в последние годы в сфере правового регулирования космической деятельности все больше применяются нормы частного права. Эти тенденции особенно проявляются в национальных правовых системах. В связи с этим возникает необходимость исследования правовых проблем, возникших на стыке публичного и частного права, в целях урегулирования новых общественных отношений, возникающих в сфере современного космического права, а также необходимость разработки новых механизмов международного сотрудничества в области изучения комического пространства.