Ю.С. Шемшученко
директор Института государства и права
им. В.М. Корецкого НАН Украины,
руководитель Международного центра
космического права
академик НАН Украины

Проблемы развития международного космического права

В 6О-х годах прошлого столетия в Советском Союзе были запущены первые искусственные спутники Земли. А в 1961 г. советский космонавт Ю. Гагарин совершил первый орбитальный полет вокруг Земли. Эти события положили начало эре практического изучения и освоения космического пространства.

Одновременно возникла практическая потребность в международно-правовом урегулировании соответствующей деятельности.

Уже в те же годы Генеральная Ассамблея ООН признала «общий интерес человечества в космическом пространстве». Под эгидой ООН были выработаны и основные международные принципы освоения и использования космоса. Они легли в основу принятых в 6О–7О-х годах пяти международных актов, которые и сейчас являются фундаментом международного правопорядка в космосе: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу, 1967 г.); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запушенных в космическое пространство (Соглашение о спасании космонавтов, 1968 г.); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1974 г.); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне, 1979 г.).

В 8О – 9О-х годах эта система была дополнена рядом многосторонних соглашений специализированного характера, в частности такими, как: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли с космического пространства» (1986 г.), Европейская конвенция о трансграничном телевидении (1989 г.), Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на пользу и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран (1996 г.) и др.

Действуют также многочисленные двусторонние международные договора в данной области. Участницей многих из них является Украина. Наша страна подписала и выполняет серию договоров о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства с Россией, США, Китаем, Бразилией, Египтом, Казахстаном и др. В рамках двусторонних соглашений, в частности, реализуются международные космические проекты «Морской старт», «Днепр», «Наземный старт», по созданию космического ракетного комплекса «Циклон-4» на пусковом центре «Алкантара» (Бразилия), космического аппарата по заказу одной из египетских фирм и др.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время сложилась система международного космического права, которая в целом позволяет обеспечивать правопорядок в космосе и развивать международное сотрудничество в соответствующей сфере.

Наряду с этим, необходимо отметить, что существует и ряд проблем как общего, так и частного характера. К общим относится, например, проблема кодификации международного космического права с учетом новых потребностей. Суть в том, что в период принятия указанных выше первых пяти международных актов главными субъектами космической деятельности были государства.

К концу XX века в этой сфере произошли существенные изменения. Увеличились масштабы международного космического сотрудничества, началась стремительная коммерциализация космической деятельности и вовлечение в нее негосударственных организаций, частных фирм и даже отдельных граждан. Появились новые виды и организационные формы освоения и использования космического пространства, что практически невозможно было предвидеть в 6О–7О-е годы.

Действующее международное космическое право не только недостаточно учитывает коммерческий аспект, но в значительной мере является противоречивым, несогласованным в своих элементах.

Безусловно, можно продолжать принимать все новые и новые международные акты в этой сфере. Но это несёт в себе угрозу еще большего усложнения и без того непростой правовой системы.

Радикальное решение проблемы, на мой взгляд, связано с принятием рамочного кодификационного акта – Международной конвенции ООН по космическому праву – типа Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

В качестве ключевой идеи данной Конвенции следовало бы принять подход к освоению и использованию космоса как общего достояния человечества.

В Конвенции целесообразно закрепить основные принципы освоения и использования космического пространства с учетом коммерциализации космической деятельности, отразить взаимосвязь международного и национального космического права, предусмотреть механизмы по обеспечению безопасности космической деятельности для земной цивилизации.

Из частных проблем прежде всего следует выделить проблему делимитации космического и воздушного пространства. Эта проблема уже многие десятилетия является предметом обсуждения на заседаниях юридического подкомитета Комитета ООН по космосу. Но решение пока не найдено. Космические державы молчаливо согласились с современной практикой, определившей границы между космическим и воздушным пространством на высоте 1ОО±1О км над уровнем моря.

Но этот прецедент может оказаться несостоятельным в случае крупных инцидентов, связанных с космическими полетами транспортных средств многократного использования. Советский космический корабль «Буран», например, спускался последние восемь тысяч километров своего полета на высоте ниже 1ОО км над национальными территориями многих африканских стран и Турции. Хорошо, что все обошлось благополучно. Так надо ли ожидать крупной катастрофы, чтобы принять соответствующие меры? Ведь в действующем международном праве нет ответа на вопрос, где начинается «мирный проход» космических транспортных средств многократного использования.

Проблема определения понятия «запускающее государство». Под таким государством понимается: а) государство, которое осуществляет запуск космического объекта; б) государство, которое организует запуск космического объекта; в) государство, с территории которого осуществляется запуск космического объекта; г) государство, с установок которого осуществляется запуск космического объекта (ст. 1 Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, ст. 1 Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство).

Признание того или иного государства в качестве запускающего влечет наступление международной ответственности соответствующего государства за ущерб, причиненный запущенным космическим объектом или его составными частями. Но на практике запуски космического объекта сегодня осуществляют не только государства, но и различные неправительственные организации. Их правовой статус обычно приравнивается к правовому статусу запускающего государства. Однако это достаточным образом не прописано в международном космическом праве. Особенно,

что касается международной ответственности за ущерб, причиненный космическим объектом.

Проблема военной безопасности космического пространства. Сущность ее связана с тем, что международное космическое право содержит только запрет на размещение на орбите оружия массового уничтожения и испытания ядерного оружия в атмосфере. Использование для военных целей и использование другого оружия в космосе не запрещено.

В 2ОО2 г. на международной конференции в Гааге был принят Международный кодекс поведения против распространения баллистических ракет. Хотя этот Кодекс не является юридически обязательным документом, он стал, тем не менее, важным шагом на пути к обеспечению безопасности космического пространства. Подписавшие его государства согласились обмениваться информацией о предварительном запуске национальных баллистических ракет и проведении соответствующего контроля в этой области.

К сожалению, некоторые государства продолжают игнорировать нормы и принципы международного права. В США, например, в 2ОО6 г. появился документ «Национальная космическая политика». В соответствии с ней космос объявлен зоной американских интересов, которые в будущем будут обеспечиваться всеми доступными средствами.

Полагаю, уже назрело решение вопроса о полном запрещении размещения и использования какого бы то ни было оружия в космосе, который является общим достоянием человечества.

Проблема «космического мусора» – связана с увеличивающимся числом искусственных объектов космической деятельности в космосе, которых сегодня, по различным оценкам, насчитывается от 6 до 8 тысяч. Они представляют угрозу как для движения космических кораблей, так и для экологии Земли.

Было бы неправильно сказать, что международное космическое право вообще обошло эту проблему. В Договоре по космосу, в частности, зафиксирована обязанность государств осуществлять изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избежать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземных веществ. Аналогичный принцип прописан и в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах.

Но в этих документах указанный принцип носит общий характер. В этом нет ничего удивительного: ведь соответствующие международно-правовые акты

принимались тогда, когда экологическая проблема в связи с космической деятельностью была, скорее, гипотетической, чем практической.

В этой связи было бы целесообразно расширить понятие окружающей среды как в национальном, так и международном экологическом праве, включив в него в качестве объекта охраны «околоземное космическое пространство». А в контексте концепции «управления космическим движением» следовало бы закрепить в международном космическом праве обязанность запускающих субъектов выводить «космический мусор» на так называемую отлетную орбиту захоронения (2ОО–3ОО км над геостационарной орбитой).

В более широком плане, существует необходимость в принятии международного документа (конвенции или соглашения) о предотвращении потенциально вредных для космоса и земной окружающей среды результатов космической деятельности. Эти ж вопросы могут найти отражение и в Экологической конституции Земли, концепция которой сейчас разрабатывается украинскими учеными-экологами и юристами.

Проблема Всемирной космической организации. Необходимость в ее создании обусловлена недостаточным уровнем международного сотрудничества государств в деле освоения и использования космоса. Ее не может полноценно заменить Комитет ООН по космосу, который является комультативным органом. Предлагаемой организации следовало бы придать статус специального учреждения ООН (по типу МАГАТЭ), возложив на нее функции по организации международного сотрудничества государств в деле освоения и использования космоса.

Проблема развития научных исследований космической правовой тематики. В этом отношении мы делаем только первые шаги. В рамках Международного центра космического права НАН Украины изданы первые монографические работы, защищены первые кандидатские диссертации по космическому праву.

Недавно Президиум НАН Украины заслушал и обсудил вопрос о теоретических проблемах развития международного космического права. Принятым по этому вопросу постановлением Президиум предусмотрел расширение научных исследований актуальных правовых проблем исследования и использования космического пространства на основе развития и укрепления творческих связей с Национальным космическим агентством Украины, национальными и зарубежными научными центрами и учреждениями.