Научно-экспертная деятельность в области международного и национального космического права.

Кузнецова Светлана
Международный центр космического права
Украина

Научно-экспертная деятельность – это особый вид интеллектуальной, научно-практической деятельности, которая осуществляется на основании Закона Украины “О научной и научно-технической экспертизе” (1995). Научную экспертизу в Украине могут проводить научные и научно-технические учреждения, организации различных форм собственности, учредительные документы которых предусматривают проведение соответствующих экспертиз по инициативе физических и юридических лиц, заинтересованных в получении экспертных заключений. Таким учреждением и есть Международный центр космического права, который по характеру своей деятельности является научно-консалтинговой организацией. Центр функционирует на основе государственного контракта, заключаемого с Национальным космическим агентством Украины. НКАУ, как правило, определяет и тематику научно-прикладных исследований МЦКП. Научно-экспертная деятельность как одно из направлений научно-практических исследований пользуется особым спросом у НКАУ, а также других заказчиков соответствующей сферы. Следует сказать, что деятельность по проведению научно-правовой экспертизы является особым и наиболее ответственным участком работы МЦКП, которая из первых дней существования Центра стала мерилом квалификации его работников, их умения совмещать академические знания с конкретными запросами общественной практики.

Исходя из указанного выше Закона научно-правовая экспертиза - это вид деятельности, целью которой является исследование, проверка, анализ и оценка научно-правового уровня объектов экспертизы и подготовка обоснованных выводов для принятия решений в отношении таких объектов. Закон также регулирует общие условия и порядок проведения экспертизы, права и обязанности сторон, определяет требования к экспертам, которые непосредственно осуществляют экспертизу и несут персональную ответственность за достоверность и полноту анализа, а также обоснованность предоставленных рекомендаций.

Отдельного разрешения (лицензии) на проведение научно-правовой экспертизы не требуется.

Для ее проведения перед экспертизой формулируется перечень вопросов, возникающих у заказчиков, на которые отвечают эксперты в своем экспертном заключении. На сегодняшний день МЦКП имеет богатую практику ведения научно-правовых экспертиз. Чаще всего требуется предоставление доктринального, научно-правового толкования законодательных актов (национальной или международной правовых систем); анализа договоров (контрактов) в сфере космической деятельности, которые заключаются самим заказчиком с национальными или иностранными субъектами хозяйствования; правовой оценки различных конфликтов (спорных вопросов), требующих урегулирования, и возможных путей выхода из создавшейся ситуации. За период функционирования Центром была проведена оценка различного рода ситуаций, которые складывались в рамках выполнения международных космических проектов «Глобалстар», «Циклон», «Морской старт», «Вега», «Лыбедь» и некоторые другие – всего осуществлено более 40 экспертиз. Можно сказать, что Центр приобрел значительный опыт, который стал полезным не только для нас, но и для наших заказчиков. Так, детальное изучение законодательства для предоставления экспертного заключения при рассмотрении того или иного вопроса помогает не только охарактеризовать задействованное правовое поле, но и определить существующие пробелы правового регулирования (так называемые „белые пятна”) и возможные направления разрешения проблемы - выполнение определенных законодательных положений или принятие недостающих нормативно-правовых актов.

Следует отметить особенности научно-экспертной деятельности в отрасли космического права. Как ни в одной другой сфере, при оценке того или другого космическо-правового казуса, нужен комплексный анализ ситуации, который базируется на междисциплинарных знаниях разных отраслей права, поскольку космическое право как комплексная научная дисциплина основывается на соединении методологий различных правовых наук: теории государства и права, международного публичного и международного частного права, конституционного, административного, финансового, экологического, хозяйственного, гражданского и других. Кроме того, достаточно часто, ситуация,

которая подлежит экспертизе, кроме сугубо правового анализа, требует проникновения в экономические, технико-технологические и другие аспекты.

Ни в одной другой отрасли правовой науки не находят такого широкого применения сравнительно-правовые методы, как в современном космическом праве, что связано, прежде всего с широким развитием международной космическо-правовой интеграции; в процессе совершения научно-правовых экспертиз приходилось с разных вопросов обращаться к правовым системам не только Украины, а и Российской Федерации, Казахстана, США, Бразилии Египта, Италии, Китая, Турецкой Республики и многих других стран.

Как правило, от исполнителей научно-правовых экспертиз в сфере космического права заказчиками требуется не только правовая оценка сложившейся ситуации, но и предоставление рекомендаций по практическому применению полученных результатов, предложений по дальнейшим шагам, то есть консалтинг.

Анализируя объем проведенной работы, можно выделить определенный круг отраслевых проблем, которые чаще всего становятся предметом соответствующих экспертиз – это осуществление международных космических проектов, заключение внешнеэкономических договоров (контрактов) субъектами космической деятельности, защита интеллектуальной собственности при осуществлении национальных и международных космических проектов, анализ инвестиционных проектов и др.

В ближайшем будущем МЦКП, используя богатый опыт, полученный в результате проведения научно-правовых экспертиз, планирует не только развивать отлаженные формы научно-экспертной деятельности, но и значительно расширить эту сферу на международном уровне. Возможность рассмотрения Центром сложных вопросов международного космического права, а также проведение научно-правовых экспертиз по запросам его субъектов определяется такими моментами:

- международный статус МЦКП. Учреждение Центра соответствующими институциями двух государств, а именно: совместным решением Национальной академии наук Украины и Российской академии наук, а также двух космических агентств России и Украины свидетельствует о его международном статусе;

- известность в мире. Признание МЦКП научно-правовым учреждением в сфере национального и международного космического права международными организациями и иностранными институциями в сфере космического права, о чем свидетельствует членство МЦКП во многих из них. Фактом такого признания есть проведение на базе МЦКП настоящего Симпозиума ООН по космическому праву;
- заинтересованность деятельностью МЦКП других государств. Этому способствует определенный научный приоритет МЦКП в сфере регионального сотрудничества, а именно, по вопросам особенностей сотрудничества государств СНД в космической сфере, поскольку МЦКП является единственным соответствующим научным учреждением в масштабах постсоветского государства, обобщает этот опыт, к нему обращаются за информацией и консультациями иностранные ученые и специалисты, что работают в сере практического применения космического права;
- наличие правовой базы. Аккумуляция Центром законодательной базы в области национального и международного права, а также национального законодательства зарубежных космических держав в результате издания Центром многотомного тематического собрания на русском и английском языках «Космическое законодательство стран мира».
- опыт работы в соответствующей сфере. МЦКП имеет богатый опыт научно-экспертной деятельности, обладает соответствующим научным потенциалом, был учрежден для обеспечения практических правовых потребностей космической отрасли, и мог бы путем осуществления научно-экспертной деятельности содействовать урегулированию (примирению) конфликтов, которые возникают в процессе осуществления космической деятельности между ее субъектами, а также в процессе осуществления международных космических программ и проектов.

Исходя из вышеизложенного, обоснованно можно сказать, что МЦКП является наиболее адаптированной структурой для осуществления научно-экспертной деятельности в области международного и национального космического права.