



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 December 2011
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Деятельность по оказанию консультативно-технической поддержки, осуществлявшаяся в 2011 году в рамках Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования

Доклад Секретариата

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Деятельность по оказанию консультативно-технической поддержки, осуществлявшаяся в 2011 году	2
A. Африка	4
B. Азия и район Тихого океана	6
C. Латинская Америка и Карибский бассейн	8
D. Западная Азия	10
E. Малые островные развивающиеся государства	10
III. Поддержка мер экстренного реагирования	11
A. Задействование существующих механизмов и возможностей	11
B. Поддержка, предоставленная в 2011 году	12
Приложение	
Консультативно-технические миссии, проведенные в 2011 году в рамках Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования	14



I. Введение

1. В своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея приняла решение о создании Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) в качестве одной из программ для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями, и согласилась, что эта программа должна осуществляться как программа Управления по вопросам космического пространства Секретариата.

2. На своей пятидесятой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях решил, что доклады о ходе работы по программе СПАЙДЕР-ООН и ее будущие планы работы должны рассматриваться Научно-техническим подкомитетом в рамках регулярного пункта повестки дня об использовании космических систем для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и что этот пункт повестки дня должен быть включен в перечень вопросов, представляемых на рассмотрение его Рабочей группы полного состава.

3. В настоящем докладе содержится краткий обзор деятельности, осуществлявшейся в 2011 году в рамках программы СПАЙДЕР-ООН, в частности в области оказания консультативно-технической поддержки и поддержки в организации экстренного реагирования в соответствии с планом работы на двухгодичный период 2010-2011 годов (A/АС.105/937, annex).

II. Деятельность по оказанию консультативно-технической поддержки, осуществлявшаяся в 2011 году

4. В 2011 году в рамках программы СПАЙДЕР-ООН Управление по вопросам космического пространства взаимодействовало с государствами-членами, обратившимися за поддержкой в получении доступа к предлагаемым космонавтикой решениям и их использовании для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования. Такая поддержка предусматривала, в частности, следующее:

а) оценка национального потенциала, а также деятельности, политики и планов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшения рисков в связи с использованием космических технологий;

б) оказание помощи в разработке планов и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшения рисков опасности бедствий в связи с использованием космических технологий;

в) разработка и адаптация к конкретным условиям руководящих принципов и образцов для включения космических технологий в деятельность по уменьшению опасности бедствий и экстренному реагированию;

d) содействие доступу национальных учреждений к космической информации для поддержки деятельности по уменьшению опасности бедствий и экстренному реагированию;

e) выявление потребностей в профессиональной подготовке и содействие деятельности по укреплению потенциала;

f) поддержка в осуществлении деятельности по уменьшению рисков и экстренному реагированию с использованием космических технологий.

5. Консультативно-техническая поддержка является одним из главных направлений деятельности программы СПАЙДЕР-ООН на национальном уровне и ее цель заключается в оказании государствам-членам тех видов помощи, которые перечислены в предыдущем пункте. Консультативная техническая поддержка может включать: а) проведение консультативно-технических миссий с участием международных групп экспертов космических агентств и ведомств, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также соответствующих международных и региональных организаций и учреждений; б) предоставление технических консультаций национальным учреждениям, в частности, путем проведения совещаний, теле- и видеоконференций; и с) содействие налаживанию непосредственного сотрудничества между национальными учреждениями и поставщиками космической информации и решений.

6. Поскольку уменьшение рисков бедствий предполагает участие нескольких секторов, при организации консультативно-технической миссии проводящая ее группа изучает несколько различных областей, включая доступ к данным и соответствующую политику, управление информацией, национальную инфраструктуру пространственных данных и учрежденческую координацию.

7. По завершении каждой миссии составляется официальный доклад, содержащий краткое изложение выводов, рекомендаций и предложений в отношении последующих мер, касающихся руководящих принципов и политики, связанных с вопросами уменьшения опасности бедствий, причем в каждом случае на основе использования космической информации на всех этапах этой деятельности. Доклады направляются запрашивающим государствам-членам и другим учреждениям, участвовавшим в миссии. Доклад миссии часто содержит ценную информацию для страновых отделений Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в данном государстве-члене.

8. Резюме выводов и рекомендаций, содержащихся в докладах семи консультативно-технических миссий, проведенных в 2011 году, излагается в приложении к настоящему докладу.

9. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов в рамках программы СПАЙДЕР-ООН была выполнена поставленная задача оказания консультативно-технической поддержки следующим 23 странам: Бангладеш, Буркина-Фасо, Гаити, Гватемале, Доминиканской Республике, Индии, Камеруну, Колумбии, Мадагаскару, Малави, Мальдивским Островам,

Мозамбику, Намибии, Нигерии, Самоа, Судану, Того, Фиджи, Филиппинам, Чили, Шри-Ланке, Эквадору и Ямайке.

10. Кроме того, в 2011 году в рамках программы СПАЙДЕР-ООН была оказана экстренная поддержка по смягчению последствий семи стихийных бедствий, а именно землетрясения в Японии, засухи в районе Африканского Рога, землетрясения в Пакистане и наводнений в Гане, Намибии, Нигерии и Таиланде.

А. Африка

11. Африканским организациям, занимающимся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, все чаще приходится противостоять стихийным бедствиям, вызванным наводнениями и засухой. Возникающие в результате вспышки заболеваний, передаваемых с грязной водой, и эпидемии обусловленных погодными и климатическими условиями инфекционных заболеваний, в частности малярии, менингита и холеры, впоследствии могут еще более дестабилизировать общество и увеличить нагрузку на системы здравоохранения африканских стран.

12. При оказании поддержки африканским странам в деле преодоления последствий этих все чаще происходящих бедствий программа СПАЙДЕР-ООН тесно взаимодействует с соответствующими координационными механизмами и сетями, включая Африканскую региональную стратегию уменьшения опасности стихийных бедствий, осуществляемую под руководством Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций.

13. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов в рамках программы СПАЙДЕР-ООН была оказана поддержка следующим африканским странам: Буркина-Фасо, Камеруну, Мадагаскару, Малави, Мозамбику, Намибии, Нигерии, Судану и Того.

14. В январе 2011 года в Претории состоялся проводимый в рамках проекта "Крайне опасные природные явления и их последствия для общества" международный практикум по крайне опасным природным явлениям и опасности стихийных бедствий в Африке. Он был организован Центром изучения опасных природных явлений "Аон Бенфилд" Университета Претории. Цель практикума заключалась в том, чтобы дать возможность международным экспертам и африканскому исследовательскому сообществу обсудить и проанализировать основные темы, связанные с крайне опасными природными явлениями и опасностью стихийных бедствий, а также наладить связи и сетевые отношения между африканскими экспертами и соответствующими международными организациями. Программа СПАЙДЕР-ООН внесла свой вклад в качестве члена комитета программы и представила доклад о своей деятельности.

15. В апреле 2011 года под руководством итальянской неправительственной организации "Международное сотрудничество" и при финансовой поддержке программы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям Управления по гуманитарной помощи Европейской комиссии программа СПАЙДЕР-ООН

оказала поддержку правительству Мозамбика в создании потенциала, в частности его Национальному институту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и приняла участие в соответствующем семинаре по вопросу использования географических информационных систем в деле оказания помощи в уменьшении опасности бедствий.

16. В июне 2011 года по просьбе правительства Судана, направленной через него в Национальное управление дистанционного зондирования, в Судане была проведена консультативно-техническая миссия. Участники миссии посетили различные министерства и другие соответствующие правительственные учреждения.

17. Аналогичным образом в 2011 году, по просьбе правительства Камеруна, переданной через департамент гражданской защиты министерства территориального управления и децентрализации, консультативно-техническая миссия программы СПАЙДЕР-ООН была направлена в Яунде.

18. В июне 2011 года программа СПАЙДЕР-ООН провела консультативно-техническую миссию в Нигерии, направленную туда по просьбе правительства Нигерии, переданной через национальное агентство по чрезвычайным ситуациям.

19. В рамках последующих мер по итогам консультативно-технической миссии в Буркина-Фасо, организованной в 2008 году, программа СПАЙДЕР-ООН оказала поддержку и финансовую помощь в проведении мероприятия по подготовке технических кадров и информационно-пропагандистской кампании в Уагадугу в период с 26 по 30 сентября 2011 года. Цель этого мероприятия заключалась в подготовке сети специалистов из различных учреждений и стран и в создании межучрежденческой технической группы для дальнейшей институционализации использования космической информации для уменьшения опасности бедствий. Подготовка кадров и соответствующие мероприятия были организованы министерством окружающей среды и устойчивого развития и проводились совместно с сотрудниками программы СПАЙДЕР-ООН и инструкторами Регионального центра по подготовке кадров в области аэрокосмической съемки. Благодаря средствам, выделенным правительством Австрии, программа СПАЙДЕР-ООН оказала содействие в обеспечении участия в мероприятиях по подготовке кадров трех представителей Камеруна и трех экспертов Того.

20. Программа СПАЙДЕР-ООН принимала участие в работе китайско-африканского семинара высокого уровня по вопросам уменьшения опасности засух, который проходил в Пекине 25-27 сентября 2011 года и был организован Международной стратегией уменьшения опасности бедствий и министерством по гражданским делам Китая.

21. Программа СПАЙДЕР-ООН продолжает тесно взаимодействовать со своими созданными в Африке региональными отделениями поддержки, такими как Алжирское космическое агентство, Национальное агентство космических исследований и разработок Нигерии и Региональный центр по картированию ресурсов в целях развития, расположенный в Найроби, а также опираться на их опыт и возможности. В то же время она работает в тесной координации с Экономической комиссией для Африки, Программой развития Организации Объединенных Наций и региональными отделениями в Африке Управления по

координации гуманитарной помощи Секретариата и Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий.

В. Азия и район Тихого океана

22. Открытие в Пекине отделения программы СПАЙДЕР-ООН способствовало расширению ее присутствия в Азии и районе Тихого океана, т.е. в том регионе, на который приходится 40 процентов всех стихийных бедствий, зарегистрированных в период с 2000 по 2009 год.

23. В двухгодичный период 2010-2011 годов программа СПАЙДЕР-ООН оказала поддержку следующим странам Азии и района Тихого океана: Бангладеш, Индии, Мальдивским Островам, Самоа, Фиджи, Филиппинам и Шри-Ланке.

24. В период с 19 по 23 июня 2011 года СПАЙДЕР-ООН провела консультативно-техническую миссию в Бангладеш по просьбе правительства Бангладеш, переданной через его Бюро по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

25. В рамках последующих мер по итогам консультативно-технической миссии в Бангладеш программа СПАЙДЕР-ООН оказала содействие в проведении в период с 22 ноября по 1 декабря 2011 года в Дакке учебного курса Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества по мониторингу окружающей среды и чрезвычайных ситуаций при помощи космических технологий. В рамках этой программы было профинансировано участие одного представителя Афганистана и одного представителя Бангладеш, а также разработан план курса.

26. В период с 17 по 21 октября 2011 года программа СПАЙДЕР-ООН провела консультативно-техническую миссию в Шри-Ланке по просьбе правительства этой страны.

27. В период с 28 по 30 марта 2011 года Национальный институт по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организовал в Дели второй практикум национального института по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций/программы СПАЙДЕР-ООН по применению космической технологии для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования. В работе семинара приняли участие 25 представителей из Бангладеш, Индии, Мальдивских Островов, Непала и Шри-Ланки. Его цель заключалась в расширении осведомленности сотрудников организаций, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, об использовании космической информации для уменьшения опасности бедствий в сотрудничестве с государственными и региональными центрами дистанционного зондирования.

28. При оказании поддержки странам Азии и района Тихого океана программа СПАЙДЕР-ООН тесно взаимодействует с соответствующими координационными механизмами и сетями. В 2011 году она, в частности, провела в регионе следующие мероприятия: а) участие в Азиатском партнерстве по уменьшению опасности бедствий Международной стратегии уменьшения опасности бедствий; б) вклад в работу Азиатской министерской

конференции по уменьшению опасности бедствий, которая проводится раз в два года; с) вклад в работу Комитета по уменьшению опасности бедствий Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и соответствующих совещаний групп экспертов; d) участие в Тихоокеанской платформе для уменьшения опасности бедствий; e) содействие усилиям Тихоокеанской гуманитарной группы, функционирующей под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата; и f) участие в ведущих азиатских форумах по вопросам космической политики и инициативах, включая Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств и Азиатско-тихоокеанскую организацию космического сотрудничества.

29. В период с 6 по 8 сентября 2011 года программа СПАЙДЕР-ООН участвовала в совещании Азиатского партнерства по уменьшению опасности бедствий Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, в ходе которого она ознакомила участников со своей ролью в поддержке целей Партнерства, которые, в частности, заключаются в а) поддержке политической ведущей роли региональной платформы в рамках Азиатских министерских конференций по уменьшению опасности бедствий и разработке совместной региональной стратегии уменьшения опасности бедствий и плана действий; и b) поддержке проведения двухгодичного обзора хода осуществления Хиогского рамочного плана действий, который включает мониторинг прогресса, достигнутого на национальном и региональном уровнях, и мониторинг хода осуществления совместных региональных планов действий и рекомендаций Азиатских министерских конференций.

30. В период с 12 по 14 июля 2011 года в Путраджайе, Малайзия, проходило четвертое совещание совместной группы проекта "Сентинел-Азия". На этом совещании программа СПАЙДЕР-ООН была представлена в качестве участника совещания совместной проектной группы и выступила с докладом о работе, проводимой в рамках программы в Азиатско-тихоокеанском регионе.

31. Программа СПАЙДЕР-ООН принимала также участие в работе совещания группы экспертов по региональному опыту и сотрудничеству в целях комплексного уменьшения опасности возникновения многих опасных явлений в Азиатско-тихоокеанском регионе, проведенного в Бангкоке 27-29 июня 2011 года, и в работе второй сессии Комитета по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Бангкоке 29 июня – 1 июля 2011 года, с тем чтобы помочь государствам-членам осознать необходимость уделения первостепенного внимания использованию космической информации для уменьшения опасности бедствий.

32. Программа СПАЙДЕР-ООН также участвовала и оказала содействие в проведении следующих мероприятий: практикум по гуманитарному партнерству для Азиатско-тихоокеанского региона по теме "Укрепление потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них", проведенный 12-13 октября 2011 года в Шанхае, Китай, под руководством Управления по координации гуманитарной деятельности; третий международный симпозиум по мониторингу землетрясений и раннему оповещению с использованием космической технологии, проведенный Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества 13-15 сентября 2011 года в Пекине; и 18-я сессия Азиатско-тихоокеанского

регионального форума космических агентств, посвященная теме "Региональное сотрудничество в интересах будущего состояния окружающей среды", которая проходила в Сингапуре 6-9 декабря 2011 года.

33. При проведении своей работы в Азиатско-тихоокеанском регионе программа СПАЙДЕР-ООН тесно взаимодействует с созданными в регионе региональными отделениями поддержки и опирается на их опыт и возможности, а именно с Иранским космическим агентством, Пакистанской комиссией по исследованию космического пространства и верхних слоев атмосферы и Азиатским центром по уменьшению опасности бедствий. Эти региональные отделения поддержки участвовали и оказывали содействие в проведении консультативно-технических миссий.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

34. Основное внимание сотрудников программы СПАЙДЕР-ООН было сосредоточено на оказании помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий, произошедших в Латинской Америке и Карибском бассейне в 2010 и 2011 годах. В двухгодичном периоде 2010-2011 годов сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН оказали помощь следующим странам: Гаити, Гватемале, Доминиканской Республике, Колумбии, Чили, Эквадору и Ямайке. Сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН взаимодействовали также с национальными учреждениями по предупреждению и уменьшению опасности бедствий и экстренному реагированию в Белизе, Сальвадоре и Мексике.

35. После проведения в январе 2010 года консультативно-технической миссии в Доминиканской Республике сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН организовали в сотрудничестве с Национальной комиссией по чрезвычайным ситуациям проведение в стране второй такой миссии в целях институционализации использования космической информации посредством создания межучрежденческой группы по использованию методов дистанционного зондирования для оказания поддержки в подготовке информации, предназначенной для использования на всех этапах цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

36. В марте 2011 года сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН оказали содействие в проведении регионального имитационного учения, организованного Национальным агентством по координации мероприятий по уменьшению опасности бедствий при поддержке Центра по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Южного командования Соединенных Штатов. В ходе учения была осуществлена имитация землетрясения с целью проверки стандартных оперативных процедур, используемых Национальным центром экстренных операций Гватемалы и специальных процедур запроса гуманитарной помощи, которые были разработаны министерствами иностранных дел центральноамериканских стран под эгидой Центра по координации. Сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН взаимодействовали с различными партнерами в целях разработки порядка прогнозирования последствий землетрясений для жилого фонда в Гватемале.

37. С учетом необходимости поддержки мероприятий, проводимых партнерами, программа СПАЙДЕР-ООН оказала содействие в участии одного эксперта регионального отделения поддержки, которое функционирует под руководством расположенного в Панаме Центра по водным ресурсам влажных тропических районов Латинской Америки и Карибского бассейна, в рамках деятельности, осуществляемой Колумбийским географическим институтом Агустино Кодаци. Этот эксперт провел однодневный практикум по использованию космической информации для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования.

38. Программа СПАЙДЕР-ООН приняла также участие в однодневном практикуме, организованном Геологической службой США в рамках ежегодного совещания Панамериканского института географии и истории. Основное внимание на этом практикуме было уделено использованию геопространственной информации в таких критических ситуациях, как стихийные бедствия.

39. Кроме того, учитывая возросшую частоту и интенсивность наводнений в странах Центральной Америки, сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН и Регионального учебного центра космической науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне провели учебное мероприятие по укреплению институционального потенциала правительственных учреждений в области использования спутниковых изображений. Это мероприятие было проведено в Тонантингле, Мексика, 24-28 октября 2011 года в помещениях Регионального центра, расположенных в Национальном институте астрофизики, оптики и электроники. Его проведению способствовали также инструкторы, выделенные Институтом астрономии и космической физики Аргентины и Панамским центром водных ресурсов. Обучение проводилось для экспертов из Белиза, Гватемалы, Мексики и Сальвадора, отвечающих за оказание поддержки в усилиях по реагированию на чрезвычайные ситуации и уменьшению опасности их возникновения. В учебном курсе приняли участие 12 представителей из десяти правительственных учреждений четырех стран.

40. Учитывая высокую степень уязвимости Гватемалы перед стихийными бедствиями, в этой стране в период с 31 октября по 4 ноября 2011 года была проведена консультативно-техническая миссия в целях продолжения взаимодействия с межучрежденческой группой, которая была создана для оказания поддержки мероприятиям по экстренному реагированию, которые осуществлялись в связи с тропическим штормом "Агата", который обрушился на Гватемалу в июне 2010 года. Участники миссии посетили, в частности, несколько правительственных министерств и учреждений, включая Секретариат по планированию и программированию, министерство окружающей среды и природных ресурсов, Национальный географический институт, Национальный статистический институт, Национальное агентство по координации мероприятий по уменьшению опасности бедствий и Координационный центр по предупреждению стихийных бедствий в Центральной Америке.

41. В контексте уменьшения опасности бедствий сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН организовали и провели в ходе второй сессии Региональной платформы для уменьшения опасности бедствий, проходившей в марте 2011 года в Наярите, Мексика, специальное мероприятие в целях содействия

более широкому использованию космической информации для поддержки мероприятий по уменьшению опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. В работе сессии участвовали партнеры программы СПАЙДЕР-ООН, включая компанию "Thermopylae Sciences and Technology", Национальную комиссию по космической деятельности Аргентины, Региональный учебный центр космической науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне, Национальный центр по предупреждению чрезвычайных ситуаций Мексики и представителей различных правительственных учреждений, международных и неправительственных организаций.

42. В Латинской Америке и Карибском бассейне сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН тесно взаимодействуют с созданными в этом регионе региональными отделениями поддержки, а именно с Центром по водным ресурсам влажных тропических районов Латинской Америки и Карибского бассейна и Вест-индским университетом и опираются на их опыт и возможности, а также пользуются неизменной поддержкой Национальной комиссии по космической деятельности Аргентины, Географического института Агустино Кодаци в Колумбии и Регионального учебного центра космической науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне.

D. Западная Азия

43. Работа в рамках программы СПАЙДЕР-ООН в Западной Азии направлена главным образом на выявление возможных партнеров и создание сети, с тем чтобы программа могла оказывать поддержку странам региона. Совместно с учебным колледжем по методологии обеспечения безопасности арабского университета "Наиф", Саудовская Аравия, программа СПАЙДЕР-ООН оказала также содействие в проведении таких конкретных мероприятий, как дневной учебный курс для 40 руководящих сотрудников системы гражданской обороны из 11 стран Ближнего Востока и Северной Африки.

44. Программа СПАЙДЕР-ООН представила также доклад об организованных ею мероприятиях на Глобальном форуме по космосу и спутникам в Абу-Даби.

E. Малые островные развивающиеся государства

45. Малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы перед серьезными чрезвычайными ситуациями и в целом их региональный и национальный потенциал в области использования предлагаемых космонавтикой решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нуждается в дальнейшем увеличении. Постоянная поддержка мероприятий программы СПАЙДЕР-ООН для малых островных развивающихся государств, оказываемая министерством по европейским и международным делам Австрии, позволила программе предоставлять этим государствам долгосрочную устойчивую помощь.

46. Программа СПАЙДЕР-ООН оказывает поддержку малым островным развивающимся государствам с 2008 года, когда в странах Карибского бассейна и района Тихого океана были организованы региональные практикумы. К

числу дополнительных мероприятий относятся направление консультативно-технических миссий в Доминиканскую Республику, Гаити, на Мальдивские Острова, Самоа, Фиджи и на Ямайку, а также выделение соответствующих средств, позволяющих экспертам этих стран из национальных учреждений, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, участвовать в работе соответствующих совещаний.

47. Дальнейшая помощь, предоставленная в 2011 году министерством по европейским и международным делам Австрии, позволила программе СПАЙДЕР-ООН продолжить оказание поддержки малым островным развивающимся странам посредством, например, направления консультативно-технических миссий в Доминиканскую Республику и Шри-Ланку и согласования с экспертами из Тонга вопроса о направлении консультативно-технической миссии в эту страну в 2012 году.

48. Что касается района Тихого океана, то сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН продолжали оказывать поддержку правительствам Фиджи и Самоа, опираясь на рекомендации консультативно-технических миссий, проведенных в этих странах в 2009 году. Сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН оказали также помощь, позволившую эксперту Национального управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Самоа участвовать в работе второго международного совещания экспертов СПАЙДЕР-ООН по теме "Система краудсорсинга для обеспечения готовности и экстренного реагирования". Это участие стимулировало широкую международную поддержку, в частности со стороны организаций, оказывающих помощь на добровольной основе, и технических организаций, имитационного учения в Самоа, которое было успешно проведено 3 и 4 декабря 2011 года.

III. Поддержка мер экстренного реагирования

A. Задействование существующих механизмов и возможностей

49. В рамках программы СПАЙДЕР-ООН заключены договоренности с рядом ведущих глобальных и региональных инициатив, в том числе с Хартией о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф (также именуемой Международной хартией по космосу и крупным катастрофам). Управление по вопросам космического пространства является сотрудничающим органом Хартии с 2003 года, проектом "Сентинел-Азия" (Управление является членом совместной группы по проекту "Сентинел-Азия") и проектом "Службы и прикладные технологии для экстренного реагирования" (САФЕР) в рамках инициативы по глобальному мониторингу в интересах охраны окружающей среды и безопасности (ГМЕС). Программа СПАЙДЕР-ООН также активно работает в области расширения и задействования возможностей, предоставляемых региональными центрами Мезоамериканской региональной системы визуализации и мониторинга в Латинской Америке и Африке.

50. Кроме того, программа СПАЙДЕР-ООН заключила соглашение о сотрудничестве с национальным центром Китая по уменьшению опасности

бедствий; совместно они оказали оперативную картографическую помощь после трех крупных бедствий в 2011 году. Программа СПАЙДЕР-ООН имеет также возможность распределять помощь, предоставляемую другими поставщиками спутниковых ресурсов, например космическими агентствами и частным сектором.

51. Оказывая поддержку государствам-членам, программа СПАЙДЕР-ООН обеспечивает участие региональных отделений поддержки СПАЙДЕР-ООН и других центров передового опыта в целях оказания помощи при анализе космических данных.

В. Поддержка, предоставленная в 2011 году

52. В 2011 году поддержка мер по экстренному реагированию была предоставлена в общей сложности в семи чрезвычайных ситуациях. Поддержку получили страны, расположенные в районе Африканского Рога, а также следующие страны: Гана, Намибия, Нигерия, Пакистан, Таиланд и Япония.

53. Во время стихийных бедствий программа СПАЙДЕР-ООН эффективно координировала обмен информацией, в том числе путем предоставления изображений и данных в электронном виде и передачи геопространственной информации экспертам Организации Объединенных Наций и развернутым в пострадавших районах спасательным группам. Обмен данными осуществлялся также путем задействования дискового пространства и функциональных возможностей инфраструктуры сервера прикладных программ СПАЙДЕР-ООН, подключенного к информационному порталу, причем эксперты программы СПАЙДЕР-ООН постоянно поддерживали связь как со специалистами по ликвидации чрезвычайных ситуаций на национальном уровне, так и с сотрудниками Организации Объединенных Наций, участвовавшими в международных мероприятиях по ликвидации последствий стихийных бедствий.

54. В рамках программы СПАЙДЕР-ООН была создана специальная веб-страница (www.un-spider.org/japan-pacific) для оказания поддержки в принятии мер по смягчению последствий землетрясения, произошедшего в Японии в 2011 году. Программа СПАЙДЕР-ООН совместно с созданными ею сетями и другими учреждениями координировала сбор соответствующей космической информации, полученной до и после стихийного бедствия. Через региональные отделения поддержки, назначенные национальные координационные центры и ведущих поставщиков космической информации и социальных медийных ресурсов сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН осуществляли сбор космических данных, представляющих собой важный источник информации для принятия в Японии мер по преодолению последствий стихийного бедствия. По определению основных веб-сайтов, посвященных мерам по смягчению и преодолению последствий стихийных бедствий, информационная страница программы СПАЙДЕР-ООН являлась важным источником информации и данных. Сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН взаимодействовали также с сотрудниками Международного агентства по атомной энергии посредством обмена данными и информацией.

55. Программа СПАЙДЕР-ООН взяла на себя руководящую роль в оказании помощи после наводнений в Намибии в апреле 2011 года, в частности, оперативно задействовав Международную хартию по космосу и крупным катастрофам и обеспечив доставку спутниковых изображений и карт пострадавших районов. Интенсивное взаимодействие и обмен информацией продолжались и в последующие недели.

56. В рамках программы СПАЙДЕР-ООН была также оказана поддержка в принятии мер по преодолению последствий сильной засухи в районе Африканского Рога в 2011 году. В последние несколько лет этот район неоднократно страдал от засухи, в результате чего в различных частях Джибути, Кении, Сомали и Эфиопии разразился продовольственный кризис и свыше 12 млн. человек потребовалась гуманитарная помощь. В целях содействия распространению информации о затронутых районах, потребностях и имеющихся ресурсах программа СПАЙДЕР-ООН взаимодействовала с такими учреждениями, как Всемирная продовольственная программа и Управление по координации гуманитарной деятельности. Кроме того, для облегчения получения дополнительной информации и картографической помощи программа СПАЙДЕР-ООН сотрудничала с другими учреждениями, в частности с Национальным центром Китая по уменьшению опасности бедствий. Соответствующая космическая информация была размещена на сайте www.un-spider.org/horn-of-africa-2011.

57. В то же время по просьбе, с которой Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана обратилась к программе СПАЙДЕР-ООН, Национальный центр Китая по уменьшению опасности бедствий представил в целях содействия мониторингу наводнения в Таиланде в ноябре 2011 года изображения со спутников, запущенных в космос Китаем для наблюдения Земли и оперативного картографирования. Эти изображения были представлены Управлению по вопросам развития геоинформатики и космической техники Таиланда.

58. В августе 2011 года в Нигерии в Ибадане произошло мощное наводнение. Во время этой чрезвычайной ситуации было задействовано региональное отделение поддержки программы СПАЙДЕР-ООН в Нигерии для оказания помощи в принятии мер реагирования.

59. После землетрясения в Далбандине, Пакистан, в январе 2011 года Комиссия по исследованию космического пространства и верхних слоев атмосферы Пакистана, являющаяся региональным отделением поддержки программы СПАЙДЕР-ООН, представила национальному органу по борьбе со стихийными бедствиями изображения и картографическую информацию с целью оказания поддержки в принятии мер по смягчению последствий землетрясения.

Приложение

Консультативно-технические миссии, проведенные в 2011 году в рамках Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования

1. В 2011 году консультативно-технические миссии в рамках Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) были направлены в следующие страны: Бангладеш, Камерун, Доминиканскую Республику, Гватемалу, Нигерию, Шри-Ланку и Судан.

А. Бангладеш

2. Консультативно-техническая миссия программы СПАЙДЕР-ООН была проведена в период с 19 по 23 июня 2011 года по приглашению правительства Республики Бангладеш, переданному через Отдел по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принятию мер по уменьшению их последствий. Основные цели миссии в Бангладеш заключались в оценке национального потенциала и деятельности, политики и планов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшения рисков в связи с использованием космических технологий, а также в содействии доступу национальных учреждений к космической информации в поддержку полного цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В состав группы по проведению миссий вошли восемь экспертов программы СПАЙДЕР-ООН, Национального центра Китая по уменьшению опасности бедствий, Управления по координации гуманитарной деятельности Секретариата, Азиатского центра по уменьшению опасности бедствий, Учебного центра космической науки и техники для Азиатско-тихоокеанского региона, Комиссии по исследованию космического пространства и верхних слоев атмосферы Пакистана и Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества.

3. Группа по проведению миссии посетила 12 основных заинтересованных организаций, а именно: Бюро по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Департамент по оказанию помощи и реабилитации, Центр экологических и географических информационных услуг, Метеорологическое управление Бангладеш, Организацию по космическим исследованиям и дистанционному зондированию Бангладеш, Всеобъемлющую программу предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Организацию по геологической съемке Бангладеш, Программу обеспечения готовности "Циклон", Институт рационального использования водных ресурсов, Центр прогнозирования наводнений и оповещения о них, Комиссию по регулированию телекоммуникаций Бангладеш и Механизм оперативного восстановления Программы развития Организации Объединенных Наций.

4. Программа СПАЙДЕР-ООН, министерство продовольствия и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и Комплексная программа предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организовали 21 июня однодневный практикум, в работе которого приняли участие свыше 60 представителей различных правительственных структур и учреждений Организации Объединенных Наций для обсуждения многогранных проблем, связанных с использованием географической и космической информации для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования.

5. Группа экспертов сформулировала следующие рекомендации, которые были включены в доклад о работе консультативно-технической миссии:

а) Национальный план предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и порядок действий в условиях бедствий нуждаются в обновлении и должны быть дополнены указанием на использование космической информации и технологии в рамках системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях увеличения потенциала в области управления рисками и экстренного реагирования;

б) следует расширить координацию между департаментами министерства обороны (поставщики технологий) и министерства по вопросам продовольствия и предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (пользователи технологий) для обеспечения сотрудничества на рабочем уровне, с тем чтобы космические ресурсы рассматривались как общий ресурс для целей предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и чтобы поставщики технологий оказывали услуги непосредственно конечным пользователям;

в) следует чаще проводить программы расширения осведомленности для директивных органов, с тем чтобы на учрежденческом уровне сформировать более предпочтительное отношение к использованию космической информации для поддержки мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Кроме того, учреждения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций должны обладать соответствующим потенциалом для налаживания отношений между ними и организациями – поставщиками технологий;

г) необходимо разработать политику, стандарты и координационные механизмы по обмену данными и информацией для поддержки мероприятий по уменьшению опасности бедствий на национальном уровне, исходя из того принципа, что данные являются национальным достоянием и что обмен ими должен быть открытым, особенно в случае возникновения какого-либо бедствия. Для облегчения обмена данными следует создать каталог данных и платформу для обмена ими с учетом существующих ресурсов. Информационные продукты должны быть адаптированы к конкретным требованиям конечных пользователей;

д) все заинтересованные стороны должны иметь доступ к образцам национальных инфраструктур пространственных данных, исходным данным и оперативным базам данных, касающихся чрезвычайных ситуаций. Такой доступ должен обеспечивать своевременное наличие соответствующих спутниковых и геопрограммных данных при обязательном введении

строгого порядка в отношении соответствия данных установленным стандартам и форматам;

f) в Бангладеш должны быть развернуты системы спутниковой экстренной связи, причем технические средства спутниковой связи должны использоваться для обучения добровольцев по программе обеспечения готовности "Циклон". Должно быть обеспечено наличие такого оборудования, как маршрутные терминалы, спутниковые телефоны, мобильные терминалы и источники резервного питания.

В. Доминиканская Республика

6. Консультативно-техническая миссия в Доминиканской Республике была проведена в период с 7 по 11 ноября 2011 года в координации с Национальной комиссией по чрезвычайным ситуациям и министерством иностранных дел. Эта миссия проводилась при поддержке экспертов программы СПАЙДЕР-ООН и регионального отделения поддержки, которое функционирует под руководством расположенного в Панаме Центра по водным ресурсам влажных тропических районов Латинской Америки и Карибского бассейна и Географического института Агустина Кодацци Колумбии.

7. Цель этой миссии заключалась в проведении технического практикума для разработки плана действий по использованию космической информации на институциональном уровне путем создания межучрежденческой технической группы в поддержку деятельности Национальной комиссии по чрезвычайным ситуациям в области предупреждения и обеспечения готовности и деятельности Центра экстренных операций в области реагирования на стихийные бедствия.

8. В задачу миссии входило проведение межучрежденческого практикума, организованного Национальной комиссией по чрезвычайным ситуациям и сотрудниками программы СПАЙДЕР-ООН. Доноры и представители 15 правительственных учреждений, международных организаций и неправительственных организаций приняли участие в обсуждении вопроса о том, каким образом лучше всего обеспечить использование космической информации на институциональном уровне для оказания поддержки на всех этапах цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Результаты

9. Миссия позволила Национальной комиссии по чрезвычайным ситуациям и сотрудникам программы СПАЙДЕР-ООН составить план действий Комиссии для институционализации использования космической информации. Этот план, в частности, включает:

а) выявление изменений в политике, стратегиях и стандартных оперативных процедурах, необходимых для институционализации использования такой информации;

б) создание межучрежденческой группы специалистов конкретных государственных учреждений, деятельность которых будет сосредоточена на

применении методов дистанционного зондирования. Группа будет заниматься обработкой спутниковых изображений для получения информации, которая будет использоваться на всех этапах цикла предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

с) проведение в рамках программы СПАЙДЕР-ООН последующих мероприятий, включая обучение членов межучрежденческой группы конкретным методам дистанционного зондирования в связи со стихийными бедствиями и содействие налаживанию связей между этой группой в Доминиканской Республике и аналогичными группами, уже созданными в Гватемале, Мексике, Чили и Ямайке;

d) проведение технической группой последующих мероприятий, включая создание реестра имеющихся в наличии спутниковых изображений, обсуждение накопленного за прошедшее время опыта использования методов дистанционного зондирования для поддержки мероприятий по реагированию на стихийные бедствия, разработка или использование существующей программы просмотра файлов в формате geo для распространения геопространственной информации, подготовленной группой, и оценка имеющейся геопространственной информации о факторах риска в рамках подготовки национальной карты факторов риска.

С. Камерун

10. По просьбе правительства Камеруна, переданной через департамент гражданской защиты министерства территориального управления и децентрализации, сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН провели консультативно-техническую миссию в Камеруне в период с 6 по 10 июня 2011 года для оценки фактического и потенциального использования космической информации во всех областях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и совершенствования национальной системы уменьшения опасности бедствий на основе консультирования по вопросам улучшения доступа к космической информации и ее использования для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования. Сформулированные участниками миссии замечания и рекомендации были доведены до сведения правительства и будут приняты за основу для разработки плана действий и принятия на регулярной основе последующих мер.

11. В состав группы по проведению миссии вошли 12 экспертов программы СПАЙДЕР-ООН, Регионального отделения для Западной и Центральной Африки Управления по координации гуманитарной деятельности, Национального агентства космических исследований и разработок Нигерии, Алжирского космического агентства, Регионального центра по подготовке кадров в области аэрокосмической съемки, Национального агентства Нигерии по чрезвычайным ситуациям, компаний "Surrey Satellite Technology Ltd." и "DMC International Imaging" Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и организации "Planet Action" Франции.

12. Помимо посещений заинтересованных организаций был организован однодневный практикум для более чем 70 экспертов из различных учреждений

Камеруна, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, геопространственными исследованиями и научной деятельностью.

13. Миссия и практикум показали наличие у всех участвующих организаций в Камеруне, в том числе у научных учреждений, высокого уровня экспертных знаний и возможностей. В то же время было очевидно, что многое могло бы быть сделано с точки зрения обеспечения прямого доступа к космической информации и разработки национальной инфраструктуры пространственных данных с целью улучшения использования такой информации и ее освоения местными учреждениями, включая необходимость дальнейшего повышения соответствующего потенциала и подготовки кадров во всех учреждениях, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций. Некоторые эксперты миссии сформулировали другие рекомендации и предложили поддержку исходя из информации, полученной в ходе миссии. Эти рекомендации и предложения содержатся в соответствующих разделах доклада о работе миссии.

14. В ходе консультаций в рамках миссии были сформулированы следующие основные соображения и рекомендации:

а) для придания более отчетливого характера использованию космических технологий следует активизировать сотрудничество между производителями и пользователями космических данных и информации;

б) необходимость использования космических данных и информации следует отразить в стратегиях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях от общенационального уровня до уровня местных правительств и администрации;

в) при поддержке программы СПАЙДЕР-ООН следует провести работу по разработке национальной инфраструктуры цифровых геопространственных данных для их применения по многим направлениям в отношении общих рисков;

г) данные и информация должны представляться на периодической основе и по просьбе всех заинтересованных сторон Национальному центру по наблюдению рисков, который был создан в 2003 году и основная задача которого заключается в централизации всей имеющейся информации о рисках;

д) следует рассмотреть возможность приглашения сотрудников программы СПАЙДЕР-ООН для поддержки регионального практикума, цель которого будет состоять в заключении соглашения о придании Камеруну функций координатора в Центральной Африке по вопросам использования спутниковых данных и информации для уменьшения, предупреждения и ликвидации опасности бедствий;

е) мероприятия программы СПАЙДЕР-ООН могут быть включены в план действий по обеспечению готовности к наводнениям и стихийным бедствиям и реагированию на них на период 2011-2016 годов, который был разработан в сентябре 2010 года в целях совершенствования региональной стратегии кризисного реагирования;

ж) по просьбе сотрудников программы СПАЙДЕР-ООН можно рассмотреть имеющиеся пути и средства окончательной доработки

юридических документов, которыми Камерун будет руководствоваться в своей деятельности в центральноафриканском регионе;

h) директору Департамента гражданской защиты следует рассмотреть нынешние потребности и запросы подразделения по геологическим и вулканологическим исследованиям, которые были представлены группе по проведению миссии в ходе посещения подразделения в месте его дислокации.

D. Гватемала

15. В последние годы Гватемала пережила несколько засух, которые создали обстановку продовольственной нестабильности. Она испытала воздействие ураганов и тропических штормов, например тропического шторма "Агата", который в июне 2010 года разрушил важнейшие объекты инфраструктуры во многих регионах страны. В октябре 2011 года Гватемала пострадала от последствий тропической депрессии 12E, в результате которой была также разрушена инфраструктура и погибло около 40 человек, а также был причинен значительный ущерб сельскому хозяйству.

16. Ввиду высокой степени уязвимости Гватемалы перед стихийными бедствиями в эту страну была направлена консультативно-техническая миссия для продолжения работы по институционализации использования космической информации в поддержку всех этапов цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В ходе миссии состоялись, в частности, посещения Секретариата по планированию и программам, Национального географического института, Национального агентства по координации мероприятий по уменьшению опасности бедствий, Национального статистического института и министерства окружающей среды и природных ресурсов. Цель миссии заключалась в определении дальнейших шагов по созданию технической группы в составе представителей государственных учреждений и университетов, которая будет оказывать поддержку Национальному агентству по координации мероприятий по уменьшению опасности бедствий, Секретариату по планированию и программам и другим правительственным учреждениям в деле подготовки информации в поддержку всех этапов цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Результаты

17. Директоры Национального географического института и Секретариата по планированию и программам учредят группу специалистов различных правительственных учреждений и университетов, которые сосредоточат свое внимание на использовании спутниковых изображений и методов дистанционного зондирования. Эта техническая группа будет учреждена в рамках национальной системы географической информации Гватемалы, которая была создана Национальным географическим институтом в 1997 году.

18. Кроме того, миссия позволила сотрудникам программы СПАЙДЕР-ООН ознакомиться с предварительными результатами исследований в рамках проекта "Фонд оперативного анализа воздействия и степени уязвимости" инициативы "Глобальный импульс", в котором основное внимание уделяется воздействию

глобального экономического кризиса 2008 и 2009 годов на степень уязвимости общин перед стихийными бедствиями.

19. Наконец, миссия приняла к сведению усилия министерства окружающей среды и природных ресурсов в отношении использования геопространственной информации для отслеживания изменений в землепользовании, ухудшения состояния окружающей среды и стихийных бедствий, включая засухи и оползни. Министерство вновь отметило полезность информации, собранной Центром по водным ресурсам влажных тропических районов Латинской Америки и Карибского бассейна, о наличии и свойствах цианобактерий в озере Атитлан.

Е. Нигерия

20. По просьбе правительства Нигерии, переданной через Национальное агентство по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН провели в Нигерии в период с 13 по 17 июня 2011 года консультативно-техническую миссию для оценки текущего и возможного использования космической информации во всех областях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Нигерии и совершенствования системы уменьшения опасности бедствий в стране посредством оценки и использования космической информации для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования. В состав группы по проведению миссии вошли семь экспертов программы СПАЙДЕР-ООН, Национального агентства космических исследований и разработок, Регионального центра по подготовке кадров в области аэрокосмической съемки и Всемирной метеорологической организации.

21. Помимо посещений заинтересованных учреждений был организован однодневный практикум для более чем 100 экспертов нигерийских организаций, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

22. По итогам миссии были сформулированы следующие соображения и рекомендации:

а) для директивных органов следует организовывать специальные мероприятия по расширению осведомленности;

б) необходимо выявить существующие потенциал и возможности и определить потребности в наращивании потенциала;

в) необходимо разработать четкую политику в отношении данных, касающихся спутника NigeriaSat-2, для обеспечения успеха мероприятий по уменьшению опасности бедствий в Нигерии и во всем мире;

г) следует обеспечить функционирование в полном объеме Национального комитета по сбору и обработке геопространственных данных;

д) следует наладить партнерские отношения по осуществлению сотрудничества, включая сотрудничество Юг-Юг;

f) с соседними странами следует заключить меморандумы о понимании в отношении международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ), при этом Нигерия должна выступать в роли инициатора на региональных форумах;

g) необходимо выявить районы для нанесения на карту проблемных зон и задействовать существующие возможности в связи с проектом "Службы и прикладные технологии для экстренного реагирования" (САФЕР) в рамках инициативы по глобальному мониторингу в интересах окружающей среды и безопасности (ГМЕС).

Ф. Шри-Ланка

23. Сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН провели в Шри-Ланке консультативно-техническую миссию в период с 17 по 21 октября 2011 года по приглашению министерства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Шри-Ланки и его Центра по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В состав группы по проведению миссии вошли 9 экспертов программы СПАЙДЕР-ООН, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Зальцбургского университета, Австрия, Национального центра Китая по уменьшению опасности бедствий, Учебного центра космической науки и техники для Азиатско-тихоокеанского региона, Комиссии по исследованию космического пространства и верхних слоев атмосферы Пакистана, Международного института водного хозяйства и технологического университета имени К.Н. Туси, Исламская Республика Иран. Основные цели миссии заключались в оценке национального потенциала и деятельности, политики и планов по уменьшению рисков в связи с использованием космических технологий, а также в содействии доступу национальных учреждений к космической информации для поддержки выполнения задач в рамках полного цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

24. В ходе миссии были проведены совещания с основными заинтересованными правительственными учреждениями и входящими в их состав департаментами и агентствами, отделениями Организации Объединенных Наций. В общей сложности консультации были проведены с 11 различными учреждениями. Кроме того, сотрудники программы СПАЙДЕР-ООН и Центр по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организовали однодневный практикум для более чем 90 представителей различных правительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и научных институтов для обсуждения многогранных вопросов, касающихся использования геопространственной и космической информации для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования.

25. Доклад о работе консультативно-технической миссии был представлен министерству по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и Центру по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Этот доклад был учтен при разработке национального плана действий и будет способствовать разработке планов предупреждения ликвидации чрезвычайных

ситуаций на основе надежных специальных ресурсов, касающихся использования космической и геопространственной информации.

Политика и координация

26. Группа по проведению миссии сформулировала следующие рекомендации по вопросам политики и координации:

а) политика в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций нуждается в обновлении и должна включать такие элементы, как космическая информация, спутниковая экстренная связь и совершенствование систем раннего оповещения;

б) следует улучшить координацию в рамках Центра по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях использования космических вводных данных, представляемых Национальным служебным центром по оказанию помощи в случае стихийных бедствий;

в) на политическом уровне следует разработать четкие определения механизмов сотрудничества и обмена информацией между организациями – поставщиками данных, а также механизмов задействования наилучших видов практики и политических мер в целях совершенствования деятельности организаций, играющих важнейшую роль в области раннего оповещения (в частности, метеорологического департамента);

г) во избежание нерационального использования ресурсов первостепенное внимание следует уделять инфраструктуре пространственных данных, при этом ключевую роль в создании такой национальной инфраструктуры должны играть департамент топографической съемки и Институт современных технологий Артура К. Кларка.

Данные и доступ к ним

27. По вопросу о данных и доступа к ним были сформулированы следующие рекомендации:

а) департаменту топографической съемки следует принять совместные взаимодополняющие меры для ускорения разработки базовой карты в масштабе 1:10 000, цифровой модели оценки и тематических карт (по землепользованию, геоморфологии, видам почв, лесам и т.д.);

б) карты факторов риска должны служить значимыми средствами отображения характерных рисков, которые можно объединить с данными из многих источников (пространственных, социально-экономических, жилищных и т.д.). Карты факторов риска должны приобрести динамичный характер посредством использования космических тематических вводных данных, главным образом касающихся землепользования и жилищного фонда (и должны периодически обновляться).

Обмен информацией

28. По вопросу об обмене информацией были сформулированы следующие рекомендации:

а) создание национальной инфраструктуры пространственных данных является первым шагом на пути создания рамочной основы обмена информацией. Ключевую роль в создании рамочной основы для обобщения пространственных, социально-экономических и управленческих данных должно играть Агентство по информационно-коммуникационным технологиям, действующее в координации с Центром по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) следует дать определение стандартам для принятия решений о сроках представления и форматах информации для различных пользователей на всех уровнях, в частности для расширения полномочий руководителей на провинциальном, окружном и участковом уровнях.

Расширение осведомленности и укрепление институциональной структуры

29. По вопросу о расширении осведомленности и укреплении институциональной структуры были сформулированы следующие рекомендации:

а) для оценки деятельности директивных органов должны часто проводиться программы по расширению осведомленности под эгидой Центра по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций с участием, в сотрудничестве с Центром, всех заинтересованных сторон, включая поставщиков данных и услуг и таких пользователей, как Шри-ланкийский институт управления процессом развития;

б) следует разработать конкретные требования, предъявляемые к подготовке кадров для отделений, занимающихся вопросами профилирования национальных рисков возникновения угроз и раннего оповещения. Следует укрепить техническую инфраструктуру и кадровые ресурсы.

Г. Судан

30. По приглашению правительства Судана консультативно-техническая миссия программы СПАЙДЕР-ООН была проведена в Судане в период с 22 по 26 мая 2011 года. В состав группы по проведению миссии вошли девять экспертов программы СПАЙДЕР-ООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Германского аэрокосмического центра (ДЛР), Программы развития Организации Объединенных Наций, Йоркского университета, Канада, организации "Planet Action", Национального космического управления Китая и Регионального центра по картированию ресурсов в целях развития. Основные цели миссии заключались в оценке национального потенциала и деятельности, политики и планов действий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшения рисков в связи с использованием космических технологий, а также в содействии обеспечению доступа национальных учреждений к космической информации в поддержку полного цикла мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

31. Группа по проведению миссии провела встречи с представителями основных заинтересованных правительственных учреждений, в том числе с

тремя министрами. Был организован однодневный национальный практикум для более чем 100 участников, представляющих правительство, неправительственные организации, научные круги, организации Организации Объединенных Наций и частные компании.

32. Группа по проведению миссии сформулировала, в частности, следующие основные рекомендации:

а) политические меры должны включать создание устойчивой основы для уменьшения опасности бедствий в целях улучшения системы раннего оповещения, обеспечения готовности, реагирования и смягчения последствий на основе применения космических технологий;

б) существует насущная необходимость в улучшении институциональных механизмов и координации для обеспечения эффективного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и их эффективного вклада для осуществления решений Национального совета гражданской обороны;

с) на федеральном уровне и на уровне штатов необходимо наращивать институциональный потенциал для более широкого применения космических технологий и геоинформации;

д) должны быть созданы четкие механизмы управления и обмена информацией, включая разработку национальной инфраструктуры пространственных данных.