



大会

Distr.: General  
16 December 2010  
Chinese  
Original: English

和平利用外层空间委员会

关于 2010 年联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的  
各项活动的报告

摘要

大会在第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，目的是向所有国家及所有相关国际和区域组织全面提供与灾害风险管理有关的所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。大会在其第 62/217 号决议中商定联合国灾害管理和应急天基信息平台的名称缩略为天基信息平台。

本报告概要介绍 2010 年在天基信息平台框架内为执行 2010-2011 两年期工作计划（A/AC.105/937，附件）而开展活动的情况。

2010 年取得的主要成就包括：向 17 个会员国提供技术咨询支助，为再建立 5 个区域支助办事处正式订立合作协定，提供支助以应对包括海地 1 月遭受的地震在内的 29 次灾害，改进天基信息平台知识门户以及举办国际和区域讲习班及专家会议并为此提供支助。



## 目录

|                              | 页次 |
|------------------------------|----|
| 一. 导言.....                   | 3  |
| 二. 组织框架 .....                | 3  |
| A. 联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员..... | 3  |
| B. 区域支助办事处网络 .....           | 4  |
| C. 国家协调中心 .....              | 4  |
| 三. 2010年开展的各项活动.....         | 5  |
| A. 宣传推广和能力建设活动 .....         | 5  |
| B. 知识管理 .....                | 10 |
| C. 横向合作 .....                | 11 |
| D. 技术咨询支助 .....              | 13 |
| E. 各区域支助办事处开展的活动 .....       | 14 |
| 四. 自愿捐助 .....                | 15 |

## 一. 导言

1. 大会在第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，目的是向所有国家及所有相关国际和区域组织全面提供与灾害风险管理有关的所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作，还商定该方案由秘书处外层空间事务厅执行。大会在第 62/217 号决议中商定联合国灾害管理和应急天基信息平台的名称缩略为天基信息平台。
2. 大会在关于“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的第 64/251 号决议中，鼓励进一步利用天基和地面遥感技术，包括天基信息平台提供的技术。大会在第 65/97 号决议中满意地注意到在天基信息平台框架内执行 2010-2011 年期间方案取得的进展（A/AC.105/937，附件）。
3. 和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，应由科学和技术小组委员会在关于借助空间系统的灾害管理支助的经常议程项目下审议天基信息平台的进度报告和今后的工作计划，该议程项目应列入拟由全体工作组审议的问题清单。本报告概要介绍了 2010 年在天基信息平台框架内开展活动执行 2010-2011 两年期工作计划的情况。
4. 2010 年取得的主要成就包括：向 17 个会员国提供技术咨询支助，为建立另外 5 个区域支助办事处正式订立合作协定，提供支助以应对包括海地 1 月遭受的地震在内的 29 次灾害，改进天基信息平台知识门户，举办国际和区域讲习班和专家会议并提供支持。

## 二. 组织框架

5. 天基信息平台组织框架的三个基石是：天基信息平台工作人员、区域支助办事处网络和国家协调中心。

### A. 联合国灾害管理和应急天基信息平台工作人员

6. 外层空间事务厅厅长是天基信息平台方案的主管并负责其总体实施。厅长在一名方案协调员协助下开展工作，方案协调员负责规划、协调和实施天基信息平台的所有活动，领导天基信息平台德国波恩办事处活动的方案干事、领导天基信息平台北京办事处活动的方案干事和领导开展宣传推广和能力建设活动的方案干事为方案协调员提供支持。
7. 2010 年 6 月 17 日，中国政府与外层空间事务厅就建立天基信息平台北京办事处签署了一份东道国协定。2010 年 11 月 10 日，该办事处正式启动；预计将于 2011 年上半年全面投入使用。
8. 到 2010 年底，下列 13 名工作人员、高级专家和顾问在天基信息平台框架内工作，其分工如下：

(a) 维也纳：方案协调员、一名负责宣传推广和能力建设活动的方案干事，一名负责协助对会员国技术咨询援助的方案干事（2011 年 1 月将调到天基

信息平台北京办事处，领导新近启动的办事处的活动)，一名协理专家（由奥地利政府提供）支助宣传推广活动、应急响应支助和方案管理，一名小组助理帮助处理方案的行政工作；

(b) 波恩：一名领导天基信息平台波恩办事处活动的方案干事，两名高级专家（由德国航空航天中心无偿借调）支助知识门户的实施等活动，一名协理专家（由德国政府提供）支助知识门户的开发和实施，一名协理专家（也由德国政府提供）支助汇编和传播信息并维护知识门户的内容。另外，两位高级专家（由土耳其卫星公司无偿借调）在卫星通信、向会员国提供技术咨询支助和宣传推广活动方面支助方案活动，与一名顾问签约，由他兼职为知识门户的开发提供编程和技术支持。

## B. 区域支助办事处网络

9. 大会在第 61/110 号决议中商定，天基信息平台应与各区域和各国利用空间技术进行灾害管理的专家中心密切合作，成立区域支助办事处网络，以协调一致地执行天基信息平台在各自区域的活动。

10. 2010 年，外层空间事务厅与 5 个组织签订了设立区域支助办事处的合作协定，使已建立的区域支助办事处的总数达到 10 个。另外，哥伦比亚、印度尼西亚、菲律宾和南非主动提出担任区域支助办事处的东道国，预计 2011 年将与其中每个国家签署合作协定。

11. 天基信息平台区域支助办事处由 6 个国家组织（阿尔及利亚空间机构、伊朗国家空间机构、尼日利亚国家空间研究和发展机构、巴基斯坦空间和高层大气研究委员会、罗马尼亚航天局和乌克兰国家航天局）和 4 个区域组织（设在日本神户的亚洲灾害减少中心；设在内罗毕的发展资源绘图区域中心；设在特立尼达和多巴哥圣奥古斯汀的西印度群岛大学；设在巴拿马城的拉丁美洲和加勒比湿热带水中心）主办。

## C. 国家协调中心

12. 国家协调中心是各个国家政府指定的国家机构，代表灾害管理界和空间应用界。国家协调中心的作用是与天基信息平台工作人员合作，加强国家灾害管理规划和政策，并开展采用天基技术办法支助灾害管理工作的具体国家活动。国家协调中心是天基信息平台工作人员在国家一级开展工作以促进获得和利用灾害管理天基办法的主要合作机构。

13. 在要求指定国家协调中心时，外层空间事务厅特别请求政府考虑是否可以指定被任命负责实施《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》的协调中心。截至 2010 年底，已有 41 个会员国指定了国家协调中心。

### 三. 2010 年开展的各项活动

14. 2010 年在天基信息平台框架内开展的工作遵循了 2010-2011 两年期工作计划 (A/AC.105/937, 附件), 天基信息平台工作人员与区域支助办事处紧密合作, 以办事处的资源和专长为基础开展工作。

#### A. 宣传推广和能力建设活动

15. 定于 2010 年在天基信息平台框架内完成的目标已经实现: 组织并举办了拟议的讲习班、专家会议和培训班。此外, 天基信息平台工作人员还参加了许多相关的国际会议并确保向为几项能力建设活动提供专家讲员和支助。

16. 天基信息平台进行的主要宣传推广活动包括组织国际和区域讲习班及专家会议。下文概述了 2010 年开展的活动。其他信息, 包括每期讲习班的详细报告, 可登陆天基信息平台知识门户网站 ([www.un-spider.org](http://www.un-spider.org)) 查阅。

#### 题为“加强区域天基解决办法, 促进非洲的灾害管理和应急响应”的天基信息平台区域讲习班

17. 天基信息平台与非洲经济委员会合作, 于 7 月 6 日至 9 日在亚的斯亚贝巴成功举办了非洲区域讲习班。来自 27 个国家和国际组织的 80 多名高级专家和决策者参加了这个为期四天的活动, 奥地利政府和世界安全研究所提供的支助使这一活动受益匪浅。非洲经济委员会代理负责人兼委员会粮食安全和可持续发展司司长若苏埃·迪奥内正式宣布讲习班开始。

18. 在这期讲习班上, 天基信息平台工作人员获得了信息, 用于制定行动计划调整平台在非洲的各项活动, 确定了弥合空间界与灾害管理界之间的差距的战略, 并在获取和使用灾害风险管理天基技术、应急响应、气候变化和保健相关问题等方面改善了非洲国家现行举措之间的交流和协调。

19. 与政府机构代表以及区域和国际组织代表进行了全体会议专题介绍、小组讨论和讨论会。参与者就讲习班的下列八个课题分别提出了有价值的建议: 气候变化; 远程保健; 灾害管理和应急响应天基信息; 联网和长期可持续性; 支助非洲应急响应活动的机会; 该区域的能力建设努力; 减少灾害风险和应急响应天基信息制度化的方法; 以及信息管理, 包括使用天基信息促进应急响应和减少灾害风险的空间数据基础设施。这些建议可在天基信息平台知识门户上查阅。

20. 讲习班设法使非洲专家积极参与, 并支持非洲国家获取和使用针对讲习班上讨论的所有课题的天基应用和办法。在讲习班期间发起了几项后续活动, 包括建立一个委员会组织将于 2011 年举行的非洲西部和中部技术讲习班以及几个赴非洲国家的技术顾问团。讲习班的另一项成果是, 天基信息平台与平民保护机构合作筹划了一项关于在灾害情况下使用天基信息的调查。藉这期讲习班之机, 还与发展资源绘图区域中心签订了在内罗毕建立天基信息平台区域支助办事处的协议。

#### 第四期国际天基信息平台灾害管理与空间技术讲习班“挑战：交流、协调、合作和能力培养”

21. 2010年10月12日至14日，天基信息平台成功地在波恩举行了第四期国际灾害管理与空间技术讲习班。共有119名来自40个国家的参加者和来自几个联合国实体、国家空间机构、国家灾害管理组织、大学和私人公司的代表参加了讲习班。讲习班是与德国航空航天中心合作组织的，由土耳其卫星公司提供支助。

22. 讲习班参加者讨论了四项主要课题。关于国际支助机制和SpaceAid框架的会议旨在加强提供天基信息支持应急反应的机制之间的国际协调，如《在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（也称为《空间与重大灾难国际宪章》）、全球监测促进环境和安全举措的用于应急反应的服务和应用项目、亚洲哨兵、中美洲区域直观与监测系统 and 天基信息平台SpaceAid框架。在卫星通信促进灾害管理会议期间，服务提供商、技术开发商和用户讨论了应急电信卫星通信服务。第三次会议聚焦于支持风险和灾害管理的对地观测和地球空间信息；就天基信息平台知识门户作了专题介绍，还讨论了各项举措、个案研究和最佳做法以及能力建设机会。第四次次会议聚焦于天基信息平台网络，包括天基信息平台区域支助办事处和伙伴机构所作的专题介绍，重点介绍了已建立的全局网络为天基信息平台的任务所做的贡献。

23. 四次次会议提出的主要建议包括：强烈呼吁改善参与应急响应活动和预防和备灾阶段的各方之间的协调和交流。特别提出了与电信和数据传送有关的问题。建议在天基信息平台框架内设立这个问题的国际工作组。其他建议包括制定购买卫星容量的适当方法、在能力建设需要协调、必须便于用户使用、用公众包解决办法补充天基信息、必需认识到备灾的重要性以及需要确保提供协调的元信息和查阅途径。

#### 为拉丁美洲和加勒比举办的关于天基应用促进拉丁美洲和加勒比减少风险和应急响应管理的天基信息平台专题合作特别会议

24. 在2010年4月14日至16日于哥伦比亚圣玛尔塔举行的第二次南半球国家减少风险机制和网络会议上，天基信息平台于4月14日举行了一次特别会议，以促进拉丁美洲和加勒比的的天基信息平台专题合作。会议使天基信息平台工作人员能够接触到以哥伦比亚空间委员会和阿根廷国家空间活动委员会为代表的空间界以及灾害风险管理界。

25. 在国家、区域和国际各级开展工作的不同机构的34位参加者出席了这次会议，其中包括哥伦比亚民防和风险管理负责机构和哥伦比亚武装部队；加勒比国家联盟；秘书处人道事务协调厅；国际减少灾害战略；拉丁美洲和加勒比经济委员会；美洲国家组织；红十字会与红新月会国际联合会；许多国家的平民保护机构；西印度群岛大学和佛罗里达国际大学；舍茅普利科技公司；美洲防务委员会。

26. 藉这次会议之机，南美洲国家空间机构代表提出了灾害风险管理和应急响应活动的实例；来自舍茅普利科技公司的专家提出了3D-UDOP地球观测器，这

是一个侧重于信息显示的最新技术实例，用于在灾害中提高对情况的了解并协助决策；天基信息平台工作人员提出了拉丁美洲和加勒比方案及天基信息平台专题合作，讨论了用于拟定拉丁美洲和加勒比专题合作行动计划的要素，聚焦于灾害风险管理，以支持国家减少灾害风险平台。例如，建议举行一次讲习班，确定调整天基信息的方式，以使其在参与风险评估的灾害管理机构手中以及在预警工作中得到高效、迅速的使用。

#### 关于天基信息促进备灾和风险管理的专题讨论会会前讲习班

27. 2010年10月2日和3日，53位来自国际山地综合发展中心（山地发展中心）成员国的利益攸关方和国际专家参加了关于天基信息促进备灾和风险管理的专题讨论会会前讲习班。此项活动由山地发展中心组织，美国国际开发署及美国国家航空航天局提供支助。国际伙伴包括天基信息平台、日本宇宙航空研究开发机构和亚洲灾害防备中心。

28. 这期讲习班是在关于对地观测效益的国际专题讨论会之前举行的，旨在评估山地发展中心成员国获取和使用天基信息促进备灾和风险管理的方式。在活动期间，山地发展中心为在其本部安装新的日本宇宙航空研究开发机构接收台作了庆祝。如果兴都库什—喜马拉雅区域发生重大灾害，这座接收台将帮助获得卫星图像。

29. 天基信息平台工作人员宣读了一篇题为“以空间数据补充天基信息的使用以促进灾害管理”的论文，并指明了与山地发展中心成员国和参加该活动的兴都库什—喜马拉雅区域其他重要伙伴进行灾害管理机构协作的机会。

#### 关于将天基信息和技术纳入减少灾害风险和气候变化适应的专家会议

30. 2010年10月26日，天基信息平台 and 亚洲灾害减少中心在第四届亚洲减少灾害风险部长级会议期间共同组织了关于将天基信息和技术纳入减少灾害风险和气候变化适应的专家会议，会议在大韩民国仁川举行。来自该区域的20多位专家出席了会议。

31. 在专家会议上，有四位专题讨论小组成员对与这次活动主题有关的各个方面做了专题介绍，组织者得以突出空间技术在减少灾害风险和气候变化总体背景下的作用。主要利益攸关方的出席有助于编制一份空间技术使用说明并将其纳入部长级会议发布的正式文件中。

32. 与会者确认了将空间技术用于有效减少灾害风险的必要性。他们还一致认为，天基信息平台 and 亚洲哨兵是对所有发展中国家有用的举措，并强调，卫星数据分析方面的能力培养和受灾区域快速监测将使灾害管理组织直接受益。

#### 其他宣传推广活动

33. 在天基信息平台框架内，开展宣传推广活动的工作包括：促进和参加涉及到新的受众、形成新的伙伴关系和/或促进新的技术解决办法的活动，从而为提高现有的和新的目标群体的意识提供新的机会。

34. 制作了专门的出版物、展品和教材并加以广泛传播。制作的宣传推广资料包括小册子（英文、法文和西班牙文）、定期的电子通讯和每月最新情况报道以及其他推广资料，在讲习班和各种会议上散发，可通过知识门户查阅，还通过邮件发送清单以电子邮件方式发给逾 15,000 名专业人员。

35. 在许多网站以及各种国内和国际出版物上出版了关于天基信息平台工作的某些方面的文章。另外，一家德国电视网播出的教育节目展示了天基信息平台对海地 2010 年 1 月遭受的地震的反应。2010 年，利用天基信息平台在 Facebook 和微博上的简介传播与方案有关的新闻和社区新闻。

36. 在和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会第四十七届会议期间，天基信息平台工作人员组织了已建立和即将建立的区域支助办事处举行了一次会议，以巩固这些办事处开展的活动并促进这些办事处之间的信息交换。来自 8 个区域支助办事处的代表参加了会议。

37. 天基信息平台工作人员参加了在国际减少灾害战略框架内举办的各主要区域减少灾害风险平台会议。这些会议分别在非洲、亚洲及太平洋、欧洲以及拉丁美洲和加勒比举行，目的是提高减少灾害风险界对天基信息平台为促进天基信息用于灾害管理而于 2009 年发起的天基信息平台全球专题合作的认识。

38. 2010 年 10 月 13 日，外层空间事务厅举行了大会第 44/236 号决议指定的减少自然灾害国际日纪念活动，在天基信息平台波恩办事处播放了有关录像。10 月 13 日，减少灾害风险助理秘书长玛格丽塔·沃斯特朗姆的录像致辞在 2010 年 10 月 12 日至 14 日于波恩举行的第四期国际天基信息平台灾害管理和空间技术讲习班全体会议上播放。

39. 天基信息平台工作人员分别于 2010 年 10 月 23 日在波恩市中心庆祝联合国日时、2010 年 10 月 25 日至 29 日在亚的斯亚贝巴举行的第八届非洲环境遥感协会会议期间，设立了宣传亭，向公众和某些活动的参加者介绍方案工作情况。

40. 天基信息平台专家参加了一些相关会议，介绍灾害管理和应急响应天基办法以及通过天基信息平台开展的工作。一份完整的活动清单和关于这些活动的详细报告可以从天基信息平台知识门户网站下载。

41. 天基信息平台工作人员提供经费，帮助发展中国家的与会者支付其出席国际会议的旅费。在这种背景下，一位来自尼日利亚的专家获得了资助，出席了非洲环境遥感协会第八届会议。

### 支助能力建设

42. 进行能力建设和加强各级机构对提高组织和个人有效地将天基技术用于灾害减轻、防备、应对和恢复的能力很重要。天基信息平台能力建设战略（A/AC.105/947）所规定的能力建设工作是通过下列三方面加以落实的：使负责这类工作的机构和组织形成使用天基和灾害信息的制度；促进人员培训；以及支持获取硬件、软件和有关基础设施以利用这类信息。

43. 2010 年，按照 2010-2011 两年期工作计划开展了一些能力建设活动，其中包括：



(a) 在使天基信息的使用形成制度方面，组织了技术顾问团。顾问团使天基信息平台了解了政府机构实施的旨在使支助灾害管理周期所有阶段的天基信息使用形成制度的政策和战略，并就这个问题向这些政府的国家当局提出与政策有关的建议；

(b) 天基信息平台工作人员参加了 2010 年 11 月在墨西哥帕楚卡举行的第六届美洲空间会议，在会上，他们强调需要使天基信息的使用形成制度；

(c) 制定了应急反应天基信息使用课程，将在 2011 年 1 月分发给能力建设问题专家工作组成员，以征求反馈意见。课程包括对地观测基本要素模块，侧重于对地观测如何为应对洪水、地震、山体滑坡、海啸、火山爆发和干旱的应急活动提供信息；

(d) 印度国家灾害管理局于 2010 年 1 月 11 日至 13 日在新德里举行了一项题为“地理信息系统与灾害管理——从概念到应用”的培训活动，由天基信息平台提供支助。各邦政府代表参加了此项活动，其目的是评估空间技术在灾害管理方面的使用。来自 13 个邦的代表和天基信息平台工作人员为来自孟加拉国和尼泊尔的人员参加提供了支助。就可能在能力建设、天基地理信息的获取以及有效的数据共享等领域进行政策干预提出了建议；

(e) 2010 年 3 月 22 日至 24 日，德国航空航天中心与萨尔茨堡大学地球信息中心在德国奥伯法芬霍芬合作举办了题为“灾害管理中的快速绘图和通信支持”的培训班。天基信息平台为两位来自牙买加和多哥的参加者参加培训班提供了旅费资助；

(f) 天基信息平台通过向一位乌克兰讲员提供旅费资助，支持了 2010 年 11 月 6 日至 10 日在河内举行的第五期国际摄影测量与遥感学会学生联盟暑期班。这位讲员还参加了 2010 年 11 月 1 日至 5 日在河内举行的第三十一次亚洲遥感会议；

(g) 支助了隶属于联合国的拉丁美洲和加勒比空间科学和技术区域中心以及阿根廷国家空间活动委员会 2010 年 4 月在阿根廷罗萨里奥举办的“自然灾害与灾害管理空间解决办法：干旱和沙漠化”第二期春季学校；

(h) 在 2010 年 7 月 6 日至 9 日于亚的斯亚贝巴举行的题为“加强区域天基解决办法，促进非洲的灾害管理和应急反应”的天基信息平台区域讲习班期间组织了讨论会，以使天基信息平台工作人员能够收集可用于修改方案的能力建设战略的专家反馈意见。另外，讲习班还使天基信息平台工作人员和来自选定的成员国的参加者能够筹划 2011 年的西部和中部非洲培训讲习班；

(i) 在电子学习方面，天基信息平台工作人员参加了萨尔茨堡大学地球信息中心组织的讲习班。在讲习班上，该中心的高级专家介绍了一个名为“电子天基信息平台”的项目的成果。该项目的实施得到了奥地利政府的财政支助，该平台直接与天基信息平台的电子学习环境链接。该项目成果正在列入培训机会数据库和天基信息平台电子学习环境设计中；

(j) 天基信息平台工作人员与来自联合国大学环境与人类安全研究所的学术官员以及来自西班牙阿尔卡拉大学、哥伦比亚、希腊和墨西哥的研究人员举

行了会议，设计天基信息平台的电子学习环境。最初的工作注重本体设计（在这里理解为“知识作为某一领域的一整套概念和这些概念之间的关系的正式体现”），以促进知识门户上的教学内容的整合，并促进高级研究中心、培训中心、大学和受训者对这些内容进行探索。本体设计方面的初步工作已经在科学杂志上刊登并在很多国际讲习班上展示；

(k) 已经开发了一个培训机会数据库，可以在天基信息平台门户上公开查阅。该数据库包含 50 多个关于培训机会的条目，分为三部分：网络或电子学习课程；标准课程；学位教育方案。该数据库包含世界所有区域可以提供的培训机会，其内容也经常更新。

44. 天基信息平台伙伴的努力促进了其他培训活动。为使获取和使用天基信息形成制度，提供了与政策有关的建议，机构间结成了对子。另外，还在天基信息平台框架内提供援助，帮助各机构得到获取和使用此类信息所需的基础设施。

## B. 知识管理

45. 知识的获得、处理和转让应视作天基信息平台任务取得成功的核心因素。这包括管理在个人头脑中作为技术诀窍和经验存在的知识以及记录于各种媒介的知识。建立一个关于天基信息和解决办法如何支助风险和灾害管理和应急工作的知识库，就可以通过知识门户提供知识，并将知识用于支助能力建设。

46. 2010 年，天基信息平台工作人员与各区域支助办事处协调，继续努力对天基技术促进灾害管理的相关信息进行汇编、分类和传播，主要通过加强天基信息平台知识门户上的“空间应用矩阵”内容。与此同时，天基信息平台努力确定相关信息来源并取得同意，以便能够对这些来源的内容进行自由复制和再传播。

47. 天基信息平台工作人员促进了“地球信息用于灾害和风险管理——最佳做法和实例”的编制，该出版物是 2010 年 7 月由地空信息协会联合理事会和外层空间事务厅出版的，其中介绍了对地观测等地球信息技术在减少自然或人为灾害和风险的影响方面的潜在用途。其中还汇编了世界各地专家的科学贡献和知识的简要介绍，以支持决策工作。该出版物可以从天基信息平台知识门户（[www.un-spider.org/sites/default/files/JBGIS\\_UNOOSA\\_Booklet\\_0.pdf](http://www.un-spider.org/sites/default/files/JBGIS_UNOOSA_Booklet_0.pdf)）下载。

48. 天基信息平台旨在对重点处理灾害管理和天基信息及解决办法相关问题的社区予以扶植和支持。加强此类社区是最近采取的支持知识管理和转让的办法的一部分，这种办法以描述动态小组的社会学习理论为基础，这种小组通过交流和学习过程联系在一起，专门探讨共同感兴趣的问题。知识共享成为此类社区特有的基本过程。

49. 利用各种讲习班、技术顾问团和有关的国际会议建立和扶植了协作关系，使灾害管理从业人员互相会面并与空间专家会面，并提供一种手段，使得可以通过个人联系建立和发展社区。另外，正在对天基信息平台知识门户进行开发，以促进这些网络之间的交流，办法是提供一个基于网络的平台，可在其上

自动交流、生成和转让高质量的内容，并可维持成员目录、一个共用工作空间和文件库。

50. 天基信息平台向各种现有的社区和网络提供支持。特别是在 2010 年，它为一个重点讨论能力建设和天基信息平台全球专题合作的专家组的工作提供了协助。

### 知识门户

51. 知识门户是天基信息平台活动的核心，因为该门户提供了收集、传播和存储各种活动及其产出情况的手段。知识门户的目的是汇总已确定和掌握的可为天基信息平台任务提供支持的所有有用信息、知识和资源，包括相关用户群体提供的信息、知识和资源，并成为分享关于整个灾害管理周期的一般天基信息的平台。

52. 该门户提供各种服务和工具，用于促进交流、支持流程和传播信息。它包括一个新闻部分、在最近灾害中天基信息平台提供 SpaceAid 支持的信息和一份活动日历。门户的两个组成部分（一个空间应用矩阵和一个地球图片工具）即将完成，可以在 2011 年提供。用户通过主页上的链接可以访问“SpaceAid”、“咨询支助”、“知识库”和“网络”等页面。SpaceAid 部分载有应急响应行动期间使用空间技术的信息；知识库部分载有关于技术、程序、组织和专家的信息；网络部分包括天基信息平台各区域支助办事处、国家协调中心、社区和讨论区的链接。

53. 整个 2010 年继续进行知识门户的技术开发和各组件的执行。有了新版本之后，对内容管理系统进行了更新，对模块进行了进一步定制，以满足使用者的要求。对内容的展示进行了改进，开发和采用了新工具，为此类展示和使用者上传内容提供便利，特别是让使用者能够为空间应用矩阵提供具体内容。

54. 在向现有的和新增的社区提供技术支持方面，2010 年对现有的知识门户模块进行了加强，使上传演示材料和与讲习班有关的其他内容更加容易。采取了其他的编辑方法，以促进使用现有的知识共享工具。

## C. 横向合作

55. 统一各项举措和加强各个伙伴之间的合作，是确保会员国以及国际和区域组织能够获取和使用天基信息支助灾害管理活动的核心要素。通过天基信息平台，外层空间事务厅为这些努力做出了贡献，它确保促进或可能促进发展中国家获取和使用天基技术以进行灾害管理和减少风险的各种举措的协调统一。对于与天基信息平台工作方案有关的现行的和计划中的国际和区域举措，外层空间厅继续与其合作并促进其充分实施，有利于增强联合国所有人道主义和应急响应相关举措以及与侧重于减少风险和灾害管理的各种举措的协调。

56. 有关的活动包括与地球观测组和地球观测卫星委员会的举措相协调，外层空间事务厅目前在其中担任灾害管理兴趣小组组长。另外，天基信息平台工作人员参加了 2010 年 6 月 1 日在布鲁塞尔举行的关于欧洲为地球观测组“灾害”

社会效益领域所做的贡献的全球对地观测分布式系统（全球测地系统）讲习班，并参加了 2010 年 11 月 25 日在维也纳举行的奥地利国家地球观测组/全球测地系统讲习班。

57. 天基信息平台组织了地球观测卫星委员会信息系统和服务工作组第二十九次全体会议，会议于 2010 年 5 月 17 日至 21 日在德国波恩举行。来自各个空间机构和相关研究所的代表会面，讨论他们正在开展的任务和行动的情况，包括应用分组中的全球数据集兴趣小组、数据民主举措、地面成像兴趣小组以及拟议的水门户项目；技术分组中的网络服务兴趣小组、网格兴趣小组和感应器网络兴趣小组。还组织了题为“从空间支助灾害管理：信息系统和服务工作组如何提供帮助”的特别会议。

58. 2010 年成功改进了与联合国其他部门和机构的互动并提高了人们对天基信息平台任务的认识。外层空间事务厅和非洲经济委员会作为联合国地球信息工作组（地球信息组）联合主席继续合作，2010 年 7 月与非洲经济委员会合作在亚的斯亚贝巴举办了天基信息平台区域讲习班，这都有利于在联合国系统内加强天基信息平台的工作。

59. 地球信息工作组是为讨论与地球信息有关的问题而建立的一个联合国机构间协调机构。据估计，目前在联合国系统工作的专家超过了 500 名。外层空间事务厅以地球信息组联合主席的身份，组织了 2010 年 11 月 29 日和 30 日在日内瓦举行的关于联合国空间数据基础设施的地球信息组负责人会议。代表地球信息组 14 个成员的 16 名参加者出席了会议。在会上，参加者再次批准了联合国空间数据基础设施框架可兑现的一系列目标。地球信息组第十一次全体会议将于 2011 年 3 月 14 日至 16 日在日内瓦举行。

60. 天基信息平台考虑到国际减灾战略在《兵库行动纲领》范围内设想的专题合作框架，利用区域平台会议巩固侧重于使用天基信息进行灾害风险管理的天基信息平台专题合作。预计各种合作也将在国际减灾战略的全球、区域和国家平台范围内就天基信息用于灾害管理向国际减灾战略系统提供指导。特别是在第二次半球减少风险国家机制和网络会议上，组织了一次特别会议，以启动天基信息平台拉丁美洲和加勒比专题合作。

61. 在 2009 年 10 月 16 日至 18 日于美国克利夫兰举行的危机状况测绘问题国际会议期间，启动了危机状况测绘员国际网络。特别是在 2010 年初海地发生毁灭性地震之后，该网络被证明在向国际应急界提供测绘支持方面是有价值的。天基信息平台工作人员参加了 2010 年 10 月 1 日至 3 日在美国波士顿举行的第二次危机状况测绘问题国际会议，并开始探索与这个庞大的专家团体协作的可能性，特别是在信息众包和危机状况自愿测绘等课题上协作。天基信息平台工作人员进行了题为“确保有途径获取天基信息以支助救济努力”的专题介绍（[www.crisismappers.net/video/iccm-2010-ensuring-access-to](http://www.crisismappers.net/video/iccm-2010-ensuring-access-to)）。

62. 天基信息平台参加了 2010 年 11 月 1 日和 2 日在日内瓦举行的国际民防组织大会第十九届会议。国际民防组织是一个政府间组织，其宗旨是促进确保为平民提供保护和援助的国家机构的发展，并保护财产和环境免受自然和人为灾害的影响。该组织目前由 50 个成员国以及各个观察员和附属成员组成。在国际民

防组织大会第十九届会议上，介绍了关于天基信息平台的信息并探讨了与国际民防组织及其民防/平民保护成员机构合作的方式。

63. 天基信息平台工作人员参加了欧洲联盟组织的各种协调活动，例如 2010 年 9 月 15 日在布鲁塞尔举行的欧洲联盟—非洲联盟高级别空间政策会议，以及 2010 年 9 月 16 日也在布鲁塞尔举行的题为“空间造福非洲公民”的会议。参加这些活动的目的是展示空间技术的实用性，包括在灾害管理领域。

#### D. 技术咨询支助

64. 提供技术咨询支助，是天基信息平台在国家一级的主要活动之一。通过提供此类支助，天基信息平台在以下各方面提供帮助：确定国家现有的使用天基信息的能力、分析目前的体制框架以支助利用天基信息进行灾害风险管理，以及确定目前在使用天基信息促进灾害风险管理方面的限制和差距。

65. 在 2008-2009 两年期，天基信息平台向下列 13 个国家提供了技术顾问支助：阿富汗、布基纳法索、厄瓜多尔、斐济、加纳、危地马拉、牙买加、肯尼亚、马尔代夫、纳米比亚、萨摩亚、菲律宾和多哥。2010 年，天基信息平台继续向布基纳法索、厄瓜多尔、斐济、危地马拉、牙买加、马尔代夫、纳米比亚、萨摩亚、菲律宾和多哥提供支助，并开始向智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、海地、印度、马达加斯加和马拉维提供支助。有关 2010 年提供支助的范围的详细情况，见关于 2010 年在联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的技术咨询支助活动的报告（A/AC.105/985）。

#### 对应急反应的支助

66. 发生紧急情况时，有必要立即评估紧急情况产生的影响和需要。天基技术提供创新方法，生成信息来满足这些需要并支助各工作队应对突发事件。

67. 2009 年，天基信息平台启动了 SpaceAid 框架，帮助各国及国际和区域组织从现有的机制和举措中受益。SpaceAid 帮助开展下列活动：

(a) 确保所有最终用户每周 7 天、每天 24 小时都能够访问这些机制和举措，也有能力在紧急情况中使用向它们提供的所有天基信息；

(b) 就最终用户的特别要求以及如何改进和推广所提供的支助对现有的机制和举措提供指导；

(c) 除现有机制目前可提供的机会之外创造其他机会；

(d) 向有意（以天基信息和专业知识的形式）提供支助的各方提供关于如何以及向谁提供这种支助的信息。

68. 2010 年，通过 SpaceAid 框架为 29 次紧急情况提供了支助，其中包括海地（1 月）和智利（2 月）发生的毁灭性地震。为以下国家提供了应急支助：贝宁、布基纳法索、智利、中国、库克群岛、危地马拉、海地、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、马达加斯加、缅甸、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、所罗门群岛、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、汤

加、土耳其、乌干达和乌克兰以及加沙地带。2009年，通过 SpaceAid 框架为 20 次紧急情况提供了支助。

#### E. 各区域支助办事处开展的活动

69. 设在伊朗空间机构的伊朗伊斯兰共和国天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：在宣传推广和能力建设方面，出版和发行了书籍，播出了一系列广播节目，举办了开展展览并将关于空间技术的章节引入不同的中学教科书，在德黑兰举办了宣传推广讲习班和专家会议。另外，该办事处还筹划了关于应用空间技术进行灾害管理的国际培训课程并实施了一个干旱监测项目。另外，它还维持和升级了办事处网站，获得了一个卫星图像档案的网络访问权，并促进了天基信息平台知识门户的进一步开发。确定由五位专家来支助该区域的天基信息平台技术顾问团。

70. 设在尼日利亚国家空间研究和发展机构的尼日利亚天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：参加了《空间与重大灾难国际宪章》执行秘书处举办的项目管理培训班；参加了《宪章》模拟启动演习；还参加了雷达图像分析课程。该区域支助办事处帮助审查了尼日利亚国家灾害管理框架草案，建议列入天基灾害管理办法，参加了对尼日利亚洪水绘图方法的审查。促使将尼日利亚国家应急管理机构成为天基信息平台国家协调中心；为该机构提供技术支持以处理通过《空间与重大灾难国际宪章》获得的尼日利亚北部洪水泛滥的雷达图像；在 2010 年布基纳法索发生洪水期间向该国自然保护总局提供了宝贵的技术支持。

71. 设在空间和高层大气研究委员会的巴基斯坦天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：应巴基斯坦政府的请求，支助了应对该国 7 月和 8 月遭遇的特大洪水的活动，其间编制和传播了经分析的卫星图像并通过建立应急“洪水小组”向国家机构提供了实时卫星数据。还将技术官员调到巴基斯坦国家灾害管理局，为适当利用卫星数据和相关数据提供援助。在宣传推广活动方面，巴基斯坦区域支助办事处编写了一本关于基于卫星的信息和应急反应的宣传手册，并组织了两个培训方案来培养能力，以使空间技术能够以不同方式得到应用。

72. 设在罗马尼亚航天局的罗马尼亚天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：该办事处与罗马尼亚航天局、气象局、农业遥感应用中心和布加勒斯特农业科学大学的专家组成的一个国家小组协作。在罗马尼亚 2010 年 6 月和 7 月发生洪水期间，该办事处利用全球监测促进环境与安全—应急响应服务和应用的快速绘图方法来监测受灾区域并向地方当局提供可靠的支助。应摩尔多瓦共和国土地关系和地籍局的请求，该办事处促成了该机构与天基信息平台之间的直接联系，以便利提供数据用于评估洪水在地方一级造成的损失，还提供了该办事处制作的涵盖普鲁特河附近区域的洪水地图。该办事处向摩尔多瓦共和国提供支助，以组织 2010 年 11 月在基希讷乌举行的一次培训会议，其目标是向从事土地测量和农业的实体及学术界的代表告知在紧急情况下采取的行动。

73. 设在乌克兰国家航天局的乌克兰天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：2010 年 1 月，该区域支助办事处参加了天基信息平台率领的赴纳米比亚代表团，在洪水绘图方面提供了技术支持，并采集了地面实况数据以核实洪水绘图产品。该办事处还为乌克兰的紧急情况提供了卫星监测服务，并参与了《空间与重大灾难国际宪章》的数次启动，包括在纳米比亚和乌克兰以及加沙地带的启动。它在 2010 年 6 月举行了关于对地观测促进可持续发展与安全的会议，会议期间还举行了乌克兰天基信息平台区域支助办事处的成立仪式。另外，该区域支助办事处工作人员还向在河内举行的高级遥感用于环境绘图、监测和管理暑期学校提供了支助，其间举办了关于用雷达监测洪水的讲座。

74. 设在亚洲灾害减少中心的天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：对用户需求进行调查并组织了关于东南亚国家联盟在五个国家实施的利用天基信息进行灾害管理的项目的讲习班和培训班。另外，该区域支助办事处继续在亚洲哨兵项目中发挥重要作用，作为协调中心在亚洲哨兵框架内接收应急观测请求。2010 年 1 月至 12 月，进行了 32 次应急观测。该区域支助办事处参加了 2010 年 7 月在马尼拉举行的联合项目小组会议。

75. 设在拉丁美洲和加勒比湿热带水中心的天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年进行了以下活动：参加了天基信息平台赴多米尼加共和国、危地马拉和牙买加技术顾问团并向顾问团小组提供了专家建议。该区域支助办事处还在紧急情况下提供了专家支助，处理所掌握的对地观测数据并制作与极端事件有关的情况地图，包括对 2010 年袭击该区域的几次热带风暴以及海地和智利发生的毁灭性地震做出应对。关于为应对这些事件开发的产品的进一步信息，可从拉丁美洲和加勒比湿热带水中心网页（[www.cathalac.org](http://www.cathalac.org)）下载。

76. 设在发展资源绘图区域中心的天基信息平台区域支助办事处报告在 2010 年开展了以下活动：该中心于 2010 年 5 月作为项目管理者制作了洪水地图，用于为肯尼亚启动《空间与重大灾难国际宪章》。另外，该区域支助办事处于 2010 年 6 月在内罗毕举行了关于快速风险绘图的区域培训班。来自非洲各国灾害管理部门和国家测绘机构的 20 位参加者参加了培训班，培训班旨在帮助灾害管理者熟悉绘图机构的工作并向他们展示如何使用风险地图以及如何快速编制地图。这些课程有助于改进这些机构之间的交流和工作关系。

#### 四. 自愿捐助

77. 各项活动的成功实施受益于各国政府和私营部门实体提供的支助和自愿捐助（现金及实物），其中包括：

(a) 2009 年，奥地利联邦运输、革新和技术部捐助 150,000 欧元，支助 2009 和 2010 年的能力建设和宣传推广活动；

(b) 奥地利联邦欧洲与国际事务部捐助 49,980 欧元，支助 2009 年 12 月至 2010 年 4 月间 6 个赴小岛屿发展中国家技术顾问团，并提供了一名协理专家的服务；

(c) 德国政府在 2007 至 2011 年间每年捐助 150,000 欧元，用于支助天基信息平台波恩办事处的活动，并提供了两名协理专家的服务；

(d) 中国政府在 2010 至 2013 年间每年捐助 1,250,000 元，用于支助天基信息平台北京办事处的活动；

(e) 德国航空航天中心提供了两名高级专家的服务（无偿借调），并为在波恩举行的天基信息平台讲习班提供支助；

(f) 大韩民国政府提供了一名协理专家的服务，直至 2010 年 2 月；

(g) 土耳其卫星公司提供了两名高级专家的服务（无偿借调）；

(h) 世界安全研究所捐助 15,000 美元，用于支付来自发展中国家的专家参加 2010 年 7 月天基信息平台区域讲习班的旅费；

(i) 环境系统研究所提供了软件和服务以支持天基信息平台知识门户，并为天基信息平台波恩讲习班提供了支助；

(j) 地球资源数据分析系统公司提供了软件以支持天基信息平台的任务；

(k) DigitalGlobe 向联合国免费提供 6 个月的卫星图像档案查阅许可；

(l) 下列私人机构和公共机构（按字母顺序排列）提供了其他的现金和实物捐助，以支助特定的天基信息平台活动：思杰在线、波恩市、欧洲航空防务及航天公司、GeoEye、Pictometry、科技浓汤和 T-Systems；

(m) 下列机构（按字母顺序排列）支助天基信息平台的方式是为天基信息平台技术顾问团和天基信息平台组织的特别活动提供专家服务：委内瑞拉玻利瓦尔共和国玻利瓦尔空间活动局、拉丁美洲和加勒比湿热带水中心、哥伦比亚空间委员会、阿根廷国家空间活动委员会、乌克兰国家航天局、美洲国家组织、拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心、南亚区域合作联盟和舍茅普利科技公司。