



大会

Distr.: General  
14 December 2010  
Chinese  
Original: English

和平利用外层空间委员会

2010 年在联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的技术咨询  
支助活动

秘书处的报告

目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 2010 年开展的技术咨询支助活动 .....	2
A. 非洲 .....	3
B. 亚洲和太平洋 .....	4
C. 拉丁美洲和加勒比 .....	6
D. 西亚 .....	7
三. 应急支助 .....	8
A. 导言 .....	8
B. 利用现有机制和举措 .....	8
C. 2010 年提供的支助 .....	8
附件	
2010 年在联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的技术咨询访问 .....	10



## 一. 导言

1. 大会第 61/110 号决议决定设立联合国灾害管理和应急天基信息平台（天基信息平台）这一方案，目的是向所有国家以及所有相关国际和区域组织全面提供与灾害管理有关的所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作，决议还商定该方案应作为秘书处外层空间事务厅的一个方案来执行。
2. 和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，应由科学和技术小组委员会在一个关于借助空间系统的灾害管理支助的经常议程项目下审议天基信息平台的进度报告和今后的工作计划，该议程项目应列入拟由全体工作组审议的问题清单。
3. 本报告概要介绍 2010 年在天基信息平台方案下根据 2010-2011 两年期工作计划（A/AC.105/937，附件）开展的各项活动，特别是在技术咨询支助和应急支助方面。

## 二. 2010 年开展的技术咨询支助活动

4. 2010 年，外层空间事务厅通过天基信息平台方案与在获取和使用天基解决办法进行灾害风险管理和应急工作方面提出支助请求的成员开展了合作，支助除其他外包括：
  - (a) 评估国家能力，评价与使用天基技术有关的灾害和风险减轻活动、政策和计划；
  - (b) 协助制订与使用天基技术相关的风险减轻和灾害管理计划和政策；
  - (c) 制订并根据具体情况调整将天基技术纳入灾害风险减轻和应急活动的准则和模板；
  - (d) 促进国家机构获取天基信息以支助灾害风险减轻和应急活动；
  - (e) 查明培训需要并促进能力建设活动；
  - (f) 为利用天基技术开展减轻风险和应急活动提供支助。
5. 技术咨询支助活动与方案其他组成部分紧密相关，即国别简介的编写和更新，以及与指定的国家协调中心密切协调。
6. 国别简介所提供的信息可为制订国家、区域和专题战略提供支助，这些战略进而可以指导对请求成员国的技术咨询支助。编写国别简介可确保对每个国家当前和计划通过获取和使用天基解决办法和信息支助风险和灾害风险管理的情况的有关信息进行有系统的汇编。
7. 国家协调中心是由相关国政府指定的国家机构，代表该国的灾害管理和空间应用界。国家协调中心的作用是与天基信息平台工作人员合作，加强国家灾害管理规划和政策，并开展采用天基技术办法支助灾害管理工作的具体国家行动。

8. 技术咨询支助是天基信息平台在国家一级开展的主要活动之一。此活动有助于确定国家当前使用天基信息的能力，分析通过天基信息支助灾害管理的现有体制框架，并查明在使用天基信息进行灾害风险管理方面存在的障碍和差距。

9. 技术咨询支助包括：(a)派出由代表空间和灾害管理机构以及相关国际和区域组织及机构的国际专家组参与的技术咨询访问团；(b)通过举行会议、电话会议和电视会议等方式向国家机构提供技术咨询；以及(c)促进国家机构与天基信息和解决办法提供商之间开展直接合作。

10. 技术咨询访问是应相关成员国的正式请求而开展的。访问团一般会编制访问报告，其中载有通常是在灾害管理所有阶段使用天基信息的基础上，就灾害管理问题方面的后续行动、准则和政策提出的各项建议和意见。将向请求成员国及参与访问的其他机构提交该报告。本报告附件概述了 2010 年技术咨询访问报告所载的结论和建议。

11. 2008-2009 两年期间，天基信息平台向 13 个国家提供了技术咨询支助，即阿富汗、布基纳法索、厄瓜多尔、斐济、加纳、危地马拉、牙买加、肯尼亚、马尔代夫、纳米比亚、萨摩亚、菲律宾和多哥。2010 年，天基信息平台继续向布基纳法索、厄瓜多尔、斐济、危地马拉、牙买加、马尔代夫、纳米比亚、萨摩亚、菲律宾和多哥提供支助，还首次向智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、海地、印度、马达加斯加和马拉维提供了支助。

## A. 非洲

12. 非洲灾害管理机构正面临越来越多的洪水和干旱等形式的自然灾害，全球气候变化带来的影响很可能使这种情况愈加糟糕。将来，由此引发的同水有关的疾病，以及疟疾、脑膜炎和霍乱等易受天气和气候影响的传染疾病的蔓延可能给社会造成日趋严重的破坏，并加重国家卫生系统的负担。

13. 非洲面临以下四个方面的挑战：(a)需要提高决策者和利益攸关方的认识；(b)需要在使用天基技术进行风险管理的机构之间建立可持续伙伴关系；(c)需要应非洲各国政府的正式请求提供技术咨询和支助；以及(d)需要在灾害发生后提供应急支助（应对和救济活动）。

14. 在向非洲国家提供支助过程中，天基信息平台与相关协调机制和网络开展了密切合作。2010 年，其协调活动包括：

(a) 参加了 2010 年 4 月 14 日至 16 日在肯尼亚举行的第二次非洲减轻灾害风险问题部长级会议；

(b) 支助实施了由非洲发展新伙伴关系和非洲联盟委员会在国际减灾战略秘书处支助下制定的非洲减轻灾害风险区域战略；

(c) 对天基信息平台非洲全球专题伙伴关系进行了推广，以此作为灾害管理人员和天基解决办法提供商可建立网络并制定联合举措的一个论坛；

(d) 对非洲主要的空间政策论坛提供了帮助，其中包括空间科学和技术促进可持续发展问题非洲领导人会议。

15. 2010年7月6日至9日，与非洲经济委员会合作在天基信息平台方案框架内，在亚的斯亚贝巴成功举办了非洲区域讲习班。来自27个国家和国际组织的80多名高级专家和决策者参加了该活动。讲习班帮助界定了行动计划的各项内容，以专门制订在非洲开展的方案活动，确定缩小空间界与灾害管理界之间差距的各项战略，并加强非洲各国在获取和使用天基技术解决灾害风险管理、应急、气候变化和卫生相关问题方面所采取的现有举措之间的交流与协调。

16. 迄今，天基信息平台的工作人员已在国际专家参与下，对以下国家进行了正式访问，并开展了协商：布基纳法索、加纳、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、纳米比亚、多哥和乌干达。计划将于2011年对喀麦隆、科摩罗、莫桑比克、尼日利亚和苏丹进行访问。

17. 2010年，纳米比亚的活动包括致力于加强以具有成本效益的方式快速获取国际卫星资源应对严重洪灾的合作伙伴之间开展了更为密切的协作，诸如应对2009年2月波及纳米比亚北部的洪灾。做出这一努力的合作伙伴包括美利坚合众国国家航空和航天局（美国航天局）及国家海洋与大气层管理局、德国航空和航天中心、欧洲联盟委员会联合研究中心，以及乌克兰空间研究所，它们正在共同制定一项为纳米比亚开发传感器网的项目。

18. 天基信息平台正在欧洲联盟委员会人道主义援助部的灾害防备方案框架内，协助开展一项为东南非和西南印度洋地区灾害防备方案的合作伙伴（马拉维、马达加斯加、科摩罗、莫桑比克）利用地理信息系统实施的减轻灾害风险方案提供技术支助的项目。

19. 在非洲开展工作过程中，天基信息平台与该地区以下已设区域支助办事处进行了密切合作，并利用了其专门知识和能力：即阿尔及利亚空间机构、尼日利亚空间研究和开发机构，以及设在内罗毕的发展资源绘图区域中心。它还与非洲经济委员会、联合国开发计划署和联合国人道主义事务协调厅区域办事处开展了密切合作。

## B. 亚洲和太平洋

20. 亚洲太平洋地区比非洲、欧洲或北美地区更可能遭受自然灾害的影响，1980-2009年期间该地区因此类灾害而死亡的人数和造成的经济损失高的惊人，分别占居全世界总数的85%和38%。<sup>1</sup>

21. 在向亚洲和太平洋地区各国提供支助过程中，天基信息平台与相关协调机制和网络开展了密切合作。2010年，其在该地区的协调活动包括：(a)参加了（国际减灾战略）亚洲减少灾害伙伴关系的工作，该组织负责协调在亚洲地区

<sup>1</sup> 联合国，国际减灾战略和亚洲及太平洋经济社会委员会，《保护发展成果：减少亚洲和太平洋地区的灾害脆弱性并建设其复员能力——2010年亚洲太平洋灾害报告》（曼谷，2010年）。可查阅：[www.unisdr.org/preventionweb/files/16132\\_asiapacificdisasterreport20101.pdf](http://www.unisdr.org/preventionweb/files/16132_asiapacificdisasterreport20101.pdf)。

开展工作的所有有关机构的工作；(b)协助于 2010 年 10 月 25 日至 28 日在大韩民国仁川举行了第四次亚洲减轻灾害风险问题部长级会议提供了帮助；(c)协助于 2010 年 1 月 17 日至 19 日在日本神户举行了 2010 年度亚洲减灾会议；(d)对天基信息平台亚洲和太平洋全球专题伙伴关系进行了推广，以此作为灾害管理人员和天基解决办法提供商可建立网络并制定联合举措的一个论坛；(e)经南太平洋应用地球科学委员会协调，参加了太平洋灾害风险管理平台的工作；(f)协助由联合国人道主义事务协调厅领导的太平洋人道主义小组做出了各种努力，特别是在帮助获取天基信息支助应急工作方面；以及(g)参加了亚洲主要空间政策论坛的工作，其中包括亚洲太平洋区域空间机构论坛和亚洲太平洋空间合作组织。

22. 在第四次亚洲减轻灾害风险问题部长级会议期间，天基信息平台方案的工作人员与亚洲减灾中心合作举办了一次关于采用天基信息和技术减轻灾害风险并适应气候变化的专家会议，来自该地区的主要专家出席了此次活动。

23. 天基信息平台还协助国际山地综合发展中心于 2010 年 10 月 2 日至 3 日在加德满都举办了一期题为“使用天基信息开展备灾和风险管理工作”的讲习班。

24. 迄今，天基信息平台的工作人员已对以下国家进行了正式访问，并开展了协商：阿富汗、斐济、印度、马尔代夫、萨摩亚和菲律宾。计划将于 2011 年对孟加拉国、斯里兰卡和汤加进行访问。

25. 2010 年 1 月 11 日至 13 日，与印度国家灾害管理研究所一道在印度举办了一期技术咨询讲习班，该讲习班有效地使该国灾害管理机构进一步意识到，应与卡纳塔克邦遥感应用中心合作使用天基信息减轻灾害风险。来自孟加拉国和尼泊尔的专家也出席了此次讲习班。将于 2011 年 2 月举办类似活动，南亚区域合作联盟成员国将参与该活动。

26. 应马尔代夫共和国政府请求，天基信息平台于 2010 年 4 月 18 日至 22 日对该国进行了一次技术咨询访问。访问团由天基信息平台、亚太经社会、联合国人道主义事务协调厅、南亚区域合作联盟灾害管理中心和国际减灾战略的专家组成。访问的主要目的是评估国家能力，并评价与使用天基技术有关的减灾和风险减轻活动、政策和计划，以及促进国家机构获取天基信息以支助风险管理整个周期的工作。向该国政府提交了一份报告，其中载有访问团的结论和建议，结论摘要载于本报告附件。

27. 2010 年 7 月 9 日，天基信息平台的工作人员与菲律宾国家减少和管理灾害风险理事会的官员在马尼拉进行了会晤，以审查并加强在天基信息平台方案下向菲律宾提供的支助，特别是在应对灾害的直接后果方面，如 2009 年台风凯萨娜来袭期间。此次密切协调促使天基信息平台向 2010 年 10 月台风鲑鱼袭击菲律宾期间的应急工作提供了支助。

28. 天基信息平台协助于 2010 年 9 月在阿斯塔纳举办了亚太经社会关于应用信息和通信技术减轻灾害风险和促进可持续发展的区域讲习班。讲习班期间，与阿富汗、阿塞拜疆、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦的代表展开了讨论，讨论为筹备将于 2011 年举行的中亚国家区域专家会议奠定了基础。

29. 在亚洲和太平洋地区开展工作过程中，天基信息平台与该地区以下已设区域支助办事处开展了密切合作，并利用了其专门知识和能力：即伊朗空间局、巴基斯坦空间和高层大气研究委员会，以及亚洲减灾中心。

### C. 拉丁美洲和加勒比

30. 2010 年侵袭拉丁美洲和加勒比的重大灾害决定了天基信息平台对该地区的支助程度。除初步计划于 2010 年开展访问外，天际信息平台的工作人员不得不确保向为应对智利、危地马拉和海地所遭受的灾害而开展的活动提供更多支助。

31. 在拉丁美洲和加勒比地区，天基信息平台一直与智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、海地和牙买加负责灾害风险管理和应急工作的国家机构共同开展工作。

32. 2009 年 12 月对牙买加开展技术咨询访问后，与总理办公室空间数据管理处、牙买加规划学院以及备灾和应急管理办公室的工作人员一道对访问报告及其建议进行了讨论，并界定了后续活动。作为访问的另一项后续行动，天基信息平台支助备灾和应急管理办公室的工作人员参加了德国航天和航空中心于 2010 年 3 月举办的题为“灾害管理领域的快速制图和通信支助”的培训活动。

33. 2010 年 1 月，天基信息平台对多米尼加共和国进行了技术咨询访问。访问的目的是评估国家机构获取和使用天基信息开展灾害风险管理和应急工作的能力，并查明机构需要。访问团与 13 个机构的代表进行了会晤，与国家紧急状况委员会各机构的代表举行了联席会议，并考察了国际紧急行动中心。向多米尼加共和国政府提交了一份正式报告，其中载有关于政策、战略和行动的若干项建议。目前正在拟订关于增强能力的后续行动计划。

34. 2010 年 1 月海地遭受毁灭性地震之时，天基信息平台立即通过其 SpaceAid 框架向应急活动提供了支助，具体方法是确保应急团体可及时获得现有的天基信息。作为后续行动，天基信息平台对海地进行了技术咨询访问，以评估在立即应对阶段如何获取和使用天基信息，支助复原活动。访问期间，天基信息平台促进了民防局、国家地理空间信息中心、联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和联合国人道主义事务协调厅信息管理股之间的合作，以确保在今后发生灾害时，可提供技术援助。

35. 同样，2010 年 2 月智利发生 8.8 级地震时，天基信息平台立即向其提供了应急支助。2010 年 3 月，应智利政府请求，天际信息平台对该国进行了访问，以跟踪方案对应对工作提供支助的情况。天基信息平台的工作人员与一直使用在天基信息平台支助下获得的天基信息的机构间小组进行了会晤。天基信息平台还与负责监督国家领土信息协调系统的国家财产大臣进行了会晤。就后续行动提出了各项建议，并向相关机构提供了这些建议。

36. 2010 年 4 月对哥伦比亚进行了访问，目的是考察风险管理秘书处、哥伦比亚空间委员会、Agustín Codazzi 地理研究所、环境和自然资源部、地震和火山观察站，以及圣菲波哥大区哥伦比亚民防部队部门。通过访问，天基信息平台

与哥伦比亚空间委员会就在哥伦比亚设立区域支助办事处的问题开展了讨论，并与风险管理秘书处建立了更好的联系。

37. 鉴于危地马拉极易遭受自然灾害，应规划和方案事务秘书处请求，于 2010 年 11 月 22 日至 26 日对该国进行了技术咨询访问，以使危地马拉进一步认识到利用天基信息开展灾害风险管理和应急工作方面的发展态势，并查明在使用此类解决办法方面存在的限制。访问团对一些政府部委和国际机构进行了考察，其中包括：国家减灾协调局、中美洲预防自然灾害协调中心，以及联合国驻地协调员办事处。

38. 在减轻灾害风险方面，天基信息平台的工作人员在于 2010 年 4 月在哥伦比亚圣玛尔塔举行的第二次关于国家减轻灾害风险机制和网络的西半球会议期间，举办并开展了一次特别活动，以推广天基信息平台拉丁美洲和加勒比全球主题伙伴关系。此外，天基信息平台还协助于 2010 年 11 月在墨西哥举办了第六次美洲空间会议。

39. 还支助联合国所属拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心及阿根廷国家空间活动委员会于 2010 年 4 月在阿根廷罗萨里奥举办了一次会议，题为“自然灾害与灾害管理空间解决办法：旱灾和荒漠化春季学校”。

40. 在拉丁美洲和加勒比开展工作过程中，天基信息平台与该地区以下已设区域支助办事处开展了密切合作，并利用了其专门知识和能力：即拉丁美洲和加勒比湿热带水中心，以及西印度群岛大学。还得到了以下机构的支助：阿根廷国家空间活动委员会，以及拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心。

#### D. 西亚

41. 2010 年，天基信息平台着手努力与西亚的国家机构进行联系，以寻找向该地区各国提供技术咨询支助的机会。天基信息平台的工作人员通过于 2010 年 9 月在土耳其伊斯坦布尔举办的联合国/土耳其/欧洲空间局关于空间技术应用促进社会效益的讲习班，与西亚各国代表举行了会晤，以为该地区拟订一项行动计划。

42. 计划于 2011 年 4 月开展的首次活动是在土耳其安塔利亚举行关于使用天基信息开展风险管理和应急工作的区域合作会议。此次会议将由土耳其卫星运营商 Turksat 和 Akdeniz 大学在天基信息平台支助下举办，目的是将天基信息解决办法提供商和灾害管理人员汇集在一起，以加强区域合作。

43. 在该地区，Turksat 在支助天基信息平台方案方面发挥着重要作用，其提供了两名高级专家，就职于天基信息平台波恩办事处，并在西亚举办了第一次天基信息平台会议。

### 三. 应急支助

#### A. 导言

44. 发生紧急状况时，必须尽快对影响和需要进行评估。天基信息技术为搜集信息以支助此类评估并支助应急小组开展其工作提供了创新方式。

45. 现有诸多有助于各国获得相关信息并获取天基技术以支助应对工作的机制和举措，诸如《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（另称作《空间与重大灾害问题国际宪章》）、亚洲哨兵和无国界电信组织。

46. 2009 年，天基信息平台启动了 SpaceAid 框架，以帮助各国以及国际和区域组织利用现有机制和举措，特别是：(a) 确保所有最终用户都能够随时获得上述机制和举措，并确保它们还能够使用所有可得的天基信息，支助紧急活动；(b) 就最终用户的具体需要以及它们可如何加强并扩大其支助向现有机制和举措提供指导；(c) 除现有机制当前提供的机遇外，创造更多机会；(d) 向有兴趣提供支助（天基信息和专门知识）的机构提供信息，介绍提供支助的方式以及支助对象。

#### B. 利用现有机制和举措

47. 天基信息平台与一些主要的全球和区域举措订立了协定和安排，其中包括《空间与重大灾害问题国际宪章》（自 2003 年以来，外层空间事务厅一直是其合作机构）、亚洲哨兵（外层空间事务厅是亚洲哨兵联合项目小组的成员）以及全球监测促进环境和安全举措用于应急响应的服务和应用的项目。天基信息平台还确保与全球监测促进环境和安全举措关于“全球监测促进环境和安全区域危机业务、情况认识和情报管理处”的项目开展了合作，并在促进和利用拉丁美洲和非洲的中美洲区域观察和监测系统区域联络点提供的机会方面进行了密切合作。

48. 天基信息平台方案与上述项目和举措密切合作，并向最终用户进行推广，确保上述最终用户与此类机制建立直接的工作关系。此外，方案还就这些项目和举措可如何增强并扩大其支助以满足最终用户的需要，向上述机制和项目提供指导。

49. 在向各国提供支助过程中，天基信息平台方案利用了各国政府、非政府组织和私营部门提供的机会，还确保天基信息平台区域支助办事处和其他高级研究中心向分析天基数据的工作提供支助。

#### C. 2010 年提供的支助

50. 2010 年，通过 SpaceAid 框架共对 29 起紧急状况下的应急活动事件提供了支助（2009 年为 20 起）。对以下国家提供了支助：贝宁、布基纳法索、智利、中国、库克群岛、危地马拉、海地、印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、马达



加斯加、摩尔多瓦、缅甸、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、塞内加尔、所罗门群岛、斯里兰卡、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、汤加、土耳其、乌干达和乌克兰。

51. 海地和智利发生严重地震之后，天基信息平台在提供支助方面发挥了主导作用，具体方法除其他外包括确保立即启用现有应对机制，以及提供受波及地区的卫星图像和地图。在几周内确保开展了强有力的协调和信息共享。

52. 在天基信息平台知识门户为每起事件创建了一个载有相关信息的单独网页，以支助应对工作，并便利与最终用户和天基信息提供商共享重要信息。

53. 发生各起灾害事件时，天基信息平台通过以电子方式提供图像和数据，以及与联合国工作人员和向灾区部署的应急人员共享地理空间信息等方式，确保对信息共享工作进行了有效协调。利用天基信息平台连接知识门户的应用服务器基础设施所具备的储存能力和功能也为数据共享提供了便利，天基信息平台的专家与国家一级的应灾专家以及联合国参与国际应对工作的工作人员进行了频繁交流。

## 附件

**2010年在联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的技术咨询访问**

1. 2010年，在联合国灾害管理和应急天基信息平台（天基信息平台）框架内对以下国家开展了技术咨询访问：智利、危地马拉、海地、马达加斯加、马拉维、马尔代夫和菲律宾。

**A. 智利**

2. 当地时间2010年2月27日3时34分（世界协调时6时34分）智利Maule地区海域发生矩震级8.8级地震，持续时间90秒。智利六个地区（从北部的瓦尔帕莱索到南部的阿劳卡尼亚）都有强烈震感，其总人口占到了全国人口的80%。地震还引发了海啸，致使智利中南部一些沿海城镇遭到了严重破坏。

3. 世界协调时13时23分，天基信息平台与联合国其他机构和阿根廷国家空间活动委员会协调，启用了《空间与重大灾害问题国际宪章》，并向一些卫星经营人提出了请求。根据上述初步请求，一些卫星经营人向智利政府提供了图像。特别是，RapidEye（这是一家德国公司，拥有五台可拍摄5米分辨率图像的卫星星座）在灾害发生后几小时内覆盖海啸波及的地区。随后通过天基信息平台将图像发给了智利国家紧急事务办公室，并为开展初步的影响评估提供了依据。

4. 应智利政府请求，天基信息平台于2010年3月15日至20日对该国进行了技术咨询访问，期间与来自智利不同机构的代表举行了会晤，并对塔尔卡和康塞普西翁进行了实地访问。通过访问，天基信息平台与智利空间局、国家紧急事务办公室和国家领土信息协调系统等参与应对工作的主要机构的官员开展了讨论，并就可能采取的后续行动提出了建议，其中包括：确保智利各机构获得所有可用图像并通过使用国家领土信息协调系统“地理门户”的图像服务器广泛提供该图像；在国家紧急事务办公室采用制图工具支助该办公室的工作，以及；与区域和市政当局合作，建设利用现有数据和技术的能力。

**B. 多米尼加共和国**

5. 与国家紧急事务委员会和多米尼加共和国外交大臣协调，于2010年1月26日至29日对多米尼加共和国进行了技术咨询访问。访问团成员由来自拉丁美洲和加勒比湿热带水中心、委内瑞拉玻利瓦尔共和国空间活动局和天基信息平台方案的专家组成。

6. 访问的目的是评估在获取和使用天基信息支助灾害管理周期各阶段工作方面存在的优势和不足。评估促使查明了可使用天基信息的领域，并就进一步将多米尼加共和国政府机构使用天基信息制度化提出了建议。评估包括对机构政策、战略和活动开展一次彻底审查，以此为制定建议提供依据。

## 结果

7. 访问团注意到多米尼加共和国在将灾害风险管理工作制度化以及协调应急工作活动方面取得了最新进展。由国家防灾、减灾和应灾理事会总体负责上述进程。该理事会执行部门是国家紧急事务委员会。

8. 国家紧急行动委员会是国家紧急事务委员会四个组成机构之一，其总体负责协调应灾活动，也隶属同一委员会的紧急行动中心则负责在民防部队支助下及时和有效地协调机构间的工作。该中心装有一个地理信息系统，其工作人员了解利用天基信息应对紧急状况的好处，以及《空间与重大灾害问题国际宪章》等机制。

9. 天基信息得到了气象局的系统使用，环境和自然资源部及国家水资源研究所将天基信息用于了各种用途。但其他机构一般通常是在森林火灾监测等具体项目或活动中将这些信息用于更为特定的用途。这些机构包括军事绘图研究所和国家统计办公室。

10. 在灾害预防和管理方面，多米尼加共和国现行立法要求设立一个国家信息系统，并开展风险评估研究。国家灾害风险管理计划一旦实施，该信息系统即可投入运作。

11. 在能力建设领域，访问团注意到了圣多明各大学和美洲国家技术学院等机构开展的工作，其开设了关于使用地理信息系统的课程，并具备培训各遥感机构工作人员的能力。

## 政策相关建议

12. 鉴于出现了关于灾害风险管理的新立法，必须将使用天基信息评估与各种灾害相关的风险的工作制度化。此外，考虑到现已有大量灾害方面的资料，应针对脆弱性开展互补工作。

## 战略相关建议

13. 访问团在战略方面提出了以下建议：

(a) 鉴于一些机构已设立信息系统，应实施一项战略，以通过发展国家空间数据库基础设施促进上述系统之间的互操作性；

(b) 应通过提供空间信息的获取和使用方面的培训，增强灾害管理周期各阶段所涉政府机构工作人员的技能 and 知识；

(c) 应建立国家信息系统，以此搜集、系统整理与灾害、脆弱性和风险相关的资料，并促进其使用。

## 行动

14. 提出了以下建议：

(a) 应通过适用各项标准，系统绘制灾害、脆弱性和风险图，以有助于确定特别是在须具备应对多种灾害的能力的地区拟实施的措施；

(b) 外交大臣、国家紧急事务委员会和紧急行动中心应就灾害发生时如何提出提供天基数据和信息的正式请求订立一份协定；

(c) 应与美利坚合众国航天局、加拿大空间局，以及美国达特茅斯学院达特茅斯洪灾实验室建立联系，以实施关于使用卫星数据进行洪水预测和绘制洪灾图的项目；

(d) 应开展培训活动，以增强出现洪灾时进行遥感和使用雷达图像的技能。

## C. 危地马拉

15. 近年来，危地马拉一直面临干旱，并由此引发了粮食无保障的状况。该国还遭受了飓风和热带风暴袭击，诸如热带风暴阿加莎，2010年6月风暴摧毁了该国多个地区的重要基础设施。2010年5月该国还受到了帕卡亚火山爆发的影响。应危地马拉当局请求，天基信息平台启用了其 SpaceAid 框架，以为应对帕卡亚火山爆发和热带风暴阿加莎提供援助。由此，中国、阿根廷和德国向国家减灾协调局及规划和方案事务秘书处提供了卫星图像，供其用于对这两起事件在该国各地区造成的影响进行测绘。还要求阿根廷国家空间活动委员会协助启用《空间与重大灾害问题国际宪章》。

16. 为解决粮食无保障问题，已与阿根廷国家空间活动委员会、国家减灾协调局和其他机构做出安排，支助危地马拉研究人员实施一项应用研究项目，项目包括使用卫星图像评估干旱和气候多变给玉米和大豆等粮食作物造成的影响。天基信息平台和国家空间活动委员会将为上述研究人员提供技术咨询支助。已请求危地马拉科学和技术理事会为该研究项目提供经费。

17. 鉴于危地马拉极易遭受自然灾害，应规划和方案事务秘书处请求对该国进行了技术咨询访问。访问团成员包括来自国家空间活动委员会、阿根廷国家空间活动委员会、拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心、美洲国家组织及拉丁美洲和加勒比湿热带水中心的专家。访问团对九个政府部委和国际机构进行了考察，其中包括国家减灾协调局、联合国驻地协调员办事处，以及中美洲预防自然灾害协调中心。访问的目的是评估在灾害管理周期各阶段开展活动时获取和使用天基信息的能力。

## 结果

18. 访问团注意到危地马拉在将灾害风险管理工作制度化以及协调应急工作活动方面取得了最新进展，特别是在应对热带风暴阿加莎期间，设立了一个机构

间特设小组，协助国家减灾协调局及规划和方案拟定秘书处处理中国、阿根廷、美国和德国通过天基信息平台提供的卫星图像。

19. 访问团还注意到一些机构已开始系统使用地理信息系统，并将其用于应急活动，其中包括国家减灾协调局、规划和方案秘书处和农业部。为防备重大灾害，规划和方案秘书处负责对代表联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会、世界银行、美洲开发银行和其他捐助方为评估影响而开展的工作进行协调。然而，虽然已将地球观测图像用于监测近几十年来因农业边界扩展而造成的毁林情况等活动，但危地马拉尚未将其使用制度化。

### 政策相关建议

20. 主要建议是将使用天基信息制度化，以评估与各种灾害相关的风险，并确保在发生灾害时使用此类信息。

### 战略相关建议

21. 访问团在战略方面提出了以下建议：

(a) 鉴于一些机构已设立信息系统，规划和方案秘书处应继续努力设立其国家空间数据基础设施，并推广国家领土信息系统的使用，以此作为各级（国家、区域、市政和地方）为拟定目的获取信息的一个门户；

(b) 应在危地马拉国家地理研究所创建一个卫星图像库，该研究所应制定并实施关于利用空间应用的培训方案，以搜集与灾害管理周期各阶段相关的信息；

(c) 机构间特设小组应根据一项机构间协定，通过利用天基信息产生的有用信息，为国家减灾协调局的紧急行动中心和其他政府机构提供支助。

### 行动

22. 建议采取以下行动：

(a) 应通过适用各项标准，系统绘制灾害、脆弱性和风险图，以有助于确定特别是在须具备应对多种灾害的能力的地区拟实施的措施；

(b) 应与智利空间局和智利国家紧急事务办公室建立联系，这样在设立类似机构间小组方面，危地马拉便可借鉴智利的成功经验；

(c) 应开展培训活动，以增强出现洪灾时进行遥感和使用雷达图像的技能。

## D. 海地

23. 为应对 2010 年 1 月 12 日给海地造成严重破坏的地震，天基信息平台动员各合作伙伴搜集信息，并向海地的联合国人道主义事务协调厅提供了超过 50 千兆字节的数据和信息。随后，于 2010 年 3 月 14 日至 20 日进行了技术咨询访问，以评估如何以最佳方式支助以下机构正在开展的应对工作：即国家民防局、国家地理空间信息中心，以及人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、国际减灾战略和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）等联合国机构。访问团与海地联合国秘书长特别代表办公室和联海稳定团地理信息系统股进行了协调。

24. 由于基础设施被毁及主要高级官员出现伤亡，国家民防局和国家地理空间信息中心搜集和使用信息，特别是地图的能力降低，因此访问使天基信息平台的工作人员得以对这一灾难性地震造成的影响进行评估。由于遭受上述重大挫折，联合国各机构在联合国大院内设立了一个紧急行动中心，负责协调应急活动。人道主义事务协调厅主要负责上述活动，其设立了执行具体任务的分组，包括一个专门进行信息管理的小组。协调厅还设立了一个小型信息技术股，其工作人员负责管理用于各种用途的卫星图像，诸如用于监测作为救济工作一部分在太子港设立临时住所的情况。访问团了解了应急工作，以及国家民防局实施的各个项目，特别是在国际捐助方支助下为提供洪灾预警而开展的活动。

25. 鉴于国家地理空间信息中心和国家民防局互联网接入方面存在缺陷，并且飓风季节即将来临，天基信息平台在国家民防局和国家地理空间信息中心与联海稳定团和人道主义事务协调厅工作人员之间建立了直接联系，这样这两个国家机构便可在飓风季节通过互联网获取天基信息。

26. 随后，天基信息平台对哥伦比亚特区华盛顿进行了后续访问，以与世界银行和美国国外救灾处的代表进行会晤，讨论援助重建国家地理空间信息中心的能力问题。天基信息平台工作人员还与塞莫皮莱科技公司的代表进行了会晤，这是一家私营公司，其研发了一项基于网络的地理和图像信息共享应用工具，以便利获取各国政府组织、国际组织和非政府组织搜集的信息。应天基信息平台请求，该公司工作人员于 2010 年 5 月对海地进行了访问，以与国家地理空间信息中心、国家民防局、联海稳定团、人道主义事务协调厅和其他机构的工作人员进行会晤，展示其工具的效用。

27. 天基信息平台访问团提出了以下建议：

(a) 天基信息平台应继续努力在空间界与国家民防局和国家地理空间信息中心之间发挥桥梁作用，并保持其与人道主义事务协调厅和联海稳定团的联系，以便在出现自然灾害时，后两个机构为国家地理空间信息中心和国家民防局获取天基信息提供便利；

(b) 应在三个重要领域提供技术咨询支助：基础设施、培训，以及将获取和使用天基信息制度化；

(c) 应在美国航天局和加拿大空间局协调下，让国家民防局和国家地理空间信息中心参与加勒比洪灾试点项目。

## E. 马达加斯加和马拉维

28. 天基信息平台正在欧洲联盟委员会人道主义援助部的灾害防备方案框架内，协助开展一项为东南非和西南印度洋地区灾害防备方案的合作伙伴（马拉维、马达加斯加、科摩罗、莫桑比克）利用地理信息系统实施的减轻灾害风险方案提供技术支助的项目。

29. 该项目包括举行区域讨论会，讨论会将向与会者概述并总体介绍将地理信息系统和天基信息用于风险和灾害管理及应急工作，通报天基信息平台的作用，并介绍国际机制，诸如《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（另称作《空间与重大灾害问题国际宪章》），以及全球监测促进环境与安全举措用于应急响应的服务和应用项目。区域讨论会之后，开展技术培训，各地区的利益攸关方将参与培训。11月12日在安塔那那利佛举办了第一次国家讨论会，来自科摩罗群岛和马达加斯加的代表团参加了该活动。11月16日在利隆圭举办了第二次讨论会。

### 对马达加斯加开展的技术咨询访问

30. 在安塔那那利佛，天基信息平台作为关于灾害防备方案的第一次国家讨论会的一部分，协办了一次技术咨询会议，来自科摩罗群岛和马达加斯加的代表参加了该活动。来自以下组织的54名代表出席了会议：国家风险和灾害管理办公室、紧急情况预防和管理股、救援和民防行动中心、国家水文地理研究所、马达加斯加气象局、欧洲联盟、德国技术合作署。联合国机构和非政府组织的一些代表也出席了会议。

### 对马拉维开展的技术咨询访问

31. 在利隆圭，天基信息平台作为关于灾害防备方案的第二次国家讨论会的一部分，协办了一次技术咨询会议。与会者须提供信息，介绍马拉维现有的技术能力。天基信息平台提出了一项专题介绍和讲座方案，以帮助查明天基技术和信息可发挥更大作用的领域，并就如何进一步获取和使用此类技术和信息提出建议。来自以下组织的共55名代表出席了该活动：灾害管理事务部、农业部技术秘书处、地理调查局、气象局、国家统计局办公室、欧洲联盟、德国技术合作署。联合国机构和非政府组织的一些代表也出席了会议。

## 结果

32. 会议使与会者有机会讨论如何加强交流、协调和传播天基信息，以用于马拉维的灾害风险管理和应急工作，并有机会更好地了解数据、技术和培训需求。与会者表示愿意在国家与国际各级开展合作。

33. 一经定稿，将向马拉维和马达加斯加相关组织提交关于技术咨询会议成果的报告。

## F. 马尔代夫

34. 天基信息平台应马尔代夫政府请求于 2010 年 4 月 18 日至 22 日对该国进行了一次技术咨询访问。访问团由来自天基信息平台方案、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、联合国人道主义事务协调厅、南亚区域合作联盟（南盟）灾害管理中心和国际减灾战略秘书处的专家组成。主要目的是评估国家能力，评价与使用天基技术有关的灾害和风险减轻活动、政策和计划，并促进国家机构获取天基信息以支助灾害管理整个周期的工作。

35. 与该政府及联合国办事处的主要利益攸关方进行了会晤。此外，秘书处外层空间事务厅和国家灾害管理办公室举办了为期一天的讲习班，讨论与使用地理和天基信息减轻灾害风险和开展应急工作相关的跨领域问题，来自各国政府机构和联合国机构的 25 名代表参加了该活动。提出了以下建议：

(a) 应加强和采用国家地理信息系统，并召集代表主要利益攸关方的专家设立协调工作组，以确保各部委共享并使用地理空间信息；

(b) 应实施各项政策，以使国家灾害管理中心能够获取各政府部门所持的信息，包括基准数据（共同行动数据）；

(c) 应通过促进基于社区的减轻灾害风险活动等方式，考虑分散开展灾害管理活动。

(d) 鉴于土地利用规划是减轻灾害风险的关键，因此应利用诸如以下领域的现有研究和数据支助弱点分析和减轻风险活动：土地利用和环境规划、沿海管理，以及珊瑚礁和生物多样性监测。

(e) 能力建设对确保成功使用天基信息支助灾害管理至关重要，并应包括增强技能和知识、体制及基础设施。

(f) 应通过南盟亚太经社会灾害管理中心、外层空间事务厅和天基信息方案提供培训机会。国家灾害管理中心应查明培训需要，重点开展内部项目方面的培训（在职培训）并制定人力资源发展战略。

(g) 应加强国家灾害管理中心和气象局的能力，今后的《灾害管理法案》一经通过，应巩固国家灾害管理中心。应努力确保出台增进国家灾害管理中心与气象局和其他政府机构以及相关区域和国际组织之间关系的体制安排。

36. 已向国家灾害管理中心提交报告，以为制定国家行动计划提供支助，并有助于为应用地球空间信息制定灾害管理计划获得专用资源（人力、基础设施）。国家灾害管理中心还正在审议如何对机构能力发展进行投资。

## G. 菲律宾

37. 2010 年 7 月 9 日，天基信息平台的工作人员与菲律宾国家减轻和管理灾害风险理事会的官员和成员机构一道在马尼拉举行了一次技术咨询会议，审查并加强在天基信息平台方案下对菲律宾提供的支助。



38. 会议使与会者有机会讨论发生热带气旋时天基信息的提供问题，并有机会就如何加强与国家减轻和管理灾害风险理事会的协作以确保有效使用此类信息提出建议。菲律宾大气、地球物理学和天文学服务管理局向所有与会者通报了卫星设施的情况、气象领域各种卫星的应用情况，以及遭热带气旋凯萨娜侵袭期间所使用卫星的应用情况。代表介绍了通过天基信息平台方案获得的地图，并介绍 2009 年灾害发生期间，其将上述地图转交给了应急机构和国家减轻和管理灾害风险理事会。与会者了解了为援助应急工作而设立的国际机制（《空间与重大灾害问题国际宪章》、亚洲哨兵和用于应急响应的支助和应用项目）。

39. 根据讨论起草了若干项意见和行动建议，将由国家减轻和管理灾害风险理事会向其成员机构提供上述意见和建议。这些建议包括采取行动，确保在今后发生灾害时获取并有效使用天基信息。