



和平利用外层空间委员会

关于 2012 年在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台框架内开展的  
各项活动的报告

摘要

本报告概要介绍了 2012 年按照其 2012-2013 两年期订正工作计划在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台（天基信息平台）框架内开展活动的情况。

天基信息平台方案在 2012 年实现了向 26 个国家提供技术咨询支助的目标；努力进一步完善天基信息平台知识门户网站；举办或协助举办了若干国际和区域讲习班以及专家会议；并且促进在非洲和亚洲组织开展能力建设活动。



## 一. 引言

1. 大会第 61/110 号决议决定在联合国内部设立联合国灾害管理和应急响应天基信息平台（天基信息平台）这一方案，目的是向所有国家以及所有相关国际和区域组织全面提供有关灾害管理的各类天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作，还商定该方案应由秘书处外层空间事务厅执行。
2. 和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，应由科学和技术小组委员会在关于基于空间系统的灾害管理支助的经常议程项目下审议天基信息平台的进度报告和今后的工作计划，该议程项目应列入拟由全体工作组审议的问题列表。
3. 本报告概要介绍 2012 年在天基信息平台方案下根据 2012-2013 两年期订正工作计划（A/AC.105/C.1/2012/CRP.22）开展的各项活动。
4. 大会在题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的第 64/251 号决议中，鼓励进一步利用空间和地面遥感技术，包括天基信息平台提供的技术。大会在其第 66/71 号决议中满意地注意到在天基信息平台框架内取得的进展。
5. 在 2012-2013 两年期的第一年期间，天基信息平台的工作人员实现了向 26 个国家提供技术咨询支助的目标；努力进一步完善和扩大天基信息平台的知识门户网站；举办或协助举办了若干国际和区域讲习班及专家会议，其中包括第五次联合国国际天基信息平台灾害管理和空间技术问题波恩讲习班；利用天基技术进行灾害风险管理的联合国国际会议：在全球气候变化背景下的风险评估；以及多方联动实景制图协助灾害管理和应急响应国际专家会议。另外，该方案还推动在喀麦隆、中国和印度组织开展重点关注如何利用遥感技术进行灾害管理的区域培训活动，以及在缅甸和斯里兰卡举行的国内培训活动。

## 二. 组织框架

6. 天基信息平台组织框架的三个基石是：天基信息平台工作人员、区域支助办事处网络和国家协调中心。它鼓励知识管理，在信息提供者和服务用户之间架设桥梁，并为各会员国提供技术咨询支助。

### A. 联合国灾害管理和应急响应天基信息平台工作人员

7. 2012 年，天基信息平台方案的监督工作交由外层空间事务厅空间应用科长负责。他负责该方案的总体实施工作。一名高级方案干事为空间应用科长提供协助，该高级方案干事在三名方案干事的协助下负责规划、协调和实施天基信息平台的所有活动，其中一名方案干事负责管理天基信息平台德国波恩办公室的各项活动，一名方案干事负责管理天基信息平台北京办公室的各项活动，而另一方案干事负责管理宣传推广和能力建设活动。

8. 2012年期间，有16名工作人员、高级专家和顾问在天基信息平台框架内开展工作，其分布情况如下：

(a) 维也纳：一名高级方案干事，一名负责咨询服务的方案干事，一名负责宣传推广和能力建设活动的方案干事，一名高级专家（由土耳其卫星公司无偿借调），一名协理专家（由奥地利政府提供）支助宣传推广活动、应急响应支助和方案管理，还有一名团队助理协助处理方案的行政工作；

(b) 波恩：一名管理天基信息平台波恩办公室活动的方案干事，一名高级专家（由德国航空航天中心无偿借调）支助实施知识管理活动，一名协理专家（由德国政府提供）支助知识门户网站的开发和日常运营，一名协理专家（也由德国政府提供）支助汇编和传播信息并维护知识门户网站的内容，一名高级专家（由土耳其卫星公司无偿借调）负责支助与卫星通信有关的方案活动，以及另一协理专家（也由德国政府从2012年12月起提供）支助遥感咨询服务。

(c) 北京：一名方案干事管理天基信息平台北京办公室的各项活动，并协调对会员国的技术咨询支助，两名高级专家负责组织技术咨询支助活动（由中国政府无偿借调），一名团队助理协助处理办公室的行政工作。

## B. 区域支助办事处网络

9. 大会在第61/110号决议中商定，天基信息平台应与各区域和各国利用空间技术进行灾害管理的专家中心密切合作，成立区域支助办事处网络，以协调一致地执行该方案在各自区域的活动。

10. 天基信息平台13个区域支助办事处<sup>1</sup>目前设在下列国家组织中：哥伦比亚奥古斯丁科达兹地理研究所、阿尔及利亚航天局、伊朗航天局、阿根廷空间活动全国委员会、尼日利亚国家空间研究和发展机构、匈牙利卡罗利·罗伯特学院遥感研究所、罗马尼亚航天局、巴基斯坦空间和高层大气研究委员会和乌克兰国家航天局。还有办事处设在下列区域组织中：设在日本神户的亚洲减灾中心、设在内罗毕的发展资源测绘区域中心、设在特立尼达和多巴哥圣奥古斯汀的西印度群岛大学、设在巴拿马城的拉丁美洲和加勒比湿热带水中心。另外，还在与印度尼西亚、尼泊尔和俄罗斯联邦各机构进行谈判，以期在2013年之前将区域支助办事处的数目提高到16个。

## C. 国家协调中心

11. 国家协调中心是各国政府指定的、代表灾害管理界和空间应用界的国家机构。国家协调中心的作用是与天基信息平台工作人员合作，加强国家灾害管理规划和政策，并开展采用天基技术解决办法支助灾害管理工作的具体国家活动。国家协调中心是天基信息平台工作人员为促进获得和利用天基解决办法进行国内灾害管理而在国家一级开展工作的主要合作机构。

<sup>1</sup> 见 <http://www.un-spider.org/content/5699/regional-support-offices>。

12. 在要求指定国家协调中心时，外层空间事务厅特别请求政府考虑是否可以指定被任命负责实施《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》的协调中心。截至 2012 年底，已有 45 个会员国指定了国家协调中心。<sup>2</sup>

### 三. 2012 年开展的各项活动

13. 2012 年在天基信息平台方案框架内开展的工作遵循了 2012-2013 两年期订正工作计划 (A/AC.105/C.1/2012/CRP.22)。在开展这些活动方面，天基信息平台工作人员与各区域支助办事处紧密合作，利用各办事处的资源和专长。还启动了外层空间事务厅空间应用科内部的合作。

#### A. 宣传推广和能力建设活动

14. 实现了为天基信息平台方案设定的 2012 年目标：组织和举办了建议举办的各种讲习班、专家会议和培训课程。此外，天基信息平台工作人员还参加了若干相关的国际会议，并确保派出专家讲员。另外，还动员专家参加伙伴机构所组织的活动。

15. 天基信息平台工作人员开展的主要宣传推广活动包括组织国际和区域性讲习班和专家会议。下文概要介绍了在 2012 年开展的各项活动。包括有关这些活动的详细报告在内的更多信息，可在天基信息平台知识门户网站 ([www.un-spider.org](http://www.un-spider.org)) 上查阅。

#### 第五次联合国国际天基信息平台灾害管理和空间技术问题波恩讲习班

16. 天基信息平台 and 德国航天中心于 2012 年 4 月 24 日至 26 日举办了第五次联合国国际天基信息平台灾害管理和空间技术问题波恩讲习班，主要关注的专题是“通过知识管理、门户和网络增强全球协同效应”。德国联邦经济和技术部、世界安全基金会和波恩市为本次讲习班提供了支助。（本次讲习班的报告可参见 A/AC.105/1023 号文件。）

17. 这次讲习班汇集了来自 14 个国家的 45 位决策者和专家，他们代表 28 个国家、区域和国际组织，特别是来自航天界、灾害风险管理界和应急响应界、知识转让和学术机构以及在国际上活跃的私营公司。

18. 讲习班涵盖以下议题：在天基信息背景下的知识管理；门户和网关作为获取天基数据和信息平台的作用；国际支助网络和机制之间的协同增效；新信息技术工具和基础设施；以及电子学习环境与门户网站在为此种努力提供便利方面的作用。讲习班的一项成果是天基信息平台能够聚集各单位以期为加强其知识管理工作制定一个路线图；确定行动的方向和重点；以及提高其区域支助办事处及国家协调中心网络的绩效。另外，讲习班还加强了天基信息平台与专门从事地理信息技术开发的私营部门公司之间的联系。

<sup>2</sup> 见 <http://www.un-spider.org/network/national-focal-points>。

## 利用天基技术进行灾害风险管理的联合国国际会议：在全球气候变化背景下的风险评估

19. 本次会议于 2012 年 11 月 7 日至 9 日在北京举行，其目的是为灾害管理人员和专家提供一个论坛，以期加强其对天基信息用途的了解，以便获取、监测和应对气候变化及相关灾害风险，并将空间技术纳入长期减少灾害风险工作中。会议的具体主题是气候变化诱发的水文气象灾害，例如，洪水和干旱、冰川融化和海平面上升以及其他沿海灾害。

20. 旱情监测问题特别会议为非洲与会者通过天基信息平台使用中国国家减灾中心的旱情监测服务提供了指南。另一次特别会议重点讨论了技术咨询支助的机制问题。

### 多方联动实景制图协助灾害管理和应急响应国际专家会议

21. 本次专家会议于 2012 年 12 月 3 日至 5 日在维也纳举行，来自 30 多个国家的超过 75 位专家和执行人员欢聚一堂。此次会议的与会者包括来自几个联合国实体、空间及遥感机构及各种国家、区域和国际性灾害管理和民防机构的代表，以及多方联动群体的各行动方，这些行动方代表志愿团体、技术团体、非政府组织、专家组、大学、研究机构和私营部门。

22. 此次会议<sup>3</sup>由 6 场全体会议和 4 场分组会议组成。全体会议概括介绍了将要讨论的各项专题，并且为三个群体（多方联动实景制图、灾害管理和空间技术）提供一个了解其各自的创新专长领域的机会。安排了一次点火会谈，以及 11 次情况介绍，以便尽可能让更多专家阐述自己的观点。

23. 分组会议侧重于以下几个讨论重点：

(a) 天基信息平台如何促进不同群体的工作并充当支助其互动的平台？

(b) 联合国特别是天基信息平台在协助所有这三个群体方面发挥何种作用？以及未来如何制定灾害管理、空间、自愿和技术界与联合国之间合作的框架？

(c) 天基信息如何促进完善多方联动信息的验证和认证？

(d) 2013 年模拟活动可采取何种形式？与会者分组讨论了可能采取的多方联动模拟活动的框架、组织和过程。

### 能力建设支助

#### 关于减少灾害风险中空间技术应用的培训课程，印度

24. 关于减少灾害风险中空间技术应用的培训课程于 2012 年 4 月 9 日至 5 月 4 日在印度德拉敦市亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心举行，本次课程由印

<sup>3</sup> 见 [www.un-spider.org/crowdsourcing-mapping](http://www.un-spider.org/crowdsourcing-mapping)。

度空间研究组织下属印度遥感研究所、天基信息平台、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和联合国大学共同举办。天基信息平台方案为来自孟加拉国、缅甸、所罗门群岛和斯里兰卡的五位与会者提供了赞助。本次课程是天基信息平台近期向这四个国家派出技术咨询代表团的一个后续行动。目的是加强与与会者对如何利用天基信息、服务和解决方案来降低灾害风险和损失的了解。该课程由以下模块组成：减少灾害风险的概况；减少灾害风险背景下空间技术的概况；空间技术在减少灾害风险方面的应用及案例研究；一个短期项目；以及对本次课程的评价。共有来自 17 个国家的 27 位与会者参加了本次课程。

#### **关于灾害管理和应急响应中空间技术应用的培训讲习班，印度**

25. 天基信息平台与印度国家灾害管理局共同主办了 2012 年 4 月 2 日至 4 日在新德里举行的关于灾害管理和应急响应中空间技术应用的培训讲习班。本次讲习班为印度各邦灾害管理部门及天基信息提供者（印度空间研究组织下属国家遥感中心和各邦遥感应用中心）提供了一个讨论最新制度、工具、技术、产品和最佳做法的平台。它使 25 位关键与会者和消息人士汇聚一堂，使他们能够共享最佳做法，同时也突出了终端用户与技术提供者之间的差距。

#### **关于遥感技术协助灾害管理的培训，喀麦隆**

26. 2011 年 6 月，天基信息平台向喀麦隆派出了一个技术咨询代表团。按照该代表团提出的建议，天基信息平台协助组织了关于遥感技术协助灾害管理的培训课程，该课程于 2012 年 5 月 7 日至 11 日举行，由天基信息平台与联合国大学环境与人类安全研究所共同举办。来自喀麦隆领土管理和权力下放部以及其他各部委和大学的 25 位与会者参加了这次培训。另外，天基信息平台 and 联合国大学环境与人类安全研究所还为来自另外 4 个中非国家（布隆迪、刚果民主共和国、加蓬和刚果共和国）的 5 位选定代表参加本次培训提供了资金支持。本次培训涉及到遥感、地理信息系统、简单数据提取和地理参照技术以及利用遥感技术进行灾害管理的基本内容。本次培训的另一目的是提高人们对国际“空间和重大灾难”宪章或全球环境与安全监测等获取天基信息的现有机制的认识。

#### **关于利用空间技术完善斯里兰卡灾害测绘的培训**

27. 继 2011 年派出一个技术咨询代表团之后，天基信息平台又在斯里兰卡灾害管理中心的配合以及斯里兰卡乌瓦-维拉萨大学、联合国开发计划署（开发署）驻斯里兰卡办事处和中国国家减灾中心的支助下，于 2012 年 8 月 15 日至 18 日举行了关于利用空间技术完善斯里兰卡灾害测绘的培训。该课程由来自约 10 个国际组织的应邀专家主讲：开发署驻斯里兰卡办事处；天基信息平台；亚太经社会；曼谷亚洲理工学院；中国科学院遥感应用研究所；俄罗斯联邦耶拿仪器公司；斯里兰卡土地和土地开发部；新加坡国立大学；中国国家减灾中心；以及热带海洋科学研究所。来自斯里兰卡主要服务和管理部门的 25 位从事灾害管

理和灾害测绘工作的与会者参加了这次培训课程。在本次课程期间，专家们举行了有关斯里兰卡利用天基信息进行灾害管理的现状；减灾管理和减灾战略的区域合作；光探测和测距（激光雷达）数字评价模式及其应用；洪灾测绘和地理信息系统培训、元数据、地理网络和水资源数据门户网站；以及沿海灾害测绘、沿海区管理和海岸线综合管理规划方面的培训。另外，中国国家减灾中心还向斯里兰卡灾害管理中心捐赠了一份涵盖斯里兰卡的图像和免费图像处理软件，以便用于灾害和自然资源测绘。

#### **关于非洲和亚洲利用空间技术进行干旱监测的讲习班，中国**

28. 继天基信息平台和中国国家减灾中心在非洲之角 2011 年危机期间首次提供援助之后，天基信息平台和中国国家减灾中心在中国首都师范大学的帮助下，于 2012 年 11 月 11 日至 16 日在北京举行了关于非洲和亚洲利用空间技术进行干旱监测的讲习班。来自非洲和亚洲的大约 20 位从事灾害管理和灾害测绘工作的各机构技术人员参加了此次讲习班，其目的是加强各国机构在利用天基技术进行干旱监测和评估方面的能力。培训包括以专门为非洲和亚洲准备的数据集（卫星图像）为基础的综合实践培训。主要议题是干旱管理和空间技术；卫星数据处理和时空分析；空间技术应用协助干旱风险评估；以及空间技术协助干旱监测和损失评估。

#### **关于地理信息学协助灾害风险管理的国家培训课程，缅甸**

29. 根据 2012 年 3 月向缅甸派出的技术咨询代表团提出的建议，关于地理信息学协助灾害风险管理的国家培训课程于 2012 年 11 月 26 日至 30 日举行。组织本次培训课程的目的是加强从事灾害管理活动的各种国家组织和利益攸关方的能力，增强它们在利用天基和地理空间信息、工具和技术进行有效灾害风险管理的知识和技能。培训的目的是为缅甸社会福利、救济和重新安置部救济和重新安置司的所有合作伙伴提供一个技术依据，加强其提供优质灾害管理产品和服务的能力，特别是利用天基及其他地理空间信息的能力。本次培训系由天基信息平台与国际山区综合开发中心（山区开发中心）共同组织。来自天基信息平台、山区开发中心和中国武汉大学的专家们提供了技术培训。

#### **其他活动**

30. 在向亚洲及太平洋各国提供支助的过程中，天基信息平台确保与现有协调机制和网络进行密切合作，包括参加《国际减少灾害战略》亚洲减灾伙伴关系；协助举办两年一次的亚洲减少灾害风险部长级会议；协助举办亚太经社会组织的专家组会议；参加太平洋灾害风险管理平台；还协助开展联合国秘书处人道主义事务协调厅领导的亚洲及太平洋人道主义团队的工作。

31. 继其参加 2012 年 8 月 7 日至 9 日在印度尼西亚日惹举行的天基信息平台/亚洲减灾伙伴关系会议之后，天基信息平台又于 2012 年 10 月 22 日至 25 日在日惹举行的第五次亚洲减少灾害风险部长级会议期间组织了一次会外活动。此次

会外活动系与中国国家减灾中心、亚洲减灾中心和巴基斯坦空间和高层大气研究委员会合作举办。该论坛为天基信息平台提供了一次同与会者见面的机会，以期制定 2013 年行动计划。

32. 天基信息平台还参加了 2012 年 2 月 15 日至 17 日在曼谷举行的亚洲-太平洋区域地理参考灾害风险管理系统问题专家组会议。举办本次会议的目的是启动联合国灾害评估和协调项目，以期提高亚太经社会区域的备灾能力。天基信息平台所作的情况介绍有助于会员国代表了解天基信息平台咨询代表团如何解决与利用地理空间和天基信息进行灾害管理有关的各种问题。

33. 另外，天基信息平台还参加了 2012 年 10 月 22 日至 26 日在斐济楠迪举行的第五次太平洋人道主义小组年度区域讲习班。讲习班的目的是要提高小组合作伙伴的备灾和反应能力，所采取的方式是：回顾近期全球、区域和各国在人道主义行动方面的事态发展；启动对该小组的绩效审查；比对次区域和国家人道主义反应背景；通过为期一天的备灾演习为该小组所有合作伙伴提供一个审查备灾情况及反应能力的机会；以及就伙伴关系和捐助者协调问题举行小组讨论。

34. 天基信息平台继续参加卫星应急测绘问题国际工作组。该工作组于 2012 年 4 月 16 日至 18 日在意大利伊斯普拉举行了一次会议，以期就德国航天中心 2011 年 9 月在德国霍恩卡默举办的第一次会议的各项讨论和决定采取后续行动。本次会议使大约 20 位来自以下机构的与会者汇聚一堂：加拿大太空署/Athena Global；德国航天中心；欧洲联盟联合研究中心；地球观测组织；意大利都灵利用信息技术加强人道主义援助、合作与行动组织；中美洲区域可视化与监测系统；法国斯特拉斯堡大学区域图像分析和遥感服务中心；亚洲哨兵；以及美国地质调查局。会议商定，该工作组的任务目标是确定应急测绘方案之间的最佳做法，以便加强合作及能力协调，从而为应急测绘和数据利用制定一套专业标准。

35. 联合国全球地理空间信息管理专家委员会于 2012 年 4 月 24 日在荷兰阿姆斯特丹举办了一次关于地理空间信息管理的论坛。该论坛使会员国为协助联合国专家委员会评估未来地理空间信息管理趋势而设立的一个专家工作组汇聚一堂。工作组汇编了一份题为“未来地理空间信息管理趋势：五到十年愿景”的初次背景文件。约 45 位专家参加了本次设想会议，以期讨论数据的创建、维护和管理；地理空间数据的使用；技术发展趋势；法律和政策制定；技能要求和培训机制；国内测绘机构的未来作用；以及私营部门和志愿团体的作用等专题。

36. 天基信息平台参加了波兰空间研究中心、世界安全基金会和波兰消防局消防总校组织并于 2012 年 5 月 16 日至 19 日在华沙举行的一次演习。参加本次讲习班的与会者包括来自联合国环境规划署、欧洲航空防务和航天公司阿斯特里昂公司、国际空间年欧洲协会、欧洲联盟、欧洲联盟卫星中心、国际空间大学、美利坚合众国国家海洋大气管理局以及来自波兰私营和公共部门的代表。本次讲习班还包括模拟应对在一个假定非欧洲国家发生的、需要国外非政府组织和国际组织提供人道主义援助的特大洪灾。



37. 天基信息平台参加了 2012 年 10 月 10 日至 16 日在华盛顿特区举行的第四次危机测绘问题国际年会。本次会议使从事人道主义危机、技术、多方联动和危机测绘之间的交流活动的专家、从业人员、决策者、技术人员、研究人员、新闻工作者、学者、电脑黑客和拥有技术的志愿者汇聚一堂。本次活动对天基信息平台 2012 年 12 月 3 日至 5 日在维也纳举行的多方联动实景制图协助灾害管理和应急响应国际专家会议（见上文第 21-23 段）起到了巩固作用。

## B. 知识管理

38. 知识的获得、处理和转让应被视为天基信息平台方案任务取得成功的核心要素。这包括管理个人以技术诀窍和经验的形式拥有的知识以及记录于各种媒介的知识。

39. 作为对知识管理的一种贡献，天基信息平台区域支助办事处正在利用其在各自国家的经验编写关于具体议题的小册子，即《关于有效利用天基信息评估海啸影响的考虑因素：从日本近期海啸汲取的教训》（亚洲减灾中心）；《关于有效利用天基信息监测严重洪灾及其影响的考虑因素：从 2010 年巴基斯坦洪灾汲取的教训》（巴基斯坦空间和高层大气研究委员会）；以及《关于在国家一级有效利用天基信息评估旱情的考虑因素：伊朗伊斯兰共和国的经验》（伊朗航天局）。按照计划，这三个小册子将于 2013 年初出版。其他区域支助办事处正在制定有关利用存档图像跟踪土地用途变化如何改变四类灾害（洪水、滑坡、森林火灾和干旱）的空间和时间动态的方法。这项工作将持续到 2013 年。

### 知识门户网站

40. 天基信息平台知识门户网站是天基信息平台开展知识管理活动的中心，因为它提供了可以用于收集、传播和保存关于各项活动及其产出信息的手段。该门户网站的目的是整合所有有用信息、知识以及已经查明且可以利用的资源，以支助天基信息平台完成其任务，包括由相关用户群贡献的数据，并且作为一个分享关于一般灾害管理周期的天基信息的平台。在 2012 年期间，该门户网站的布局进行了改进，并且增加了新的内容材料。第五次联合国国际天基信息平台波恩讲习班（见上文第 16-18 段）也提出了与知识门户网站的新路线图有关的建议：

(a) 考虑到全世界不同类型的终端用户，建议在报告科学进步与提供有关应对灾难所需基本信息之间寻找一种适当平衡；

(b) 在减少风险和应急响应背景下，建议天基信息平台收集包括法文和西班牙文在内的其他语文的信息，考虑到那些天基信息平台一直在其境内开展活动的国家；

(c) 还建议门户网站收集更多关于风险管理的信息，以便平衡当前关于应急响应方面的工作；

(d) 还应该制定便于使用的工具和程序，以便生成和利用有关使用库存图像、术语和案例研究的天基信息。

41. 与此同时，在整个 2012 年期间，波恩办公室一直在通过三项相关工作，开展知识门户网站内部评估：针对空间、灾害风险管理和应急部门的成员进行电话调查；网上问卷调查；以及利用谷歌分析对门户网站进行统计分析。此项评估已使天基信息平台更加了解对门户网站的使用情况。自从该门户网站于 2009 年建立以来，其内容项目的数量一直在稳步增长：截至 2012 年 7 月，该网站已经包括 3,300 多个内容项目。

42. 作为此次调查以及向世界很多区域的发展中国家派出技术咨询代表团的結果，提出的一项重要建议是，必须继续提高人们在灾害管理周期所有阶段对天基信息实用性的认识，不仅需要利用知识门户网站、时事通讯和每月更新，而且还要加强对社会大众媒体的利用。为此，波恩办公室制定了一项关于将社会大众媒体作为一个平台的战略，以期提高相关方案及其在全世界开展各项活动的能见度。

43. 该门户仍然吸引着终端用户群体的兴趣，经常访问者的人数稳定增长，在重大灾害期间达到创纪录的数量，这显然表明用户在为自己的工作和需要在门户中寻找相关信息。按月收集的网上访问量统计数据也证明了这一点。

### C. 技术咨询支助

44. 技术咨询支助是天基信息平台在国家一级开展的主要活动之一，其目的是向会员国提供援助，其中可包括有来自其他国家空间和灾害管理机构及相关国际和区域组织和机构的专家参与的技术咨询代表团；通过会议、电话会议、视频会议等手段向国家机构提供技术咨询；促进国家机构与提供天基信息和解决方案的机构之间的直接合作；以及协助获取天基信息以强化应急反应工作。2012 年在天基信息平台框架内开展的技术咨询支助活动的详细信息载于 A/AC.105/1009 号文件。

### D. 各区域支助办事处开展的活动

45. 大会第 61/110 号决议商定，天基信息平台应在利用空间技术进行灾害管理方面与各区域和国家专业知识中心密切合作，以期形成一个区域支助办事处网络，用于执行该方案在其各自区域的各项活动。

46. 天基信息平台在 2012 年 2 月 6 日至 17 日在维也纳举行的科学技术小组委员会第四十九届会议期间举行了第三次区域支助办事处年度会议，会议回顾了各区域支助办事处在 2011 年开展的各项活动，并且拟订了 2012 年联合活动计划。

47. 如上文第 10 段所述，天基信息平台在 2012 年扩大了其区域支助办事处的网络，又有两个合作伙伴签署了协议：匈牙利卡罗利·罗伯特学院（其本身已与匈牙利地理信息协会达成协议）和阿根廷空间活动全国委员会。

48. 匈牙利卡罗利·罗伯特学院参加了 2012 年 3 月 28 日至 30 日在维也纳举行的第十二次联合国地理信息工作组全体会议。它因此得益于有关地理信息管理和技术活动的情况介绍，以及侧重于欧洲全球监测总系统联盟中间人欧洲空间信息基础设施、GeoCat、地理空间数据仓库和联合国空间数据基础设施地名辞典框架的讨论。
49. 匈牙利区域支助办事处就如何利用地理信息系统和遥感技术来管理自然灾害问题在巴亚马雷北方大学（罗马尼亚）作了一系列讲座。举行这些讲座的目的是建设机构能力，因为匈牙利和罗马尼亚两国都面临处在自然灾害期间及之后的类似任务。
50. 设在卡罗利·罗伯特学院的匈牙利区域支助办事处也于 2012 年 5 月 15 日同匈牙利全国灾害管理总局天基信息平台国家协调中心签署了一份合作协定。其目的是要通过联合授课和培训课程的方式，加强每个阶段的灾害管理工作。
51. 天基信息平台与一个斯洛伐克合作伙伴共同在 Sajó Valley 发起了一个试点项目，将超谱数据与卫星图像结合起来，用于洪灾管理，包括风险评估。作为其匈牙利—斯洛伐克跨境合作方案的一部分，该项目得到了欧洲联盟的资金支持。
52. 匈牙利区域支助办事处宣布，它是“2011 年匈牙利数字地图”全国竞赛的优胜者，组织该竞赛的目的是要建立一个用于监测各种灾害对环境影响的数据库。
53. 哥伦比亚奥古斯丁科达兹地理研究所签署了一项关于在 2011 年建立一个区域支助办事处的协定，并且根据 2012-2013 年工作计划，在 2012 年初商定了该办事处任务和支助活动的定义和分配。为了更新该知识门户网站，哥伦比亚区域支助办事处提供了其作为一个区域地理研究所的活动信息，包括对哥伦比亚灾害管理和应急反应项目和倡议的持续评估。
54. 哥伦比亚区域支助办事处还制作了涉及灾害和应急反应的知识和管理问题的各种出版物，例如，《利用地理空间技术估计和绘制 Corantioquia 地区的洪水和滑坡威胁地图》和《利用光学遥感技术查明安第斯山脉维亚德莱伊瓦旱地（博亚卡省）正在荒漠化的地区》。
55. 巴拿马拉丁美洲和加勒比湿热带水中心为哥斯达黎加和危地马拉的应急工作提供了支助。就哥斯达黎加而言，该中心利用美国国家航空航天局的 EO-1 卫星对受到 2012 年 9 月 5 日发生的地震影响的地区进行评估。就危地马拉而言，该中心在 2012 年 9 月 13 日富埃戈火山喷发期间向危地马拉提供支助，为其提供关于火山灰扩散情况的地图；而在 2012 年 11 月 7 日地震方面，该中心提供的地图说明了受地震诱发可能发生滑坡的地区。
56. 另外，该中心还为中美洲和加勒比开发了若干地理空间产品，包括介绍易发生森林火灾、滑坡及其他灾害所在地区的地图。
57. 作为 9 月份火山喷发和 11 月份发生地震的一项结果，阿根廷空间活动全国委员会也协助危地马拉启动了国际“空间和重大灾难”宪章。

58. 拉丁美洲和加勒比湿热带水中心、哥伦比亚奥古斯丁科达兹地理研究所和阿根廷空间活动全国委员会正在与来自拉丁美洲和加勒比各国的其他专家一道，为制定有关评估近几十年土地用途变化正在如何影响洪灾和干旱动态的方法做出贡献。

59. 伊朗航天局通过各种活动为天基信息平台的知识管理工作提供支助，涉及的范围包括编制一本题为“关于在国家一级有效利用天基信息评估旱情的考虑因素：伊朗伊斯兰共和国的经验”的小册子以及启动一个用于保存和处理地理数据的国家地理门户网站。另外，关于利用遥感和地理信息系统监测沙尘暴和关于发现伊朗北部火灾的案例研究，以及基于该地区灾后经验的各种技术报告和时事通讯加强了伊朗航天局收集灾害相关信息的能力。这些资源提高了人道主义和应急反应能力，例如，在阿哈尔发生地震后，其震后卫星图像在 2012 年 8 月启动国家空间和重大灾难宪章之后得到处理。

60. 为了说明利用空间技术进行灾害管理的最佳做法，伊朗航天局还参加了 2012 年 9 月在北京举行的亚洲-太平洋空间合作组织灾害管理培训课程和“2012 年空间周”等很多讲习班和研讨会。

61. 设在空间和高层大气研究委员会的巴基斯坦区域支助办事处就利用天基信息有效管理国家紧急事态问题持续向巴基斯坦国家和各省灾害管理主管部门提供支助。2012 年 9 月初的大雨导致旁遮普和信德两省突然发生洪涝灾害，巴基斯坦区域办事处在此期间为这两个省提供了援助。2012 年 4 月，巴基斯坦北部地区发生雪崩，一个步兵连被困，很多人被埋在雪里。在这两次灾害期间，都可以利用卫星信息开展救灾和营救行动。

62. 空间和高层大气研究委员会组织了关于国际搜救和救援卫星系统（搜救卫星系统）方案的实践培训，以期加强搜救和救援行动者在紧急情况下使用卫星服务的能力。本次培训是应民航管理局的要求，于 2012 年 7 月 17 日至 19 日在卡拉奇举行的。

63. 在知识管理领域，空间和高层大气研究委员会正在编写一个题为“关于有效利用天基信息监测严重洪灾及其影响的考虑因素：从 2010 年巴基斯坦洪灾汲取的教训”的小册子。它还开发了一个快速绘图工具，以便用于灾害期间在较短时间内进行大面积绘图。

64. 亚洲减灾中心日本区域支助办事处继续与泰国亚洲理工学院地理信息中心合作，执行东南亚国家联盟（东盟）关于利用空间技术进行灾害风险管理的项目。该项目由日本-东盟一体化基金提供资金。

65. 亚洲减灾中心正在编制一本题为“关于有效利用天基信息评估海啸影响的考虑因素：从日本近期海啸汲取的教训”的小册子。亚洲减灾中心将在各种会议上介绍其在利用卫星数据减少灾害风险方面的经验，包括在拟于 2012 年 12 月 11 日至 14 日在吉隆坡举行的亚洲-太平洋区域空间机构论坛上分享经验。

#### 四. 自愿捐助

66. 天基信息平台各项活动的顺利实施得益于各国政府及私营部门实体提供的支助和自愿捐助（资金和实物捐助），特别是：

- (a) 奥地利政府通过奥地利研究促进会捐助 150,000 欧元；
- (b) 奥地利联邦欧洲和国际事务部资助了一名协理专家的服务；
- (c) 德国政府从 2012 年第四季度起再次将其财政支助延长两年，并且在 2012 年资助了两名协理专家的服务；
- (d) 中国政府每年捐助人民币 1,250,000 元，用于天基信息平台北京办公室的各项活动，并且资助了两名高级专家的服务（以无偿借调的形式）；
- (e) 德国航天中心资助了一名高级专家的服务（以无偿借调的形式）；
- (f) 土耳其卫星公司资助了两名高级专家的服务（在 2012 年 6 月之前，资助其中的一名高级专家，以无偿借调的形式）；
- (g) 世界安全基金会为天基信息平台组织的两次会议提供捐款。

67. 若干机构通过提供专家服务或培训设施方式为天基信息平台方案做出贡献，提供专家服务的目的是为了加入技术咨询代表团和天基信息平台组织的特殊活动，提供可用培训设施的目的是为了开展能力建设活动。这些机构包括：开发署驻斯里兰卡办事处；联合国大学环境与人类安全研究所；亚洲太平洋空间合作组织；美利坚合众国跨学科地理空间信息技术中心；尼日利亚克隆研究所（Cloneshouse Nigeria）；数码全球公司；斯里兰卡灾害管理中心；欧洲联盟委员会；欧洲系统研究所；电气和电子工程师协会地理科学和遥感学会；山区开发中心（德国科隆应用科学大学）；印度空间研究组织下属印度遥感研究所；热带和亚热带技术和资源管理学院；危机图像国际网络；湄公河咨询有限公司；印度国家灾害管理研究所；巴西国家空间研究所；尼日利亚国家空间研究和发展署；新里斯本大学；尼日利亚伊莱-伊费航空航天调查区域培训中心；世界安全基金会；南部非洲发展共同体；南非南方测绘公司；南非乌姆沃托非洲（私人）有限公司；奥地利萨尔斯堡大学地理信息系；葡萄牙亚速群岛大学；美国地质调查局地球资源观测系统中心；斯里兰卡乌瓦-维拉萨大学；和中国武汉大学。