



## 和平利用外层空间委员会

### 联合国灾害管理与应急响应天基信息平台： 2016-2017 两年期拟议工作计划

#### 一. 引言

1. 联合国灾害管理与应急响应天基信息平台（天基信息平台）方案是根据 2006 年 12 月 14 日大会第 61/110 号决议设立的，目的是向所有国家以及所有相关国际和区域组织全面提供有关灾害管理的各类天基信息和服务，以支助整个灾害管理周期的工作。该方案旨在促进各国对如何访问和发展相关能力以利用各类天基信息支助整个灾害管理周期有更好的了解、接受和承诺。

2. 本报告概述天基信息平台为支助其伙伴网络而设计和实施的 2016-2017 两年期活动。在描述起草本报告之时已知的资源（第二节）之后，报告描述了天基信息平台将如何通过知识管理工作促进信息和知识的交流和共享（第三节），将如何向会员国提供咨询支助（第四节），以及天基信息平台将如何继续在承担灾害管理责任或发挥作用（包括减少灾害风险和应急响应）的各界之间建立联系和促进交流，以此作为加强其能力的一种方式（第五节）。

#### 二. 用于执行 2016-2017 年工作计划的资源

3. 预计 2016-2017 两年期开始时天基信息平台小组由 11 名专业人员组成：1 名高级方案干事、3 名方案干事（所有人均共同参与空间应用方案）、2 名方案协理干事、3 名无偿借调专家和 2 名支助人员。天基信息平台方案将在任何特定时间得益于 3 至 6 名实习生的支助。必须指出的是，2 名方案协理干事和 3 名无偿借调专家的员额由两个成员国提供资金，他们各自的当前终止日期是在 2016-2017 两年期结束之前。这些成员国政府和其他成员国政府提供的额外支助虽然尚未确认，但对于将员额表至少维持在适当水平至关重要。该小组总部设在维也纳，在德国波恩和中国北京设有办事处。面向拉丁美洲及加勒比的知识管理和知识门户网站服务以及技术咨询服务由波恩办事处负责处理，北京和维也纳办事处则负责面向非洲和亚洲及太平洋的咨询服务/访问和能力建设工作。



4. 2016-2017 年天基信息平台方案的资金将继续通过联合国经常预算和成员国自愿捐款提供。外层空间事务厅与中国政府和德国政府订立的供资协定涵盖该两年期的全部或一部分。联合国秘书处提供的经常预算资金将在下一个两年期进一步减少，这反过来会损害外空厅实施适当的外联和代表活动的的能力。当前的自愿捐款大多是指定用途的，不具有必要的灵活性，无法满足该方案获得支助或协作的所有需求。最后，天基信息平台只有获得这一已遭削减的经常预算才能在某些区域开展活动，如拉丁美洲及加勒比，因为当前的自愿捐款不足以满足所有各区域提出的支助请求。

5. 截至 2015 年 6 月，区域支助办事处网络将有 17 名成员，国际水管理研究所（总部设在科伦坡，以及国际农业研究协商小组中心）已于 2015 年 2 月加入该网络。在 2015 年 2 月 5 日和 6 日在维也纳举行的天基信息平台区域支助办事处第六次年度会议上，该网络同意加强该方案下的咨询支助、能力建设和联网活动方面的合作。与会者一致认为，更密切的协调、现代协作平台、区域支助办事处之间的进一步交流以及联合筹资行动有助于提高该网络支助天基信息平台所带来的影响力。此外，设在巴基斯坦的区域支助办事处确认了加强合作的愿望，并已提出今后在其该办事处主办一次该网络的会议，这将是此类会议首次在维也纳总部以外的地方举行。

### 三. 知识管理创新

6. 在 2014 年底之前，天基信息平台知识门户不仅作了门面翻新，而且在 2012 年对其运作情况及其最终用户的需求和预期进行深入的内部和外部评价之后已开始提供新的服务。<sup>1</sup>该门户网站现有英文、法文和西班牙文版，并提供了更为直观的用户界面，技术资源和参考资料也大幅度增加。该方案将继续执行该门户网站下一个两年期的相关发展路线图，并且正在实施创新合作方式。将需要天基信息平台区域支助办事处网络提供更多技术和科学内容，并推动开发新的服务，其中一些可能最终从分权管理中受益。通过推广使用开放源码应用和共享环境，该门户网站将与减少灾害风险最终用户和应急响应界更加契合。在内容方面，值得注意的是，自 2014 年 1 月以来，增加了 1,916 个项目，截至 2015 年 3 月总共有 6,259 个已公布的项目。该门户网站平均每周有 2,250 个用户和 5,350 次页面浏览量。

7. 为了实现该小组对于一般意义上的知识共享和知识传播以及特别是对该门户网站的长期远景，2016-2017 年及以后各年必须开展新的合作和提供新的实物捐助和现金捐助，以确保这些努力不完全仰赖定期更新的短期自愿承诺。

8. 天基信息平台将通过该知识门户继续补充其提高认识的努力，提供印刷和在线出版物，包括新闻通讯和电子版最新资料。该方案还将利用 Google+、Facebook 和 Twitter 等社交媒体工具分享天基信息平台和合作伙伴所开展活动的

<sup>1</sup> 天基信息平台 2014-2015 两年期拟议工作计划已提交给 2013 年和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会第十五届会议（A/AC.105/C.1/2013/CRP.6），其中第 2 节介绍了 2012 年评估的重要结论。

信息，并且将在 2016-2017 年通过社交网络加强沟通，包括通过寻求与外层空间事务厅就其关心的相关主题开展的沟通活动实现更大的协同增效。除了使该方案更加即时地影响各界和提高搜索引擎排名以外，社交网络的好处之一是它们为知识门户网站带来更多的访客和用户（平均每月 155 人）。所有网络上的“粉丝”人数显示在 2014 年 1 月至 2015 年 3 月期间稳步增加：Facebook 的粉丝人数维持在 1,800 人（增加了 54%）；Google+ 维持在 2,500 人（增加了 17%）；Twitter 维持在 6,700 人（增加了 34%）。在下一个两年期，该方案将加紧利用社交网络并探索利用新媒体来惠及其最终用户，使其活动及其合作伙伴的活动以增加其影响力和相关性的方式进行传播。

9. 此外，天基信息平台认识到需要提供空间界和灾害管理界所发生的事件和开展的活动以及天基信息平台及世界各地合作伙伴开展的活动的最新资料，并且将继续在知识门户网站上提供有关这类消息和事件的每日最新情况。例如，区域支助办事处网络成员如今可在该门户网站上访问各自的网页并自行提交材料，从而加大天基信息平台合作伙伴正在减少灾害风险和应急反应方面开展哪些工作的信息传播。

10. 继区域支助办事处在 2012 年第三次年度会议上作出决定，编写有关如何获取和利用卫星图像的具体出版物（见 A/AC.105/2012/CRP.18）之后，2014 年制定了逐步程序和手册（见 A/AC.105/1079）。正在与各区域支助办事处合作编写更多出版物，包括这些办事处提供的一些联合产品，相关出版物将于 2016 和 2017 年出版。天基信息平台还与合作伙伴接洽，将这些参考资料翻译成英文以外的其他语文。

11. 除该门户网站提供的其他资源以外，在根据最终用户需求分类的一长串现有卫星数据和产品来源清单上不断添加新的数据源。随着与图像和服务提供者最终达成新的协定，外层空间事务厅为便于更好获取开放数据和免费提供更多产品所作的努力将成为即将到来的两年期又一个重要的数据来源。

#### 四. 灾害管理（包括减少灾害风险和应急反应）咨询支助与协调

12. 对天基信息平台提供的咨询支助需求不断增加。尽管天基数据、工具和应用程序带来的惠益已获得认可和充分展示，但在许多国家简化其使用尚未达到可能对减少人口的脆弱性产生影响的地步。借助于 2014-2015 年已开展的工作以及更新与其他联合国实体及区域支助办事处网络的协作倡议，该方案将在 2016-2017 两年期继续重点开展以下活动：

(a) 支助最终用户发展能力，以利用紧急事件期间提供的天基信息；

(b) 借助于 2015 年 2 月外层空间事务厅和数字全球公司之间签署的关键创新协定或截至 2015 年 3 月正在（与中国、以色列、意大利和哈萨克斯坦政府）谈判的协定，确保提供天基信息以支助灾害管理的监测、准备、预警、应急反应和早期恢复阶段的工作；

(c) 加强与联合国减少灾害风险办公室、亚洲及太平洋经济社会委员会、人道主义事务协调厅和联合国国别办事处（如参与灾害管理的联合国开发计划

署国别办事处，以及可协助执行技术咨询任务相关建议的国别办事处）的区域代表的伙伴关系；

(d) 与《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称为《空间与重大灾害问题国际宪章》）、“亚洲哨兵”和欧洲地球观测方案（哥白尼）等现有全球和区域机制密切合作，以推行其方案并为最终用户获取其服务提供便利，特别是通过：

- (一) 报告和提供现有机制和举措如何改进并扩大其支助的相关信息；
- (二) 旨在确保提供者了解最终用户在请求、接收和使用支助方面的需要和具体条件或限制；
- (三) 通过支助各国成为经授权的用户，协助执行《国际宪章》的普及利用举措；
- (四) 通过培训和协调支助协助提高《国际宪章》项目管理者的数量和质量；

(e) 继续与更多联合国实体和会员国发展新的合作和项目，以确保协同获取和使用天基信息以开展灾害风险管理和应急响应活动方面的行动；

(f) 遵循知识门户发展路线图（见上文第三节）并继续传播减少灾害风险工作中产生的相关信息与特定应急响应和人道主义应急活动的信息；

(g) 加强天基信息平台区域支助办事处在向请求国际支助的国家提供支助方面的作用。

13. 外层空间事务厅将通过天基信息平台方案，继续与请求支助的会员国在获取和利用灾害风险管理与应急反应的天基解决办法方面开展合作，所采取的方式是：

- (a) 在天基技术利用方面，评估国家能力并评价减灾和降低风险的活动、政策和计划；
- (b) 协助制订与天基技术利用有关的降低风险和灾害风险管理计划及政策；
- (c) 制订并视情况调整将天基技术纳入减少灾害风险和应急反应的准则；
- (d) 为国家机构获取天基信息提供便利，以支助减少灾害风险和应急响应活动；
- (e) 确定培训需要，并为实施能力建设活动提供便利；
- (f) 为利用天基技术开展降低风险和应急响应活动提供支助。

14. 技术咨询支助可能包括：(a)由来自其他国家空间和灾害管理机构以及来自相关国际和区域组织和机构的专家参加的技术咨询访问；(b)通过举行会议、电话会议和视频会议等方式向国家机构提供技术咨询；(c)促进国家机构与天基信息和解决方案提供者之间的直接合作；(d)在紧急情况期间协助获取卫星图像。

所提供的咨询支助包括数据获取与政策、信息管理、国家空间数据基础设施和机构间协调。

15. 技术咨询访问目前是天基信息平台的旗舰项目，有近 30 个国家从对其能力的详细评估中受益。每次访问的成果汇编成一份正式报告，概要介绍技术咨询结论、建议、后续行动以及针对灾害风险管理问题的准则和政策提出的建议，应始终从灾害管理各阶段利用天基信息角度编写报告。在东南亚等一些区域，天基信息平台在 2016-2017 年期间将涵盖大多数国家，并且能够提供后续技术支助以宣传针对跨界危害的区域远景所带来的惠益。该区域办法还将使接受技术咨询访问的国家能够获得执行这些访问的建议所需的持续支助。通过促进开放数据共享和交流良好做法和良好数据管理，天基信息平台希望在其伙伴网络的支助下增加其服务的影响力；

16. 该方案将鼓励过去几年里接受了技术咨询访问的国家重新考虑开展访问的专家的建议并与天基信息平台协调通过后续活动落实这些建议。这些建议通常涉及与各国密切相关的具体问题的培训，瞄准负责使用天基信息的主管部门的个人。将与会员国共同推广 2014 和 2015 年成功实施后续活动的实例，以提高对需要落实此类访问的建议的认识。

17. 按照外层空间事务厅 2016-2017 年战略框架 (A/69/6 (Prog.5))，该方案旨在继续向自天基信息平台启动以来一直获得支助的 38 个成员国提供咨询支助 (2015 年底的具体目标)，并在本两年期将接受此类支助的成员国数目增至 42 个。下一个两年期开始的衡量进展情况的另一指标将是知识门户所提供的新型服务的数量。该方案力图在 2017 年底之前至少提供 22 项服务。

## 五. 消除各界与能力建设之间的隔阂

18. 天基信息平台多年来所获得的技术咨询访问的结果之一是，虽然(a)过去 10 年里在地球观测应用方面，无论是备灾或救灾产品的质量和相关性都已取得巨大进展，(b)继政策和组织层面的一系列良好做法之后，许多国家为协调主管部门备灾和救灾行动而制定的体制框架已经出台，但数据和产品提供者群体与并非地球观测专家的最终用户群体之间在如何理解其预期、需要和各自面临的制约方面还存在很大的差距。这一认识正是该小组大多数外联和代表活动的动机所在。但是，如上文第二节所述，需要确定优先事项，因为目前提供的财政资源不允许全面应对当前的支助或合作需求水平，甚至不能充分利用现有的许多机会。预计这种情况在 2016-2017 年不会得到改善，除非有更多的成员国向该方案提供自愿捐款。与此同时，对更协调一致的办的需求仍然非常重要，因为各国和联合国系统在 2015 年后发展议程的努力中需要做更多的工作，以实现可持续发展目标、2015 年后减少灾害风险框架的具体指标以及将在 2015 年确定的应对气候变化影响的目标。

19. 自 2014 年以来，外层空间事务厅领导了建立和协调各机构全球伙伴关系的工作，为此，利用和促进地球观测是一项关键活动。这一伙伴关系致力于在 2015 年 3 月 14 日至 18 日于日本仙台举行的第三次世界减少灾害风险大会上作出自愿捐款承诺，以支助各国实现它们在 2015 年后减少灾害风险框架中商定的

目标和具体指标。2016-2017 年，天基信息平台将继续在外层空间事务厅范围内提供科学和技术指导，以履行“地球观测支持国家灾害风险管理战略：整合地球观测技术用于降低灾害风险的协同框架”白皮书中确定的承诺。

20. 在这一全球背景下，天基信息平台将继续调动资源开展能力建设，确定其外联和提高认识干预措施的优先顺序，举行专家会议和讲习班。

#### A. 能力建设

21. 在所有各级进行能力建设并加强体制安排，对于提高各组织和个人有效获取和利用天基服务进行灾害风险管理、备灾、救灾及灾后恢复的能力至关重要。2016-2017 年，天基信息平台将继续：

(a) 与包括天基信息平台区域支助办事处在内的合作伙伴合作，编拟培训课程和相关材料；

(b) 巩固与地球观测组织、联合国训练研究所及其在 2014 年得到加强的业务卫星应用方案的合作，通过集中知识和资源发展联合培训活动；

(c) 推动制定由天基信息平台区域支助办事处提供的关于利用遥感进行灾害风险管理和紧急反应的短期课程。将尽可能推广上一个两年期内所开展的数据、软件或服务提供者积极参与的类似活动的实例。

22. 2014 年在天基信息平台框架内开展的各项活动的报告（A/AC.105/1078）概述了与区域支助办事处、联合国实体、学术机构以及有时与私营部门合作制定的创新活动。这些活动可以充当 2016-2017 两年期的范本，因为伙伴关系允许获得经过检验和有针对性的专门知识，同时减少总成本，毕竟大多数协作是在方案或参与者不承担费用的情况下进行的。

23. 如上文关于咨询服务的第四节所示，天基信息平台的规划将优先考虑区域一级的能力建设活动，不仅要优化利用稀缺资源，还应鼓励各国协力发展相关能力，以减少人口的脆弱性并减轻灾害的影响。

#### B. 外联活动

24. 与上一个两年期一样，在资源允许的情况下，外联活动包括以下内容：

(a) 支助由合作伙伴组织并与天基信息平台的任务授权和飞行使命有关的相关会议；

(b) 通过提供讲员和提高认识的材料，参与相关国际政策制定和技术机构及大会、会议或讲习班；

(c) 支助灾害管理从业人员和专家参与由天基信息平台、区域支助办事处及其他合作伙伴组织的区域技术和国际培训班、研讨会和讲习班。

25. 2016-2017 两年期期间，天基信息平台将巩固国家联络点网络，并继续努力使它们更多地参与其活动。国家联络点是各国政府指定代表灾害管理界和空间

应用界的国家机构。其作用是从天基信息平台合作，作为一国的第一联络点，以提高合作的效率。例如，大多数联络点有资格成为《空间与重大灾害问题国际宪章》在其普及利用举措下经授权的用户。天基信息平台与《宪章》的合作伙伴相互协调促使各国使用其服务。这一宣传活动将体现在该方案的每项能力建设活动中。

### C. 讲习班和专家会议

26. 2016-2017 两年期期间，各项活动将包括至少举办聚集国家联络点、来自天基信息平台区域支助办事处的专家和其他专家的两次国际或区域讲习班、专家会议和/或研讨会。这些活动将协助消除灾害管理界与空间界之间的隔阂，促进各项举措之间的协调，并加强天基信息平台各区域支助办事处。

27. 此外，该方案将在 2016-2017 两年期内确保：

(a) 与区域支助办事处至少举行一次全球专家会议，审查当前工作计划取得的成就，并确定下一个两年期的工作计划；

(b) 以向发展中国家的与会者提供旅行支助的形式，为合作伙伴举办的至少两次区域和国际研讨会和讲习班提供支助；

(c) 确保在两年期期间专家讲员至少参加四次促进天基信息平台活动的相关大会和会议。

28. 外联活动的目标受众包括致力于灾害管理和空间应用的机构、学术中心和研究中心、非政府组织和私营技术公司。外联活动的预期成果包括对能力建设活动的需求增加，在空间机构之间以及灾害管理机构和应急响应机构之间建立更为正式的联系。

## 六. 结论

29. 借助于近 10 年在推广知识管理良好做法上所获经验，包括促进有关提供有针对性的咨询支助和能力建设的数据及信息交流和共享中所获经验，天基信息平台将在进一步获取并更好利用天基地球空间信息、卫星通信和全球导航卫星系统方面继续努力，这是外层空间事务厅与 2015 年后发展议程（减少灾害风险、可持续发展和气候变化）相关的优先工作。这将指导并帮助优先确定天基信息平台在 2016-2017 两年期为执行本工作方案而开展的合作。