



大会

Distr.  
GENERAL

A/AC.105/701  
3 June 1998  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

和平利用外层空间委员会

外层空间活动机构间会议的报告

(1998年6月2日和3日，联合国维也纳办事处)

目 录

	段 次	页 次
导言 .....	1 - 3	2
一. 会议审议的实质性问题 .....	4 - 10	2
A. 计划和方案协调以及就实际应用空间技术和有关领域的目前活动交换意见(议程项目 4) .....	11 - 15	2
B. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议)有关事项的机构间协调(议程项目 5) .....	16 - 23	4
C. 深入审查联合国各组织在遥感及有关地理信息系统活动方面的合作: 满足联合国系统各组织需要的遥感数据政策及《21世纪议程》各项建议的执行情况(议程项目 6) .....	24 - 30	5
D. 审议拟议中的有关灾害预防、减灾和救济的机构间空间应用项目所取得的进展(议程项目 7) .....	31 - 32	6
E. 通过应用先进的信息技术加强联合国系统各组织间的协调(议程项目 8) .....	33 - 34	6
二. 今后工作方案 .....	35 - 40	7

## 目录(续)

	页次
附件	
一. 拟考虑纳入第三次外空会议行动计划中的联合国系统范围内涉空活动 优先领域.....	9
二. 与会者名单.....	11
三. 外层空间活动机构间会议第十九届会议议程.....	12

## 导言

1. 外层空间活动机构间会议于 1998 年 6 月 2 日和 3 日在联合国维也纳办事处召开。联合国工业发展组织(工发组织)的 V. Kozharnovich 当选为主席。与会者名单作为附件二附在本报告后。

2. 联合国维也纳办事处总干事的代表宣布会议开幕。他向会议通报了秘书长的改革建议,特别是有关联合国系统空间活动领域的机构间协调问题方面的建议,还通报了行政协调委员会的当前工作。他强调指出,应适当注意有效利用空间技术及其应用加强机构间促进持续发展的努力,特别是与保护全球环境、减少自然灾害和海洋及海洋资源可持续管理有关的努力,最近国际努力已着眼于这些方面。他还强调指出,拟于 1999 年 7 月 19 日至 30 日召开的第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议)将为外层空间活动机构间会议提供一个重要的机会,以提出在机构间范围内可采取的具体的行动建议,加强联合国系统在促进和平利用外层空间的国际合作方面的作用。

3. 会议通过了载于本报告附件三的议程。

### 一. 会议审议的实质性问题

#### A. 计划和方案协调以及就实际应用空间技术和 有关领域的目前活动交换意见(议程项目 4)

##### 1. 讨论共同关心的目前和今后计划,包括审议联合国各组织在 空间科学和技术及其应用领域与其负责的方案 有关的实际活动(议程项目 4(a))

4. 外层空间事务厅委员会事务和研究科科长向会议通报了和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会在 1997-1998 年期间的工作情况,强调在其各自议程的优先项目和在其他一些机构间关心的事项上所取得的进展。他还向会议通报说,科学和技术

小组委员会通过其全体工作组已完成了对 1982 年 8 月 9 日至 21 日在维也纳召开的第二次联合国探索及和平利用外层空间会议(82 年外空会议)各项建议执行情况的评估工作。

5. 空间应用专家通知会议,亚洲和太平洋空间科学和技术教育区域中心已于 1998 年 3 月开设了关于卫星气象和全球气候的第四期课程,拉丁美洲和加勒比以及非洲的类似中心将在 1998 年底开始工作。会议还注意到国际社会目前正在努力为中欧和东南欧国家建立一个空间科技教育和研究所网络。会议听取了关于联系非洲的科学家、教育工作者、专业人员和决策者的合作信息网项目进展情况的介绍。会议还注意到灾害预防、缓减和救济项目的现状,该项目最初是由外层空间事务厅在机构间会议第十七届会议作为一个机构间空间应用项目而提出的。

6. 各组织的代表报告了各组织当前的活动以及 1998 年、1999 年及其后的计划。接着就如何最好地协调今后的活动交换了意见。

7. 会议一致认为,空间技术为促进实现《联合国气候变化框架公约》、《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化国际公约》和《生物多样性公约》的目标以及为促进实现粮食安全和农业发展提供了非常重要的工具,并指出为实现这一目标可进一步加强机构间努力。

8. 会议认为,努力的重点应继续放在查明不同机构均感兴趣并可以开展协调行动的领域。

9. 会议赞赏地注意到 1997 年 12 月 10 日大会第 52/56 号决议及和平利用外层空间委员会均十分强调联合国系统各组织之间的合作,并同意随时将这些活动所取得的进展通报委员会。

10. 会议还强调在联合国系统从事与外层空间有关活动和参加机构间会议的各组织之间继续开展合作和协调的重要性。

## **2. 审议秘书长关于联合国各组织工作方案报告中 拟包括的事项(议程项目 4(b))**

11. 会议收到了秘书长的年度报告草稿,题为“联合国系统内的外层空间活动协调:1998 年、1999 年以及未来年份的工作方案”。这是拟编写的有关这一主题的第 23 份报告,其中载有联合国系统各组织的综合资料,按应用领域概述计划中的活动。

12. 会议注意到,根据行政协调委员会 1984 年年度会议达成的协议(ACC/1984/PG/8,第 13 段),报告草稿目前由两大部分构成:一部分载有计划的主要活动和方案,没有提及有关的组织,另一部分介绍了各有关组织今后的方案。

13. 报告草稿载有涉及空间技术在以下领域应用的活动和方案的资料:遥感、地理信息系统、通讯和导航、气象学和水文学、基础空间科学、安全方面和自然灾害减免及其他有关的领域。报告草稿突出介绍了有关组织通过合作方案联合开展的各项活动,并包括那些根据各自职权范围分别开展的活动。上述领域的这些活动包括:教育和培训课程、讲习班、研讨会和研究金;向有关国家提供的专家服务和派出的调查团;就试点项

目进行研究或实施将技术应用于业务的项目；传播或交流关于技术和业务系统现状的资料。

14. 会议审查了报告草稿并提出了若干建议和意见。会议通过了经修正的报告。会议被告知最后文本将在 1998 年 6 月 3 日至 12 日举行的和平利用外层空间委员会第四十一届会议上以 A/AC.105/700 号文件提供给成员国。

15. 会议回顾其第十八届会议一致认为,1997 年届会应审议与外层空间有关的活动重新分类的可能性,以便在秘书长关于联合国各组织工作方案的年度报告中更好地反映会员国确定的优先应用领域,包括审议是否有可能建立一个新部门,以分析审查协调开展活动的结果。

### **B. 与第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议) 有关事项的机构间协调(议程项目 5)**

16. 会议注意到大会在其第 52/56 号决议中同意于 1999 年 7 月 19 日至 30 日在联合国维也纳办事处作为和平利用外层空间委员会的一次特别会议召开向所有联合国会员国开放的第三次外空会议。大会还鼓励所有会员国、联合国系统各组织和其他政府间组织和非政府组织以及与空间有关的工业积极促进实现第三次外空会议的目标,并请第三次外空会议的筹备委员会和咨询委员会及执行秘书处根据筹备委员会 1997 年届会的建议开展各自的工作。会议还注意到第三次外空会议的主题将像机构间会议第十八届会议建议的那样,为“21 世纪空间造福人类”。

17. 会议听取了咨询委员会 1998 年届会在关于第三次外空会议的筹备工作中取得进展情况的介绍。会议收到了科学和技术小组委员会 1997 年届会的报告(A/AC.105/697 和 Corr.1),其中载有咨询委员会关于第三次外空会议报告草稿编写和会议组织工作包括一些国际组织和工业界参与的问题的建议。会议还注意到,筹备委员会 1998 年届会将逐段审议执行委员会根据咨询委员会 1998 年届会提出的意见编写的第三次外空会议报告草稿全文初稿;该报告草稿将包括拟由会议通过的建议和行动计划。

18. 会议注意到筹备委员会将得到有关组织拟筹办讲习班的最新一览表。会议还注意到将向愿意在会议期间参加筹办空间展览的联合国系统各组织免费提供建立展棚的场地。一些组织表示愿意帮助筹办拟议的讲习班和研讨会。这些组织要求外层空间事务厅提供进一步的情况,如讲习班的时间安排,以便确定参加。会议建议有关机构应尽早采取必要的行动以筹备讲习班和研讨会。

19. 会议回顾在第十八届会议上一致同意建议应特别注意增强对基于空间的信息和通信技术的应用,以加强现有全球观测系统,以便使之在 21 世纪更有效,并促进空间技术更广泛地应用于防止和减少自然灾害及技术灾害的后果和提供救济,以及在全球一级监测环境变化。

20. 会议注意到外层空间事务厅编写了有关第三次外空会议实质性议程项目的背景文件(A/CONF.184/BP/1-12),所有这些背景文件将在 1998 年 8 日以前分发出去。会议

还从空间应用专家处得知，在亚洲和太平洋区域筹备会议 1998 年 5 月 18 日至 22 日在吉隆坡召开之后，拉丁美洲和加勒比、非洲和东欧区域第三次外空会议区域筹备会议将在联合国空间应用方案框架下分别于 1998 年 10 月在智利、1998 年 10 月在摩洛哥和 1999 年 1 月在罗马尼亚举行。会议还注意到外层空间事务厅请联合国系统各组织表示是否愿意参加各区域筹备会议。

21. 各组织代表表示了其组织对促进第三次外空会议工作的兴趣。会议注意到各组织在第三次外空会议之前拟举办的会议可对第三次外空会议的工作提供宝贵的投入，各组织拟举办的会议如 1998 年 6 月拟在埃塞俄比亚召开的非洲与全球的连通性会议，1998 年 9 月拟在德国召开的减少自然灾害先期预警系统会议，1999 年 6 月拟在匈牙利召开的世界科学会议。

22. 会议一致认为，第三次外空会议将为联合国系统各组织提供一个特有的机会，使之可更好地利用空间技术及其应用履行各自的职能及进一步协调活动，特别是侧重于将包括在第三次外空会议行动计划中的各项活动。会议还商定向筹备委员会 1998 年届会提交其集体的看法，阐述联合国系统内各组织联合或单独地将加强努力促进利用空间技术及其应用协助解决全球或区域性问题的优先领域。会议这些集体的意见反映在本报告的附件一中。

23. 会议请外层空间事务厅向会议筹备委员会转达联合国系统各组织愿意和打算个别和集体为实现第三次外空会议的目标作出贡献。

### **C. 深入审查联合国各组织在遥感及有关地理信息系统活动方面的合作：满足联合国系统各组织需要的遥感数据政策及“21 世纪议程”各项建议的执行情况(议程项目 6)**

24. 会议在项目 6 项下审议了一系列问题，包括对联合国系统的各组织在发展中国家从事的支助活动进行的简要评估。在这一方面涉及的问题包括：关于采用先进的新系统问题的会议、讲习班和研讨会；培训和教育方案；机构建设；项目制定和执行；信息交流及机构间合作的其他方面。

25. 会议注意到，科学和技术小组委员会于 1998 年举行的第三十五届会议强调以合理的价格及时地向所有国家公开提供遥感数据和经分析的资料的重要性，并承认世界气象组织(气象组织)在交换 1995 年 6 月 21 日气象组织第十二届大会通过的第 40 号决议中所规定的气象数据方面开展国际合作的表率作用(A/AC.105/697 和 Corr.1, 第 62 段)。会议还注意到，小组委员会再次强调国际社会需要充分利用遥感数据努力充分实施 1992 年 6 月 3 日至 14 日在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议通过的《21 世纪议程》<sup>1</sup> 中所载各项建议(A/AC.105/697 和 Corr.1, 第 63 段)。

26. 会议回顾自 1995 年 9 月，欧洲气象卫星应用组织已开始执行新的数据政策。会议还回顾对欧洲气象卫星应用组织就联合国粮食及农业组织与使用成像卫星的非洲实时环境监测有关的活动所执行的数据使用政策表示过关注。

27. 会议回顾曾请气象组织——联合国系统内经邀请作为观察员出席欧洲气象卫星应用组织理事会的唯一组织——转达机构间会议对欧洲气象卫星应用组织理事会的集体意见。气象组织的代表通知会议说，它已经向该理事会转达了会议所表达的意见。

28. 会议一致认为，在审议与遥感有关的事项的过程中，尤其是在旨在保护环境和支助可持续发展的项目中使用地球观测数据方面确定了几个重点。会议强调免费和公开利用仍处于无专利权状态的空间科学和环境数据的原则的重要性，建议此种数据仍应免费或按成本费提供给各会员国。

29. 会议指出有关这些要点及其他选定问题的讨论应继续进行下去，因为遥感与其他新出现的诸如在空间环境的制造等技术领域不同，这些技术的好处对发展中国家来说还不明显，而遥感毫无疑问是发展中国家的一项重要工具。

30. 会议一致认为应继续深入审查联合国系统各组织在遥感及有关地理信息系统活动方面的合作。

#### **D. 审议拟议中的有关灾害预防、减灾和救济的机构间空间应用项目所取得的进展(议程项目 7)**

31. 会议回顾在其第十七届会议上外层空间事务厅向其提交的关于灾害预防、减灾和救济的机构间空间应用项目的建议。

32. 空间应用专家向会议通报说，这一建议现正在重新加以制定，以便在联合国空间应用方案框架内作为第三次外空会议的一项可能的后续行动和作为外层空间事务厅向亚洲和太平洋及加勒比区域提供的技术咨询服务的一部分来加以执行。

#### **E. 通过应用先进的信息技术加强联合国系统各组织间的协调(议程项目 8)**

33. 会议回顾在其第十八届会议上外层空间事务厅向其提交的关于通过应用先进的信息技术加强联合国系统各组织间的协调的建议。会议还回顾会议曾同意外层空间事务厅应继续努力解决与该建议第一阶段有关的行政和技术问题，在该建议的第一阶段，外层空间事务厅将在其主页内建立一页关于外层空间事务厅的访问者访问从事空间活动的其他组织的主页。外层空间事务厅通知会议，该建议的第一阶段正在实施中，外层空间事务厅正在解决与该阶段有关的行政和技术问题，以便使该建议能得到充分实施。

34. 关于第二和第三阶段的实施问题，即在起草秘书长关于协调联合国系统内空间活动的年度报告时，以及为更频繁地进行机构间非正式对话建立一个电子论坛以进一步加强空间应用活动的机构间协调时，利用因特网及其各项服务的问题，会议同意外层空间事务厅的意见，认为关于上述问题的审议工作，包括作为第二阶段的一部分利用因特网服务联机编辑秘书长报告的可能性问题，应推迟到第三次外空会议以后 2000 年再进行。

## 二. 今后工作方案

35. 会议重申继续召开年度会议以便更好地协调联合国系统内有关空间活动的重要性。会议忆及各政府间委员会,尤其是和平利用外层空间委员会,表示了对联合国系统各组织工作中重叠现象的关注。在这一方面,会议注意到,它所开展的工作已帮助缓解了上述问题,这些委员会在其最近的报告中都赞扬了机构间会议的工作。

36. 会议注意到委员会科学和技术小组委员会在其 1998 年第三十五届会议上继续强调有必要确保在联合国系统内各组织间继续和有效地进行外层空间活动领域的协商和协调,避免活动的重叠(A/AC.105/697 和 Corr.1, 第 37 段)。鉴于委员会第四十一届会议将紧接着机构间会议本届会议之后召开,会议建议,在委员会审议小组委员会第三十五届会议工作报告期间,应促请委员会注意本报告,特别是注意与其作为第三次外空会议筹备委员会的工作有关的方面。

37. 会议注意到,在筹备委员会 1998 年届会就会议的有关工作提出建议之前,可能需要就联合国系统各组织筹备第三次外空会议的活动和方案,包括对拟由第三次外空会议通过的行动计划的投入,进行进一步的机构间磋商和协调。因此,会议请外空事务厅在筹备委员会 1998 年届会之后立即通知联合国系统各组织,是否机构间会议需要在第三次外空会议之前召开一届会议,如果需要召开,便分发该届会议的重点突出的议程。

38. 会议同意,在第三次外空之后其届会的工作应审议下列项目:

1. 计划和方案协调以及就实际应用空间技术和有关领域的目前活动交换意见:
  - (a) 讨论共同关心的目前和今后计划,包括审议联合国各组织在空间科学和技术及其实际应用领域与其负责的方案有关的实际活动;
  - (b) 审议秘书长关于联合国各组织工作方案报告中拟包括的事项。
2. 深入审查联合国各组织在遥感及有关地理信息系统方面的合作:满足联合国系统各组织需要的遥感数据政策和《21 世纪议程》各项建议的执行情况。
3. 通过应用先进的信息技术加强联合国系统内各组织间的协调。
4. 审查第三次外空会议的行动计划和后续活动实施情况。
5. 其他事项。

39. 与会者一致认为,应继续对联合国各组织间在某些具体空间应用领域如遥感、通信、减轻自然灾害、环境监测、导航、气象学及有关技术转让、教育、知识产权和附带利益等方面的合作进行深入审查,以便确保将联合国系统在这些领域中的活动进行有意义的结合,向各会员国提供的服务以高效低廉的方式充分满足其要求。

40. 会议一致认为,其 2000 年拟召开的届会的确切日期应在第三次外空会议之后再确定。

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》(联合国出版物，出售品编号：E. 93. I. 8 和更正)，第一卷：《会议通过的决议》，决议一，附件二。

附件一

拟考虑纳入第三次外空会议行动计划中的  
联合国系统范围内涉空活动优先领域



1. 机构间外层空间活动会议认识到，在二十一世纪初，自然资源和环境将因人口的膨胀而继续受到越来越大的压力，而且，粮食安全和农业发展也仍将是会员国的主要关切。因此，会议建议拟订一份特别行动计划，重点在于各种空间技术的综合利用，包括遥感卫星、通信卫星及环境和灾害监测卫星等，以支助会员国确保粮食安全和实施综合乡村发展方案，作为对世界粮食问题首脑会议和二十一世纪议程精神的贯彻。还应特别强调的是要促进针对自然资源管理和环境保护以及发展中小岛国和沿海地区灾害管理的空间应用的利用。

2. 灾害管理是全球关切中的主要问题之一。九十年代期间，国际社会的各组织已加紧了其在灾害预测、预警和缓减等方面的努力，即国际减少自然灾害十年。1999年将举行一系列活动庆祝十年的完成。将通过在经济及社会理事会实务会议和大会第五十四届会议上就与灾害缓减有关的问题进行政府间讨论来庆祝十年的结束。将于1999年7月在日内瓦举办方案论坛作为十年活动的最后活动，以便为参与十年的所有伙伴提供一个多部门和跨学科的论坛，为二十一世纪制订灾害缓减战略，届时将可确定并强调涉空技术在自然灾害评估和风险管理中的主要作用。

3. 环境保护是另一个具有全球意义的问题，1992年7月3日至14日在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议则提高了公众对这一问题重要性的认识。联合国系统内许多组织一直在参与与气候变化和环境监测有关的方案和活动，而卫星数据对这些活动是十分重要的。因此，机构间会议再次核可了免费和公开访问据认为属于公共领域的空间科学和环境数据的原则，并进一步建议可以免费或付一定费用的方式向所有会员国提供这类数据。会议议定，出于确定营利结构的目的而对原属公共领域的数据实行商品化或私有化和作版权规定的趋势，是与上述原则背道而驰的，对于访问这些数据和将其应用于有关研究，尤其是世界发展中区域的研究将会产生消极的影响。

## 一. 机构间协调与合作

4. 会议查明了联合国系统内参与涉空活动的组织应在利用空间技术应用方面加强各自的努力的下述优先领域：

(a) 促进减灾、预警和救灾。可考虑在下述领域采取联合行动的可能性：(一)紧急情况响应办事处的能力建设；(二)支助其他会议的行动计划和举措的实施，例如于1996年在乌拉圭埃斯特角举行的第三届美洲空间会议和拟于1998年在德国波茨坦举行的减少自然灾害早期预警系统会议等；(三)区域/全球数据库访问的协调；

(b) 更多地参与和协调全球观测系统(全球气候观测系统、全球地面观测系统和全球海洋观测系统)开发中所遵循的综合全球观测战略。可通过空间机构通过地球观测卫星委员会的参与来进一步加强机构间努力，从而强调作为联合发起的全球观测系统(全球气候观测系统、全球地面观测系统、全球海洋观测系统)的一部分的空间观测系统的重要作用；

(c) 对进行中方案的贡献。应当加强机构间支助进行中方案的各种努力，例如国际

地圈生物圈方案、世界气候研究方案、关于全球环境中的人的因素的国际方案和饥荒预警系统等；

(d) 解决问题，例如水资源供应和质量、土地退化、全球保健、远程教育和远程医疗等问题；

(e) 确保有关环境质量和造成自然灾害的事件的空间观测数据的免费的或按制作成本计价的、不受限制的交换。这将突出会员国间以不受限制方式提供各种对地面环境监测、评估和预测十分重要的、利用空间技术获得的数据的必要性；

(f) 加强能力建设，以提高发展中国家在应用领域中对空间技术的利用。这将包括由联合国各机构作出协调努力，以便为支助发展中国家利用空间技术而提供技术援助。

## 二. 专门机构的参与

5. 有了各专门机构的参与，将可确定各种同具体机构的职责范围有着相当大的适切的具体行动。举例说，这类提案之一似乎可以是：致力于非洲信息社会行动，具体行动将包括同其他在同一区域工作并有着类似目标的机构进行更好的协调。

附件二

与会者名单

*Chairman:* V. KOZHARNOVICH (United Nations Industrial Development Organization)

*Secretary:* S. CAMACHO(United Nations)

*United Nations Secretariat*

Office for Outer Space Affairs

N. Jasentuliyana

A. Abiodun

T. Chiku

P. L<la

H. George

M. Hsieh

Office for the Coordination of  
Humanitarian Affairs;  
secretariat of the International Decade  
for Natural Disaster Reduction

C. Rose

Economic Commission for Africa

A. Gulaid

United Nations Environment Programme

R. G. Witt

*Specialized agencies and other organizations of the United Nations system*

Food and Agriculture Organization of  
the United Nations

He Changchui

United Nations Educational, Scientific  
and Cultural Organization

R. Missotten

International Telecommunication Union

P. Korobekov

World Meteorological Organization

R. C. Landis

\*\*\*

International Atomic Energy Agency

C. A. Nogueira de Oliveira

附件三

外层空间活动机构间会议  
第十九届会议议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席。
3. 通过议程。
4. 计划和方案协调以及就空间技术实际应用和有关领域的目前活动交换意见：
  - (a) 讨论共同关心的目前和未来计划，包括审议联合国各组织在空间科学和技术及其应用领域与其各自负责的方案有关的实际活动：
    - (一) 联合国空间应用方案；
    - (二) 其他组织的方案；
  - (b) 审议拟列入秘书长关于联合国各组织工作方案的报告中的事项。
5. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议(第三次外空会议)有关事项的机构间协调。
6. 深入审议联合国各组织在遥感及有关地理信息系统活动方面的合作：符合联合国系统各组织需要的遥感数据政策及二十一世纪议程各项建议的执行情况。
7. 审查拟议的灾害预防、缓减和救济的机构间空间应用项目的进展情况。
8. 通过利用先进的技术加强联合国系统各组织间的协调。
9. 其他事项：
  - (a) 未来的会议；
  - (b) 新增事项。