

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
21 December 2000Russian
Original: English**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Создание комплексной глобальной системы борьбы со
стихийными бедствиями на основе использования
космической техники****Доклад Секретариата****Содержание**

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1-3 | 2 |
| II. Информация, касающаяся использования космической техники в борьбе со стихийными бедствиями | 4-54 | 2 |
| A. Рамочная программа деятельности Организации Объединенных Наций в области уменьшения опасности стихийных бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации | 8-20 | 3 |
| B. Деятельность системы Организации Объединенных Наций в рамках поддержки борьбы со стихийными бедствиями | 21-34 | 6 |
| C. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями Комитета по спутникам наблюдения Земли | 35-50 | 10 |
| D. Глобальная сеть информации о стихийных бедствиях | 51-54 | 14 |

I. Введение

1. На своей сорок третьей сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях согласился с тем, что в соответствии с темой первого года двухлетней работы, озаглавленной "Создание комплексной глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники", Научно–технический подкомитет на своей тридцать восьмой сессии должен провести обзор видов происходящих стихийных бедствий и анализ масштабов использования услуг космических систем для ослабления их последствий¹.
2. Комитет поручил Управлению по вопросам космического пространства Секретариата подготовить в качестве основы для плана работы настоящий доклад², в котором содержится информация о некоторых важнейших стратегиях и системах уменьшения опасности стихийных бедствий во всемирных масштабах, включая усилия, предпринимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций, Комитета по спутникам наблюдения Земли (КЕОС) и Глобальной сети информации о стихийных бедствиях.
3. Представленная государствами–членами и международными организациями информация о создании комплексной глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники содержится в отдельном документе (А/АС.105/753).

II. Информация, касающаяся использования космической техники в борьбе со стихийными бедствиями

4. Борьба со стихийными бедствиями включает в себя следующие элементы: а) смягчение последствий стихийных бедствий, в том числе картирование опасных явлений, оценка рисков и представление информации для разработки законодательства, регулирующего землепользование; б) обеспечение готовности к стихийным бедствиям, в том числе прогнозирование и раннее предупреждение; с) оказание помощи в случае стихийных бедствий, в том числе меры, принимаемые в целях смягчения последствий стихийных бедствий после того, как они произошли; и d) восстановительные работы после стихийных бедствий.
5. Космическая техника может играть важную роль в раннем предупреждении о стихийных бедствиях и преодолении их последствий; в то же время создать действенную службу для поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями, в рамках которой используются потенциальные возможности космических систем, можно лишь на основе комплексного использования спутниковой связи и изображений, получаемых с помощью дистанционного зондирования, включая услуги и другие продукты космических систем, в сочетании с другими некосмическими источниками, обеспечивающими информацию о поверхности Земли. В этих целях необходимо содействовать обеспечению надлежащей координации деятельности технических и исследовательских организаций, на которых возложены функции оценки рисков, и организаций, отвечающих за принятие чрезвычайных мер после того, как стихийное бедствие имело место, а также операторов спутников и различных учреждений, создающих условно чистую продукцию.

6. Спутники наблюдения Земли являются важным и уникальным источником информации о проблемах, имеющих большое социально-экономическое значение в таких областях, как борьба со стихийными бедствиями. Новые услуги, оказываемые в рамках спутниковой связи, обеспечивают более эффективное решение задач, связанных с повышением эффективности оповещения о стихийных бедствиях и восстановительных операций, а также с разработкой стратегий уменьшения опасности стихийных бедствий. Метеорологические спутники и спутники наблюдения Земли передают данные, требуемые для прогнозирования погодных условий. Благодаря передаваемым с их помощью оповещениям об ураганах и циклонах удается значительно смягчать материальный ущерб и предотвращать гибель людей во многих странах, подверженных таким стихийным бедствиям. Спутниковые системы местоопределения, такие как Глобальная система определения местоположения (GPS) и Глобальная навигационная спутниковая система (ГЛОНАСС), обеспечивают в настоящее время бесплатную передачу некодированных сигналов, которые все шире используются для предупреждения о различных видах стихийных бедствий или борьбы с ними.

7. В связи с широким диапазоном потенциальных и прошедших проверку видов использования космической техники в борьбе со стихийными бедствиями и решении гуманитарных проблем количество участников, которых необходимо привлечь к решению задач, связанных с созданием комплексной системы борьбы со стихийными бедствиями с использованием космической техники, также является значительным. В приводимых ниже разделах изложена рамочная программа деятельности Организации Объединенных Наций в области уменьшения опасности стихийных бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации, а также содержатся информация и справочные данные, которые свидетельствуют о серьезных масштабах усилий в области использования космической техники, предпринимаемых в рамках международного сотрудничества.

A. Рамочная программа деятельности Организации Объединенных Наций в области уменьшения опасности стихийных бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации

1. Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий

8. Анализ тенденций, характеризующих серьезные стихийные бедствия, происшедшие в период с 1950 по 1999 год, свидетельствует о заметном увеличении числа таких стихийных бедствий, особенно за последнее десятилетие. Только в 1999 году произошло свыше 700 крупномасштабных стихийных бедствий, общий ущерб от которых превысил 100 млрд. долларов США. В Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий признаются растущая опасность такой ситуации и необходимость подхода к уменьшению опасности стихийных бедствий как к одному из главных вопросов, стоящих на международной повестке дня.

9. Именно исходя из признания этих фактов, период 1990–1999 годов был провозглашен Международным десятилетием по уменьшению опасности стихийных бедствий. Различные инициативы, выдвинутые в течение Десятилетия, обеспечили более глубокое понимание значения бедствий, причем

как стихийных, так и техногенных. В период Десятилетия многие организации и страны объединили свои усилия, с тем чтобы перенести проблему уменьшения опасности стихийных бедствий в центр обсуждений на международном уровне.

10. Несмотря на то, что многие природные явления именуются стихийными бедствиями, основной причиной растущей уязвимости человека в условиях стихийных бедствий является характер антропогенной деятельности. Роль человеческого фактора в создании предпосылок для возникновения все более суровых и частых стихийных бедствий подтверждается изменением климата, обезлесением и меняющимися демографическими тенденциями. Иными словами, деятельность человека способствует росту уязвимости и повышению риска превращения таких природных явлений в настоящие бедствия.

11. Признание этих фактов привело к существенному смещению концептуальных акцентов с традиционной озабоченности мерами реагирования на стихийные бедствия на новую культуру уменьшения опасности стихийных бедствий, которая отражена в Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий. Такое новое мышление предполагает необходимость не ограничиваться защитой от опасных явлений, а переходить к регулированию рисков. Стратегия представляет собой упреждающий механизм, призванный смягчать последствия стихийных и прочих бедствий для общества и экономики.

12. Благодаря тому, что такое новое мышление проявляют государства–члены, возникло новое направление деятельности, предусматривающее принятие мер, а также финансовых и политических обязательств правительствами стран и международными организациями, в результате чего стратегия превратилась в глобальную инициативу.

13. Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий представляет собой глобальную стратегию, опирающуюся на два институциональных органа. Первым таким органом является Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности стихийных бедствий, в рамках которой упор делается на межучрежденческое сотрудничество и координацию.

14. В своей резолюции 1999/63 от 30 июля 1999 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря создать межучрежденческую целевую группу, с тем чтобы она служила главным форумом в рамках Организации Объединенных Наций для обеспечения постоянного и скоординированного упора на уменьшение опасности стихийных бедствий. В своей резолюции 54/219 от 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея одобрила предложение Генерального секретаря учредить межучрежденческую целевую группу (A/54/497, пункты 11–14). На Целевую группу возложены следующие основные функции: а) служить главным форумом в рамках системы Организации Объединенных Наций для разработки стратегий и политики уменьшения опасности стихийных бедствий; б) выявлять пробелы в политике и программах уменьшения опасности стихийных бедствий и разрабатывать рекомендации в отношении ответных мер; в) обеспечивать взаимодополняемость усилий учреждений, занимающихся вопросами уменьшения опасности стихийных бедствий; г) разрабатывать программные рекомендации для секретариата Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий; и е) проводить специальные совещания экспертов по вопросам, связанным с уменьшением опасности стихийных бедствий.

15. Возглавляет Целевую группу заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, а в ее состав входят Председатель и Секретарь (директор секретариата Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, *ex-officio*); восемь представителей организаций и других органов системы Организации Объединенных Наций (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирный банк, Международный союз электросвязи и Всемирная метеорологическая организация); шесть представителей региональных органов (Совет Европы, Азиатский центр по вопросам готовности к стихийным бедствиям, Организация африканского единства, Организация американских государств, Южнотихоокеанская комиссия по прикладному земледелию и Межгосударственный совет СНГ по чрезвычайным ситуациям); и восемь представителей гражданского общества и неправительственных организаций.

16. За работой Целевой группы внимательно следит ряд государств, которые обратились с просьбой принимать участие в совещаниях Целевой группы в качестве наблюдателей. Целевая группа является не межправительственным органом, а комитетом, в состав которого входят представители высокого уровня, проявляющие активную заинтересованность в решении вопросов, связанных с уменьшением опасности стихийных бедствий, коллективная задача которых состоит в разработке стратегий и методологий осуществления Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий.

17. Вторым институциональным органом Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий является расположенный в Женеве секретариат Целевой группы, выполняющий функции координационного центра в рамках Организации Объединенных Наций в отношении стратегий и программ уменьшения опасности стихийных бедствий. Секретариат представляет собой многопрофильную группу, оказывающую поддержку Целевой группе, в рамках которой может разрабатываться международная политика. Он представляет собой институциональную платформу для развертывания программ. Секретариат не занимается осуществлением программ, а создает условия, позволяющие другим участникам такой деятельности более эффективно осуществлять программы.

2. Координация чрезвычайной гуманитарной помощи

18. В результате принятия Генеральным секретарем программы реформ было создано Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата. В соответствии с положениями резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года функции Координатора чрезвычайной помощи охватывают три основных области: а) разработку и координацию политики для поддержки Генерального секретаря в целях обеспечения решения всех гуманитарных проблем, в том числе таких не охваченных действующими мандатами учреждений вопросов, как защита внутренних перемещенных лиц и оказание им помощи; б) активное распространение информации о гуманитарных проблемах среди политических органов, в частности в Совете Безопасности; и с) координацию чрезвычайной гуманитарной помощи путем обеспечения

создания на местах надлежащего механизма реагирования на основе консультаций в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МПК).

19. Управление по координации гуманитарной деятельности осуществляет свои координирующие функции главным образом через МПК, Председателем которого является Координатор чрезвычайной помощи, при участии всех партнеров по гуманитарной деятельности, включая Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственные организации. МПК обеспечивает принятие решений на межучрежденческом уровне в рамках реагирования на сложные чрезвычайные ситуации, включая оценки потребностей, сводные просьбы об оказании помощи, мероприятия по координации деятельности на местах и разработку гуманитарной политики.

20. При необходимости на основе консультаций с Координатором–резидентом Организации Объединенных Наций Управление по координации гуманитарной деятельности может направлять на места группу Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации деятельности для оказания помощи в оценке чрезвычайной ситуации и координации деятельности на местах в течение первоначального этапа оказания помощи. В состав такой группы входят прошедшие специальную подготовку и квалифицированные национальные эксперты по управлению деятельностью в чрезвычайных ситуациях, а также сотрудники Управления по координации гуманитарной деятельности, находящиеся в постоянной готовности. В случае необходимости члены группы, а также эксперт по связи и/или оборудование мобильной спутниковой связи могут быть доставлены на места в течение нескольких часов.

В. Деятельность системы Организации Объединенных Наций в рамках поддержки борьбы со стихийными бедствиями

1. Межучрежденческое совещание по космической деятельности

21. В своей резолюции 54/68 от 6 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию, озаглавленную "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"³; настоятельно призвала, в частности, организации системы Организации Объединенных Наций принять необходимые меры для эффективного осуществления Венской декларации; и просила все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций провести обзор и, при необходимости, скорректировать свои программы и мероприятия в соответствии с рекомендациями третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III) и принять необходимые меры для обеспечения их полного и эффективного осуществления, в частности, путем дальнейшей активизации координации их деятельности в космической области в рамках Межучрежденческого совещания по космической деятельности.

22. Межучрежденческое совещание проводится ежегодно и является форумом, позволяющим участвующим организациям системы Организации Объединенных Наций обмениваться информацией и мнениями в отношении текущих и дальнейших планов космической деятельности, представляющих общий интерес, и повышать уровень взаимодействия учреждений системы Организации

Объединенных Наций. Функции секретариата этого совещания выполняет Управление по вопросам космического пространства.

23. На своей восемнадцатой сессии, проходившей в 1998 году, Межучрежденческое совещание по космической деятельности приняло решение рассмотреть возможность разработки новых категорий космической деятельности, с тем чтобы в ежегодном докладе Генерального секретаря о координации космической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций более четкое отражение находили приоритетные области применения космической техники, определяемые государствами-членами. На своей двадцатой сессии, проходившей в 2000 году, Межучрежденческое совещание согласовало пересмотренную структуру, содержащуюся в докладе о работе этой сессии (A/AC.105/727, приложение I).

24. В доклад Межучрежденческого совещания о работе его двадцать первой сессии (A/AC.105/757) будет включен раздел, озаглавленный "Использование космической техники для обеспечения безопасности, развития и благосостояния человечества" и два подраздела: а) расширение потенциальных возможностей уменьшения опасности стихийных бедствий; и б) укрепление безопасности в экономической, социальной и культурной сферах. В этом разделе будут отражены текущие и будущие планы космической деятельности, осуществляемой учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках поддержки борьбы со стихийными бедствиями.

2. Управление по вопросам космического пространства

25. В своей резолюции, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества", ЮНИСПЕЙС-III выдвинула призыв к действиям по созданию комплексной глобальной системы, основанной в первую очередь на международном сотрудничестве, для принятия надлежащих мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий, а также оказания помощи в этой связи, особенно в международных масштабах, на основе наблюдения Земли, связи и предоставления других услуг в космической области и максимально широкого использования существующего потенциала и заполнения пробелов в охвате мира с помощью спутников⁴.

26. В ответ на этот призыв Управление по вопросам космического пространства в рамках Программы по применению космической техники провело серию практикумов по использованию космической техники для поддержки борьбы со стихийными бедствиями. Такие практикумы преследуют следующие цели:

а) повышать уровень информированности руководителей и лиц, принимающих решения, о мерах по борьбе со стихийными бедствиями, а также о потенциальных выгодах и экономической эффективности использования космической техники;

б) определять виды информации и связи, необходимые в рамках борьбы с конкретными стихийными бедствиями, а также возможную степень удовлетворения таких потребностей с помощью космической техники;

с) разрабатывать планы действий, позволяющие в ближайшем будущем сформулировать один или несколько экспериментальных проектов, предусматривающих использование и испытание космических средств в области борьбы со стихийными бедствиями.

27. Как ожидается, в результате проведения таких практикумов в ближайшем будущем будут приняты меры по возможной разработке одного или нескольких экспериментальных проектов, в рамках которых заинтересованные национальные учреждения, на которые возложены функции борьбы со стихийными бедствиями, смогут использовать и испытать космическую технику. Такие экспериментальные проекты будут разрабатываться и осуществляться на основе международного сотрудничества, с тем чтобы обеспечить объединение усилий, осуществляемых в этой области различными учреждениями или группами учреждений.

28. Первый из таких практикумов – практикум Организации Объединенных Наций/Чили/Европейского космического агентства по использованию космической техники в борьбе со стихийными бедствиями – был проведен в Ла-Серене, Чили, 13–17 ноября 2000 года в интересах стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Этот практикум был совместно организован правительством Чили и Европейским космическим агентством (ЕКА). Доклад этого практикума, включая достигнутые результаты и план последующих мер, будет представлен в документе A/АС.105/747. Планируется провести аналогичные практикумы для регионов Африки, Азии и Тихого океана и Восточной Европы.

3. Секретариат Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий

29. На основе результатов проведенного недавно совещания Межучрежденческой целевой группы по уменьшению опасности стихийных бедствий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий разрабатывает план действий, основанный на ряде стратегических инициатив, которые надлежит осуществить на глобальном, субрегиональном/региональном и национальном уровнях, включая обеспечение поддержки национальных платформ стратегии. Такие инициативы призваны дополнять, но не дублировать работу различных международных организаций, осуществляющих мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий. Таким образом, секретариат стратегии участвует в работе Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями КЕОС, Межучрежденческого совещания по космической деятельности, тесно сотрудничая с Управлением по вопросам космического пространства. Информацию о работе секретариата можно получить через Интернет (<http://www.unisdr.org>).

30. Секретариат Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий уделяет особое внимание использованию спутников с учетом того факта, что новаторские решения, принимаемые на этой основе, могут оказывать существенное воздействие на управление рисками, которым подвергаются уязвимые общины как развитых, так и развивающихся стран. Секретариат принял участие в практикуме Организации Объединенных Наций/Чили/Европейского космического агентства по использованию космической техники в

борьбе со стихийными бедствиями, который проходил в ноябре 2000 года в Ла-Серене, Чили.

4. Управление по координации гуманитарной деятельности

31. Управление по координации гуманитарной деятельности, действуя через свое отделение по реагированию на стихийные бедствия в Женеве, создало систему реагирования на чрезвычайные ситуации в целях координации усилий, предпринимаемых международным сообществом в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными экологическими ситуациями, включая техногенные аварии.

32. Отделение по реагированию на стихийные бедствия является информационно-координационным центром в рамках Управления по координации гуманитарной деятельности, занимающимся вопросами мобилизации и координации международных мер реагирования на стихийные бедствия, и в случае возникновения чрезвычайной ситуации контакт с отделением можно поддерживать круглосуточно. Центр операций отделения специально создан и оборудован для целей мобилизации и координации чрезвычайных международных операций, осуществляемых в рамках борьбы со стихийными бедствиями.

33. Государства могут направлять просьбы о получении информации и/или оказании международной помощи в случае стихийных бедствий или чрезвычайных экологических ситуаций непосредственно в отделение или через координатора – резидента Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. В посвященном вопросам помощи web-сайте (www.reliefweb.int), находящемся в ведении Управления по координации гуманитарной деятельности, содержится обновляемая информация о комплексных чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях, поступающая из более чем 170 источников.

5. Инициатива "Первые на местах"

34. В своем докладе, озаглавленном "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке" (A/54/2000), Генеральный секретарь провозгласил новую инициативу Организации Объединенных Наций в отношении мер реагирования на стихийные бедствия под названием "Первые на местах", в рамках которой будут обеспечиваться каналы мобильной и спутниковой телефонной, а также микроволновой связи для лиц, занимающихся оказанием гуманитарной помощи в районах, пострадавших от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Эту инициативу будет возглавлять телекоммуникационная компания "Эрикссон" при участии партнеров Организации Объединенных Наций и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Разработанный недавно экспериментальный проект в рамках этой инициативы станет эталоном при разработке мер реагирования в области связи для решения проблем, связанных с различными уровнями готовности разных стран к стихийным бедствиям. Для этого экспериментального проекта были отобраны следующие страны, подверженные стихийным бедствиям вследствие их географического или экономического положения: Вьетнам, Гватемала, Иран (Исламская Республика), Коста-Рика, Таиланд и Турция. Экспериментальный проект будет

способствовать определению существующего в этих странах уровня готовности к стихийным бедствиям, наличия соответствующих ресурсов и тех потребностей, которые потребуется удовлетворить, с тем чтобы приступить к разработке общих планов готовности к стихийным бедствиям и планов в отношении мер реагирования в области связи на стихийные бедствия.

С. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями Комитета по спутникам наблюдения Земли

35. На своей сорок третьей сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях также принял решение предложить КЕОС представить тридцать восьмой сессии Научно–технического подкомитета сообщение в связи с темой первого года плана работы по созданию комплексной глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники. Выдвинув это предложение, Комитет тем самым признал важный вклад, вносимый КЕОС в деятельность в этой области. В состав КЕОС входят операторы спутников наблюдения Земли и пользователи спутниковых данных. Ассоциированными членами КЕОС является значительное число органов системы Организации Объединенных Наций, в том числе Управление по вопросам космического пространства.

36. Метеорологические спутники уже достаточно длительное время используются для поддержки прогнозирования таких серьезных погодных рисков, как тропические циклоны, сильные штормы и непредвиденные наводнения. Несмотря на наличие большого числа примеров научно–исследовательской и оперативной деятельности, которые свидетельствуют о потенциальной целесообразности использования спутниковых данных наблюдения Земли в отношении более широкой категории рисков, оперативное использование таких данных в отношении других рисков происходит лишь в редких случаях. Признавая преимущества, которые могут быть получены благодаря более широкому применению спутниковых данных наблюдения Земли в отношении стихийных и техногенных рисков, КЕОС приступил в 1997 году к осуществлению проекта поддержки мероприятий в области борьбы со стихийными бедствиями. В рамках проекта опубликовано два ежегодных доклада. За период, прошедший после выхода последнего доклада, проект был преобразован в специальную рабочую группу КЕОС.

37. Специальная Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями оказывает содействие деятельности по борьбе со стихийными и техногенными бедствиями во всемирных масштабах путем поощрения более эффективного использования имеющихся спутниковых данных наблюдения Земли и данных в этой области, которые планируется получать в будущем. Группа будет выполнять функции форума для определения нынешних и потенциальных пользователей данных, получаемых с помощью спутников, в качестве одного из механизмов борьбы со стихийными бедствиями, а также для осуществления совместной деятельности с такими пользователями.

38. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями уделяет особое внимание разработке и уточнению рекомендаций, касающихся применения спутниковых данных в отдельных областях рисков. Созданы группы

по конкретным видам рисков в таких отдельных областях в целях документирования заключений, рекомендаций и потребностей конкретных пользователей. Группа занимается программными и техническими вопросами, уделяя особое внимание сопоставлению потребностей пользователей с потенциалом спутниковых изображений в целях удовлетворения таких потребностей, а также готовит рекомендации в отношении мер, которые следует принять для согласования таких потребностей и потенциальных возможностей.

39. Совещания Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями проводятся два–три раза в год. Поскольку в ее работе участвуют свыше 300 представителей более чем 140 организаций, Группа опирается на энергичную поддержку членов и ассоциированных членов КЕОС, многочисленных руководителей органов по чрезвычайным ситуациям на международном, региональном и национальном уровнях, а также на явный интерес со стороны представителей коммерческого сектора.

40. В настоящее время в состав Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями входят восемь групп по конкретным рискам, члены которых включают представителей спутниковых агентств и организаций пользователей информации о борьбе с чрезвычайными ситуациями. Группы по отдельным рискам занимаются такими проблемами, как засухи, землетрясения, пожары, наводнения, обледенение, оползни, разливы нефти и извержения вулканов. Функции таких групп включают в себя компиляцию потребностей пользователей; определение недостатков и пробелов в обеспечении требуемых спутниковых данных, а также разработку рекомендаций, касающихся смягчения последствий таких явлений. Особое внимание уделяется тесному сотрудничеству с космическими агентствами, международными и региональными организациями, а также с коммерческими организациями по вопросам осуществления таких рекомендаций.

41. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями после ее создания провела в феврале 2000 года в Токио совещание по вопросам планирования. На этом совещании, принимающей стороной которого выступило Национальное агентство по освоению космического пространства (НАСДА) Японии, Группа уделила особое внимание планам демонстрации преимуществ скоординированных мер реагирования, принимаемых космическими агентствами в отношении конкретных стихийных бедствий с использованием руководящих принципов, которые должны быть подготовлены ЕКА и Национальным центром космических исследований (КНЕС) Франции. Представители двух региональных учреждений – Азиатско–тихоокеанской продвинутой сети и Азиатского центра по уменьшению опасности стихийных бедствий – разъяснили свои функции, связанные с облегчением доступа к продуктам спутниковых данных наблюдения Земли и оптимизации их использования в интересах конечных местных пользователей в целях борьбы со стихийными бедствиями в Азиатско–тихоокеанском регионе.

42. На своем втором совещании, проведенном в июне 2000 года в Оттаве по инициативе Канадского центра по дистанционному зондированию, Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями с удовлетворением отметила участие в работе этого совещания таких представителей отрасли дистанционного зондирования, как "СПОТ Имаж", "РАДАРСАТ Интернэшнл", "Орбимаж" и "Спейс Имиджинг". Эти представители

привели примеры поддержки, которая может оказываться в случае стихийных бедствий частными операторами спутников. Участники совещания обсудили пути сотрудничества по вопросам оптимизации информации, предоставляемой тем, кто нуждается в получении данных дистанционного зондирования. Были также сделаны сообщения, посвященные Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, Глобальной сети информации о стихийных бедствиях и работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. ЕКА и КНЕС изложили первоначальные руководящие принципы для наглядной демонстрации преимуществ скоординированных мер реагирования космических агентств на запросы, касающиеся получения данных и изображений дистанционного зондирования со спутников. Эти руководящие принципы основаны на Хартии о сотрудничестве для обеспечения скоординированного использования космической техники в случае стихийных или техногенных бедствий, которая была подписана ЕКА и КНЕС 22 июня 2000 года. После этого Хартию подписало также Канадское космическое агентство.

43. В целом своевременная информация о динамике стихийных бедствий, а также общая информация о рисках, опасных явлениях и возможностях по-прежнему является разрозненной и труднодоступной. В целях решения таких вопросов, а также прочих проблем разрабатываются прототипные средства. Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы (НОАА) Соединенных Штатов Америки является спонсором создания прототипного информационного сервера, демонстрирующего преимущества своевременного доступа к продуктам спутниковых данных и информации для поддержки различных аспектов борьбы со стихийными бедствиями. В создании этого сервера принимают участие различные учреждения, предоставляющие каналы доступа к их данным и информации. Общий контроль за созданием этого сервера осуществляет группа по информационным средствам.

44. Группа по информационным средствам в настоящее время занимается разработкой двух таких средств. Одним из них является страница "опасных событий", содержащая ссылки на web-сайты данных и продуктов, касающихся недавно происшедших серьезных стихийных бедствий. Второе такое средство представляет собой "контактную" страницу, с помощью которой потенциальные пользователи могут получить информацию о поставщиках данных и продуктов, которые могут использоваться для поддержки мероприятий в области борьбы со стихийными бедствиями.

45. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями сформулировала ряд заключений и рекомендаций. В настоящее время разработано 12 общих рекомендаций, основанных на девяти заключениях. Согласно этим заключениям руководители органов по борьбе со стихийными бедствиями нередко признают исключительно важное значение новой спутниковой техники и проявляют готовность к ее использованию, однако могут воздерживаться от принятия таких мер исходя из таких соображений, как неосведомленность о такой технике и отсутствие доказательств ее использования в оперативных условиях. Вышеупомянутые рекомендации содержат предлагаемые пути возможного реагирования космического сообщества на эти потребности (например, на основе активизации взаимного диалога, создания удобных для пользователей средств, осуществления убедительных

демонстрационных проектов и использования комплексных подходов к разработке более удобных для пользователей продуктов и услуг). Полный текст заключений и общих рекомендаций, а также рекомендаций групп по конкретным видам рисков содержится в докладе Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями за 2000 год, представленном КЕОС. С докладами групп по конкретным рискам, а также с докладом группы по информационным средствам можно также ознакомиться с помощью информационного сервера Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями на web-сайте в сети Интернет (<http://disaster.ceos.org>), либо получить их в виде бумажных документов.

46. В плане работы Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями содержится призыв в адрес групп по конкретным рискам и группы по информационным средствам продолжать осуществлять их соответствующие мероприятия, а также работать над новыми элементами. В число таких элементов входит развитие более энергичного сотрудничества среди космических агентств, с коммерческим сектором и международными организациями, занимающимися вопросами стихийных бедствий. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями сотрудничает с Рабочей группой по информационным системам и услугам КЕОС в целях выяснения возможных путей использования Группой средств и возможностей, обеспечиваемых Рабочей группой.

47. Одним из аспектов плана работы Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями является демонстрация возможных путей координации усилий космических агентств по реагированию на конкретные стихийные бедствия. Согласно руководящим принципам, изложенным в Хартии о сотрудничестве для обеспечения скоординированного использования космической техники в случае стихийных или техногенных бедствий, космические агентства в качестве демонстрации совместной поддержки конкретных видов стихийных бедствий могут ставить самые различные задачи перед имеющимися спутниками на основе использования оптимальных вариантов действий. Каждая группа по отдельным рискам изучает возможность осуществления проектов, которые продемонстрируют преимущества координации деятельности космических агентств. Демонстрационные проекты, которые будут осуществляться Группой поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями, не предусматривают официального признания Хартии агентствами, желающими принять участие в том или ином проекте. Тем не менее ожидается, что еще некоторые космические агентства присоединятся к Хартии.

48. В плане работы Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями предусмотрено установление более тесных взаимоотношений с коммерческим сектором на основе дальнейшего выявления факторов, сдерживающих совершенствование использования спутниковых данных для целей борьбы со стихийными бедствиями, а также определение потенциальных областей сотрудничества в целях преодоления таких сдерживающих факторов.

49. Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями также тесно сотрудничает с ведущими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, такими как секретариат Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, Управление по вопросам космического пространства и Комитет по использованию космического

пространства в мирных целях, которые выполняют соответствующие функции по координации различных аспектов борьбы со стихийными бедствиями.

50. В плане работы Группы поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями предусмотрено также повысить уровень координации с другими рабочими группами КЕОС. Рабочая группа по информационным системам и услугам разработала ряд информационных средств, которые в будущем могут быть полезными для деятельности, осуществляемой Группой поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями, и в настоящее время оказывает поддержку группе по информационным средствам в составлении контактного списка для поставщиков данных и продуктов, которые могут поддерживать мероприятия по борьбе со стихийными бедствиями. Ожидается, что Группа поддержки мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями будет также координировать свою деятельность со специальной рабочей группой КЕОС по образованию, сопредседателями которой являются Индийская организация космических исследований и Управление по вопросам космического пространства, в целях наращивания потенциала участников деятельности по борьбе со стихийными бедствиями.

D. Глобальная сеть информации о стихийных бедствиях

51. В своей резолюции 54/233 от 22 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея напомнила о рассмотрении вопроса о стихийных бедствиях в докладе ЮНИСПЕЙС–III и призвала и далее использовать космические технологии для целей предупреждения, смягчения последствий и преодоления стихийных бедствий, отмечая в этой связи создание Глобальной сети информации о стихийных бедствиях.

52. Глобальная сеть информации о стихийных бедствиях является добровольной, независимой, самостоятельной и некоммерческой ассоциацией государств, организаций и специалистов всех секторов общества, проявляющих заинтересованность в обмене информацией о стихийных бедствиях. Ее целью является оптимизация использования имеющихся и новых технологий и развитие институциональных процессов в целях содействия глобальному обмену информацией о стихийных бедствиях между поставщиками и пользователями информации. Сеть стремится повышать эффективность и взаимодействие систем информации о природных и техногенных бедствиях. При этом, в частности, она предусматривает предоставление существующим национальным и международным сетям информации о борьбе со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями беспрепятственный доступ к своей базе данных, а также поддержание связей с ними. Сеть содействует оптимизации раннего предупреждения или смягчения последствий стихийных бедствий, а также повышению информированности широкой общественности.

53. Сеть обеспечивает глобальный охват. Она содействует обмену тематическим и организационным содержанием (данными, информацией и знаниями), уделяя особое внимание природным и техногенным бедствиям. При этом не исключаются и другие виды бедствий/чрезвычайных ситуаций, в контексте которых обеспечиваемый сетью обмен информацией представляется возможным/целесообразным. В рамках сети обрабатывается информация о всех

функциях борьбы со стихийными бедствиями, в том числе таких, как: предупреждение, смягчение последствий, планирование, подготовленность, мониторинг, оповещение, реагирование, реабилитация, реконструкция и восстановление. Диапазон информации о стихийных бедствиях охватывает всю информацию, предоставленную поставщиками информации; сеть не является поставщиком основной информации и не ограничивает объем предоставляемой информации.

54. Круг участников Глобальной сети информации о стихийных бедствиях включает в себя страны, международные организации, национальные региональные и местные учреждения по борьбе со стихийными бедствиями, организации по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, неправительственные организации, учебные заведения, частные промышленные предприятия и экспертов, пользующихся признанным авторитетом. Дополнительную информацию можно получить на странице сети в Интернете (<http://www.gdin-international.org/>).

Примечания

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 20 (A/55/20), пункт 119.*

² Там же, пункт 117.

³ *Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава I, резолюция 1.*

⁴ Там же, глава I, резолюция 1, пункт 1 (b)(ii).