



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 January 2002

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Рассмотрение концепции "запускающего государства"

Доклад Секретариата

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	3
II. Обобщенная информация о практике применения государствами концепции "запускающее государство"	4-37	3
A. Справочная информация о положениях Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации	4-8	3
B. Пусковые системы и полеты	9-15	4
C. Определение термина "космическая деятельность"	16	5
D. Юрисдикция в отношении космической деятельности	17-20	7
E. Обеспечение безопасности космической деятельности для здоровья человека, имущества и окружающей среды	21-23	9
F. Гражданская ответственность, в том числе требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности	24-26	12
G. Меры компенсации ущерба государствам и удовлетворение исков государствами на сумму, превышающую сумму страхования ответственности	27	14



Н.	Соглашения об ответственности, в том числе соглашения о взаимном отказе от требований об ответственности	28–30	16
И.	Регистрация запусков	31–36	19
Ж.	Международные организации	37	20
III.	Мнения государств и международных организаций, высказанные в отношении применения концепции "запускающее государство"	38–59	20
А.	Вопросы, касающиеся территорий и установок	42–46	21
В.	Государства, которые организуют запуск космического объекта	47–49	21
С.	Вина	50–52	22
Д.	Средства доставки многоразового использования	53	22
Е.	Юрисдикция и контроль и надзор за гражданами	54–56	22
Ф.	Международные организации	57	23
Г.	Наземные станции дистанционного зондирования	58–59	23
IV.	Элементы, которые могли бы быть включены в национальное законодательство по вопросам космической деятельности и в режим ее лицензирования	60	24

I. Введение

1. Пункт повестки дня, озаглавленный "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" включался в повестку дня Юридического подкомитета согласно трехгодичному плану работы с тридцать девятой сессии Подкомитета в 2000 году по его сорок первую сессию в 2002 году по следующему графику:

2000 год	Специальные доклады о новых пусковых системах и полетах
2001 год	Рассмотрение концепции "запускающее государство", содержащейся в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности) (резолюция 2777 (XXVI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и Конвенции о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство (Конвенция о регистрации) (резолюция 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, приложение), как они применяются государствами и международными организациями.
2002 год	Рассмотрение мер по расширению присоединения к Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и к Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и содействие их применению в полном объеме.

2. На своей сороковой сессии в 2001 году Юридический подкомитет просил Секретариат подготовить к его сорок первой сессии документ, содержащий следующее (A/АС.105/763, приложение II, пункт 4):

а) обобщенную информацию о практике применения государствами концепции "запускающее государство";

б) вопросы применения концепции "запускающее государство", возникающие в связи с практикой государств и новыми событиями в космической деятельности;

с) элементы, которые можно было бы включить в национальные законодательные и лицен-

зионные режимы, регулирующие космическую деятельность.

В этом документе должна быть обобщена информация, содержащаяся в материалах, представленных Комитету по данному пункту повестки дня на его тридцать девятой и сороковой сессиях. Рабочая группа предложила государствам-членам и международным организациям представить Секретариату любую дополнительную информацию о практике государств, включая практику в тех государствах, в которых в настоящее время отсутствуют законы, регулирующие деятельность в космическом пространстве, для возможного включения в эту сводную информацию (A/АС.105/763, приложение II, пункт 5).

3. Настоящий документ был подготовлен для сорок первой сессии Юридического подкомитета в ответ на указанную выше просьбу. В нем приводится обобщенная информация, представленная в ходе обсуждения пункта повестки дня по рассмотрению концепции "запускающее государство". Документ не содержит и не создает авторитетного толкования концепции "запускающее государство". Примеры практики государств, в частности положения национального законодательства и международных соглашений, приводятся для ознакомления и не носят всеобъемлющего характера

II. Обобщенная информация о практике применения государствами концепции "запускающее государство"

A. Справочная информация о положениях Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации

4. В статье I как Конвенции об ответственности, так и Конвенции о регистрации содержится следующее идентичное определение запускающего государства:

"i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта;

- ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта".

В статье I обеих конвенций говорится также, что термин "космический объект" включает составные части космического объекта, а также средства его доставки и его части. В Конвенции об ответственности термин "запуск" включает попытку запуска.

5. Согласно Конвенции об ответственности запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете (статья II). Когда два государства или более совместно производят запуск космического объекта, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб (статья V). Если ущерб причинен в любом месте, помимо поверхности Земли, то в этом случае применяется система ответственности, основанная на вине (статьи III и IV).

6. Согласно Конвенции о регистрации, когда космический объект запускается на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, запускающее государство регистрирует этот космический объект путем записи в соответствующий регистр, который им ведется (статья II). Когда в отношении любого такого космического объекта имеются два или более запускающих государства, они совместно определяют, которое из них регистрирует этот объект (статья II). Запускающее государство, в регистр которого заносится космический объект, называется "государством регистрации", которое обязано представлять определенную информацию о космическом объекте Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций (статья IV). Государства могут также представлять информацию Генеральному секретарю согласно резолюции Генеральной Ассамблеи 1721 (XVI) В от 20 декабря 1961 года, к которой она призывает государства, запускающие объекты на орбиту и дальше, представлять незамедлительную информацию Комитету по использованию космического пространства в мирных целях через Генерального секретаря для регистрации запусков, и просит Генерального секретаря вести публичный регистр этой информации. Согласно статье VIII Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию

космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (резолюция 2222 (XXI), приложение) (Договор по космосу), государство-участник, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем этого объекта во время нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле.

7. Концепции в других договорах Организации Объединенных Наций могут иметь отношение к концепции "запускающего государства". В этой связи в качестве примера можно привести концепции "международной ответственности за национальную деятельность" и "разрешение и постоянное наблюдение со стороны соответствующего государства-участника" в статье VI Договора по космосу и концепцию "властей, осуществивших запуск" в статье VI Соглашения о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращения объектов, запущенных в космическое пространство (резолюция 2345 (XXII), приложение, Соглашение о спасании).

8. В Принципах, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (см. резолюцию 47/68), также используется термин "запускающее государство", которое в пункте 1 Принципа 2 определяется как "государство, которое осуществляет юрисдикцию и контроль над космическим объектом с ядерными источниками энергии на борту в любой данный момент времени, применительно к соответствующему принципу" (кроме Принципа 9, в котором используется определение из Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации).

В. Пусковые системы и полеты

9. Следует отметить стабильную тенденцию к увеличению числа стран, как развитых, так и развивающихся, которые осуществляют запуск космических объектов или иную космическую деятельность.

10. Следует отметить также тенденцию к расширению масштабов космического сотрудничества в области космических полетов. Примером тому служит Международная космическая станция, которая

создается силами 16 стран, сотрудничающих между собой в области космической техники и технологий, и на борту которой будут находиться международные экипажи исследователей космоса.

11. Увеличивается число и разнообразие космических запусков в рамках частного сектора, причем многие из этих запусков носят многонациональный характер и осуществляются с нескольких пусковых комплексов. При этом наблюдается сокращение финансирования космических программ из государственных источников, что отражает общие экономические тенденции¹.

12. Многонациональные частные компании можно разбить на три основные категории в зависимости от деятельности в области запусков (некоторые компании, однако, могут входить в несколько категорий):

а) технологические компании, созданные для производства или сборки средств доставки и их компонентов, а также оборудования и устройств для запуска;

б) маркетинговые компании, созданные с целью расширения доступа различных средств доставки на глобальные рынки;

в) товарищества провайдеров/потребителей, объединяющие провайдеров услуг в области запусков космических объектов с компаниями, которые пользуются такими их услугами, для осуществления различных видов деятельности с целью получения взаимной выгоды и удовлетворения потребностей своих клиентов².

13. В качестве примеров многонациональных частных предприятий, занимающихся запуском космических объектов, что обсуждалось при рассмотрении пункта повестки дня "Рассмотрение концепции "запускающее государство"", можно назвать следующие: а) "Старсем" – французско-российская компания, которая занимается маркетингом и управлением запусков космических кораблей "Союз" с космодрома Байконур в Казахстане, б) "Еврокот" – новый российско-германский коммерческий провайдер услуг в области запуска космических объектов и в) "Морской старт" – консорциум частных компаний Норвегии, Российской Федерации, Украины и Соединенных Штатов, который осуществляет запуски космических объектов с перестроенной для этих целей платформы для до-

бычи нефти в открытом море (зарегистрирована в Либерии).

14. В настоящее время используются самые разнообразные средства доставки, в том числе модульные ракеты-носители, ракеты-носители многоразового использования и ракеты-носители, создаваемые на основе межконтинентальных баллистических ракет (см. A/AC.105/736, пункт 90).

15. Нередко в результате одного запуска на орбиту выводится сразу несколько спутников. Так, малогабаритные спутники могут запускаться с меньшими затратами одновременно с запуском крупногабаритного спутника по принципу, напоминающему автожелезнодорожные перевозки. Спутники запускались вместе с космическим кораблем многоразового использования "Шаттл" Соединенных Штатов с экипажем на борту и выводились на орбиту путем отделения от находящегося на орбите МТКК "Шаттл".

С. Определение термина "космическая деятельность"

16. Согласно статье VI Договора по космосу государства-участники несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, а деятельность неправительственных структур в космическом пространстве должна осуществляться с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства – участника этого договора. В национальном законодательстве по вопросам космической деятельности употребляются преимущественно такие термины, как "космическая деятельность" или "деятельность в космическом пространстве", и нередко указываются несколько конкретных видов космической деятельности, которые подпадают под сферу применения этого законодательства. Запуск объектов в космическое пространство и иногда попытка запуска в некоторых национальных системах права прямо квалифицируются как вид космической деятельности, а в некоторых других системах права это предполагается косвенным образом. Так, национальное законодательство Австралии и Соединенных Штатов прямо предусматривает возвращение космических объектов; опять-таки это может косвенно предусматриваться другими национальными системами права. Другие виды деятельности, прямо указанные в контексте определения космической деятельности по

крайней мере в одной национальной системе права включают эксплуатацию стартового комплекса или полигона посадки, деятельность, которая целиком осуществляется в космическом пространстве, космические научные исследования, разработки и прикладное применение космической техники, а также эксплуатацию космических объектов. Ниже приводятся примеры положений национального законодательства по вопросам космической деятельности, регламентирующие рассматриваемый нами вопрос:

а) Согласно Закону о космической деятельности Австралии для осуществления запуска космического объекта в космическое пространство требуется, среди прочего, разрешение на запуск (включая попытку запуска). Разрешение также требуется на возвращение космического объекта (в том числе попытку возвращения космического объекта) из космоса на Землю, а также для эксплуатации стартового комплекса. Согласно этому закону "стартовым комплексом" является комплекс (стационарный или мобильный) или полигон, конкретно спроектированные или обустроенные под комплекс, или полигон, с которого можно осуществлять запуск космических объектов, включая все другие сооружения и устройства на этом комплексе или полигоне, которые необходимы для осуществления запуска;³.

б) Закон о космической деятельности Российской Федерации устанавливает лицензионный порядок осуществления космической деятельности в научных и социально-экономических целях, если такая деятельность включает испытания, изготовление, хранение, подготовку к запуску и запуск космических объектов, а также управление космическими полетами⁴. В более широком смысле под космической деятельностью в этом Законе понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Закон гласит, что к основным направлениям космической деятельности относятся: научные космические исследования; использование космической техники для связи, телевизионного и радиовещания; дистанционное зондирование Земли из космоса, включая экологический мониторинг и метеорологию; использование спутниковых навигационных, топографических и геодезических систем; пилотируемые космические полеты; использование космической техники, космических материалов и космической технологии в интересах обороны и

безопасности Российской Федерации; наблюдение за объектами и явлениями в космическом пространстве; испытания техники в условиях космоса; производство в космосе материалов и иной продукции; и другие виды деятельности, осуществляемые с помощью космической техники. Космическая деятельность включает в себя также создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных, связанных с космической деятельностью услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства⁵;

с) Закон о космической деятельности Южной Африки устанавливает лицензионный порядок запусков, эксплуатации стартового комплекса, а также различных иных видов космической деятельности, указанных в этом Законе, или установленных Министерством труда и промышленности. "Запуск" означает вывод или попытку вывода любого космического аппарата на суборбитальную траекторию или в космическое пространство или испытание ракеты-носителя или космического аппарата, который, как предполагается, будет запущен в космическое пространство с помощью ракеты-носителя. "Космическая деятельность" означает деятельность, непосредственно связанную с запуском космического аппарата и эксплуатацией такого аппарата в космическом пространстве⁶;

д) Закон о космической деятельности Швеции регламентирует деятельность в космическом пространстве (космическую деятельность). Помимо деятельности, полностью осуществляемой в космическом пространстве, он также регулирует космическую деятельность, связанную с запуском объектов в космическое пространство, а также все операции по управлению космическим объектом или любые иные операции, связанные с нахождением объекта в космическом пространстве. Согласно положениям этого Закона, прием сигналов или получение информации с находящихся в космическом пространстве объектов не считается космической деятельностью. Запуск ракет-зондов также не считается космической деятельностью⁷;

е) согласно Закону Украины о космической деятельности, под "космической деятельностью", для осуществления которой необходимо получить

лицензию Национального космического агентства Украины, понимаются научные космические исследования, создание и применение космической техники и использование космического пространства⁸;

f) Закон Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о космическом пространстве применяется к следующим видам деятельности: а) запуск или заказ на запуск космического объекта; б) эксплуатация космического объекта; и с) любая иная деятельность в космическом пространстве⁹. Согласно этому Закону, физическое лицо осуществляет ту или иную деятельность, если оно добивается ее совершения или несет ответственность за ее продолжение¹⁰. По настоящее время Британский национальный космический центр считает, что аренда космического сегмента спутниковых мощностей (ретрансляторов) и использование таких мощностей с помощью наземных станций для приема или передачи, кроме телеметрии, слежения за спутниками или контроля над ними, не является деятельностью в космическом пространстве;

g) в Соединенных Штатах порядок выдачи лицензий или других разрешений для осуществления космической деятельности неправительственными учреждениями регулируется целым рядом отдельных законодательных актов, регламентирующих, в частности, запуск и возвращение космических объектов, телекоммуникаций, а также спутниковое дистанционное зондирование. В Соединенных Штатах определенной категории лиц, необходимо получить лицензию на запуск ракеты-носителя, эксплуатацию стартового комплекса или полигона посадки, а также для возвращения спускаемого аппарата¹¹. "Запуск" означает выведение или попытку выведения ракеты-носителя или спускаемого аппарата или любой полезной нагрузки с поверхности Земли на: а) суборбитальную траекторию; б) на околоземную орбиту в космическом пространстве; или с) в иную точку в космическом пространстве, включая деятельность, связанную с подготовкой ракеты-носителя или полезной нагрузки к запуску, когда эта деятельность осуществляется на стартовом комплексе в Соединенных Штатах. "Ракета-носитель" означает: а) носитель, созданный для эксплуатации полезной нагрузки в космическом пространстве или для выведения полезной нагрузки в космическое пространство; б) суборбитальную ракету. "Спускаемый аппарат" означает аппарат, созданный для

спуска с околоземной орбиты или из космического пространства на Землю, или средство доставки многоразового использования, созданное для возвращения спускаемого аппарата с околоземной орбиты или из космического пространства на Землю практически неповрежденным. "Стартовый комплекс" означает место на Земле, с которого осуществляется запуск (как это определено в лицензии, выдаваемой или передаваемой министром транспорта¹²), а также необходимые устройства и оборудование в этом месте. "Район посадки" означает район на Земле, в который предположительно должен опуститься спускаемый аппарат (как это определено в лицензии, выдаваемой или передаваемой министром транспорта)¹³. Согласно положениям Закона о связи от 1934 года (с изменениями), ни одно лицо не обладает правом использования или эксплуатации аппаратов для передачи энергии или сообщений или сигналов с помощью космических и наземных станций, кроме как на основании соответствующего разрешения и в соответствии с этим разрешением, выданным Федеральной комиссией по связи¹⁴. Согласно положениям Закона о порядке дистанционного зондирования Земли 1992 года (с изменениями, внесенными, в частности, на основании Закона о коммерческом использовании космического пространства 1998 года), частные лица должны получить лицензию для эксплуатации любой частной космической системы дистанционного зондирования¹⁵.

Д. Юрисдикция в отношении космической деятельности

17. Сфера применения национального законодательства в области космической деятельности может регламентировать практику государства, связанную с концепцией "запускающее государство", если соответствующее государство считает, что некоторые виды деятельности государства могут квалифицироваться как деятельность "запускающего государства". Поэтому в законодательстве конкретно указываются лица или виды деятельности, подпадающие под государственные национальные режимы лицензирования. В положениях соответствующих международных соглашений также указываются те виды деятельности, которые находятся под соответствующим наблюдением или контролем различных сторон соглашения.

18. Большая часть режимов лицензирования космических запусков предусматривает выдачу разрешения на космическую деятельность, осуществляемую с национальной территории¹⁶.

19. Большинство режимов предусматривает также разрешительный порядок некоторых запусков за пределами национальной территории, в которых участвуют граждане соответствующей страны. Термин "граждане" может иметь целый ряд определений, но, как правило, под ним понимаются граждане соответствующей страны, а также организации, созданные или учрежденные по законам соответствующей страны. Национальное законодательство по вопросам космической деятельности, как правило, применяется к неправительственным организациям, однако оно может применяться также к правительственным организациям. Ниже приводятся примеры положений из сферы применения национального законодательства по вопросам космической деятельности:

а) Согласно Закону о космической деятельности Австралии термин "гражданин Австралии" означает: а) гражданина Австралии, б) орган, зарегистрированный как корпорация в соответствии с законодательством Содружества, государства или территории или с) Содружество, государство или территорию¹⁷. Австралийским гражданам необходимо получить сертификат на право осуществления запусков за границей для осуществления запусков или возвращения объектов за границей, если они владеют всей полезной нагрузкой или частью полезной нагрузки соответствующего космического объекта в соответствующий "период ответственности" или согласно другим условиям, установленным соответствующими положениями¹⁸. Если другая страна также является запускающим государством конкретного космического объекта или объектов, министр, при решении вопроса о предоставлении разрешения на запуск или сертификата на осуществление запуска за границей, может принять во внимание наличие соглашения между Австралией и этой и другой страной, согласно которому эта страна берет на себя любую ответственность и может потребовать от Австралии компенсации за любой ущерб, который может причинить этот космический объект или эти космические объекты, и, если такое соглашение имеется, может принять во внимание условия этого соглашения¹⁹;

б) в Российской Федерации лицензированию подлежит космическая деятельность организаций и граждан Российской Федерации либо космическая деятельность иностранных организаций и граждан под юрисдикцией Российской Федерации²⁰;

с) в Южной Африке установлен лицензионный порядок в отношении запусков с территории другого государства юридическим лицом, учрежденным или зарегистрированным как корпорация в этой Республике, включая запуски от имени этого юридического лица²¹;

д) физические или юридические лица в Швеции не имеют права осуществлять космическую деятельность за пределами Швеции без соответствующей лицензии²²;

е) любые объекты космической деятельности, которые осуществляют или имеют намерения осуществлять такую деятельность под юрисдикцией Украины за ее рубежами, должны получить соответствующую лицензию²³;

ф) Закон о космической деятельности Соединенного Королевства применяется к гражданам Соединенного Королевства, шотландским компаниям и органам, зарегистрированным как корпорации по законам любой части Соединенного Королевства²⁴;

г) в Соединенных Штатах установлен лицензионный порядок в отношении запусков и связанных с ними видов деятельности, осуществляемой: а) лицами, являющимися гражданами Соединенных Штатов и б) организациями, созданными или существующими по законам Соединенных Штатов или того или иного штата. Кроме того, в Соединенных Штатах лицензиями должны обладать: с) организации, созданные или существующие по законам иностранного государства, если контролируемые интересы (как это определено министром транспорта) принадлежат лицу, являющемуся гражданином Соединенных Штатов, или организации, созданной или существующей по законам Соединенных Штатов²⁵. Для осуществления деятельности на территории иностранного государства организациям категории (с) необходимо обладать лицензией, если правительство Соединенных Штатов и правительство иностранного государства соглашаются с тем, что Соединенные Штаты обладают юрисдикцией в отношении запуска. Для осуществления деятельности за пределами террито-

рии любой страны организациям категории (с) необходимо обладать лицензией, если только правительство Соединенных Штатах и правительство иностранного государства не соглашаются с тем, что иностранное государство обладает юрисдикцией в отношении запуска²⁶.

20. Государства вправе заключать международные соглашения, в которых указывается, кто из них будет осуществлять юрисдикцию и контроль над различными видами космической деятельности. Как явствует из предыдущего пункта, такая возможность может быть предусмотрена национальным законодательством по вопросам космической деятельности. Ниже приводятся примеры соответствующих положений международных соглашений:

а) согласно Соглашению о Международной космической станции, каждый партнер сохраняет за собой юрисдикцию и контроль над элементами, которые он регистрирует в соответствии со статьей II Конвенции о регистрации, и над лицами из состава персонала на космической станции, которые являются его гражданами, при условии соблюдения любых соглашений об ином²⁷. Канада, государства европейского партнера, Япония, Россия и Соединенные Штаты могут осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении членов персонала внутри или на любом орбитальном элементе, которые являются их гражданами. Кроме того, существует положение об уголовной юрисдикции затронутого государства-партнера при наступлении некоторых случаев, в частности, когда неправомерное действие: а) затрагивает жизнь или безопасность гражданина другого государства-партнера; или б) совершено внутри или на орбитальном элементе или причиняет ущерб орбитальному элементу другого государства-партнера²⁸;

б) в 1999 году между Казахстаном, Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки было подписано соглашение о мерах по охране технологий в связи с запусками Россией с космодрома Байконур в Казахстане космических аппаратов, в отношении которых имеются лицензии США. Стороны, в частности, обязаны принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы участники запуска со стороны США сохраняли контроль над космическими аппаратами, соответствующим американским оборудованием и американскими техническими данными, если иное не раз-

решено правительством США, а также для обеспечения того, чтобы российские представители сохраняли контроль над ракетами-носителями, стартовыми комплексами и техническими комплексами, соответствующим российским оборудованием и российскими техническими данными, если иное не разрешено российским правительством. Стороны обязаны также обеспечивать, чтобы доступ к контролю над космическим аппаратом, американскому соответствующему оборудованию и американским техническим данным имели те участники запуска со стороны США, чьи полномочия применять меры безопасности были утверждены правительством Соединенных Штатов. Под "участниками запуска со стороны США" понимаются лица, которые в связи с выдачей экспортной лицензии США принимают участие в деятельности, связанной с запусками, и находятся под юрисдикцией и/или контролем Соединенных Штатов Америки. Под "российскими представителями" понимаются любые лица, помимо казахстанских представителей или участников запуска со стороны США, которые имеют или могут иметь доступ к космическим аппаратам, соответствующему американскому оборудованию и/или американским техническим данным, находящимся под юрисдикцией и/или контролем Российской Федерации²⁹.

Е. Обеспечение безопасности космической деятельности для здоровья человека, имущества и окружающей среды

21. Меры по обеспечению безопасности космической деятельности непосредственно связаны с концепцией запускающего государства, поскольку они могут уменьшить ущерб, за который то или иное государство несет ответственность по Конвенции об ответственности. Обеспечение безопасности космической деятельности является одним из важных элементов политики, нашедшей отражение в большинстве национальных законов о космической деятельности, в частности законов, регулирующих запуски объектов в космическое пространство. Большинство режимов лицензирования запусков предусматривает меры для обеспечения того, чтобы запуск не был связан со значительным риском для здоровья человека, нанесением ущерба окружающей среде или ущербу имуществу. Экологические стандарты

могут предусматривать меры защиты космической окружающей среды, в том числе требования по ослаблению воздействия космического мусора или меры по предотвращению возникновения помех на радиочастотах в результате астрономического или светового загрязнения.

22. Обеспечение безопасности космической деятельности может являться частью национального режима лицензирования, который может предусматривать требование в отношении того, чтобы деятельность неправительственных юридических лиц в космическом пространстве проводилась с "разрешения и под постоянным наблюдением" согласно статье VI Договора по космосу. Режим лицензирования может распространяться не только на связанные с космосом учреждения, но и на правительственные учреждения, занимающиеся, например, охраной окружающей среды. Помимо экологических стандартов и стандартов безопасности, режим лицензирования зачастую предусматривает иные требования, которые могут иметь отношение к концепции запускающего государства, например, требование о том, чтобы космическая деятельность отвечала национальным интересам страны, международным обязательствам и внешней политике³⁰. Некоторые страны возмещают связанные с лицензированием расходы путем взимания платы с заявителя за подачу заявки на получение лицензии³¹. Кроме того, законодательство некоторых стран предусматривает положение о назначении правительственных должностных лиц для осуществления надзора за безопасностью пусковых операций или за выполнением в целом условий выданной лицензии. Кроме того, законодательство по вопросам космической деятельности некоторых стран предусматривает опубликование государственного уведомления в случае аварии или чрезвычайной ситуации. Ниже приводятся примеры положений национального законодательства и международных соглашений по обеспечению безопасности космической деятельности:

а) условия лицензии на осуществление космической деятельности (лицензии на эксплуатацию стартового комплекса или использование конкретного типа ракеты-носителя) или разрешения на запуск в Австралии требуют: а) компетентности в вопросах эксплуатации стартового комплекса и конкретного типа ракеты-носителя (в случае лицензии на осуществление космической деятельности) или осуществления запуска (в случае разре-

шения на запуск) и б) достаточно низкой вероятности причинения существенного вреда безопасности и здоровью населения или существенного ущерба имуществу³². Требования в отношении получения лицензии на осуществление космической деятельности предусматривают получение необходимых экологических разрешений и разработку экологического плана, а также сотрудничество с назначенным сотрудником по обеспечению безопасности запуска (см. ниже)³³. В разрешении на запуск содержатся следующие требования: а) космический объект не несет на борту ядерного оружия или другого оружия массового уничтожения; и б) на космическом объекте не должны находиться расщепляющиеся материалы без предварительного письменного утверждения со стороны соответствующего министра³⁴. Помимо перечисленных условий, устанавливаемых соответствующим министром для получения разрешения на запуск, австралийское законодательство предусматривает также назначение сотрудника по вопросам безопасности запусков для каждого имеющего лицензию стартового комплекса. Сотрудник по обеспечению безопасности запусков отвечает за обеспечение того, чтобы о всех запусках на стартовом комплексе давались необходимые уведомления, чтобы ни одно лицо и никакое имущество не подвергались опасности в результате запуска, осуществленного на стартовом комплексе, и чтобы в полном объеме были соблюдены все условия лицензий на осуществление космической деятельности и разрешений на запуски. Сотрудники по обеспечению безопасности запусков обладают рядом конкретных полномочий, в частности полномочиями проводить инспекции и осуществлять конфискации при выполнении своих функций³⁵. Более подробные меры безопасности в этой области предусмотрены Правилами осуществления космической деятельности Австралии от 2001 года³⁶;

б) статья 22 Закона Российской Федерации о космической деятельности предусматривает, что любая космическая деятельность осуществляется с соблюдением требований безопасности, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и что космическая деятельность должна осуществляться с учетом обеспечения уровня допустимых антропогенных нагрузок на окружающую природную среду и околоземное пространство. При возникновении угрозы для безопасности населения и окружающей природ-

ной среды федеральный орган исполнительной власти по космической деятельности и федеральный орган исполнительной власти по обороне незамедлительно информируют об этом соответствующие органы государственной власти, а также организации и граждан³⁷. Одним из требований для получения лицензии на осуществление космической деятельности в Российской Федерации является представление документов, подтверждающих безопасность космической деятельности (в том числе экологическую безопасность, противопожарную безопасность и взрывобезопасность), а также надежность космического оборудования³⁸. В Законе о космической деятельности содержатся также положения о поисковых и аварийно-спасательных работах и о ликвидации последствий происшествий³⁹;

с) Закон о космической деятельности Южной Африки от 1993 года предусматривает, что лицензия на запуск и другую связанную с ним деятельность выдается при условии соблюдения таких условий, какие могут быть установлены Советом по вопросам космической деятельности Южной Африки применительно к этой конкретной лицензии с учетом, в частности, минимальных стандартов безопасности, определяемых Советом⁴⁰. В этом Законе содержится также положение о том, что Совет по вопросам космической деятельности Южной Африки может назначать "инспекторов" и может поручить инспекторам присутствовать при осуществлении любой деятельности, в отношении которой действует лицензия, в целях проверки того, выполняются ли условия лицензии, а также незамедлительного информирования Совета о любой ситуации или любой деятельности, которая, по мнению инспектора, сопряжена с неприемлемой угрозой безопасности⁴¹. Министр может, при условии соблюдения положений любого иного закона, установить правила в отношении мер безопасности и минимальных стандартов безопасности, касающихся любой космической деятельности или связанной с ней деятельности⁴²;

d) согласно украинскому законодательству, запрещается космическая деятельность, представляющая прямую угрозу жизни и здоровью людей и причиняющая ущерб окружающей среде. Космическая деятельность, осуществляемая в рамках отдельного проекта, которая привела бы к человеческим жертвам, значительным материальным потерям или значительному ущербу окружающей среде,

может быть ограничена или запрещена⁴³. Субъекты космической деятельности должны соблюдать требования безопасности в отношении жизни и здоровья людей, имущества граждан, предприятий, учреждений и организаций и защиты окружающей среды. Они также должны обеспечивать принятие мер, необходимых для предотвращения нанесения ущерба окружающей среде в результате космической деятельности в соответствии с действующим законодательством Украины. Функции государственного надзора за соблюдением требований безопасности возложены на Национальное космическое агентство Украины, Министерство обороны Украины и другие органы исполнительной власти в пределах их компетенции⁴⁴. Кроме того, предусмотрены процедуры уведомления правительства о событиях, которые, среди прочего, создали угрозу жизни и здоровью человека, или причинили ущерб имуществу, или привели к человеческим жертвам или серьезным телесным повреждениям⁴⁵;

e) согласно законодательству Соединенного Королевства, государственный секретарь может не выдавать лицензию на осуществление космической деятельности до тех пор, пока эта деятельность не будет угрожать здоровью и безопасности населения или безопасности имущества⁴⁶. В лицензии могут содержаться условия, предписывающие владельцу этой лицензии осуществлять деятельность таким образом, чтобы не допускать загрязнения космического пространства или неблагоприятных изменений окружающей среды и разрешать государственному секретарю проводить инспекции объектов владельца лицензии и инспекции и проверку оборудования обладателя лицензии⁴⁷. Британский национальный космический центр осуществляет оценку технической безопасности, которая предусматривает оценку возможности спутниковой системы отвечать требованиям безопасности, включая планы изменения орбиты спутника и отвода его с орбиты;

f) в Соединенных Штатах Америки министр транспорта принимает решение о выдаче или передаче лицензий на запуск или изменение орбиты только в тех случаях, когда эта деятельность не создает угрозы здоровью населения, государственной безопасности и безопасности имущества. Министр транспорта может установить процедуры для сертификации безопасности ракет-носителей, спускаемых аппаратов, систем безопасности, процессов,

услуг или персонала, которые могут быть использованы в процессе осуществления лицензированного коммерческого космического запуска или возвращения спускаемого аппарата⁴⁸. Владелец лицензии обязан подчиниться решению министра транспорта прикомандировать сотрудника правительства Соединенных Штатов или другое лицо в качестве наблюдателя на такие объекты, как стартовые комплексы или полигоны посадки, для наблюдения за деятельностью владельца лицензии или подрядчика в целях обеспечения выполнения предусмотренных лицензией требований или обеспечения того, чтобы запуск или возвращение спускаемого аппарата не угрожали здоровью и безопасности населения и безопасности имущества⁴⁹;

g) правила безопасности, применяемые в отношении Космического центра Французской Гвианы и регламентирующие безопасность в полете и безопасность на Земле, разрабатываются Национальным центром космических исследований Франции (КНЕС), причем последние такие правила были изданы 15 декабря 1997 года. Эти правила устанавливают требования и меры безопасности, которые должны соблюдаться всеми пользователями стартового комплекса Ариан. Административные положения, применяемые в отношении Французской Гвианы, заморского департамента Франции, предусматривают нормы по защите окружающей среды;

h) в статье 10 Соглашения о Международной космической станции говорится, что партнеры, действующие через свои сотрудничающие организации, несут ответственность за функционирование элементов, предоставляемых каждым из них. Партнеры обязаны разработать и применять процедуры для эксплуатации космической станции таким образом, чтобы они отвечали интересам пользователей и операторов космической станции с точки зрения безопасности, эффективности и устойчивости ее функционирования.

23. Большинство национальных законов предусматривает возможность приостановления действия лицензий или отзыв лицензий в определенных случаях, как правило, в случае нарушения содержащихся в лицензии условий⁵⁰. Согласно национальному законодательству нарушение того или иного условия лицензий может повлечь также гражданскую или уголовную ответственность⁵¹. Соглашение о Международной космической станции

предусматривает уголовную юрисдикцию государств-партнеров в отношении членов персонала внутри или на любом орбитальном элементе, которые являются их гражданами. В случае неправомерного действия на орбите, которое: а) затрагивает жизнь или безопасность гражданина другого государства-участника; или б) совершено внутри или на орбитальном элементе другого государства-партнера, государство-партнер, гражданин которого предположительно является нарушителем, по просьбе любого затронутого государства-партнера, консультируется с таким государством по вопросам, касающимся их соответствующих процессуальных интересов⁵².

Г. Гражданская ответственность, в том числе требования в отношении страхования ответственности за ущерб третьим лицам и финансовой ответственности

24. В некоторых национальных законодательных актах по вопросам космической деятельности содержатся конкретные нормы, регулирующие ответственность за ущерб, причиненный космическими объектами⁵³; нормы общего права, например нормы деликтного права или экологического права, могут также применяться к космической деятельности, но они не рассматриваются в изложенной в настоящем документе обобщенной информации. Национальные законодательные акты по вопросам космической деятельности могут содержать также конкретные положения, касающиеся расследования аварий во время запуска⁵⁴.

25. Помимо положений об обеспечении возмещения ущерба пострадавшим сторонам в результате запуска, во многих национальных законодательных актах содержится также положение об обеспечении такого возмещения в денежной форме. Подобное требование может защитить не только пострадавшую сторону, но и национальное правительство, ибо оно гарантирует ему как участнику Конвенции об ответственности возмещение ущерба стороной, осуществляющей запуск. Национальные режимы лицензирования могут, в частности, предусматривать требования о том, чтобы лица, осуществляющие космические запуски, заключали договоры страхования на случай причинения ущерба третьей стороне в

результате запуска или при иных обстоятельствах с тем, чтобы продемонстрировать наличие у них достаточных средств для возмещения ущерба пострадавшим сторонам. Ниже приводятся примеры таких положений:

а) австралийское законодательство устанавливает обязательное страхование/финансовую ответственность в качестве одного из условий для получения разрешения на запуск (применительно к запускам с территории Австралии) и в некоторых случаях для получения сертификата на запуск за границей (применительно к запускам за пределами Австралии)⁵⁵. Владелец сертификата или разрешения должен либо заключить договор страхования на достаточно страховую сумму возмещения, либо продемонстрировать прямую финансовую ответственность на осуществление запуска⁵⁶. Владелец разрешения (только применительно к запускам с территории Австралии) и правительство Австралии должны застраховать свою ответственность за ущерб, причиненный третьей стороне, в размере максимально возможной страховой суммы за ущерб третьим сторонам или прибегнуть к другим способам возмещения вреда, если это предусмотрено законом⁵⁷;

б) законодательство Японии разрешает Национальному агентству по освоению космического пространства (НАСДА) осуществлять запуски искусственных спутников только в том случае, если оно заключило договор страхования, на основании которого оно застраховало такую сумму, какая необходима для возмещения ущерба, причиненного другим сторонам в результате запуска. Страховая сумма по договору страхования определяется компетентными министерствами и должна быть достаточной с точки зрения пострадавших сторон и т.д. с учетом суммы, которую страхователи могут фактически гарантировать, а также с учетом других факторов. Применительно к "запускам по заказу" договор страхования может быть заключен физическим или юридическим лицом, которые сделали заказ на запуск искусственного спутника от имени НАСДА⁵⁸;

с) согласно российскому законодательству, организации и граждане, которые используют (эксплуатируют) космическую технику или по заказу которых осуществляются создание и использование (эксплуатация) космической техники, производят обязательное страхование жизни и здоровья космо-

навтов, работников объектов космической инфраструктуры, а также ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц, в порядке и на условиях, которые установлены законом⁵⁹. Кроме того, Российское космическое агентство имеет право потребовать, чтобы владелец лицензии во время подготовки к запуску мог предъявить сертификат о соответствии космических объектов установленным требованиям и страховое свидетельство об обязательном страховании космической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации⁶⁰;

д) в Южной Африке в лицензии на осуществление запусков и связанных с ними видов деятельности могут указываться условия, касающиеся ответственности владельца лицензии за ущерб и безопасность, которую несет владелец лицензии за такой ущерб, а также способ возмещения такого ущерба, в том числе ответственность владельца лицензии, которая вытекает из международных конвенций, договоров и соглашений, заключенных или ратифицированных правительством. Условия, например, могут устанавливать, ограничивать или исключать ответственность владельца лицензии за ущерб (независимо от вины владельцев), который может быть причинен ракетой-носителем или космическим аппаратом или любым элементом ракеты-носителя или космического аппарата; могут предусматривать наличие у владельца лицензии гарантийного обеспечения исполнения обязательств, которые владелец лицензии может нести перед Советом по космическим вопросам Южной Африки; и могут оговаривать обстоятельства, при которых такое гарантийное обеспечение должно быть использовано для удовлетворения возможных исков против владельца лицензии за такой ущерб⁶¹;

е) Закон о космической деятельности Украины гласит, что перечень видов обязательного страхования в связи с осуществлением космической деятельности устанавливается действующим законодательством Украины. Порядок обязательного страхования устанавливается кабинетом министров Украины. Ответственность за ущерб, причиненный в процессе космической деятельности, а также порядок определения размеров такого ущерба, который подлежит денежной компенсации, устанавливается в соответствии с действующим законодательством Украины⁶²;

f) в Соединенном Королевстве в лицензии на осуществление космической деятельности могут быть указаны условия, согласно которым владелец лицензии должен застраховаться от ответственности за ущерб или убыток, причиненный третьим сторонам, в Соединенном Королевстве или за его пределами в результате деятельности, осуществленной с ведома владельца лицензии⁶³. Так, предоставление лицензий оговаривается условиями о том, что заявитель должен продемонстрировать способность возместить третьей стороне сумму ущерба в размере 100 млн. английских фунтов стерлингов для покрытия возможных рисков;

g) для получения лицензии на запуск или возвращение спускаемого аппарата в Соединенных Штатах заявитель должен застраховать свою ответственность и продемонстрировать свою платежеспособность для возмещения максимально возможной суммы ущерба по искам третьей стороны, предъявляемым в случаях гибели людей, телесных повреждений или причинения ущерба имуществу в результате осуществления деятельности по лицензии, а также по искам правительства Соединенных Штатов против лица, причинившего ущерб имуществу правительства в результате осуществления деятельности по лицензии. Сумма возмещения максимально возможного ущерба по отдельно взятой лицензии устанавливается Бюро коммерческого использования космических транспортных средств в размере до 500 млн. долл. США в случаях гибели людей, телесных повреждений или причинения ущерба третьим сторонам и в размере до 100 млн. долл. США за ущерб имуществу правительства или (в случае меньшего ущерба) в размере максимальной суммы страхования ответственности по разумным ставкам, существующим на мировом рынке⁶⁴. Материалы о порядке страхования в Соединенных Штатах различных запусков, ракет-носителей, суборбитальных ракет-носителей и операторов пусков по состоянию на 29 июля 1999 года распространялись на сессии Юридического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в 2000 году.

26. Страхование рисков, связанных с запусками, зачастую берет на себя не только основной страхователь, но и несколько других компаний по перестрахованию. Однако, как явствует из некоторых указанных выше национальных законов, не всегда может быть обеспечена необходимая сумма

страхового возмещения. В этой связи и по другим причинам некоторые национальные законы содержат положения об удовлетворении исков на сумму, превышающую сумму страхового возмещения, о чем говорится в следующем разделе.

G. Меры компенсации ущерба государствам и удовлетворение исков государствами на сумму, превышающую сумму страхования ответственности

27. Согласно Конвенции об ответственности ответственность несут запускающие государства. В законодательстве некоторых стран содержатся положения, предусматривающие возмещение государству негосударственными организациями тех сумм, которые государство выплатило за причиненный ущерб. Однако многие национальные законы ограничивают страхование определенной максимальной суммой, которая может быть равнозначна максимально необходимой сумме страхования ответственности. Согласно некоторым национальным законам эта максимальная сумма может не выплачиваться в случаях, когда негосударственная организация причинила ущерб умышленно или, в некоторых случаях, по небрежности. Ниже приводятся примеры положений о компенсации ущерба государствам и выплате государствами сумм по искам, превышающим сумму страхования ответственности:

а) согласно законодательству Австралии сторона, несущая ответственность за ущерб, причиненный в результате запуска, обязана возместить ущерб в размере суммы страхования. Равным образом, если по Конвенции об ответственности ответственность за ущерб несет правительство Австралии, то сторона, ответственная за ущерб, обязана возместить правительству только ту сумму, которая предусмотрена договором страхования. Однако эти ограничения применяются только в тех случаях, когда: а) запуск был разрешен на основании разрешения на запуск или сертификата на запуск за границей и б) ущерб был причинен не в результате нарушения какого-либо условия, предусмотренного разрешением или сертификатом; какого-либо действия (будь то действие или бездействие), которое несущая ответственность сторона или связанная с

ней сторона осуществляли с намерением причинить ущерб; грубой небрежности несущей ответственность стороны или связанной с ней стороны⁶⁵;

b) согласно законодательству Японии НАСДА может, с разрешения компетентных министерств, заключить договор, по которому оно берет на себя ответственность компенсировать ущерб, причиненный в результате "запуска по заказу" (осуществленного негосударственным учреждением); в то же время НАСДА имеет право на покрытие своих расходов по возмещению ущерба, причиненного любыми лицами или учреждениями, связанными с запуском по заказу, если эти лица или учреждения причинили ущерб в результате умышленных неправомерных действий. Если ответственность за запуск по заказу берет на себя НАСДА, то заказчик (негосударственная организация) должен взять на себя ответственность за запуск по договору обязательного страхования в интересах и от имени НАСДА⁶⁶;

c) согласно Закону о космической деятельности Российской Федерации вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица космическим объектом Российской Федерации при осуществлении космической деятельности на территории Российской Федерации или за ее пределами, подлежит возмещению организацией или гражданином, застраховавшими свою ответственность за причинение вреда, в объеме и порядке, предусмотренными Гражданским кодексом Российской Федерации⁶⁷;

d) в лицензии, выданной в соответствии с Законом о космической деятельности Южной Африки, могут содержаться условия, предусматривающие ответственность владельца лицензии по международным конвенциям, договорам или соглашениям, заключенным или ратифицированным правительством⁶⁸. Это могут быть положения, которые ограничивают или исключают ответственность владельца лицензии за ущерб, который может быть причинен ракетой-носителем или космическим аппаратом независимо от вины владельца лицензии⁶⁹;

e) согласно Закону о космической деятельности Швеции, если государство несет ответственность за ущерб в результате космической деятельности соответствующих лиц, эти лица обязаны возместить государству расходы в связи с компенсацией

за ущерб, если только у них нет веских причин не делать этого⁷⁰;

f) Законом о космическом пространстве Соединенного Королевства предусматривается, что лицо, на которое распространяется действие этого Закона, должно компенсировать правительству любые иски, предъявленные правительству в связи с ущербом или убытками в результате деятельности лица, на которое распространяется действие этого Закона. Однако эта статья не применяется в отношении лица, действующего в качестве работника по найму или агента другого лица, а также в тех случаях, когда ущерб или убытки были причинены в результате каких-либо действий, совершенных по указаниям государственного секретаря⁷¹. Выдача лицензии оговаривается условием о том, что заявитель должен продемонстрировать, что он может гарантировать выполнение обязательства по страхованию ответственности за ущерб, причиненный третьей стороне, в размере страховой суммы в 100 млн. английских фунтов стерлингов, которая предназначена для покрытия разумных рисков. Выполнение требования в отношении страхования не освобождает владельца лицензии от обязательств по статье 10 этого Закона;

g) в Соединенных Штатах владельцы лицензии на космическую деятельность обязаны застраховать свою ответственность или продемонстрировать свою платежеспособность покрывать максимально возможный ущерб третьим сторонам и правительству в результате осуществляемой ими космической деятельности. Сумма страхового возмещения за ущерб третьим сторонам составляет до 500 млн. долл. США, а за ущерб правительству – 100 млн. долларов США⁷². Суммы по искам, превышающим названные, могут выплачиваться правительством Соединенных Штатов в установленном законом порядке в размере, не превышающем 1,5 млрд. долл. США, сверх суммы страхования ответственности или размера финансовой ответственности (или по максимальным действующим ставкам страхования), если только иски предъявлены не в связи с преднамеренными неправомерными действиями владельца лицензии⁷³. Кроме того, любое соглашение между Национальным управлением по авиации и исследованию космического пространства Соединенных Штатов и пользователем космического аппарата может предусматривать, что правительство Соединенных Штатов застрахует пользователя от

исков (включая разумные судебные издержки или расходы по урегулированию иска) третьих сторон в случаях гибели людей, телесных повреждений, утраты имущества или ущерба имуществу в результате деятельности, связанной с запуском, управлением или спасением космического аппарата, но только на ту сумму, которая не покрывается договором страхования ответственности пользователя, при том условии, что такое страхование может быть ограничено исками, которые предъявляются не в связи с фактической небрежностью или преднамеренными непропорциональными действиями пользователя⁷⁴.

Н. Соглашения об ответственности, в том числе соглашения о взаимном отказе от требований об ответственности

28. Согласно пункту 1 статьи V Конвенции об ответственности, когда два государства или более совместно производят запуск космического объекта, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб. Как явствует из пункта 2 статьи V Конвенции об ответственности, участники совместного запуска могут заключать соглашения о распределении между собой финансовых обязательств. Такие соглашения не затрагивают право государства, которому причинен ущерб, требовать всей компенсации за ущерб на основании этой Конвенции от любого из запускающих государств или всех запускающих государств, которые несут солидарную индивидуальную ответственность. Многие соглашения об ответственности не применяются в том случае, если ответственность возникла в результате преднамеренной или порой грубой небрежности. Ниже приводятся примеры соглашений об ответственности:

а) режим ответственности Европейского космического агентства (ЕКА) регулируется резолюцией Совета о юридической ответственности Агентства. Согласно статье A-I этой резолюции Агентство обязано страховать государств-членов или государств – участников космических программ или космической деятельности от ответственности, которую они несут в результате осуществления таких программ или деятельности, если Агентство дает на то свое согласие или если государство несет ответственность как "запускающее государство" по

смыслу Конвенции об ответственности. С другой стороны, государство, в частности, если оно квалифицируется как "запускающее государство" применительно к названной деятельности, должно возместить Агентству сумму компенсации, взысканную с Агентства, если ущерб явился результатом грубой небрежности или преднамеренного действия или бездействия со стороны этого государства или лиц, действующих от его имени⁷⁵. В статье A-II этой резолюции говорится, что, если иск о компенсации предъявляется государству-члену или государствам, участвующим в программе Агентства, это государство незамедлительно проводит консультации с Агентством, и Агентство может присоединиться к исковому разбирательству, если это допускается применимым правом, и может заменить соответствующее государство собой, если это государство об этом попросит. Кроме того, любое государство-член или участвующее государство могут присоединиться к соответствующему государству или Агентству в искомом разбирательстве, если это допускает применимое право, и любое соответствующее государство следует указаниям, совместно согласованным Агентством и этим государством, как в отношении искового разбирательства, так и урегулирования иска. Государства, участвующие в программе, всегда предъявляют свой иск о компенсации в первую очередь Агентству. Расходы Агентства в связи с компенсацией за ущерб взимаются с государств, участвующих в соответствующей программе, независимо от верхнего предела, согласованного в отношении их участия в этой программе. Вклады государств пропорциональны их финансовым вкладам в программу по состоянию на тот день, когда был причинен ущерб, если он был причинен во время осуществления программы, или в день завершения программы, если ущерб был нанесен после этой даты. В тех случаях, когда риск покрывается страхованием, соответствующая страховая премия записывается на счет программы⁷⁶;

б) эта же резолюция Совета ЕКА регулирует также контракты, заключаемые между ЕКА и заказчиками услуг по осуществлению запусков. ЕКА обязано обеспечить, чтобы при оказании им услуг в области запусков бенефициар заключил договор страхования своей собственной ответственности и ответственности ЕКА за ущерб, который может быть причинен в результате оказания этих услуг. Однако, если Совет единодушно не примет решение об ином,

ЕКА по-прежнему несет ответственность за любой ущерб в результате грубой небрежности или преднамеренного действия или бездействия с его стороны или со стороны лиц, находящихся у него на службе⁷⁷;

с) в меморандуме о договоренности об ответственности 1988 года, заключенного Китаем и Соединенными Штатами в отношении некоторых запусков спутников, говорится, что в отношениях между сторонами Китай берет на себя ответственность и компенсирует Соединенным Штатам любую сумму или все суммы, по которым Соединенные Штаты могли бы нести ответственность по Конвенции об ответственности, Договору по космосу или по другому применимому международному праву. Соединенные Штаты брали на себя обязательство как можно скорее уведомлять Китай о любом иске против Соединенных Штатов после получения соответствующего уведомления, а также урегулировать любые иски только в тесном контакте с правительством Китая. Если Китай возражал против условий любого урегулирования, то он не был обязан компенсировать расходы Соединенным Штатам, если только Соединенные Штаты не представят иск на рассмотрение комиссии по урегулированию исков, процедуры работы которой совпадают с процедурами, указанными в статьях XIV-XX Конвенции об ответственности; в этом случае Китай был обязан компенсировать Соединенным Штатам сумму, названную комиссией по искам. Китай был обязан представлять Соединенным Штатам, по их просьбе, всю информацию и оказывать всестороннее сотрудничество, необходимые для защиты от любого иска против Соединенных Штатов⁷⁸;

d) в целях четкого определения соответствующей ответственности сторон в связи с запуском в 1990 году гонконгского спутника ASIA-I с территории Китая правительство Китая и правительство Соединенного Королевства заключили соглашение об ответственности. Согласно этому соглашению Китай брал на себя ответственность по международному праву за ущерб третьим странам или их гражданам на этапе запуска спутника, начиная с момента старта до отделения спутника от ракеты-носителя. Соединенное Королевство брало на себя ответственность контролировать полет спутника и управлять им после успешного запуска. Китай много раз делал ссылки на это соглашение при последующих ком-

мерческих запусках космических аппаратов международных клиентов;

e) согласно соглашению 1993 года между правительством Франции и ЕКА касательно Гвианского космического центра, ЕКА соглашалось освободить французское правительство от ответственности по любым искам, предъявляемым к нему в связи с ущербом, причиненным в результате использования устройств и оборудования Гвианского космического центра для целей осуществления ЕКА программы АРИАН. Французское правительство соглашалось освободить Агентство и его государственных от ответственности по любым искам за ущерб, причиненный в результате осуществления в Гвианском космическом центре запусков компанией "АРИАНСПЕЙС" или ее сотрудниками, кроме случаев, когда ущерб причинялся во время запусков спутников ЕКА, регулируемых отдельной договоренностью об ответственности. Оба соглашения об освобождении от ответственности не должны были применяться в тех случаях, когда ущерб или убытки были причинены в результате грубой небрежности или преднамеренного действия или бездействия другой стороны (и связанных с ней лиц)⁷⁹;

f) по соглашению 1995 года между ЕКА, Италией и Кенией касательно монтажа и ввода в эксплуатацию оборудования ЕКА в Малинди, Кения, стороны договорились, что Кения не будет нести ответственность, на национальном или на международном уровне, за деятельность ЕКА на своей территории, в частности за действие или бездействие ЕКА или назначенных им лиц, действующих или бездействующих в пределах своих должностных обязанностей. Однако, если затрагивались международные обязательства Кении, то Кения имела право предъявить ЕКА регрессный иск, за исключением тех случаев, когда такая ответственность наступала в связи с грубой небрежностью, преднамеренным действием или бездействием правительства Кении или лица, выступающего от его имени. Кроме того, ЕКА соглашалось освободить Кению от ответственности в случае какого-либо судебного разбирательства, предъявления иска или претензий в связи с деятельностью на станции Малинди, за исключением случаев, когда травмы или ущерб причинялись в результате грубой небрежности, действия или преднамеренного бездействия со стороны правительства Кении или лица, выступающего от его имени⁸⁰.

29. Одним из видов соглашений об ответственности является соглашение "о взаимном отказе от требования об ответственности", на основании которого партнеры космического полета соглашаются не предъявлять друг другу иски о возмещении ущерба. Партнеры могут взять на себя ответственность за утрату своего собственного имущества, утрату имущества или телесные повреждения своих сотрудников в результате соответствующего действия. Как и в случае со многими другими соглашениями об ответственности, многие соглашения о взаимном отказе от требований об ответственности не применяются, если ответственность наступает в результате преднамеренного неправомерного действия или подчас грубой небрежности.

30. В Соединенных Штатах Америки взаимный отказ от требований об ответственности является условием получения лицензии на запуск или возвращение спускаемого аппарата. Одна из целей взаимного отказа от требований об ответственности, как представляется, заключается в том, чтобы стимулировать осуществление космических проектов путем уменьшения затрат на судебные разбирательства и страхование за счет того, что каждая сторона соглашается брать на себя ответственность за конкретный ущерб, который она может причинить⁸¹. Взаимный отказ от требований об ответственности часто встречается в текстах международных соглашений, регламентирующих осуществление космических полетов, например в тексте Соглашения о Международной космической станции и в соглашениях об услугах в области запусков. Ниже приводятся примеры таких соглашений:

а) в Соединенных Штатах для получения разрешения на запуск или возвращение спускаемого аппарата от Федерального авиационного управления заявитель должен заключить соглашение о взаимном отказе от требований об ответственности со своими подрядчиками, субподрядчиками и заказчиками, а также подрядчиками, субподрядчиками и заказчиками, участвующими в запуске космического аппарата или возвращении спускаемого аппарата, согласно которому каждая сторона этого соглашения соглашается нести ответственность за ущерб имуществу или утрату имущества по ее вине, или за телесные повреждения персоналу, смерть персонала или ущерб имуществу или утрату имущества по вине ее работников в результате деятельности, осуществленной согласно применимой лицензии⁸²;

б) по соглашению 1989 года между ЕКА и КНЕС об осуществлении программы развития "Ариан-5", каждая сторона брала на себя обязательство нести расходы по компенсации ущерба или телесного повреждения любого вида, причиненного ее персоналом в результате деятельности в рамках заключенного соглашения даже в тех случаях, когда за такой ущерб или за такие телесные повреждения ответственность несет другая сторона, за исключением случаев грубой небрежности, проявленной другой стороной или ее персоналом. Каждая сторона согласилась также гарантировать другой стороне защиту от исков и судебнопроцессуальных действий, возбуждаемых потерпевшей стороной, ее премниками или соответствующей системой социального обеспечения. Наконец, это соглашение применялось к ущербу, причиненному персоналом сторон имуществу самих сторон⁸³;

в) Положения о взаимном отказе от требования об ответственности партнеров включены в Соглашение о Международной космической станции. Положения о взаимном отказе от требований об ответственности распространяются на государствопартнеров, задействованных организацийпартнеров, а также на сотрудников любой из этих организаций. Положения о взаимном отказе от требований об ответственности применяются ко всем "защищенным космическим операциям", под которыми понимаются все виды деятельности, относящиеся к средству выведения, космической станции и полезной нагрузке на Земле, в космическом пространстве или на этапе полета от Земли в космическое пространство и обратно, осуществляемые во исполнение Соглашения о Международной космической станции, меморандумов и договоренностей об исполнении соглашений. В этом Соглашении приводятся различные примеры "защищенных космических операций". Взаимный отказ от требований об ответственности применяется к любым претензиям независимо от их юридического основания. Взаимный отказ от требований об ответственности не распространяется на: а) претензии между любым государствомпартнером и его задействованной организацией или претензии, которые возникают в отношениях между его задействованными организациями; б) претензии, предъявляемые любым физическим лицом, любыми физическими или юридическими лицами, к которым перешел вещноправовой интерес, его наследниками или

физическими или юридическими лицами, к которым перешло право требования (за исключением государства–партнера) за телесное повреждение, причинение вреда здоровью такого физического лица или его смерть; с) претензии в связи с ущербом, вызванным преднамеренными неправомерными действиями; d) претензии, связанные с интеллектуальной собственностью; или e) претензии за ущерб, являющиеся следствием неспособности государства–партнера распространить принцип взаимного отказа от требований об ответственности на задействованные им организации. Все государства–партнеры отвечают, на основании контракта или на ином основании, за распространение взаимного отказа от требований об ответственности на свои задействованные организации⁸⁴.

I. Регистрация запусков

31. Резюме положений Конвенции о регистрации, Договора по космосу и резолюции Генеральной Ассамблеи 1721 (XVI) В, регулирующих регистрацию запусков на основе международного сотрудничества, приводятся в пункте 6 выше.

32. Некоторые национальные законы и международные соглашения содержат положения о международной ответственности за регистрацию космических объектов, запускаемых в космическое пространство. Ниже приводятся примеры таких положений:

a) в статье 5 Положения о лицензировании космической деятельности Российской Федерации содержится требование для получения лицензии на запуск, которое гласит, что заявитель должен представить гарантийное обязательство о включении зарубежного космического аппарата, выводимого в космос с помощью российских средств выведения, в национальный регистр страны – собственника этого аппарата⁸⁵;

b) в статье 4 Постановления о космической деятельности Швеции говорится, что национальный регистр предназначен для запусков, в отношении которых Швеция считается запускающим государством в соответствии со статьей 1 Конвенции о регистрации. Если, помимо Швеции, другое государство может также рассматриваться запускающим государством, космический объект регистрируется в

Швеции только в том случае, если это было согласовано между соответствующими государствами⁸⁶;

c) в статье 5 Соглашения о Международной космической станции говорится, что каждый партнер регистрирует в качестве космических объектов орбитальные элементы, приведенные в приложении. причем европейский партнер передает эту обязанность ЕКА, действующему от его имени и по его поручению. Каждый партнер сохраняет юрисдикцию и контроль над элементами, которые он регистрирует, и над лицами состава персонала космической станции, находящимися внутри или снаружи ее, которые являются его гражданами⁸⁷.

33. Космические транспортные корабли, в частности ступени, которые могут оставаться на орбите после запуска, зачастую регистрируются отдельно от космических объектов, которые они доставляют на орбиту:

a) категории космических объектов, которые часто регистрируются Соединенными Штатами, включают космические аппараты для практического применения и прикладного использования космической техники в таких областях, как метеорология и связь, а также отработанные ускорители, отработанные маневрирующие ступени, кожухи и другие нефункциональные объекты (см., например, ST/SG/SER.E/379 и ST/SG/SER.E/385);

b) запуск спутников с помощью ракеты–носителя серии "Ариан" с территории Французской Гвианы зачастую регистрируется одной страной, тогда как части ракеты–носителя, которые остаются на орбите, регистрируются Францией. Так, запуск 4–5 сентября 1999 года спутника MuKungHwa-3 был зарегистрирован Республикой Корея (ST/SG/SER.E/362), тогда как третья ступень ракеты "Ариан-4" была зарегистрирована Францией (ST/SG/SER.E/374). Запуск 2–3 апреля 1999 года спутника INSAT-2E был зарегистрирован Индией (ST/SG/SER.E/357), тогда как третья ступень РН "Ариан-4" была зарегистрирована Францией (ST/SG/SER.E/374)⁸⁸.

34. С другой стороны, информация о других зарегистрированных космических объектах зачастую содержит ссылку на средство доставки, с помощью которого космический объект был запущен в космическое пространство, даже если само средство доставки не зарегистрировано⁸⁹.

35. В настоящее время МТКК "Шаттл" Соединенных Штатов является единственным космическим кораблем многоразового использования. Отдельные полеты МТКК "Шаттл" регистрируются отдельно Организацией Объединенных Наций⁹⁰. В Соединенных Штатах дата запуска спутников с помощью МТКК "Шаттл" обычно указывается как дата взлета МТКК "Шаттл"⁹¹. В случае запуска спутника SAC-A с борта МТКК "Endeavour" в графе дата запуска была указана дата отделения этого космического объекта от МТКК (ST/SG/SER.E/351).

36. Некоторые государства регистрируют свои спутники на орбите в других государствах регистрации:

а) спутники AsiaSat-1, AsiaSat-2, APSTAR-1 и APSTAR-1A были запущены с территории Китая и зарегистрированы в Организации Объединенных Наций Соединенным Королевством (ST/SG/SER.E/222, (ST/SG/SER.E/300 и Corr.1 и ST/SG/SER.E/316). 1 января 1997 года государством регистрации этих спутников вместо Соединенного Королевства стал Специальный административный район Гонконг в составе Китая. Это изменение было обусловлено, видимо, передачей территории. Китай и Соединенное Королевство информировали Организацию Объединенных Наций об изменении государства регистрации. (ST/SG/SER.E/333 и ST/SG/SER.E/334);

б) после запуска спутника BSB-1A с территории Соединенных Штатов в 1989 году он был первоначально зарегистрирован в Организации Объединенных Наций Соединенным Королевством (ST/SG/SER.E/219). Впоследствии он был зарегистрирован как спутник Sirius 1 в шведском регистре объектов, запускаемых в космическое пространство, и информация об этом была препровождена Организации Объединенных Наций в документе ST/SG/SER.E/352 после приобретения этого спутника на орбите в 1996 году.

Ж. Международные организации

37. Согласно Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации некоторые положения этих конвенций применяются к любой международной межправительственной организации, которая осуществляет космическую деятельность, если эта органи-

зация заявляет, что она принимает на себя права и обязанности, предусмотренные в этих конвенциях, и если большинство государств – членом этой организации являются государством – участником одной из названных конвенций, а также Договора по космосу⁹². 1 января 2001 года ЕКА и Европейская организация спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ)⁹³ заявили о том, что они принимают права и обязанности, предусмотренные Конвенцией об ответственности. В этот же день ЕКА и Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ) заявили о том, что они принимают права и обязанности, предусмотренные Конвенцией о регистрации. Некоторые международные организации являются собственниками космических объектов или эксплуатируют космические объекты. Кроме того, ЕКА является собственником стартового комплекса – Гвианского космического центра, расположенного на территории Французской Гвианы.

III. Мнения государств и международных организаций, высказанные в отношении применения концепции "запускающее государство"

38. В настоящем разделе вкратце приводятся мнения различных государств и международных организаций, высказанные их представителями в ходе обсуждения пункта повестки дня "Рассмотрение концепции "запускающее государство"" Юридическим подкомитетом в 2000 и 2001 годах, а также информация, представленная Секретариату.

39. Делегации некоторых стран высказали мнение, что новые тенденции в развитии космической деятельности, в частности растущая коммерциализация космической деятельности, подняли ряд вопросов, касающихся применения концепции "запускающее государство" в соответствии с Конвенциями об ответственности и о регистрации, а также применения других терминов, используемых в договорах Организации Объединенных Наций и принципах использования космического пространства, в том числе терминов "территория", "установка", "государство, которое осуществляет запуск" и "организует запуск" (в статье I Конвенций об

ответственности и о регистрации), "ответственный за" (в статье 6 Соглашения о спасании) и "осуществление юрисдикции и контроля" (в принципе 2 Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве) (А/АС.105/763, приложение II, пункт 16).

40. С другой стороны, было высказано мнение, что якобы неясность определения "запускающего государства" пока не привела к каким-либо отрицательным последствиям и что как государственные, так и частные предприятия продолжали осуществлять запуски, несмотря на любую возможную неясность (А/АС.105/763, приложение II, пункт 30). Было также сочтено, что Юридическому подкомитету следует в первую очередь уделять внимание тому, как соответствующие государства применяют концепцию запускающего государства на практике, вместо того, чтобы обсуждать усовершенствование этой концепции.

41. Ниже приводится резюме мнений, высказанных делегациями государств и международных организаций, а также поднятые ими вопросы.

А. Вопросы, касающиеся территорий и установок

42. Некоторые делегации высказали мнение о том, что государство или государства, предоставляющие услуги по осуществлению запусков, не должны нести ответственность за ущерб, причиненный полезной нагрузкой после того, как полезная нагрузка была успешно выведена на нужную орбиту. По мнению этих делегаций, ответственность за причиненный ущерб после этого должно нести государство или государства, которые являются собственниками или операторами такой полезной нагрузки (А/АС.105/763, приложение II, пункт 17).

43. Делегации некоторых стран отметили, что концепция "запускающее государство" фактически не учитывает возможность запуска космических объектов из воздушного пространства или с поверхности Мирового океана. Трудность определения запускающего государства в таких случаях может создать лазейку в режиме применения Конвенций об ответственности и регистрации (А/АС.105/763, приложение II, пункты 20 и 21). Применение таких правовых институтов, как юрисдикция или

государство флага, не всегда является исчерпывающим решением, и подчас эти институты могут использоваться предпринимателями в узких интересах для осуществления запусков под удобным флагом.

44. Представитель одной международной организации считал необходимым разработать юридические нормы, регулирующие отношения между государством, с территории которого осуществляется запуск, и государством, чей стартовый комплекс используется для запуска, с тем чтобы обеспечить, в частности, соблюдение норм защиты окружающей среды и безопасности людей и имущества. Кроме того, представляется необходимым распространить действие этих норм на осуществление запусков и контроль над операторами и полезной нагрузкой.

45. Какие вещные права должно иметь то или иное государство на "стартовый комплекс" и в каком объеме, для того чтобы стать "запускающим государством"?

46. Что следует считать началом запуска космического аппарата с использованием воздушного судна: момент взлета воздушного судна или же момент отделения от него космического аппарата?

В. Государства, которые организуют запуск космического объекта

47. Согласно Конвенциям об ответственности и регистрации, государство, "которое организует запуск космического объекта", является запускающим государством. Что в данном случае означает "организует" и кто входит в категорию "организаторов запуска"? Означает ли "организация" запуска, что государство заплатило за запуск или извлекло выгоду из его осуществления, или же это предполагает именно организацию запуска государством?

48. В одном из выступлений в ходе прений в Научно-техническом подкомитете и Юридическом подкомитете был приведен теоретический пример, касающийся договоренности о "выведении на орбиту". Допустим, что согласно такой договоренности поставщик из страны А собирает спутник и организует его запуск через провайдера запусков из страны В, причем управлять спутником будет страна С. За страной А может сохраняться право эксплуатационного контроля и собственности в отношении

этого спутника до тех пор, пока не станет очевидно, что запуск прошел успешно и что спутник будет функционировать в нормальном режиме. С этого момента эксплуатационный контроль и право собственности могут перейти к оператору спутника из страны С. Поставщик из страны А и оператор спутника из страны С в этом случае были бы типичными сторонами контракта на поставку спутника или спутниковых систем. Поставщик из страны А и провайдер запусков из страны В будут типичными сторонами договора на обслуживание запусков. Поставщик из страны А вступил в договорные отношения с провайдером запусков и заключил контракт на осуществление запуска и вывода спутника на орбиту в заданной точке. Оператор спутника из страны С может также обладать правом выбора провайдера запусков и может исходить при этом из соображений затратоэффективности. Какое государство в этом случае следует считать запускающим государством?

49. Некоторые делегации высказали озабоченности по поводу возможных неблагоприятных последствий, которые могут наступить в том случае, если в связи с конкретным запуском в категории "запускающих государств" окажутся не одна, а несколько стран. Эти озабоченности сводятся к следующему:

а) в связи с запуском одного космического объекта с участием нескольких государств осуществляющие запуск предприниматели могут столкнуться с юридическими трудностями или бюрократическими препонами, для устранения которых потребуются соответствующие затраты;

б) чтобы застраховать себя от возможной международной ответственности, каждое государство, которое организует запуск космического объекта, вероятно, потребует от организации, осуществляющей запуск, страховых гарантий. Это может создать проблемы для государств, которые организуют запуски, поскольку они могут располагать ограниченным доступом к информации о технологиях запуска и поэтому столкнутся с трудностями в выборе разумных рисков; вложение средств в запуски может показаться им делом практически невыгодным, и, наконец, их право контролировать запуск может быть ограниченным.

С. Вина

50. За ущерб, причиненный в любом месте, помимо поверхности Земли, запускающее государство несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его линии или по вине лиц, за которых оно отвечает (Конвенция об ответственности, статья III).

51. Может ли возникнуть ситуация, когда сторона, по вине которой причинен определенный ущерб, не является запускающим государством, и если да, на каком основании можно было бы привлечь к ответственности такую виновную сторону?

52. Какими критериями следовало бы руководствоваться при оценке вины в случае столкновения двух спутников? Каковы правила "дорожного движения" в космическом пространстве? Имеет ли значение тот факт, например, оснащены ли спутники двигательными установками?

Д. Средства доставки многоразового использования

53. Следует ли рассматривать многократные запуски средств доставки многоразового использования в качестве отдельных запусков по смыслу Конвенций об ответственности и регистрации?

Е. Юрисдикция и контроль и надзор за гражданами

54. Если государство имеет статус "запускающего государства", какие последствия для него имеют юрисдикция и контроль в отношении конкретной стадии запуска или космической деятельности?

55. Какие государства следует считать запускающими государствами, когда право собственности на спутник или право контроля над ним передается от одного государства к другому? Может ли государство, которое не являлось запускающим государством при запуске спутника, стать запускающим государством на более поздней стадии?

56. Возможен ли случай, когда некоторые государства не смогут осуществлять эффективный и непрерывный надзор или контроль за деятельностью своих граждан, которые осуществили запуск или

организовали запуск космического объекта, но при этом не подпадают под юрисдикцию соответствующего государства (A/AC.105/763, приложение II, пункт 18)?

Ф. Международные организации

57. Какие государства считаются запускающими государствами применительно к спутникам, запущенным международными организациями, в тех случаях, когда эти организации не сделали заявления о принятии прав и обязанностей по Конвенциям об ответственности и регистрации и/или когда эти организации находятся в процессе их преобразования в частные компании?

Г. Наземные станции дистанционного зондирования

58. Возможна ли ситуация, когда частный оператор наземной станции дистанционного зондирования осуществляет дистанционное зондирование путем космической деятельности (путем использования космического объекта), за которую соответствующее государство несло бы международную ответственность по статье 6 Договора по космосу? Это, в частности, может иметь важное значение, когда команды передаются из центра управления полетом в стране А на наземную станцию в стране В через частные арендуемые каналы связи. Зависит ли ответ на этот вопрос от конкретной практики управления полетом спутника? Практика управления может иметь следующие варианты:

а) допустим, что центр управления полетом передает команды для управления спутником в формате двоичного кода через удаленную наземную станцию. Наземная станция преобразует эти команды в несущую радиочастоту и передает их на соответствующий спутник. Центр управления передает также на наземную станцию команды в электронной форме. Центр управления осуществляет также операции по слежению и определению дальности;

б) при варианте (а) персонал центра управления поручает персоналу наземной станции взять на себя операции по пространственной ориентации и определению дальности;

с) при варианте (а) возможен случай, когда автоматизированная система наземной станции может принять запрос или отказать в запросе центра управления на передачу команд по спутниковому каналу связи вследствие наступления в порядке очереди очереди других клиентов;

д) при варианте (а) возможен случай, когда наземная станция принимает условные запросы на передачу команд (например, "направьте команду ТС123"), для которых она ищет аналоговое соответствие в локальной базе данных, и затем направляет их в надлежащей бинарной последовательности;

е) все запросы в отношении управления спутников центр управления полетом делает в письменной или устной форме. В этом случае персонал наземной станции печатает эти команды и затем передает их. Наземная станция передает центру управления полетом сообщение о состоянии спутника в форме распечаток с печатающего устройства.

Во всех случаях ответственность за правильное осуществление процесса может быть возложена на наземную станцию. Различные перечисленные варианты могут не сработать по следующим причинам: несовершенство общей схемы (вариант (а)); конкурирующие запросы (вариант (с)); неудовлетворительная координация в области обновления базы данных (вариант (д)) или ошибка оператора (варианты (б) и (е)). Какие из перечисленных факторов следует учитывать: а) обладают ли системы способностью вырабатывать и передавать команды? б) кто имеет полномочия на уровне оценки таких факторов, как состояние спутника и риск его столкновения и последствия этого для установления порядка очередности тех или иных операций? с) кто несет ответственность за утверждение проекта установки и ее функционирование и эксплуатацию наряду с информированностью о том, как эти процессы могут повлиять на нахождение спутника на орбите? д) какие договорные отношения существуют между сотрудничающими сторонами?

59. Является ли управление телеметрией, слежением и контролем ключевой функцией для эксплуатации космического объекта? Если да, обладает ли оборудование для преобразования протоколов, которым пользуется оператор наземной станции дистанционного зондирования, возможностью, в частности применительно к указанному выше вариан-

ту (а), облегчать эксплуатацию спутника в любой более высокой степени, чем частный арендуемый канал связи между страной А и страной В, предоставленный международным операторам телекоммуникаций?

IV. Элементы, которые могли бы быть включены в национальное законодательство по вопросам космической деятельности и в режим ее лицензирования

60. Ниже приводятся перечень элементов, которые, в зависимости от осуществляемой в отдельной стране космической деятельности, могли бы быть включены в национальное законодательство по вопросам космической деятельности и в режим ее лицензирования:

a) Национальные космические программы

- i) предусмотреть определение стратегических целей и мероприятий национальной космической программы;
- ii) предусмотреть создание/определение и финансирование правительственных учреждений, ведающих вопросами космической деятельности и контроля над ней;
- iii) предусмотреть развитие людских ресурсов – от базовой научной подготовки до профессиональной подготовки исследователей космического пространства;
- iv) разработать меры стимулирования частного сектора космической деятельности, если это предусмотрено национальной политикой, путем возможного привлечения частного сектора к осуществлению правительственных проектов, регламентирования взаимного отказа от требований об ответственности или внедрения финансовых стимулов. Возмещение сумм по искам, превышающим суммы страхования ответственности, о чем говорится в подпункте (iii) пункта (е) ниже, может также рассматриваться как один из дополнительных элементов политики стимулирования частного сектора космической деятельности;

b) Выдача разрешений на осуществление космической деятельности и непрерывный контроль за ней

- i) предусмотреть для неправительственных организаций и, возможно, для правительственных организаций порядок выдачи компетентными правительственными учреждениями разрешения (например, лицензии) на осуществление космической деятельности. Это может быть применимо, в частности, к деятельности в космическом пространстве, осуществляемой гражданами, а также к деятельности, осуществляемой с национальной территории. Целесообразно предусмотреть как можно более подробное определение космической деятельности, осуществление которой допускается в разрешительном порядке. Предъявляемые требования и правительственные учреждения, назначенные для выдачи разрешений на осуществление космической деятельности, могут иметь существенное различие в том, что касается функций, выполняемых правительственными учреждениями, и функций неправительственных учреждений;
- ii) предусмотреть, чтобы от организаций, занимающихся космической деятельностью, можно было потребовать представлять правительствам информацию об осуществляемой космической деятельности, включая ее своевременное обновление. Для некоторых видов космической деятельности следует предусмотреть положения об инспекции и контроле космической деятельности со стороны компетентных правительственных должностных лиц, включая требования в отношении надлежащего допуска проверяющих на объекты и допуска к технической информации;
- iii) предусмотреть положения, регламентирующие общее содержание разрешений на осуществление космической деятельности, а также условия, на которых эти разрешения могут быть выданы. В национальное законодательство по вопросам космической деятельности могут быть также включены штрафные санкции, например за невыполнение условий разрешения, которые могут предусматривать отзыв разрешения или приостановление его действия;

c) Обеспечение безопасности космической деятельности

- i) установить стандарты безопасности и экологические стандарты для осуществления тех видов космической деятельности, которые могут причинить ущерб здоровью человека, имуществу или окружающей среде, а также предусмотреть меры реагирования на аварии и порядок их расследования. Речь, в частности, идет о таких стандартах, как уменьшение воздействия космического мусора (например, требования в отношении возвращения на орбиту/увода с орбиты). Примером базового стандарта осуществления безопасной космической деятельности может служить требование о том, чтобы то или иное лицо было компетентно осуществлять соответствующую деятельность;
- ii) предусмотреть положения для технической экспертизы предлагаемой космической деятельности, которая могла бы стать частью процедуры выдачи разрешения на осуществление соответствующей космической деятельности. Кроме того, в национальное законодательство можно было бы включить положения о сертификации пусковых установок и некоторых космических технологий, например сертификации средств доставки. Следует отметить, что если национальное законодательство предусматривает требования в отношении страхования, то страховые компании, видимо, также могут осуществлять технический анализ страховой ими космической деятельности;
- iii) предусмотреть положения об осуществлении Принципов, касающихся использования источников ядерной энергии в космическом пространстве;
- iv) предусмотреть доступ общественности к оценке безопасности, включая оценку безопасности источников ядерной энергии;
- v) иметь в виду, что космическую деятельность следует согласовывать с правилами безопасности воздушных судов/полетов и морского судоходства;
- vi) установить порядок уведомления об авариях, проведения поисково-спасательных работ, ликвидации последствий аварий и их расследования.

d) Регистрация

- i) предусмотреть создание национального регистра объектов, запускаемых в космическое пространство, в соответствии с положениями Конвенции о регистрации, включая назначение правительственного учреждения по вопросам ведения этого регистра;
 - ii) предусмотреть создание механизмов для координации регистрации космических объектов с другими запускающими государствами согласно пункту 2 статьи II Конвенции о регистрации;
 - iii) предусмотреть положения о предоставлении информации Организации Объединенных Наций согласно статье IV Конвенции о регистрации;
- e) Ответственность, требования в отношении страхования ответственности/финансовой ответственности и компенсация ущерба*
- i) предусмотреть установление режима ответственности за космическую деятельность, которая сопряжена с риском причинения ущерба третьим сторонам;
 - ii) предусмотреть установление требований в отношении страхования ответственности или требований в отношении финансовой ответственности за космическую деятельность, которая сопряжена с риском причинения ущерба третьим сторонам и может быть сопряжена с риском ответственности со стороны правительства, или же создание иных механизмов для обеспечения того, чтобы субъекты, которым был причинен ущерб, могли получить реальную компенсацию. В этой связи можно предусмотреть определение максимального размера ущерба, который, по всей вероятности, может быть причинен в результате определенного вида космической деятельности;
 - iii) применительно к деятельности, сопряженной с риском ответственности со стороны правительства по Конвенции об ответственности, в законодательном порядке можно предусмотреть механизм возмещения выплат за ущерб одного правительства правительствам других государств по Конвенции об ответ-

ственности за счет взыскания выплаченных в счет компенсации сумм с организации, причинившей ущерб;

iv) разработать положения о выплате компенсаций по рискам, сумма которых превышает сумму страхования ответственности, например, со стороны правительства.

f) *Прочие вопросы, на которые следует обратить внимание*

i) выполнение договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

ii) вещные интересы в отношении космических объектов, возможность разработки системы регистрации вещных интересов в отношении космического имущества;

iii) финансирование космического имущества, возможно, путем разработки, в частности, положений, регулирующих погашение задолженности;

iv) интеллектуальная собственность;

v) национальная безопасность, внешняя политика и обеспечение соблюдения других международных обязательств.

g) *Международные аспекты национального законодательства по вопросам космической деятельности*

i) координация выдачи разрешений на осуществление космической деятельности и контроля над ней с другими государствами, чьи граждане могут принять в ней участие, а также координация лицензирования запусков с другими потенциальными запускающими государствами;

ii) представляется целесообразным рассмотреть вопросы согласования национального законодательства по вопросам космической деятельности различных стран по таким аспектам, как порядок лицензирования и расчет максимального прогнозируемого риска.

Примечания

¹ См. Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3), глава II, пункт 386.

² Commercial Space Transportation Quarterly Launch Report (3rd Quarter 2001), United States Department of Transportation, Federal Aviation Administration, Associate Administrator for Commercial Space Transportation, Washington, D.C., pp. 8 and 9.

³ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 8 and 11-15.

⁴ Закон о космической деятельности Российской Федерации (Федеральный закон № 5663-1 от 20 августа 1993 года, в редакции Федерального закона № 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 9.

⁵ Там же, статья 2.

⁶ South African Space Affairs Act (No. 84 of 1993), sects. 1 and 11.

⁷ Swedish Act on Space Activities (1982: 963), sect. 1.

⁸ Постановление Верховного Совета Украины о космической деятельности (Закон № 503/96-ВР от 15 ноября 1996 года), статьи 1 и 10.

⁹ United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 1.

¹⁰ Ibid., art. 13.

¹¹ 49 United States Code, sect. 70104.

¹² Эти полномочия делегированы заместителю Директора по вопросам коммерческого использования космических транспортных средств Федерального авиационного управления.

¹³ 49 United States Code, sect. 70102.

¹⁴ 47 United States Code of Federal Regulations 25.102.

¹⁵ 15 United States Code, sect. 5622. Лицензии на право дистанционного зондирования выдаются министром торговли согласно статье 5621 кодифицированного Закона 15 Соединенных Штатов.

¹⁶ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sect. 11; South Africa Space Affairs Act (No. 84 of 1993), sect. 11; Swedish Act on Space Activities (1982: 963), sect. 2; Постановление Верховного Совета Украины о космической деятельности (Закон Украины от 15 ноября 1996 года), статья 10; и 49 United States Code sect. 70104(a)(1).

- ¹⁷ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sect. 8.
- ¹⁸ Ibid., sects. 8 and 12.
- ¹⁹ Ibid., sects. 26 and 35.
- ²⁰ Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон № 5663-1 от 20 августа 1993 года в редакции Федерального закона № 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 9.
- ²¹ South African Space Affairs Act (No. 84 of 1993), sect. 11.
- ²² Swedish Act on Space Activities (1982: 963), sect. 2.
- ²³ Постановление Верховного Совета Украины о космической деятельности (Закон № 503/96-ВР от 15 ноября 1996 года), статья 10.
- ²⁴ United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 2.
- ²⁵ United States Code, sect. 70102, para. 1.
- ²⁶ Ibid., sect. 70104.
- ²⁷ Соглашение между Правительством Канады, Правительствами государств – членов Европейского космического агентства, Правительством Японии, Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества по Международной космической станции гражданского назначения (20 января 1998 года), статья 5.
- ²⁸ Ibid., art. 22.
- ²⁹ Соглашение между правительством Республики Казахстан, правительством Российской Федерации и правительством Соединенных Штатов Америки о мерах по охране технологий в связи с запусками Россией с космодрома Байконур космических аппаратов, в отношении которых имеются лицензии США (26 января 1999 года), статьи II, пункты 7 и 9, III, пункт 4 и V, пункт 2.
- ³⁰ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 18(e), 26, para. 3 (g), 35, para. 2 (c) and 43, para. 3 (e); Положение Российской Федерации о лицензировании космической деятельности (Постановление Федерального правительства № 104 от 2 февраля 1996 года), пункт (d) статьи 24; South Africa Space Affairs Act (No. 84 of 1993), sect. 11, para. 2; United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), arts. 4, para. 2 and 5, para. 2 (e); 15 United States Code sect. 5622(b), para. 1 and 49 United States Code sects. 70105 and 70116.
- ³¹ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sect 59; Australian Space Activities Regulations 2001 (Statutory Rules 2001, No. 186), Part 9; Положение Российской Федерации о лицензировании космической деятельности (Постановление Федерального правительства № 104 от 2 февраля 1996 года), статьи 28–31; United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 4, para. 3 (d).
- ³² Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 18 and 26.
- ³³ Ibid., sects. 18 and 20.
- ³⁴ Ibid., sects. 26 and 29.
- ³⁵ Ibid., sects. 50–58.
- ³⁶ Australian Space Activities Regulations 2001 (Statutory Rules 2001, No. 186).
- ³⁷ Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон № 5663-1 от 20 августа 1993 года в редакции Федерального закона № 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 22.
- ³⁸ Положение Российской Федерации о лицензировании космической деятельности (Постановление Федерального правительства № 104 от 2 февраля 1996 года), подпункт (h) статьи 5.
- ³⁹ Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон № 5663-1 от 20 августа 1993 года в редакции Федерального закона № 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 24.
- ⁴⁰ South Africa Space Affairs Act (No. 84, 1993), sect. 11.
- ⁴¹ Ibid., sect. 10.
- ⁴² Ibid., sect. 22(d).
- ⁴³ Постановление Верховного Совета Украины о космической деятельности (Закон № 503/96-ВР от 15 ноября 1996 года), статья 9.
- ⁴⁴ Там же, статьи 20 и 21.
- ⁴⁵ Там же, статья 23.
- ⁴⁶ United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 4.
- ⁴⁷ Ibid., art. 5.
- ⁴⁸ 49 United States Code, sect. 70105.
- ⁴⁹ Ibid., sect. 70106.
- ⁵⁰ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 25, 34 and 41; Положение Российской Федерации о лицензировании космической деятельности (Закон Федерального правительства No. 104 от 2 февраля 1996 года), статья 25; South Africa Space Affairs Act (Act No. 84 of 1993), art. 13; Swedish Act on Space Activities (1982: 963), sect. 4; United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 6; and 49 United States Code, sect. 70107.

- ⁵¹ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 30 и 80–83; Canadian Aeronautics Act, Chapter A-2, sects. 7.3-8.7; Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон No. 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 29; South Africa Space Affairs Act (Act No. 84 of 1993), sect. 23; Swedish Act on Space Activities (1982; 963), sect. 5; Закон о космической деятельности Верховного Совета Украины (Закон Украины от 15 ноября 1996 года), статья 29; United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 12; and 49 United States Code, sect. 70115.
- ⁵² Соглашение между Правительством Канады, Правительствами государств – членов Европейского космического агентства, Правительством Японии, Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества по Международной космической станции гражданского назначения (20 января 1998 года), статья 22.
- ⁵³ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 66-71; и Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон No. 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статьи 25 и 30.
- ⁵⁴ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 84-103; Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон No. 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 23; South Africa Space Affairs Act (Act No. 84, 1993), sect. 15.
- ⁵⁵ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 29 and 35
- ⁵⁶ Ibid., sect. 47.
- ⁵⁷ Ibid., sect. 48. Подробнее о финансовой ответственности и требованиях в отношении страхования см. в Space Activities Regulations 2001 (Statutory Rules 2001 No. 186, а также в Maximum Probable Loss Methodology (Department of Industry, Science and Resources, 18 June 2001).
- ⁵⁸ Law Concerning the National Space Development Agency of Japan (Law No. 50 of 23 June 1969, as amended, the "NASDA Law"), art. 24, para. 2.
- ⁵⁹ Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон No. 5663-1 от 20 августа 1993 года в редакции Федерального закона No. 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 25.
- ⁶⁰ Положение правительства Российской Федерации о лицензировании космической деятельности (Постановление Федерального правительства No. 104 от 2 февраля 1996 года), пункт (b) статьи 24.
- ⁶¹ South Africa Space Affairs Act (Act No. 84, 1993), sect. 14.
- ⁶² Постановление о космической деятельности Верховного Совета Украины (Закон № 503/96-ВК от 15 ноября 1996 года), статьи 24 и 25.
- ⁶³ United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 5, para. 2(f)
- ⁶⁴ 49 United States Code, sect. 70112.
- ⁶⁵ Australian Space Activities Act (No. 123, 1998), sects. 69 and 74.
- ⁶⁶ NASDA Law, art. 24, para. 3.
- ⁶⁷ Закон Российской Федерации о космической деятельности (Федеральный закон № 5663-1 от 20 августа 1993 года в редакции Федерального закона № 147-ФЗ от 29 ноября 1996 года), статья 30.
- ⁶⁸ South Africa Space Affairs Act (Act No. 84, 1993), sect. 14, para 1(b).
- ⁶⁹ Ibid., sect. 14, para 2(a).
- ⁷⁰ Swedish Act on Space Activities (1982: 963), sect. 6
- ⁷¹ United Kingdom Outer Space Act 1986 (1986 Chapter 38), art. 10.
- ⁷² United States Code, sect. 70112.
- ⁷³ Ibid., sect. 70113.
- ⁷⁴ United States Code, sect. 2458b.
- ⁷⁵ ESA/C/XXII/Res.3, 13 December 1977, art. A-I.
- ⁷⁶ Ibid., arts. A-II and A-III.
- ⁷⁷ Ibid., arts. B-I, para. 2, and B-II.
- ⁷⁸ Memorandum of Agreement on Liability for Satellite Launches between the Government of the United States of America and the Government of the People's Republic of China (17 December 1988).
- ⁷⁹ Agreement between the French Government and the European Space Agency concerning the Guiana Space Centre (29 November 1993), art. 11.
- ⁸⁰ Protocol between the European Space Agency, the Government of the Republic of Italy and the Government of the Republic of Kenya on the setting up and operation of European Space Agency equipment within the perimeter of the San Marco Satellites Tracking and Launching Station in Malindi, Kenya, and on the cooperation between the Government of the Republic of Kenya and ESA for peaceful purposes (13 September 1995), art. 10.
- ⁸¹ См., например, *NASA Space Act Agreements Manual*, p. 17 (NASA Procedures and Guidelines 1050.1, 30 December 1998). Следует отметить, что разрешение на коммерческие запуски в Соединенных Штатах выдает не НАСА, а

- Федеральное авиационное управление, как об этом говорилось в подпункте (а).
- 82 49 United States Code, sect. 70112(b).
- 83 Agreement between the European Space Agency and the Centre national d'études spatiales on the Execution of the Ariane-5 Development Programme (3 October 1989), art. 13.
- 84 Соглашение между Правительством Канады, Правительствами Государств – членов Европейского космического агентства, Правительством Японии, Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества по Международной космической станции гражданского назначения (20 января 1998 года), статья 16.
- 85 Положение о лицензировании космической деятельности Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации № 104 от 2 февраля 1996 года), статья 5.
- 86 Sweden, Decree on Space Activities (1982: 1069), sect. 4.
- 87 Соглашение между Правительством Канады, Правительствами Государств – членов Европейского космического агентства, Правительством Японии, Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки относительно сотрудничества по Международной космической станции гражданского назначения (20 января 1998 года), статья 5.
- 88 Даты регистрации спутников и ракет–носителей, указанные в этом пункте, могут отличаться в зависимости от поясов времени стран, регистрирующих космические объекты.
- 89 См. информацию, представленную Российской Федерацией, в частности ST/SG/SER.E/363, ST/SG/SER.E/367, ST/SG/SER.E/370, ST/SG/SER.E/372, ST/SG/SER.E/384 и ST/SG/SER.E/387.
- 90 Так, первые четыре полета МТКК "Колумбия" были зарегистрированы как запуск "космической транспортной системы многоразового использования" в документах ST/SG/SER.E/52, ST/SG/SER.E/63, ST/SG/SER.E/67 и ST/SG/SER.E/68.
- 91 Указанные спутники были зарегистрированы в ту же дату, что и дата запуска соответствующего корабля "Шаттл": ANIK C–3 11 ноября 1982 года (ST/SG/SER.E/75 и ST/SG/SER.E/109); ANIK C–2 18 июня 1983 года (ST/SG/SER.E/96 и ST/SG/SER.E/156); ANIK D–2 8 ноября 1984 года (ST/SG/SER.E/122 и ST/SG/SER.E/137); ANIK C–1 12 апреля 1985 года (ST/SG/SER.E/134 и ST/SG/SER.E/156); MORELOS I 17 июня 1985 года (ST/SG/SER.E/134 и ST/SG/SER.E/184); MORELOS II 27 ноября 1985 года (ST/SG/SER.E/143 и ST/SG/SER.E/184); ULYSSES 6 октября 1990 года (ST/SG/SER.E/250 и ST/SG/SER.E/266); и EURECA 31 июля 1992 года (ST/SG/SER.E/260 и ST/SG/SER.E/266). При регистрации INSAT–1B указаны дата запуска МТКК "Шаттл" и дата размещения на орбите этого спутника (ST/SG/SER.E/091).
- 92 Конвенция об ответственности, статья XXII; Конвенция о регистрации, статья VII
- 93 Представляется, что ЕВТЕЛСАТ более не является "международной межправительственной организацией" по смыслу Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации.