

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General  
16 January 2006Russian  
Original: English**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях****Доклад о работе Практикума Организации  
Объединенных Наций/Нигерии по космическому праву  
на тему "Соблюдение международных обязательств  
и удовлетворение внутренних потребностей"****(Абуджа, 21–24 ноября 2005 года)****Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–11	2
А. Общие сведения и цели .....	1–5	2
В. Программа .....	6–8	3
С. Участники .....	9–11	3
II. Резюме сообщений .....	12–17	4
III. Рекомендации, замечания и выводы .....	18–42	5



## **I. Введение**

### **A. Общие сведения и цели**

1. Развитие космического права и разработка политики в области космоса являются приоритетом для все большего числа государств, осуществляющих космическую деятельность или заинтересованных в применении космической техники. Важное значение содействия развитию космического права подчеркивалось на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС–III)<sup>1</sup>, проведенной в Вене в 1999 году, и было подтверждено Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях в его докладе Генеральной Ассамблее в связи с проведением Ассамблеей в 2004 году обзора осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС–III (A/57/213). Кроме того, Ассамблея в своих ежегодных резолюциях о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками договоров Организации Объединенных Наций, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединении к ним, а также о включении их положений в национальное законодательство.

2. Успешное осуществление и применение международно–правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, лицами, которые занимаются разработкой политики и принимают решения. Развитие космического права и разработка политики в области космоса на национальном уровне определяются наличием хорошо подготовленных специалистов, способных распространять информацию и знания относительно существующей правовой базы регулирования деятельности в космическом пространстве. Наличие таких специалистов зависит от доступа к возможностям образования и учреждениям, занимающимся вопросами космического права и разработки политики в области космоса.

3. В целях содействия ратификации пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и оказания помощи государствам в создании собственного потенциала в области космического права Организация Объединенных Наций совместно с правительством Нигерии через его Национальное агентство по космическим исследованиям и развитию организовали в интересах государств африканского региона Практикум по космическому праву, который проходил в Абудже 21–24 ноября 2005 года. Основные цели Практикума заключались в расширении знаний и опыта, а также в развитии потенциала в области космического права на национальном и международном уровнях и в содействии развитию образования в области космического права в регионе.

4. Этот Практикум стал четвертым в серии практикумов, проводимых Организацией Объединенных Наций в целях создания потенциала в области космического права, и первым для африканского региона.

5. Настоящий доклад был подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его сорок девятой сессии и его Юридическому подкомитету на его сорок пятой сессии, которые проводятся в 2006 году.

## **В. Программа**

6. На открытии Практикума с вступительными и приветственными заявлениями выступили представители Национального агентства по космическим исследованиям и развитию Нигерии и Секретариата.

7. В ходе Практикума участники были ознакомлены с обзором договоров и принципах Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, и рассмотрели вопросы, связанные с развитием космического законодательства и разработкой политики в области космоса на национальном уровне. Кроме того, участники обсудили пути и средства расширения доступа к университетским исследованиям и программам в области космического права, а также развития таких исследований и программ, особенно в африканском регионе. Заключительное заседание было посвящено доработке замечаний, рекомендаций и выводов Практикума.

8. Было заслушано свыше 30 докладов и сообщений, сделанных приглашенными ораторами как из развивающихся, так и развитых стран.

## **С. Участники**

9. Принять участие в работе Практикума Организация Объединенных Наций пригласила законодателей, должностных лиц правительств, специалистов–практиков и преподавателей из развивающихся и промышленно развитых стран, особенно Африки. Участниками были лица, занимающие различные должности в правительственных учреждениях, космических агентствах, международных организациях, национальных университетах, научно–исследовательских институтах и в частном секторе.

10. В работе Практикума приняли участие около 75 представителей из 21 страны, которые перечислены ниже: Алжира, Бразилии, Буркина–Фасо, Ганы, Демократической Республики Конго, Египта, Зимбабве, Италии, Канады, Кении, Лесото, Марокко, Нигерии, Нидерландов, Соединенных Штатов Америки, Судана, Туниса, Финляндии, Франции, Чешской Республики и Южной Африки.

11. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и правительством Нигерии, были использованы для оплаты проезда и проживания участников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Были оплачены расходы 24 участников, которые были отобраны с учетом их опыта и возможностей влиять на развитие космического права и разработку политики в области космоса в своих странах, а также на создание потенциала и развитие образования в области космического права в африканском регионе.

## II. Резюме сообщений

12. Первое заседание Практикума было посвящено международному космическому праву. Участникам был представлен всеобъемлющий обзор договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, а также работы, проводимой Юридическим подкомитетом. Участникам была также представлена информация о Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций, который представляет собой механизм, созданный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1721 В (XVI) от 20 декабря 1961 года, предусматривающей представление на добровольной основе информации государствами, еще не ставшими участниками Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство<sup>2</sup>; участники были также ознакомлены с функционированием действующего в Интернете в режиме онлайн индекса объектов, запускаемых в космическое пространство. Кроме того, участники обсудили и определили выгоды, связанные с присоединением государств к договорам и осуществлением их космической деятельности в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства.

13. В ходе второго заседания, посвященного вопросам национального космического права и разработки политики в области космоса, участники рассмотрели национальное космическое законодательство и политику Бразилии, Нигерии, Соединенных Штатов и Южной Африки, а также обсудили такие аспекты, как разработка национальной политики и стратегий в отношении космоса. Они также рассмотрели основополагающие положения, которые надлежит включать в национальное космическое законодательство.

14. На третьем заседании были рассмотрены пути и средства координации деятельности в области космического пространства на национальном уровне, особенно опыт африканских стран. С сообщениями выступили представители Алжира, Марокко, Нигерии и Южной Африки. Кроме того, участники из Ганы, Египта и Кении представили информацию об осуществляемых в их странах видах деятельности, образовании и учреждениях в области космического пространства.

15. На четвертом заседании были рассмотрены нормативно-правовые аспекты аэрокосмической связи и навигации, политика в области распространения данных дистанционного зондирования, а также национальное законодательство, обеспечивающее осуществление такой политики, положения и процедуры Международного союза электросвязи и законы об интеллектуальной собственности в контексте космической деятельности. Участникам был также представлен обзор работы, проводимой над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования.

16. Пятое заседание было посвящено путям и средствам содействия развитию образования в области космического права, особенно в африканском регионе; на этом заседании участники рассмотрели опыт преподавателей африканских стран в деле содействия развитию образования и разработке курсов по вопросам космического права, а также ознакомились с механизмами, позволяющими

решать региональные задачи. Участники обсудили также основные элементы, которые следует включать в учебные программы в области космического права.

17. С представленными в ходе Практикума докладами можно ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата (<http://www.oosa.unvienna.org/SAP/act2005/nigeria/presentations/>); они будут опубликованы в качестве отчета о работе Практикума Организации Объединенных Наций/Нигерии по космическому праву.

### **III. Рекомендации, замечания и выводы**

18. Участники Практикума сочли, что обеспечение универсального состава участников договоров Организации Объединенных Наций, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, а также соблюдение их положений способствовали бы упорядочению использования космического пространства, обеспечивая таким образом укрепление правопорядка, прозрачность в отношении прав и обязанностей государств при проведении космической деятельности, ускорение разработки обычных норм поведения, создание равных условий для всех участников, обеспечение того, чтобы не участвующие в космической деятельности страны соблюдали положения договоров, повышение стратегической стабильности и предсказуемости, а также служили гарантиями в отношении принятия произвольных решений. В этой связи участники рекомендовали государствам, еще не ставшим сторонами договоров о космическом пространстве, принять необходимые меры для их ратификации или присоединения к ним.

19. Участники выразили мнение о том, что присоединение к договорам о космическом пространстве обеспечит для государств возможность более эффективно отстаивать и защищать свои законные права и интересы, принимать правовые меры в соответствии с договорами, обеспечивать соблюдение принципа равенства сторон перед законом, выдвигать свои поправки, уточнения, обновления и пересмотренные варианты, а также предлагать новые соглашения, декларации и другие документы, призванные регулировать новые области или виды деятельности, включая использование новых технологий.

20. Участники отметили, что такие механизмы Организации Объединенных Наций, как Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, обеспечивают полезный форум и средства для обмена мнениями и достижения консенсуса по важным вопросам.

21. Участники сочли, что государствам надлежит осуществлять свою космическую деятельность в соответствии с нормами международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций и договоры по космосу, а также добросовестно соблюдать принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства.

22. Участники отметили, что принципы, касающиеся космического пространства, могут служить основой для новых международных договоров, призванных содействовать развитию правового режима космического пространства.

23. Они также отметили, что онлайн–индекс объектов, запускаемых в космическое пространство – база данных в Интернете Управления по вопросам космического пространства, – содержит информацию, официально полученную от государств–членов и международных организаций в соответствии с Конвенцией о регистрации и резолюцией 1721 В (XVI) Генеральной Ассамблеи, а также дополнительную информацию, собранную из неофициальных признанных источников.
24. Участники пришли к мнению, что этот индекс может служить полезным информационно–справочным инструментом для оказания помощи государствам, которые являются участниками Конвенции о регистрации, и государствам, которые желают представлять на добровольной основе информацию в соответствии с резолюцией 1721 В (XVI) с целью обеспечить препровождение Генеральному секретарю информации об их объектах, запускаемых в космическое пространство.
25. Они также выразили мнение о том, что веб–сайт Управления по вопросам космического пространства обеспечивает функционирование исключительно важной публичной службы и крайне необходим для распространения информации о космическом праве и работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета.
26. Участники признали исключительно важную роль космических технологий для обеспечения устойчивого развития и отметили необходимость установления и поддержания вспомогательных национальных нормативно–правовых режимов в целях оптимизации использования космических технологий.
27. Участники сочли необходимым проведение государствами оценки программно–правовой базы для создания надлежащих местных условий до разработки своей национальной политики и законодательства в области космического пространства.
28. Они также сочли, что государствам необходимо обеспечить участие основных заинтересованных сторон в разработке национальной политики в отношении космического пространства в своих странах.
29. Они далее сочли, что договоры по космосу служат основой для разработки национального космического законодательства.
30. По мнению участников, если какое-либо государство–участник принимает решение о введении национального космического законодательства, важно, чтобы при этом данное государство действовало в соответствии со своими международными обязательствами и национальными требованиями своей действующей правовой системы.
31. Участники отметили, что национальное космическое законодательство должно обеспечивать режим, в частности, в отношении лицензирования, регистрации космических объектов, запускаемых в космическое пространство, ответственности и безопасности, системы финансовой ответственности, включая возмещение ущерба и страхование, а также что в нем следует учитывать национальные и уважать иностранные интересы и создать механизмы для сотрудничества с другими государствами.

32. Они также отметили, что в процессе принятия решений о разработке национального космического законодательства в качестве примеров могут использоваться другие действующие национальные законы, касающиеся космического пространства.
33. По мнению участников, развивающиеся страны, обладающие соответствующим потенциалом в области дистанционного зондирования, могут оказывать влияние на развитие права путем принятия мер для подтверждения установившейся государственной практики, что будет способствовать расширению и защите права доступа к данным всех государств, осуществляющих дистанционное зондирование. Эта цель может быть достигнута на основе применения Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космического пространства (резолюция 41/65 Генеральной Ассамблеи, приложение), и заключения двусторонних и многосторонних соглашений между развивающимися странами, обладающими потенциалом в области дистанционного зондирования.
34. Участники также сочли, что развивающимся странам необходимо использовать имеющиеся навыки и опыт в области образования в целях решения задач, связанных с созданием потенциала в области космического права.
35. Они далее выразили мнение о том, что такие задачи можно решить путем использования имеющихся функционирующих в режиме онлайн ресурсов и проведения видеоконференций в качестве средств, дополняющих ресурсы в области образования, на основе использования любых имеющихся финансовых ресурсов для привлечения экспертов в области космического права с целью организации интенсивных курсов, получения рекомендаций в отношении учебных программ и оказания содействия в подготовке списков рекомендуемой литературы.
36. По мнению участников, Управлению по вопросам космического пространства следует изучить возможность выявления источников предоставления стипендий студентам из развивающихся стран для изучения космического права.
37. Они также сочли необходимым, чтобы преподаватели, практические специалисты по космическому праву, законодатели, а также лица, занимающиеся разработкой политики и принимающие решения в африканском регионе, и далее поддерживали связи с сетями космического права, включая использование электронной почты в целях облегчения регулярной связи в тех случаях, когда нехватка ресурсов ограничивает другие средства участия.
38. Участники далее сочли, что существует возможность расширения возможностей для образования в области космического права в африканском регионе путем поощрения правительств, учебных заведений, а также частного сектора принимать активное участие в таких усилиях, а также поиска новаторских решений для преодоления финансовых трудностей.
39. По мнению участников, путем включения лиц, обладающих знаниями и опытом в области космического права, в состав их делегаций на совещаниях межправительственных организаций по вопросам космического пространства, таких как Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и Международный союз электросвязи, правительства стран Африки

смогут расширить свои возможности в области включения в повестку дня этих организаций вопросов развития и стимулировать молодежь своих стран специализироваться в области космического права.

40. Участники рекомендовали Управлению по вопросам космического пространства разработать в соответствии с рекомендациями, принятыми на предыдущих практикумах Организации Объединенных Наций по космическому праву, базовый курс по космическому праву.

41. Они выразили мнение о необходимости поощрять и облегчать участие представителей молодежи в конференциях, симпозиумах и практикумах по вопросам космической науки, техники и права, например в рамках Международного астронавтического конгресса.

42. Участники выразили глубокую признательность правительству Нигерии, его Национальному агентству по космическим исследованиям и развитию, а также Управлению по вопросам космического пространства за организацию работы Практикума.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> См. Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19–30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.1.3).

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty series*, vol. 1023, No. 15020.