



和平利用外层空间委员会

关于联合国/阿拉伯叙利亚共和国/欧洲空间局空间技术
用于西亚和北非灾害管理区域讲习班的报告

(大马士革, 2006年4月22日至26日)

目录

	段次	页次
一. 导言	1-20	2
A. 背景	1-7	2
B. 讲习班的目标	8-10	3
C. 组织和方案	11-16	3
D. 出席情况和资助	17-20	4
二. 意见和建议	21	4
三. 后续行动	22-23	5



一. 导言

A. 背景

1. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议）特别通过其题为“空间千年：关于空间和人类发展的维也纳宣言”¹的决议，建议联合国空间应用方案的活动应促进会员国在区域和国际两级的协作参与，同时强调发展中国家的知识与技能发展。²

2. 和平利用外层空间委员会在 2005 年举行的第四十八届会议上，核可了空间应用专家报告中提出的计划于 2006 年举行的讲习班、培训课程、专题讨论会和会议方案。³随后，大会在其 2005 年 12 月 8 日第 60/99 号决议中核可了 2006 年拟在联合国空间应用方案下开展的活动。

3. 联合国/阿拉伯叙利亚共和国/欧洲空间局空间技术用于西亚和北非灾害管理区域讲习班于 2006 年 4 月 22 日至 26 日在大马士革举行。讲习班由秘书处外层空间事务厅与欧洲空间局（欧空局）和阿拉伯叙利亚共和国政府共同组织，是联合国空间应用方案 2006 年活动的组成部分。遥感总局代表阿拉伯叙利亚共和国主办了讲习班。

4. 世界各地发生的风暴、洪水、火山爆发和地震等自然灾害每年都会造成成千上万人的死亡和重大财产损失，使无数的人流离失所、生活无着。1995 年至 2004 年，平均每年发生 320 多起自然灾害。每年受灾的国家平均为 108 个，并有 77,000 多人丧生。这些灾害影响到近 2.6 亿人口，每年造成的经济损失平均达 655 亿美元。仅 2005 年一年，就有 127 个国家遭受自然灾害，造成近 90,000 人死亡，经济损失约为 1,600 亿美元。近年来发生的最严重的灾害包括 2004 年的印度洋海啸（造成 240,000 多人死亡，经济损失 1,030 亿美元）、2005 年的巴基斯坦地震（导致 70,000 多人丧生）和 2005 年的卡特里娜飓风（给美利坚合众国造成高达 1,320 亿美元的经济损失）。

5. 自然灾害对发展中国家的影响尤其严重。在有些情况下，灾害在几分钟之内就能将发展国家多年来取得的社会和经济发展破坏殆尽。这再次表明需要将灾害规划纳入发展方案，包括建设当地的备灾和救灾能力。

6. 有效管理灾害已经成为一个全球性的挑战，而要减轻灾害的影响，就必须对其进行有效管理。各国政府在实施降低风险和灾害管理活动的同时，应当认识到可以利用天基技术作为在当地和区域两级及时提供准确信息的工具。此外，各国政府还必须认识到它们可对支持将天基技术纳入国家降低风险计划和政策发挥重要作用。

¹ 第三次联合国探索与和平利用外层空间会议的报告，1999 年 7 月 19 日至 30 日，维也纳》（联合国出版物，出售品编号：E.OO.I.3），第一章，决议 1。

² 同上，第二章，第 409(d)(i)段。

³ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 20 号和更正》（A/60/20 和 Corr.1），第 94 段。

7. 诸如对地观测卫星、气象卫星、全球导航卫星系统和通信卫星等空间技术无论是在支助紧急应灾阶段，还是在支助灾前和灾后恢复阶段方面都取得了成功，这些技术目前正被纳入现代灾害管理方案。

B. 讲习班的目标

8. 讲习班的总体目标是解决上述问题，并提高北非和西亚灾害管理和民防领域的政策制定者、规划人员和管理人员对利用空间技术预防和管理灾害的潜在惠益和成本效益的认识。

9. 讲习班的具体目标还包括：

(a) 让参加者了解到本区域目前利用或可能利用空间技术进行灾害管理的最新情况；

(b) 确定将由空间技术和民防机构联合开展的国际、国家和区域活动；

(c) 确定国家和区域机构应当了解的现有和计划实施的举措；

(d) 加强本区域的通信和联网。

10. 本报告介绍了讲习班的背景和目标，并概述了参加者提出的意见和建议。编写本报告是为了提交和平利用外层空间委员会第五十届会议和该委员会科学与技术小组委员会第四十四届会议。这两届会议均在 2007 年举行。

C. 组织和方案

11. 讲习班方案由外层空间事务厅、叙利亚遥感总局和欧空局共同制定。

12. 讲习班方案包括详细说明目前将空间技术用于灾害管理情况的专题介绍，讨论国家和区域机构应当了解并加以利用的现有和计划实施的举措的专题介绍，以及有助于建立和加强现有网络和伙伴关系的讨论会。

13. 讲习班方案包括侧重于下列几个方面的五次技术会议：(a)与灾害管理有关的空间技术和趋势；(b)国家在实施灾害管理天基解决方案方面的举措和经验；(c)国际和区域在实施灾害管理天基解决方案方面的举措和经验。此外还包括两次讨论会、一次技术实地考察和一次海报展览会。

14. 讲习班期间共作了 39 次技术专题介绍，并在海报展览会上提交了四份论文。所提交的论文侧重于以下专题领域：

(a) 地质灾害：地震灾害和塌方；

(b) 洪水；

(c) 沙尘暴；

(d) 沙漠化；

(e) 野火；

(f) 技术性灾害（包括对石油溢漏的探测和监测）。

15. 讲习班讨论会侧重于感兴趣的具体专题，并为参加者发表意见提供了更多的机会。在这些讨论会上，参加者拟订了一系列建议，并提出了将改进国家和区域自然灾害管理事项协调机制并增强本区域各国应对自然灾害挑战的能力和加强在这些领域中的区域合作的后续措施。在闭幕会上总结介绍了讲习班的讨论结果。在这次会议上进行了最后一次讨论，并通过了讲习班的结论和建议。

16. 讲习班用英语进行。讲习班的详细方案和会议记录已在外层空间事务厅的网站上发布（<http://www.unoosa.org>）。

D. 出席情况和资助

17. 联合国代表共同赞助方邀请发展中国家指定候选人参加讲习班。所选定的参加者是空间、灾害管理和民防机构和组织的专家和专业人员，他们在与讲习班总主题有关的领域有着丰富的专业工作经验。此外，在甄选参加者时依据的是他们在已经利用空间技术应用进行灾害管理或可能会从利用空间技术中获益的方案、项目或企业中所积累的工作经验。特别鼓励国家和国际实体决策一级的专家参加讲习班。

18. 共同赞助方为举办本讲习班拨付的资金被用于为发展中国家的 25 名专家参加讲习班提供资助。共有 19 名参加者获得了全额资助（包括国际往返机票费、宾馆住宿费和讲习班期间的生活津贴），6 名参加者获得了部分资助（机票费或宾馆住宿费和津贴）。这 25 名参加者来自 17 个国家。

19. 另外，主办单位叙利亚遥感总局还提供了会议设施、文秘和技术支助以及所有受资助参加者往返机场的当地交通费，并为讲习班的所有参加者安排了一系列社会活动。

20. 出席本讲习班的共有来自下列 22 个国家和两个国际组织的 70 多名参加者：阿尔及利亚、亚美尼亚、奥地利、巴林、孟加拉国、埃及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、阿曼、沙特阿拉伯、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、也门、联合国开发计划署和外层空间事务厅。

二. 意见和建议

21. 在讲习班讨论期间以及参加者所作的专题介绍中提出的主要建议概述如下：

(a) 应鼓励本区域所有政府设立灾害监测和减灾中心；

(b) 每个中心应指派一个由不同应用领域的专家组成的国家工作队和一名联络人促进当地、区域和国际各级的合作；

(c) 各国应鼓励研究和开发卫星数据应用程序，以便为防止大多数自然灾害提供可靠的解决办法；

(d) 在紧急或灾害情况下，卫星所有人和地面接收站应获得并处理受灾地区的数据。它们还应加强与国际和区域组织的合作；

(e) 联合国应继续努力促进利用通信、导航、气象和遥感卫星系统来进行灾害监测和减灾；

(f) 联合国应继续为发展中国家的专家制订和组织与自然灾害有关的各个领域的培训方案；

(g) 联合国和其他有关国际组织应建立与拟用于自然灾害管理的高分辨率和低分辨率数据库的链接；

(h) 应通过一切方式并以极低成本立即传输、交换和转发用于预警的天气状况信息和数据；

(i) 应鼓励有关国家、区域和国际机构加强合作；

(j) 应对现有媒体基础设施（收音机、电视、报纸和互联网）予以更加有效的利用，以促进全面提高认识；

(k) 应加强对于在减灾领域开展活动的非政府组织的支持。

三. 后续行动

22. 作为讲习班讨论会的一项讨论成果，讲习班的参加者发起了两个后续项目。其中一个项目侧重于拟订空间技术用于灾害管理的预警战略；另一个项目涉及与制作该区域重点类型自然灾害基准图有关的数据存取和共享。

23. 这两个项目都将通过在讲习班上设立的国家小组网，在外层空间事务厅的协助下实施。这两个项目的实施将最终改进国家和区域自然灾害管理事项协调机制，增强本区域各国应对自然灾害挑战的能力并加强自然灾害领域的区域合作。