

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General  
7 February 2007Russian  
Original: English**Комитет по использованию космического  
пространства в мирных целях****Доклад о работе Практикума Организации  
Объединенных Наций/Украины по космическому праву  
по теме "Статус, применение и прогрессивное развитие  
международного и национального космического права"  
(Киев, 6-9 ноября 2006 года)****Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1-12	2
А. Общие сведения и цели .....	1-6	2
В. Программа .....	7-9	3
С. Участники .....	10-12	4
II. Резюме сообщений .....	13-18	5
III. Рекомендации, замечания и выводы .....	19-35	6



## I. Введение

### A. Общие сведения и цели

1. Растущее признание выгод, связанных с применением космической техники, стимулирует рост числа государств, межправительственных и неправительственных организаций и предприятий частного сектора, осуществляющих космическую деятельность. Ежегодно в своих резолюциях о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях Генеральная Ассамблея подтверждает важное значение международного сотрудничества в установлении господства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками договоров, регулирующих деятельность по использованию космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединении к ним, а также о включении их положений в национальное законодательство. В этой связи ратификация и эффективное осуществление пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, а также разработка национального космического законодательства и политики становятся приоритетными задачами для растущего числа стран, участвующих в космической деятельности.

2. Кроме того, третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III)<sup>1</sup>, которая была проведена в Вене 19-30 июля 1999 года, призвала принять меры для содействия развитию космического права с целью удовлетворения потребностей международного сообщества. Важное значение развития космического права было вновь подтверждено Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях в его докладе Генеральной Ассамблее в связи с проведением Ассамблей в 2004 году обзора осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III (A/59/174). В своем Плане действий по дальнейшему развитию космического потенциала для достижения целей в области развития, на которые было обращено особое внимание на ЮНИСПЕЙС-III (A/59/174, глава VI.B), Комитет решил, что Управлению по вопросам космического пространства следует активизировать свою деятельность, направленную на укрепление потенциала в области космического права, и продолжать организовывать серию практикумов по космическому праву. План действий был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/2 от 20 октября 2004 года.

3. Успешное осуществление и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, лицами, ответственными за разработку политики и принятие решений. Развитие космического права и разработка политики в области космонавтики на национальном уровне зависят от наличия специалистов, способных распространять информацию и знания относительно существующей правовой базы регулирования деятельности в космическом

---

<sup>1</sup> См. Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.I.3).

пространстве. Наличие таких специалистов определяется существующими возможностями для получения образования и учреждениями, занимающимися вопросами космического права и космической политики.

4. В целях содействия ратификации пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу и оказания государствам помощи в создании собственного потенциала в области космического права Организация Объединенных Наций совместно с правительством Украины через его Национальное космическое агентство и в сотрудничестве с Международным центром космического права организовали практикум по космическому праву в интересах стран Центральной и Восточной Европы и Центральноазиатского и Кавказского регионов, который был проведен в Киеве 6-9 ноября 2006 года. Основными целями практикума являлись следующие:

a) содействие пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

b) содействие обмену информацией о национальных космических стратегиях и законодательстве;

c) рассмотрение правовых аспектов коммерциализации космической деятельности;

d) рассмотрение вопроса о разработке на университетском уровне исследований и программ по космическому праву с целью развития национальных экспертных знаний и возможностей в этой области.

5. Этот практикум стал пятым в серии практикумов, проводимых Организацией Объединенных Наций, в целях создания потенциала в области космического права, и первым для стран Центральной и Восточной Европы и Центральноазиатского и Кавказского регионов.

6. Настоящий доклад был подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его пятидесятой сессии и его Юридическому подкомитету на его сорок шестой сессии, которые проводятся в 2007 году.

## **В. Программа**

7. На открытии практикума с вступительными и приветственными заявлениями выступили представители секретариата президента Украины, кабинета министров Украины, Национального космического агентства Украины, Международного центра космического права (МЦКП) и Управления по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций.

8. Особое внимание в ходе практикума было уделено следующим вопросам:

a) содействие улучшению понимания договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

b) содействие улучшению выполнения договоров Организации Объединенных Наций по космосу;

- с) поощрение и стимулирование создания национальных космических учреждений;
- d) содействие разработке национальных космических стратегий и космического законодательства;
- е) повышение доступности и разработка образовательных программ в области космического права;
- f) совершенствование правовой основы международного сотрудничества государств в области использования космического пространства в мирных целях;
- g) рассмотрение правовых вопросов, касающихся частной и коммерческой космической деятельности;
- h) рассмотрение современного состояния развития международного космического права;
- i) рассмотрение соотношения положений международного космического права и национального космического права.

9. Было заслушано свыше 30 докладов и сообщений, сделанных приглашенными лекторами из стран региона, а также из Бразилии, Канады, Нидерландов, Нигерии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

### **С. Участники**

10. В работе практикума приняли участие законодатели, правительственные чиновники, специалисты-практики и преподаватели, занимающие различные должности в правительственных учреждениях, космических агентствах, международных организациях, национальных университетах, научно-исследовательских институтах и в частном секторе.

11. В работе практикума приняли участие около 85 представителей из 21 страны: Азербайджана, Беларуси, Бразилии, Италии, Казахстана, Канады, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, Нигерии, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Румынии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Узбекистана, Украины, Франции и Чешской Республики. На практикуме присутствовали также представители Международной организации космической связи.

12. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций и правительством Украины, были использованы для покрытия расходов на проезд и проживание участников из стран региона. Были оплачены расходы 22 участников, которые были отобраны с учетом их опыта и возможностей влиять на развитие космического права и разработку космической политики в своих странах, а также на создание потенциала и развитие образования в области космического права в странах Центральной и Восточной Европы и Центральноазиатского и Кавказского регионов.

## II. Резюме сообщений

13. Первое заседание практикума было посвящено международному космическому праву. Участникам был представлен всеобъемлющий обзор договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, и работы, проводимой Юридическим подкомитетом, а также была представлена информация о Реестре объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций, который представляет собой механизм, созданный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1721 В (XVI) от 20 декабря 1961 года, предусматривающей представление на добровольной основе информации государствами, еще не ставшими участниками Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство ("Конвенция о регистрации")<sup>2</sup>. Участники были также ознакомлены с функционированием действующего в Интернете в режиме онлайн индекса объектов, запускаемых в космическое пространство, который ведет Управление по вопросам космического пространства. Кроме того, участники обсудили и определили выгоды, связанные с присоединением государств к договорам и осуществлением их космической деятельности в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций, касающимися космического пространства.

14. В ходе второго заседания, посвященного статусу и применению международного космического права в странах региона, участники рассмотрели практику разработки национальных космических стратегий и законодательства в странах региона. Особое внимание было уделено регулированию национальной космической деятельности и осуществлению положений договоров Организации Объединенных Наций по космосу.

15. Третье заседание было посвящено путям и средствам содействия развитию образования в области космического права, в частности в странах Центральной и Восточной Европы и Центральноазиатского и Кавказского регионов. Участники изучили опыт преподавателей в деле содействия развитию образования в области космического права и опыт разработки курсов и рассмотрели механизмы, позволяющие решать региональные задачи. Участники обсудили также основные элементы, которые следует включать в учебные программы в области космического права.

16. Четвертое заседание было посвящено вопросам, касающимся соотношения международного космического права и национального космического законодательства. Участники рассмотрели пути создания национальной нормативно-правовой базы в различных странах с учетом конкретного характера осуществляемой ими космической деятельности.

17. Пятое заседание было посвящено рассмотрению правовых вопросов, возникающих в связи с расширением коммерческой космической деятельности. Участники рассмотрели, в частности, правовые аспекты организации национальной коммерческой космической деятельности, правовое регулирование вопросов, касающихся космического имущества, с учетом развития международного космического права и роль международного частного права в регулировании международных коммерческих космических проектов.

---

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1023, No. 15020.

Участники заслушали также сообщения по таким правовым аспектам коммерческой космической деятельности, как страхование, охрана прав интеллектуальной собственности и т.д.<sup>3</sup>

### **III. Рекомендации, замечания и выводы**

18. Участники отметили, что этот практикум является пятым в серии практикумов по космическому праву, которые Управление по вопросам космического пространства организует в целях создания потенциала в области космического права, повышения осведомленности и знаний о международных договорах и принципах, касающихся космического пространства, которые разработаны под эгидой Организации Объединенных Наций, и обеспечения основы для их осуществления на практике путем разработки и применения внутригосударственного законодательства и нормативной базы.

19. Участники отметили также, что этот практикум был проведен с целью изучения конкретных требований и условий разработки национального космического законодательства в регионе Центральной и Восточной Европы и в Центральноазиатском и Кавказском регионах с учетом того, что успешное создание и применение международно-правовой основы регулирования космической деятельности зависит от понимания и принятия этих договоров и принципов лицами, ответственными за разработку политики и принятие решений.

20. Участники признали растущую важность обеспечения того, чтобы страны, участвующие в космической деятельности, придавали приоритетное значение космическому праву и космической политике, в том числе выполнению договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, создают правовую основу для исследования и использования космического пространства, при этом договоры обеспечивают многочисленные выгоды государствам-членам.

21. Участники сочли, что всеобщее принятие договоров Организации Объединенных Наций по космосу и соблюдение их положений способствовало бы упорядочению использования космического пространства и укреплению правопорядка в этой области. Участники сочли также, что присоединение к договорам по космосу обеспечит для государств возможность более эффективно отстаивать и защищать свои законные права и интересы, принимать правовые меры в соответствии с договорами, а также предлагать новые соглашения, декларации и другие документы, призванные регулировать новые области или виды деятельности, включая использование новых технологий.

22. Участники отметили, что страны Центральной и Восточной Европы и Центральноазиатского и Кавказского регионов все более активно участвуют в

---

<sup>3</sup> С представленными в ходе практикума докладами можно ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (<http://www.unoosa.org/oosa/SAP/act2006/ukraine/presentations.html>); они будут опубликованы в качестве отчета Практикума Организации Объединенных Наций/Украины по космическому праву.

космической деятельности и все более полагаются на применение космической техники и технологий, однако соблюдение ими положений договоров по космосу остается на относительно низком уровне. Учитывая растущую роль прикладных космических технологий в повышении общего качества жизни людей в этих регионах, выполнение положений договоров по космосу и создание надлежащей национальной нормативно-правовой основы должно стать одной из приоритетных задач. Участники отметили далее, что региональные организации, а также Содружество независимых государств могут играть активную роль в повышении осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, о преимуществах соблюдения государствами правового режима космического пространства.

23. Участники отметили, что при принятии национального космического законодательства, особенно если имеет место участие частных юридических лиц, можно опираться на Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, в частности на статьи VI, VII и VIII<sup>4</sup>, Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство<sup>5</sup>, Конвенцию о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенцию об ответственности)<sup>6</sup>, и Конвенцию о регистрации. Участники отметили также, что в силу изменения характера космической деятельности, а именно ее коммерциализации и приватизации, возникают новые задачи, в частности, применительно к Конвенции об ответственности. В этой связи участники отметили, что Конвенция об ответственности устанавливает режим международной ответственности, ориентированный на защиту интересов пострадавшей стороны в большей степени, чем другие существующие режимы. Этот режим выгоден всем участникам этого соглашения, поскольку космические объекты могут причинить ущерб в любой стране, независимо от того, осуществляет ли она космические программы.

24. Участники признали необходимость прогрессивного развития международного космического права и национального космического права для решения современных вопросов, касающихся исследования и использования космического пространства, включая вопросы, возникающие в связи с расширением участия частных и других коммерческих организаций в космической деятельности. Поэтому важно, чтобы государства уделили внимание разработке национального космического законодательства и региональных соглашений, чтобы иметь возможность обеспечить для организаций, участвующих в космической деятельности, правовую определенность и транспарентность и предоставить надежную правовую базу для частной космической деятельности.

25. Участники отметили, что национальное космическое законодательство должно обеспечивать такой правовой режим, который, в частности, предусматривает лицензирование и регистрацию космических объектов, запускаемых в космическое пространство; должным образом регулирует

---

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 672, No. 9574.

<sup>6</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 961, No. 13810.

вопросы ответственности и безопасности, а также функционирования системы финансовой ответственности, включая возмещение ущерба и страхование; предусматривает уважение иностранных интересов и устанавливает механизмы, позволяющие осуществлять сотрудничество между государствами.

26. По мнению участников, если какое-либо государство принимает решение о введении национального космического законодательства, оно обязано при этом действовать в соответствии со своими международными обязательствами и национальными требованиями своей действующей правовой системы.

27. По мнению участников, информацию о действующих нормах международного космического права следует доводить до сведения как специалистов в правовой, научной и технической областях, так и широкой общественности. Было сочтено важным, чтобы государства обеспечивали участие ключевых заинтересованных сторон в разработке своей национальной космической политики в целях содействия лучшему пониманию и знанию международного космического права. Было сочтено, что практическим механизмом обеспечения полного доступа к информации является многостороннее и двустороннее сотрудничество между государствами в области космического права и космической деятельности.

28. Участники рекомендовали, чтобы в деятельности по созданию потенциала в области космического права учитывались индивидуальные особенности государства, в частности, степень экономического и социального развития, правовые традиции и конкретный характер космической деятельности, осуществляемой государством и его гражданами.

29. Участники сочли необходимым, чтобы преподаватели, практические специалисты по космическому праву, законодатели и лица, ответственные за разработку политики и принятие решений, продолжали участвовать в работе сетей космического права. Было сочтено важным поощрять и облегчать участие представителей молодежи в конференциях, симпозиумах и практикумах по вопросам космической науки, техники и права. Участники рекомендовали разрабатывать образовательные программы в области космического права с учетом долгосрочных потребностей. Было рекомендовано также, чтобы в рамках деятельности по созданию потенциала особое внимание уделялось просвещению на всех уровнях общества относительно того, как космонавтика может способствовать достижению национальных целей развития и международному сотрудничеству в этой области.

30. Для создания потенциала в области космического права и в смежных областях участники рекомендовали проводить в конкретных государствах и регионах интенсивные краткосрочные практикумы и регулярные учебные курсы. Эти практикумы должны быть открыты для лиц, ответственных за принятие решений и разработку политики, студентов, преподавателей и специалистов, участвующих в космической деятельности. Участники рекомендовали также в рамках инициатив по созданию баз данных в области космического права учитывать информацию об учреждениях, организующих курсы по вопросам космического права и политики.

31. Участники рекомендовали Управлению по вопросам космического пространства рассмотреть вопрос о выявлении возможностей организации стажировок студентов из развивающихся стран для изучения космического права



---

и разработать в соответствии с рекомендациями, принятыми на предыдущих практикумах Организации Объединенных Наций по космическому праву, базовый курс по космическому праву. В этом отношении важную роль в создании потенциала в области космического права могли бы играть региональные учебные центры космической науки и техники, связанные с Организацией Объединенных Наций, путем включения в свои учебные программы базового курса по космическому праву.

32. Участники признали ценность общедоступных функций веб-сайта Управления по вопросам космического пространства и рекомендовали Управлению и далее совершенствовать свой сайт, в частности, раздел, посвященный космическому праву<sup>7</sup>.

33. Участники рекомендовали Управлению по вопросам космического пространства и далее организовывать практикумы по космическому праву в сотрудничестве с государствами-членами.

34. Участники выразили глубокую признательность правительству Украины, Национальному космическому агентству Украины, Международному центру космического права и Управлению по вопросам космического пространства за организацию работы практикума.

---

<sup>7</sup> Веб-сайт Управления по вопросам космического пространства доступен по адресу [www.unoosa.org](http://www.unoosa.org).