

**Генеральная Ассамблея**Distr.: General
11 September 2007Russian
Original: English**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Платформа Организации Объединенных Наций
для использования космической информации
для предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций и экстренного реагирования****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 61/110 от 14 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея постановила учредить программу в рамках Организации Объединенных Наций для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями, выполняющую функции центра передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связующего звена между сообществами, отвечающими за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и космические вопросы, а также координатора деятельности по созданию потенциала и укреплению институциональной структуры, в частности в развивающихся странах; постановила назвать эту программу Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР) и осуществлять ее в качестве одной из программ Управления по вопросам космического пространства Секретариата во главе с Директором этого Управления в качестве открытой сети поставщиков услуг в поддержку мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; и одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по размещению отделений программы в Пекине и Бонне, Германия. В соответствии с пунктом 9 резолюции 61/110 в Женеве будет расположено отделение связи программы для распространения информации и



координации работы по линии этой программы среди организаций, занимающихся уменьшением опасности бедствий и оказанием гуманитарной помощи.

Программа будет осуществлять свою деятельность на основе согласованных рамок осуществления, при этом каждое отделение будет отвечать за руководство конкретным направлением деятельности. Так, отделение в Пекине будет отвечать за повышение осведомленности (деятельность 3), региональные и страновые обзоры (деятельность 5), поддержку национальных мероприятий (деятельность 9) и поддержку разработки национальных планов и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (деятельность 10). Отделение в Бонне будет отвечать за систематический сбор соответствующей информации (деятельность 1), обеспечение доступа к соответствующей информации и ее распространения всем заинтересованным конечным пользователям на "24/7" основе (круглосуточно и ежедневно) (деятельность 2), создание сообществ по обмену практическим опытом (деятельность 6), управление знаниями и их передачу (деятельность 7) и платформу для содействия объединению усилий (деятельность 8). Сотрудники, работающие в Вене, будут отвечать за организацию информационно-пропагандистских мероприятий (деятельность 4) и содействие созданию потенциала (деятельность 11). Кроме того, СПАЙДЕР будет тесно сотрудничать с региональными и национальными экспертными центрами в области использования космической техники для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе формирования сети региональных отделений поддержки, которые под руководством программы будут осуществлять конкретные мероприятия в соответствующих регионах. Такая организационная схема позволит использовать все взятые государствами-членами обязательства по предоставлению средств и оказанию экспертной помощи. Это означает также, что большая часть ресурсов, необходимых для осуществления мероприятий программы, будет поступать от заинтересованных государств-членов, а минимальную часть ресурсов будет предоставлять Организация Объединенных Наций для обеспечения общей координации работы отделений и мероприятий СПАЙДЕР. В своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея постановила, что программа должна быть подотчетна Комитету по использованию космического пространства в мирных целях и будет действовать под его руководством. На сорок четвертой сессии Научно-технического подкомитета Рабочая группа полного состава рекомендовала Подкомитету рассматривать вопросы, касающиеся СПАЙДЕР, в рамках постоянного пункта повестки дня по использованию космических систем для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включить этот пункт повестки дня в перечень вопросов, которые будут рассматриваться Рабочей группой полного состава начиная с сорок пятой сессии Подкомитета. В предложении Ассамблеи для новой программы предусматривается необходимый механизм надзора и отчетности.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| I. Введение | 1-19 | 4 |
| А. Инициативная группа по борьбе со стихийными бедствиями | 3-7 | 4 |
| В. Применение космической техники для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций | 8-9 | 6 |
| С. Специальная группа экспертов | 10-19 | 6 |
| II. Координация с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами | 20-28 | 9 |
| А. Инициативы космического сообщества | 23-34 | 10 |
| В. Инициативы сообщества пользователей | 25-28 | 10 |
| III. Основные характеристики и функции Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования | 29-45 | 12 |
| А. Центр передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций | 31-33 | 13 |
| В. Связующее звено между сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и космическим сообществом .. | 34-36 | 14 |
| С. Посредник в деле создания потенциала и укрепления институциональной структуры | 37-39 | 15 |
| D. Выгоды и бенефициары | 40-45 | 16 |
| IV. Организационная структура | 46-66 | 17 |
| А. Концепция порядка функционирования и координации | 52-62 | 19 |
| В. Представление докладов Комитету по использованию космического пространства в мирных целях | 63-66 | 22 |
| V. План работы на двухгодичный период 2008-2009 годов и требуемые ресурсы | 67-75 | 22 |

I. Введение

1. В Вене 19-30 июля 1999 года была проведена третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III), посвященная теме "Космос на службе человечества в XXI веке". На Конференции ЮНИСПЕЙС-III была принята резолюция, озаглавленная "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества", которую впоследствии одобрила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/68 от 6 декабря 1999 года. В этой резолюции государства – участники ЮНИСПЕЙС-III рекомендовали принять 33 конкретные меры для обеспечения вклада космических технологий в решение глобальных проблем нового тысячелетия. Одна из таких мер предусматривает создание и обеспечение функционирования комплексной глобальной системы, основанной в первую очередь на международном сотрудничестве, для принятия надлежащих мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий, а также оказания помощи в этой связи, особенно в международных масштабах, посредством наблюдения Земли, обеспечения связи и других космических услуг и максимально широкого использования существующего потенциала и заполнения пробелов в системе всемирного мониторинга с помощью спутников¹.

2. На своей сорок четвертой сессии Комитет по использованию космического пространства в мирных целях постановил создать инициативные группы, состоящие из заинтересованных государств-членов, для выполнения рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III².

A. Инициативная группа по борьбе со стихийными бедствиями

3. Одна из созданных Комитетом инициативных групп, названная Инициативной группой по борьбе со стихийными бедствиями, основное внимание уделила рекомендации, о которой говорится в пункте 1 выше. Сопредседателями Инициативной группы были представители правительств Канады, Китая и Франции, а основную помощь и секретариатские услуги предоставляло Управление по вопросам космического пространства Секретариата. Инициативная группа состояла из 41 государства-члена и 13 межправительственных и неправительственных организаций.

4. Завершив процесс всеобъемлющих консультаций, обследований и анализа пробелов и потребностей, Инициативная группа представила свои выводы и рекомендации Научно-техническому подкомитету Комитета (A/AC.105/C.1/L.273) на его сорок первой сессии. В своем докладе Инициативная группа подчеркнула, что природные и антропогенные катастрофы

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.1.3), глава I, резолюция 1.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 20 и исправление (A/56/20 и Согг.1), пункты 44-62.

случаются во всех частях мира, и сделала вывод о том, что для успешного ослабления их воздействия и устранения их последствий требуются скоординированные международные усилия. Такие усилия призваны дополнить уже существующие механизмы.

5. Инициативная группа пришла к выводу о том, что космические технологии используются в рамках ряда инициатив, связанных с реагированием на чрезвычайные ситуации, но не используются в рамках многих инициатив в области предупреждения и ослабления последствий чрезвычайных ситуаций. Многие страны не располагают или располагают ограниченным доступом к выгодам, предоставляемым космическими системами, и существует лишь несколько национальных координационных центров для содействия доступу к космическим службам и информации.

6. Инициативная группа сформулировала три рекомендации, осуществление которых будет содействовать оптимизации доступа к существующим и будущим космическим службам и их использованию для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Первая рекомендация предусматривала создание международного органа по координации космической деятельности для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который будет выступать в качестве координационного центра в отношении космической деятельности в мире, осуществляемой в поддержку мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вторая рекомендация предусматривала создание фонда для содействия применению космических технологий в целях поддержки мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и созданию потенциала. Третья рекомендация заключалась в том, что следует призвать государства-члены выделять часть своих ресурсов и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, на использование космических технологий и определить национальные координационные центры для целенаправленного осуществления государственных мероприятий в этой области и поддержания связей со своими партнерами в других странах.

7. Эти рекомендации были включены в доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях об обзоре хода осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III в первые пять лет, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии (A/59/174). В своей резолюции 59/2 от 20 октября 2004 года Ассамблея постановила, что следует провести исследование по возможности создания международного органа как средства координации и реального достижения оптимальной эффективности космической деятельности в рамках мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и что это исследование должно быть подготовлено специальной группой экспертов, в состав которой войдут эксперты, предоставленные заинтересованными государствами-членами и соответствующими международными организациями.

В. Применение космической техники для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

8. В период 2000-2004 годов параллельно с работой, которую проводила Инициативная группа по борьбе со стихийными бедствиями, Управление по вопросам космического пространства Секретариата организовало серию региональных практикумов по использованию космической техники в борьбе со стихийными бедствиями, результаты которых были представлены на международном практикуме, проведенном в Мюнхене, Германия, в октябре 2004 года. На этом практикуме 170 участников из 51 страны достигли согласия относительно глобальной стратегии, которая поможет развивающимся странам получить доступ к космической технике и даст возможность использовать ее для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эта стратегия получила название "Мюнхенская концепция: глобальная стратегия совершенствования деятельности по уменьшению опасности и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе использования космической техники" (A/АС.105/837, приложение).

9. Участники практикума в Мюнхене признали, что такая космическая техника, как спутники наблюдения Земли, спутники связи, метеорологические спутники и глобальные навигационные спутниковые системы (ГНСС), играет важную роль в уменьшении опасности и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Они сформулировали ряд рекомендаций в таких областях, как развитие потенциала и накопление знаний; доступ к данным, наличие данных и извлечение информации; повышение осведомленности; и координация на национальном, региональном и глобальном уровнях. Участники признали настоятельную необходимость создания координационного органа, предложенного Инициативной группой.

С. Специальная группа экспертов

10. В соответствии с резолюцией 59/2 Генеральной Ассамблеи была создана специальная группа экспертов. В 2005 году в ходе сорок второй сессии Научно-технического подкомитета специальная группа экспертов провела совещание, в котором приняли участие эксперты из 26 государств-членов и четырех межправительственных и неправительственных организаций. Поддержку работе специальной группы экспертов оказывало Управление по вопросам космического пространства.

11. Комитет по использованию космического пространства в мирных целях на своей сорок восьмой сессии рассмотрел ход работы специальной группы экспертов и просил ее доработать проект исследования и представить его Научно-техническому подкомитету на его сорок третьей сессии в 2006 году для рассмотрения и подготовки рекомендации Комитету³.

12. Специальная группа экспертов подготовила проект исследования и представила его на рассмотрение Научно-техническому подкомитету на его сорок третьей сессии (A/АС.105/C.1/L.285). Подкомитет выразил

³ Там же, *шестидесятая сессия, Дополнение № 20* и исправление (A/60/20 и Corr.1), пункты 57 и 58.

признательность специальной группе экспертов за подготовку отличного исследования и отметил, что, как было подчеркнуто этой специальной группой экспертов, предлагаемый орган будет единым комплексным центром, предоставляющим поддержку широкому кругу организаций, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и платформой для объединения усилий и платформой для объединения усилий и что его работа будет ориентирована на потребности пользователей и будет способствовать сокращению разрыва между сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и космическим сообществом (A/АС.105/869, пункт 159).

13. Признавая, что нельзя допускать дублирования усилий, Подкомитет поручил специальной группе экспертов при поддержке Управления по вопросам космического пространства провести консультации с представителями, в частности, следующих инициатив: Глобальная система систем наблюдения Земли (ГЕОСС), Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космической техники в случае природных или техногенных катастроф (именуется также Международной хартией по космосу и крупным катастрофам), Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях (ЮНОСАТ) Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ). Цель консультаций состоит в том, чтобы достичь согласия относительно разделения задач и возможного вклада предлагаемого органа в достижение целей этих инициатив при обеспечении более широкого использования космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, особенно в развивающихся странах. Кроме того, Подкомитет решил, что Управлению следует вступить в переписку со всеми государствами-членами и обратиться к ним с просьбой официально сообщить о возможном принятии ими обязательств по оказанию поддержки предлагаемому органу и что всем сторонам, готовым оказывать поддержку, следует предложить согласовать их обязательства в рамках одного практически осуществимого предложения по созданию этого органа (A/АС.105/869, пункт 163 (b) и (c)).

14. Специальная группа экспертов провела совещание 8 и 9 июня 2006 года с целью доработать свой доклад Комитету, включая предлагаемый план осуществления на основе принятых государствами-членами обязательств по оказанию поддержки предлагаемому органу, и предложить окончательное название органа.

15. На сорок девятой сессии Комитета представитель Румынии, выступавший от имени специальной группы экспертов, представил окончательный доклад этой группы (A/АС.105/873). Комитет выразил признательность специальной группе экспертов за превосходное исследование, которое группа представила Научно-техническому подкомитету (A/АС.105/C.1/L.285)⁴. В своем окончательном докладе специальная группа экспертов рекомендовала назвать предлагаемый орган Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных

⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 20 (A/61/20), пункт 151.*

ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР) и начать его работу 1 января 2007 года (A/АС.105/873, пункты 27 и 28).

16. Комитет выразил признательность государствам-членам, которые взяли на себя обязательства или заявили о том, что они рассматривают возможность принятия обязательств по оказанию поддержки предлагаемому органу⁵.

17. Комитет на своей сорок девятой сессии рассмотрел рекомендации специальной группы экспертов и решил, что предлагаемый орган следует создать в качестве программы Управления по вопросам космического пространства во главе с Директором Управления в виде открытой сети поставщиков вспомогательных услуг. Планирование и проведение мероприятий будет осуществляться на согласованной основе, первоначально опираясь на обязательства, которые взяли на себя Австрия, Германия и Китай (A/АС.105/873, пункты 21-32)⁶.

18. Комитет на своей сорок девятой сессии отметил, что в связи с проявленным правительством Швейцарии намерением оказать поддержку должное внимание следует уделить возможности создания отделения связи в Женеве, которое содействовало бы распространению информации и координации работы по линии этой программы среди организаций, занимающихся организацией гуманитарной помощи⁷.

19. Впоследствии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/110 от 14 декабря 2006 года постановила учредить программу в рамках Организации Объединенных Наций для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями, выполняющую функции центра передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связующего звена между сообществами, отвечающими за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и космические вопросы, а также координатора деятельности по созданию потенциала и укреплению институциональной структуры, в частности в развивающихся странах; и постановила назвать эту программу Платформой Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР).

⁵ Там же.

⁶ Соображения и решения Комитета, касающиеся создания предлагаемого органа, изложены в докладе Комитета о работе его сорок девятой сессии, *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 20* (A/61/20, пункты 150-165).

⁷ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 20* (A/61/20), пункт 158.

II. Координация с существующими и планируемыми международными организациями и инициативами

20. Инициативная группа по борьбе со стихийными бедствиями в своем исследовании определила пробелы и факторы, препятствующие широкому использованию космических технологий для содействия мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Сообщество, занимающееся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, членами которого являются органы гражданской обороны, правительственные и неправительственные организации и научные организации, испытывает потребность в различного рода информации с соответствующими пространственно-временными характеристиками; для того чтобы эта информация приносила пользу, она должна быть достаточно подробной и предоставляться тогда, когда в ней есть необходимость. Важно определить эти потребности и принять унифицированный и последовательный подход к решению задачи по их своевременному удовлетворению на надежной основе. Для обеспечения эффективного оказания услуг необходимо преодолеть существующий разрыв между сообществами пользователей и поставщиками услуг на основе применения космической техники. Кроме того, все еще остается неорганизованным и потому труднодоступным большой объем архивированных данных, полученных с помощью космических систем. И наконец, еще одним сдерживающим фактором является недостаточная осведомленность сообщества, занимающегося предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, о способности космических систем вносить жизненно важный вклад в решение таких вопросов, как оценка рисков, определение зон, подверженных опасности, оценка ущерба и обеспечение связи при чрезвычайных ситуациях. Коротко говоря, для устранения вышеуказанных пробелов и сдерживающих факторов необходимо разработать скоординированный и глобальный подход, обеспечивающий использование космических средств.

21. На основании выводов Инициативной группы по борьбе со стихийными бедствиями специальная группа экспертов подтвердила, что существует ряд международных механизмов для решения конкретных вопросов в рамках цикла развития чрезвычайных ситуаций, включая мероприятия, направленные на улучшение координации использования космических средств на глобальном уровне. Однако в основе таких мероприятий лежат различные мандаты, которые часто ориентированы на конкретные этапы бедствий или типы кризисных ситуаций. Следовательно, существует необходимость в едином глобальном координационном механизме, таком, который будет создан в рамках новой программы и который будет содействовать функционированию комплексной космической системы в поддержку мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при максимально широком использовании существующих космических технологий и служб, как это предусмотрено в Венской декларации. Необходимость в таком механизме будет возрастать по мере того, как пользователи, благодаря развитию техники и появлению новых спутников и предоставляемых услуг, станут получать все больше данных и информационных продуктов.

22. В конечном счете программа СПАЙДЕР позволит использовать существующие возможности и призвана обеспечить согласованную и

комплексную поддержку деятельности сообщества, занимающегося предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, улучшить связь этого сообщества и космического сообщества, содействовать применению по-настоящему комплексного и многоэтапного подхода, направленного на борьбу со многими стихийными бедствиями, содействовать объединению усилий и улучшению передачи знаний и информации между участвующими сторонами, в частности от развитых стран развивающимся странам.

А. Инициативы космического сообщества

23. Специальная группа экспертов отметила, что в настоящее время осуществляется или планируется ряд связанных с космосом инициатив, которые могут быть полезны на различных этапах борьбы со стихийными бедствиями (а именно на этапах уменьшения опасности, предупреждения, ослабления последствий, раннего оповещения, оказания помощи и восстановления). К числу таких инициатив относятся ГЕОСС, Международная хартия по космосу и крупным катастрофам, Партнерство по Комплексной стратегии глобальных наблюдений, Глобальный мониторинг в интересах охраны окружающей среды и безопасности (ГМЕС) и Программа предупреждения и ослабления последствий стихийных бедствий Всемирной метеорологической организации. Существуют также такие инициативы, как "Глобал мэп эйд", "Мэп экшн", РЕСПОНД ГМЕС и ЮНОСАТ, которые предлагают коммерческие информационные продукты для принятия мер в чрезвычайных ситуациях. Вместе с тем группа отметила также недостаточную осведомленность сообщества, занимающегося предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, о наличии таких ресурсов и о возможностях получения доступа к ним и их использования (А/АС.105/С.1/Л.285, пункт 38).

24. СПАЙДЕР будет непосредственно вносить вклад в работу, проводимую в рамках таких инициатив. В программе на период 2007-2009 годов предусмотрена координация деятельности с существующими инициативами и вклад СПАЙДЕР в их реализацию. Так, в 2007 году СПАЙДЕР участвует в совместном руководстве выполнением двух важных заданий, включенных в план работы ГЕОСС на период 2007-2009 годов: задание DI-06-09 по использованию спутников для управления рисками и задание СВ-07-02 по обмену знаниями для более эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования.

В. Инициативы сообщества пользователей

25. Еще более важным является то, что СПАЙДЕР будет работать непосредственно с сообществом пользователей и содействовать осуществляемым и планируемым инициативам организаций, отвечающих за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, путем предоставления информации о возможностях получения доступа к предлагаемым космонавтикой решениям и об их использовании. В рамках этой программы будет поддерживаться также связь с сообществом пользователей по вопросам, касающимся конкретных потребностей этого сообщества.

26. СПАЙДЕР будет тесно сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими крупными международными и региональными организациями. В системе Организации Объединенных Наций СПАЙДЕР будет тесно взаимодействовать, в частности, с МСУОБ, Управлением по координации гуманитарной деятельности Секретариата и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), особенно с Группой по уменьшению опасности бедствий и восстановлению Бюро ПРООН по предупреждению кризисов и восстановлению, а также со страновыми отделениями ПРООН.

27. Используя Глобальную платформу действий по уменьшению опасности бедствий, СПАЙДЕР будет содействовать проводимой в рамках МСУОБ работе по осуществлению Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и сообществ⁸, которая была принята на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, проведенной в Кобе, Хиого, Япония, 18-22 января 2005 года. Хиогская рамочная программа действий является международным планом на десятилетие в области уменьшения опасности бедствий. В Хиогской рамочной программе действий Всемирная конференция признала необходимость поощрять использование, применение и доступность последних информационных, коммуникационных и космических технологий и смежных услуг, а также методов наблюдения Земли в поддержку деятельности по уменьшению риска бедствий, в частности, по линии профессиональной подготовки, обмена информацией и распространения информации между различными категориями пользователей.

28. На Всемирном саммите 2005 года Группа высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций рекомендовала повысить слаженность работы учреждений в области развития; во исполнение этой рекомендации группе глав государств и политических деятелей было поручено изучить пути укрепления способности Организации Объединенных Наций решать проблемы XXI века. В докладе Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде, озаглавленном "Единство действий" (A/61/583), содержится предложение Группы о создании единой и слаженной структуры Организации Объединенных Наций на страновом уровне, способной удовлетворять национальные потребности. В своем докладе Группа указала на то, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть уникальную и ведущую роль в случае гуманитарных катастроф и возникновения чрезвычайных ситуаций. В докладе содержатся также конкретные рекомендации относительно усиления этой роли, например, путем увеличения объема инвестиций для разработки стратегий и механизмов уменьшения рисков, раннего предупреждения и оказания новых форм помощи по ликвидации последствий стихийных бедствий. В феврале 2007 года ПРООН объявила о начале экспериментального проекта "Единая Организация Объединенных Наций" с целью опробовать возможности повышения координации деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В число восьми стран, в которых осуществляется этот эксперимент, входят Албания, Вьетнам, Кабо-Верде,

⁸ A/CONF.206/6 и Corr.1, глава I, резолюция 2.

Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай. СПАЙДЕР будет сотрудничать со страновыми отделениями ПРООН в определении и осуществлении мероприятий, в которых используются предлагаемые космонавтикой решения для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

III. Основные характеристики и функции Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования

29. Учитывая выявленные пробелы и те преимущества, которые может обеспечить новая программа, специальная группа экспертов указала на то, что СПАЙДЕР должна иметь определенные характеристики и функции. Так, она должна (A/АС.105/С.1/L.285, пункт 45): а) быть единым информационным центром и платформой для объединения усилий; б) быть ориентирована на пользователей, т.е. организациям, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, должна отводиться главная роль, а работа должна проводиться в интересах сообщества пользователей; в) содействовать преодолению разрыва между сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и космическим сообществом, выполняя роль форума, в рамках которого они могут общаться; г) оптимально использовать имеющиеся ресурсы космических агентств; д) уделять особое внимание существующим пробелам, которые не позволяют в полной мере использовать космические технологии для уменьшения опасности и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; е) осуществляться посредством наращивания усилий, а не поэтапно, т.е. орган должен с самого начала быть в состоянии выполнять свои задачи; ж) выполнять информационные, координационные и оперативные функции; з) вписываться в контекст существующих глобальных инициатив, выявляя возможные пути взаимодействия и опираясь на общие возможности, и содействовать координации деятельности в рамках таких инициатив.

30. В своем исследовании специальная группа экспертов предложила первоначальный перечень основных мероприятий новой программы (A/АС.105/С.1/L.285, пункты 47-49). После проведения консультаций с представителями инициатив, упомянутых в пункте 13 выше, специальная группа экспертов обновила предлагаемый перечень и объединила направления деятельности в рамках трех функций: центр передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; связующее звено между сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и космическим сообществом; и посредник в деле создания потенциала и укрепления институциональной структуры, особенно в интересах развивающихся стран. Пересмотренный перечень был включен в окончательный доклад специальной группы экспертов (A/АС.105/873, приложение I). Ниже представлено краткое описание направлений деятельности,

которые впоследствии с внесенными изменениями были одобрены Комитетом на его пятидесятой сессии⁹.

А. Центр передачи космической информации для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

31. Выполняя функции единого информационного центра, СПАЙДЕР будет обеспечивать распространение и доступ к информации, в частности, о типичных примерах и оптимальных видах практики, связанных с использованием космических данных для содействия предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. СПАЙДЕР будет содействовать также определению информационного наполнения и стандартов региональных и национальных баз пространственных данных, в том числе баз данных по конкретным темам в поддержку мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принимая во внимание существующие международные стандарты управления данными для облегчения обмена информацией.

32. Необходимым направлением деятельности, выходящим за рамки распространения информации, является повышение осведомленности. Эта деятельность предусматривает поощрение рассмотрения лицами, ответственными за принятие решений, возможных последствий различного рода бедствий, с одной стороны, и возможных выгод от использования предлагаемых космическими технологиями решений, с другой стороны. Требуется согласованные и устойчивые усилия для повышения осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, с тем чтобы они обеспечили политическую поддержку использованию в рабочем порядке предлагаемых космическими технологиями решений. СПАЙДЕР будет работать с национальными учреждениями, использующими космическую технику, и поощрять периодическое проведение ими мероприятий по повышению осведомленности с целью демонстрации потенциального вклада космических технологий в деятельность по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и, в конечном счете, в обеспечение устойчивого развития.

33. Функция информационного центра охватывает следующие пять направлений деятельности, которые определила специальная группа экспертов:

а) Деятельность 1. Систематический сбор соответствующей информации: определение и осуществление общей для платформы стратегии с целью обеспечить выявление и сбор на постоянной основе всей соответствующей информации, включая информацию об осуществляемых и планируемых инициативах, тематических исследованиях и оптимальных видах практики, архивных данных для исследований по чрезвычайным ситуациям и возможностях для наращивания потенциала (эта деятельность будет осуществляться на основе тесной координации и интеграции со всеми другими соответствующими видами деятельности);

б) Деятельность 2. Обеспечение доступа к соответствующей информации и ее распространение всем заинтересованным конечным

⁹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 20 (A/62/20), пункт 149.*

пользователям на "24/7" основе (круглосуточно и ежедневно): разработка и создание портала знаний для обеспечения широкого доступа ко всей соответствующей информации, в том числе путем проектирования и создания системы управления базой данных, обеспечения функционирования "горячей линии" на 24/7 основе, подготовки периодических информационных бюллетеней в электронной форме и распространения информации с помощью дискуссионных листов;

с) Деятельность 3. Повышение осведомленности: планирование и разработка начальных и последующих кампаний по повышению осведомленности, ориентированных на такие объединенные конкретными интересами группы, как организации гражданской обороны, финансирующие учреждения, учащиеся школ, средства массовой информации и межправительственные и неправительственные организации, с привлечением ключевых партнеров, в частности, национальных координационных центров и организаций по оказанию гуманитарной и экстренной помощи, включая сообщество пользователей в Женеве;

д) Деятельность 4. Информационно-пропагандистская деятельность: организация информационно-пропагандистских мероприятий, обеспечение участия высококвалифицированных докладчиков в работе соответствующих конференций и совещаний и содействие проведению региональных и международных семинаров и практикумов;

е) Деятельность 5. Региональные и страновые обзоры: содействие подготовке и сбору на страновом уровне информации о рисках по категориям чрезвычайных ситуаций (страновые обзоры); содействие подготовке региональных и субрегиональных оценок степени уязвимости при все более широком использовании решений, предлагаемых космическими технологиями, для подготовки оценок; и оказание, по мере возможности и в рамках деятельности 9, помощи национальным координационным центрам в подготовке национальных оценок степени уязвимости (эта деятельность будет осуществляться на основе тесной координации с работой, проводимой секретариатом МСУОБ и страновыми отделениями ПРООН).

В. Связующее звено между сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и космическим сообществом

34. СПАЙДЕР будет выполнять функции связующего звена между сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и космическим сообществом путем содействия объединению усилий, создания форума, позволяющего встречаться и проводить обсуждения обоим сообществам, и обеспечения активного участия сообщества, занимающегося борьбой с бедствиями, в определении своих нужд и потребностей.

35. СПАЙДЕР будет тесно взаимодействовать с космическим сообществом для содействия пониманию им конкретных нужд сообщества, занимающегося предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и для разработки комплексных решений, позволяющих удовлетворить потребности сообщества пользователей. Программа будет, в частности, содействовать получению

космическим сообществом знаний о действующих механизмах, взаимодействиях в рамках сообщества, занимающегося предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и взаимозависимости участвующих сторон на местном, провинциальном и национальном уровнях.

36. Функция связующего звена охватывает следующие три направления деятельности:

а) Деятельность 6. Создание сообществ по обмену практическим опытом: содействие функционированию существующих и созданию новых сообществ по обмену практическим опытом с целью сближения сообщества, связанного с космическими технологиями, и сообщества, занимающегося предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций (эта деятельность будет осуществляться с учетом работы секретариата Группы по наблюдениям Земли (ГНЗ) по осуществлению десятилетнего плана работы по созданию ГЕОСС);

б) Деятельность 7. Управление знаниями и передача знаний: разработка рамок деятельности по управлению знаниями и их передаче и осуществление конкретных мероприятий, которые будут содействовать передаче знаний (тематические исследования, оптимальные виды практики, определение потребностей пользователей), с привлечением участников созданной сети по обмену практическим опытом к составлению базы знаний;

в) Деятельность 8. Платформа для объединения усилий: обеспечение согласованности различных инициатив, направленных на содействие получению развивающимися странами доступа к космическим технологиям и их использованию для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и уменьшения опасности бедствий, другими словами – обеспечение горизонтальной координации; разработка руководящих принципов, призванных помочь национальным координационным центрам в реализации стратегии вертикальной координации; и обеспечение участия СПАЙДЕР в соответствующих форумах и обеспечение координации с соответствующими программами, включая ГНЗ, ГМЕС, секретариат МСУОБ (включая Консультативную группу Платформы по развитию систем раннего предупреждения, Глобальную платформу по уменьшению опасности бедствий и Хиогскую рамочную программу действий), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международную хартию по космосу и крупным катастрофам и другие соответствующие мероприятия.

С. Посредник в деле создания потенциала и укрепления институциональной структуры

37. Третья функция СПАЙДЕР будет заключаться в содействии созданию потенциала и укреплению институциональной структуры. Создание потенциала и укрепление учреждений на всех уровнях имеет важнейшее значение для повышения способности лиц и организаций эффективно использовать космические службы для уменьшения опасности бедствий, обеспечения готовности к ним, реагирования на них и ликвидации их последствий.

38. Задача по созданию национального и регионального экспертного потенциала всегда связана с необходимостью просвещения людей на техническом, институциональном и директивном уровнях о возможностях космонавтики. СПАЙДЕР будет содействовать реализации долгосрочных и краткосрочных учебно-образовательных программ в региональных учебных центрах космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, и в других академических и специализированных центрах передового опыта во всем мире. Такие программы должны включать тематические исследования в рамках конкретных курсов обучения, которые актуальны для участвующих стран.

39. Функция посредника охватывает следующие три направления деятельности:

а) Деятельность 9. Поддержка деятельности стран: содействие осуществлению мероприятий и проектов по уменьшению опасности бедствий и экстренному реагированию, определенных совместно с назначенными национальными координационными центрами (эта деятельность будет осуществляться на основе тесной координации с работой, проводимой секретариатом МСУОБ и страновыми отделениями ПРООН);

б) Деятельность 10. Содействие разработке национальных планов и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: оказание, по просьбе соответствующих национальных координационных центров, помощи в разработке планов и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с использованием космических технологий;

в) Деятельность 11. Содействие созданию потенциала: создание потенциала и укрепление институциональной структуры на всех уровнях имеет важнейшее значение для повышения способности лиц и организаций эффективно использовать космические службы для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и ликвидации их последствий. Эта деятельность будет включать сбор информации относительно возможностей для создания потенциала и мероприятия по содействию созданию потенциала, включая подготовку специалистов-практиков и конечных пользователей. Деятельность 11 будет содействовать разработке планируемого учебного курса на основе взаимодействия с региональными учебными центрами космической науки и техники, связанными с Организацией Объединенных Наций, а также с другими национальными и региональными центрами передового опыта в целях подготовки конечных пользователей и укрепления национальных учреждений.

D. Выгоды и бенефициары

40. Задачей СПАЙДЕР является "обеспечение того, чтобы все страны имели доступ ко всем видам космической информации и создали потенциал для ее использования в целях поддержки полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями".

41. Опыт показывает, что космические данные являются источником жизненно важной информации на всех этапах цикла мероприятий по борьбе со стихийными бедствиями, начиная от предупреждения, обеспечения готовности и

мониторинга и заканчивая принятием мер реагирования и работами по восстановлению. Использование космической информации, включая пространственные данные, позволяет также местным общинам быть более подготовленными к действиям в случае бедствия.

42. Новая программа позволит государствам-членам лучше использовать предлагаемые космонавтикой решения для эффективного содействия мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечит наличие координационного механизма для обмена опытом и сплочения коллективных усилий. Реализация скоординированной программы на основе использования потенциала космической техники может обеспечить многочисленные выгоды. Одной из уникальных выгод является возможность использования комплексного подхода для обеспечения готовности к различным бедствиям в том, что касается определения зон, подверженных опасности, оценки риска, мониторинга и планирования соответствующей помощи.

43. Такая координация усилий в первую очередь будет выгодна сообществу, занимающемуся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в частности, организациям, ответственными либо за меры реагирования в случае бедствия, либо за смягчение последствий прогнозируемых бедствий; учреждениям, связанным с космическими технологиями, которые заинтересованы в оказании поддержки сообществу, занимающемуся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций; неправительственным организациям, оказывающим соответствующую поддержку; и всем академическим и научным учреждениям, участвующим в мониторинге развития ситуаций, содействующим созданию потенциала и проводящим исследования для выявления оптимальной практики использования космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

44. Координация усилий будет выгодна также частным компаниям, связанным с космическими технологиями, которые заинтересованы в оказании поддержки или в создании продуктов, необходимых для оказания поддержки в случае бедствий, а также страховым компаниям, которые заинтересованы в поддержке оптимальных видов практики с целью снижения коллективных и индивидуальных рисков.

45. В конечном счете координация усилий будет выгодна населению в целом, а результатом всех вложенных в СПАЙДЕР средств станет спасение жизней и сохранение имущества.

IV. Организационная структура

46. Специальная группа экспертов изучила различные организационные варианты создания предложенного координационного органа. Один из вариантов заключался в создании органа в качестве новой программы в системе Организации Объединенных Наций (т.е. мандат был бы выдан одному из существующих органов) или в качестве межправительственной организации, функционирующей вне рамок системы Организации Объединенных Наций, но связанной с работой какого-либо конкретного учреждения Организации Объединенных Наций. Глубоко проанализировав преимущества и недостатки

вариантов, специальная группа экспертов пришла к выводу, что предлагаемый орган следует создать в качестве программы Управления по вопросам космического пространства Организации Объединенных Наций.

47. В своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея постановила, что программу СПАЙДЕР следует осуществлять в качестве одной из программ Управления по вопросам космического пространства во главе с Директором этого Управления в качестве открытой сети поставщиков услуг в поддержку мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; и одобрила рекомендацию Комитета о размещении отделений программы в Пекине и Бонне, Германия.

48. Кроме того, в пункте 11 своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея постановила, что программа должна быть непосредственно ориентирована на работу с региональными и национальными экспертными центрами в области использования космической техники для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях формирования сети региональных отделений поддержки для скоординированного осуществления деятельности программы в соответствующих регионах и использования важного опыта и возможностей, предоставляемых и предлагаемых государствами-членами, в частности развивающимися странами. Региональными отделениями поддержки должны стать ведущие национальные или региональные учреждения, обладающие значительными знаниями и опытом в области использования космической техники для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, при этом каждое из них должно быть назначено соответствующим правительством или, если это региональное учреждение, его управляющим органом.

49. Сеть региональных отделений поддержки должна быть в состоянии вносить вклад в любое конкретное направление деятельности из числа включенных в план работы, приняв на себя ответственность за финансирование и осуществление конкретных мероприятий совместно и на основе координации усилий со СПАЙДЕР. Такие мероприятия могут включать: проведение у себя регионального практикума, содействие мероприятиям по созданию потенциала в регионе, организацию в регионе миссий по содействию подготовке национальных планов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, содействие проведению национальных и региональных оценок степени уязвимости, оказание картографической поддержки при чрезвычайных ситуациях, содействие систематическому сбору соответствующей информации (включая подготовку страновых обзоров и сбор конкретной геопространственной информации для баз данных), оказание поддержки кампаниям по повышению осведомленности и содействие созданию региональных и национальных сообществ по обмену практическим опытом.

50. СПАЙДЕР будет тесно взаимодействовать также с национальными координационными центрами. Функции национальных координационных центров будут выполнять национальные учреждения, представляющие сообщество, занимающееся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и/или сообщество, занимающееся вопросами применения космической техники, и назначенные правительствами своих стран с целью взаимодействия с программой для улучшения разработки национальных планов и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и для осуществления конкретных национальных мероприятий с учетом решений,

предлагаемых космическими технологиями, в поддержку борьбы со стихийными бедствиями.

51. В пункте 9 своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея отметила, что должное внимание следует уделить возможности создания отделения связи программы в Женеве, которое содействовало бы распространению информации и координации работы по линии этой программы среди организаций, занимающихся смягчением последствий чрезвычайных ситуаций и оказанием гуманитарной помощи. На своей пятидесятой сессии Комитет решил, что план работы на двухгодичный период 2008-2009 годов должен включать конкретные целевые мероприятия отделения связи СПАЙДЕР в Женеве¹⁰.

A. Концепция порядка функционирования и координации

52. Специальная группа экспертов сочла, что было бы оптимально, чтобы новая программа организационно являлась централизованной программой Организации Объединенных Наций, которую осуществляет Управление по вопросам космического пространства. Однако Комитет на своей сорок девятой сессии рекомендовал, чтобы программа осуществлялась коллективом, расположенным в трех местах, при дополнительном содействии со стороны сети региональных отделений поддержки и отделения связи в Женеве, с тем чтобы использовать все внесенные государствами-членами предложения в отношении создания новой программы.

53. В пункте 8 своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета об осуществлении мероприятий программы в соответствии с предлагаемыми рамками, которые представлены в окончательном докладе специальной группы экспертов (A/AC.105/873, приложение III) и согласованы Комитетом на его сорок девятой сессии.

54. В предлагаемых рамках для осуществления определены руководящая роль и ответственность отделений по каждому конкретному направлению деятельности. Так, отделение в Пекине будет отвечать за повышение осведомленности (деятельность 3), региональные и страновые обзоры (деятельность 5), поддержку национальных мероприятий (деятельность 9) и поддержку разработки национальных планов и политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (деятельность 10). Отделение в Бонне будет отвечать за систематический сбор соответствующей информации (деятельность 1), обеспечение доступа к информации и ее распространение всем заинтересованным конечным пользователям на "24/7" основе (круглосуточно и ежедневно) (деятельность 2), создание сообществ по обмену практическим опытом (деятельность 6), управление знаниями и их передачу (деятельность 7) и платформу для содействия объединению усилий (деятельность 8). Сотрудники, работающие в Вене, будут отвечать за организацию информационно-пропагандистских мероприятий (деятельность 4) и содействие созданию потенциала (деятельность 11).

55. В соответствии с решением Комитета, принятым на его пятидесятой сессии, отделение связи в Женеве основное внимание будет уделять следующим

¹⁰ Там же.

направлениям деятельности: регулярное проведение совещаний с существующими в Женеве сообществами по вопросам уменьшения опасности бедствий и оказания гуманитарной и экстренной помощи с целью повышения осведомленности о работе СПАЙДЕР (связь с деятельностью 3); облегчение для этих сообществ доступа к космическим данным и продуктам в целях содействия их работе и доведение до сотрудников, занимающихся СПАЙДЕР, информации о конкретных потребностях и ожиданиях этих сообществ (связь с деятельностью 5); обеспечение участия представителей различных учреждений, расположенных в Женеве, в глобальных информационно-пропагандистских мероприятиях, организуемых СПАЙДЕР (связь с деятельностью 4); предоставление данных для подготовки специальных информационных материалов, ориентированных на эти конкретные сообщества пользователей, и содействие распространению этих материалов (связь с деятельностью 3); содействие сбору имеющейся информации для включения в портал знаний СПАЙДЕР (например, доклады, тематические исследования, информация об оптимальных видах практики, объявления) (связь с деятельностью 1 и 7); и выявление потребностей в области создания потенциала и проведение мероприятий в поддержку создания потенциала (связь с деятельностью 11).

56. С учетом предложенных рамок для осуществления Управление по вопросам космического пространства представило на рассмотрение Научно-технического подкомитета на его сорок четвертой сессии предлагаемую программу СПАЙДЕР на период 2007-2009 годов и подробный план работы СПАЙДЕР на 2007 год. Оба документа были рассмотрены Подкомитетом, а затем Комитет по использованию космического пространства в мирных целях на своей пятидесятой сессии одобрил их с внесенными поправками.

57. Поскольку группа, отвечающая за осуществление мероприятий, будет находиться в четырех отделениях в четырех странах, то членам группы будет необходимо тесно координировать свою работу. Следовательно, очень важно создать децентрализованную и сплоченную группу управления. Директор Управления по вопросам космического пространства выполняет функции надзора за СПАЙДЕР и отвечает за ее осуществление. Координатор программы и помощник по программе будут оказывать Директору помощь в планировании и координации мероприятий вместе с сотрудниками по программе в каждом из отделений СПАЙДЕР (Пекин и Бонн) и в Управлении по вопросам космического пространства в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. Мероприятия СПАЙДЕР будут планироваться и координироваться на основе консенсуса тремя сотрудниками по программе и координатором программы и утверждаться Директором Управления по вопросам космического пространства.

58. Таким образом, в группу управления СПАЙДЕР будут входить Директор, сотрудники по программе (руководители отделений в Пекине и Бонне и руководитель ответственных за СПАЙДЕР сотрудников Управления по вопросам космического пространства в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене) и координатор программы. Что касается мероприятий с участием отделения связи в Женеве, то к их планированию и координации будет привлекаться также сотрудник (сотрудник по вопросам связи) этого отделения. Раз в два года следует проводить пересмотр этого механизма координации.

59. После согласования плана работы каждый сотрудник по программе будет руководить осуществлением тех мероприятий, за которые отвечает его

отделение, в соответствии с рамками для осуществления (см. пункт 54 выше). Сотрудники по программе будут осуществлять также другие мероприятия по плану работы, предусматривающие координацию или обмен информацией, и на деле обеспечивать такую координацию.

60. Сотрудники по программе и координатор программы будут совместно отвечать за определение ожидаемых достижений, показателей достижения результатов, базисных величин, показателей для оценки работы и методики оценки для тех мероприятий, которые входят в сферу их ответственности. Директор Управления по вопросам космического пространства будет отвечать за организацию обучения старших сотрудников по вопросам, касающимся процедур планирования программ в Организации Объединенных Наций, подготовки предложений по бюджету программ и представления отчетности об осуществлении программ. Сотрудники по программе будут отвечать за обеспечение своевременного представления материалов СПАЙДЕР для соблюдения сроков, определенных процедурами планирования и представления отчетности в Организации Объединенных Наций.

61. Для уверенности в том, что продукты СПАЙДЕР приносят пользу, Управление по вопросам космического пространства создаст механизмы обратной связи с сообществом, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, и сообществом, занимающимся применением космической техники. Группа управления СПАЙДЕР будет проводить также практикумы с участием представителей сети региональных отделений поддержки в целях получения информации об опыте осуществления ими конкретных мероприятий и согласования направлений деятельности в будущем. Группа управления будет периодически проводить оценку получаемой информации и согласовывать изменения в плане работы или процедурах осуществления на основе результатов анализа накопленного передового опыта, извлеченных уроков и руководящих указаний, получаемых от Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

62. В качестве первоначальной меры, предусмотренной на 2007 год, Управление по вопросам космического пространства предоставило для работы по совместительству одного сотрудника категории специалистов для оказания Директору помощи в создании отделений СПАЙДЕР в Пекине и Бонне и отделения связи в Женеве; создании условий для получения и использования поддержки, которую уже предложили правительства Австрии, Германии, Индии, Индонезии, Китая и Швейцарии; координации осуществления мероприятий, предусмотренных в плане работы на 2007 год; координации процесса подготовки плана работы на двухгодичный период 2008-2009 годов; и обеспечении получения от государств-членов дополнительных предложений относительно поддержки мероприятий СПАЙДЕР. Управление по вопросам космического пространства предоставило также для работы по совместительству одного административного сотрудника для оказания содействия работе, которая будет проводиться в 2007 году.

В. Представление докладов Комитету по использованию космического пространства в мирных целях

63. В пункте 16 своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея постановила, что программа должна быть подотчетна Комитету через Управление по вопросам космического пространства и будет действовать под руководством Комитета.

64. Директор Управления по вопросам космического пространства, опираясь на поддержку сотрудников по программе и координатора программы, будет отвечать за подготовку и представление Научно-техническому подкомитету ежегодного доклада о мероприятиях программы и плана работы на следующий двухгодичный период.

65. На сорок четвертой сессии Научно-технического подкомитета его Рабочая группа полного состава рекомендовала Подкомитету, начиная с его сорок пятой сессии, в рамках постоянного пункта повестки дня по использованию космических систем для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций рассматривать вопросы, касающиеся СПАЙДЕР, и включить этот пункт повестки дня в перечень вопросов, которые будут рассматриваться Рабочей группой (A/АС.105/890, приложение I, пункт 18).

66. Специальная группа экспертов рекомендовала создать консультативный совет для тесного взаимодействия с Управлением по вопросам космического пространства в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, рассмотрения предлагаемого плана работы на каждый двухгодичный период, проведения оценки того, имеются ли в наличии необходимые ресурсы, и вынесения рекомендаций относительно различных аспектов планируемой работы. Однако, поскольку в пункте 16 своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея постановила, что программа должна быть подотчетна Комитету по использованию космического пространства в мирных целях и будет действовать под руководством этого Комитета, то в создании консультативного совета СПАЙДЕР нет необходимости.

V. План работы на двухгодичный период 2008-2009 годов и требуемые ресурсы

67. В пункте 7 своей резолюции 61/110 Генеральная Ассамблея постановила, что поддержка программы будет осуществляться на основе добровольных взносов и пересмотра приоритетов в рамках процесса реформы Организации Объединенных Наций и, если потребуются, пересмотра приоритетов Управления по вопросам космического пространства и что дополнительные мероприятия, насколько это возможно, не окажут негативного влияния на нынешнюю программную деятельность Управления и не должны привести к увеличению общего регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

68. В соответствии с решением Научно-технического подкомитета, принятым на его сорок четвертой сессии, относительно того, что осуществление программы должно включать в себя определенные шаги (A/АС.105/890, пункт 137 (с)), Управление по вопросам космического пространства вступило в переписку со всеми государствами-членами, предложив им принять возможные

обязательства по оказанию поддержки плану работы СПАЙДЕР на двухгодичный период 2008-2009 годов.

69. О принятии обязательств или намерении принять обязательства в отношении мероприятий СПАЙДЕР сообщили правительства Алжира, Аргентины, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Колумбии, Марокко, Нигерии, Российской Федерации, Румынии, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики, Турции, Финляндии, Чили, Эквадора и Южной Африки. Эти предложения об оказании поддержки предусматривают, в частности, предоставление доступа к космическим системам, услугам по предупреждению ликвидации чрезвычайных ситуаций и коммерческим продуктам, необходимым для уменьшения опасности бедствий и экстренного реагирования на национальном и региональном уровнях, предоставление услуг местных экспертов для поддержания связи со СПАЙДЕР, а также предоставление на местах помещений, данных и экспертов для проведения мероприятий по созданию потенциала на региональном уровне.

70. Если конкретизировать, то внебюджетные ресурсы, которые правительства Австрии, Германии и Китая предлагают для создания СПАЙДЕР и выполнения плана работы на двухгодичный период 2008-2009 годов, включают предоставление кабинетов сотрудников и залов заседаний, начальной обстановки и оборудования для создания отделений СПАЙДЕР в Пекине и Бонне и укрепления Управления по вопросам космического пространства в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, ежегодный денежный взнос в размере 450 000 долл. США на осуществление мероприятий по плану работы на двухгодичный период 2008-2009 годов и на услуги семи сотрудников категории специалистов, предоставляемые для СПАЙДЕР бесплатно. Кроме того, правительство Швейцарии предложило взнос в размере 240 000 швейцарских франков для покрытия начальных расходов на канцелярское оборудование и создание организационной инфраструктуры для отделения связи СПАЙДЕР в Женеве в 2007 году.

71. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 резолюции 61/110 Генеральной Ассамблеи Управление по вопросам космического пространства пересмотрело свои приоритеты в отношении предложения по бюджету на двухгодичный период 2008-2009 годов с целью оказания определенной поддержки мероприятиям СПАЙДЕР, сведя при этом к минимуму отрицательные последствия такого перераспределения средств для его другой программной деятельности.

72. Во исполнение решения, принятого Научно-техническим подкомитетом на его сорок четвертой сессии, Управление подготовило план работы на двухгодичный период 2008-2009 годов (A/АС.105/890, пункт 137 (d)), который был рассмотрен Комитетом на его пятидесятой сессии и в котором была учтена полученная информация об обязательствах на двухгодичный период 2008-2009 годов и о возможностях, предоставляемых сетью региональных отделений поддержки. Комитет одобрил план работы СПАЙДЕР на двухгодичный период 2008-2009 годов с внесенными в него изменениями и с указанием конкретных целевых мероприятий отделения по связи в Женеве.

73. Согласно плану работы СПАЙДЕР на двухгодичный период 2008-2009 годов потребуется ежегодный оперативный бюджет в размере 1,78 млн.

долл. США для покрытия расходов на персонал, обработку данных и информационно-технологическое оборудование, стипендии и гранты, типографские расходы и издание публикаций, а также для покрытия оперативных расходов и расходов на официальные командировки. В плане работы указано также, что примерно две трети необходимых ресурсов будут предоставлены теми государствами-членами, которые уже заявили о своей финансовой и материальной поддержке программы на двухгодичный период 2008-2009 годов.

74. Для укрепления существующего потенциала Управления по вопросам космического пространства потребуются дополнительные ресурсы регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в целях осуществления следующих элементов программы СПАЙДЕР: а) три сотрудника по программе, которые будут размещены в Пекине, Бонне и Вене; каждый такой сотрудник будет отвечать за координацию и осуществление мероприятий, которые будут проводиться его отделением и в сотрудничестве с отделением связи в Женеве, а также за координацию мероприятий, которые будут проводиться в сотрудничестве с сетью региональных отделений поддержки; б) средства на оплату путевых расходов и суточных участникам ежегодных совещаний экспертов, в которых будут принимать участие представители сети региональных отделений поддержки, а также номинальная сумма для финансирования официальных командировок сотрудников, участвующих в осуществлении программы.

75. На тот случай, если на программу СПАЙДЕР не будут выделены все те ресурсы по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций, которые запрашиваются на двухгодичный период 2008-2009 годов, Комитет поручил Управлению по вопросам космического пространства подготовить для рассмотрения Научно-техническим подкомитетом на его сорок пятой сессии сокращенный план работы на основе одобренного Комитетом плана работы на двухгодичный период 2008-2009 годов.
