



和平利用外层空间委员会

2007 年在联合国灾害管理和应急天基信息平台框架内开展的宣传活动

秘书处的报告

一. 导言

1. 大会在其 2006 年 12 月 14 日第 61/110 号决议中决定在联合国内部设立一个方案，作为空间信息用于灾害管理支助的手段，充当灾害管理界与空间界联系的桥梁，并作为尤其是发展中国家能力建设和加强机构的促进者，向所有国家、所有相关国际和区域组织全面提供与灾害管理有关的所有各类天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。
2. 联合国灾害管理和应急天基信息平台（联合国天基信息平台）的实施将确保：
 - (a) 所有国家及相关区域和国际组织均有机会获取各类天基信息，并发展利用这些信息的能力，以支助整个灾害管理周期；有更多国家得到援助以制订关于使用天基技术的灾害管理规划和政策，且支助利用天基信息开展减少风险和应急活动；
 - (b) 联合国系统各实体及国际与空间有关的灾害管理实体加强一致性和协同增效作用，把空间科技及其应用作为促进人类发展和加强总体能力开发的工具。
3. 大会在其 2007 年 12 月 21 日第 62/217 号决议核可了 2007 年联合国天基信息平台工作计划、2007-2009 年期间平台方案以及 2008-2009 年度工作计划。
4. 2007-2009 年期间的平台方案由 11 项活动组成，这些活动侧重于：**(a)**应要求向成员国提供技术咨询服务，促进能力建设和机构增强工作，以便更新或制订利用天基技术减少灾害的灾害管理政策和计划；**(b)**扩大在世界各地举办国际和区域讲习班和会议的范围，以便让参与灾害管理工作的个人和利用空间技



术进行灾害管理的专家能够了解如何利用现有和预计的种种机会；(c)有助于建立并维护知识门户网站，把利用天基数据支助灾害管理的个案史和最佳做法包括进去；(d)促进编制区域和国家概况；(e)促进空间界各成员之间的紧密合作，帮助其了解灾害管理界各成员的具体需要，并制订满足用户需求的端对端解决方法；(f)便利编制关于在天基信息平台方案框架内举办的讲习班、培训班、讨论会、会议和研讨会的报告。

二. 宣传活动

5. 宣传活动是联合国天基信息平台所侧重的主要领域之一，其中包括：在所有地区与包括日内瓦用户群体在内的人道主义团体配合组办各种讲习班、研讨会和专家会议；以提供讲演人和提高认识材料的方式参与相关的国际决策和技术会议、讨论会和讲习班、向灾害管理从业人员提供支助，以便其得以参加区域和国际技术研讨会和讲习班；并系统确保这些活动参与方的建议和反馈意见得以在联合国天基信息平台框架内开展的工作中加以落实。以下讲习班是联合国工作人员 2007 年在有关天基信息平台宣传活动上所作努力的核心内容：(a)重在汇聚专家和从业人员以加强横向协调的国际讲习班；(b)以若干主题和加强纵向协调为重点的区域讲习班。

2007 年开展的宣传活动摘要

6. 2007 年，联合国天基信息平台提供的资金得以使发展中国家的 14 名专业人员参加了八次会议（A/AC.105/899，附件一）。此外，还用这些资金组办了以下活动：联合国天基信息平台关于灾害管理和应急措施天基信息和解决办国际讲习班，2007 年 10 月 29 日至 31 日在德国波恩举行；联合国天基信息平台关于灾害管理和应急措施区域天基解决办法讲习班，与中国政府和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）联合组办，2007 年 12 月 3 日至 5 日在中国深圳举行；联合国关于将空间技术用于应急措施和人道主义援助的第四次会议，2007 年 11 月 27 日在曼谷举行（A/AC.105/899，附件二）。

7. 在联合国关于利用空间技术进行应急和灾害管理的第四次会议上，与会者讨论了遵行《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾难国际宪章》）及诸如《亚洲哨兵》之类其他既有倡议的实际情况。他们评估了联合国和伙伴机构及组织所开展的工作，以便更好地了解究竟哪些在发挥作用，哪些需加以改进，特别是如何向更多的联合国机构，尤其是外地一级的机构提供这种机会；与会者讨论了建立用户联络小组以帮助联合国系统及其合作伙伴继续把握现有机会的事宜。最后，与会者对《共同远景》作了增补，《共同远景》扼要说明了联合国各机构把握现有机会、计划利用现有协同优势共同努力以及为了使联合国系统内各实体从此类机会中获得最大惠益而考虑进行的必要变革的情况。有关该会议的报告可在联合国天基信息平台网站（<http://www.unspider.org>）上查取。

三. 联合国天基信息平台关于灾害管理和应急响应天基信息和解决办法国际讲习班

A. 日程表和与会情况

8. 在波恩举行的讲习班是在联合国天基信息平台框架内主办的首次国际讲习班，该讲习班由秘书处外层空间事务厅和德国航空和航天中心（德国航天中心）联合主办。协办这次讲习班的还有以下组织：联合国大学环境与人的安全研究所、联合国教育、科学及文化组织、国际减灾战略预警促进平台、对地观测工作组和德国减灾委员会。

9. 讲习班讨论的主要专题包括：

(a) 查明灾害管理支助与应急措施相关天基信息，包括正在开展和计划开展的举措、案例研究和最佳做法，已归档的灾害研究数据和能力建设机会；

(b) 对知识门户网站加以界定，以确保能够方便地向所有相关终端用户提供和传播有关信息，包括设计适当的信息数据系统；

(c) 在现有和规划中的从业团体中确定究竟有哪些有助于汇聚各类天基技术与灾害管理团体；

(d) 就知识管理与转让框架展开讨论并加以界定，执行有助于转让知识的具体活动；

(e) 全球对地观测综合系统（全球测地系统）关于就改进灾害管理和应急措施交流知识的能力建设工作 CB-07-02；

(f) 协调统一有助于发展中国家获取和利用天基技术进行灾害管理和降低风险活动的各种既有举措。

10. 根据其日程表，讲习班由全体会议和讨论会组成，在全体会议期间，举行了 11 场专题介绍，而在讨论会期间，将与会者分成了四个工作组进行讨论。第 1 工作组与全球对地观测系统任务 DI-06-09 协同讨论促进建立联盟的平台和更为具体的用户需求。第 2 工作组还讨论促进建立联盟的平台，但侧重于横向协调，第 3 工作组讨论知识门户网站，第 4 工作组讨论知识管理和能力建设（活动 11，与全球对地观测系统任务 CB-07-02 进行协调）。

11. 专题讨论会的各次会议使与会者有机会了解灾害管理和人道主义救济工作究竟是如何利用天基信息的，从而推动了在工作组内部展开讨论。对现有的和计划中的项目所作的介绍强调需要有一个在全球一级负责协调的实体。

12. 总共有以下国家 90 名与会者出席了该讲习班：阿尔及利亚、奥地利、巴西、加拿大、中国、萨尔瓦多、法国、德国、伊朗伊斯兰共和国、日本、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦、塞尔维亚、西班牙、苏丹、瑞士、泰国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

13. 出席该讲习班的还有外层空间事务厅、秘书处人道主义事务协调办公室、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国培训和研究所、联合国大学、世界卫生组织、国际减灾战略秘书处、美洲国家组织、北大西洋公约组织、欧洲空间局、欧盟委员会、对地观测工作组、亚洲备灾中心、亚洲减灾中心、加勒比灾害紧急反应机构、中美洲预防自然灾害协调中心和非洲法语区空间科学和技术教育区域中心。

14. 德国政府和德国航天中心拨款负担讲习班的费用，包括附带活动、11 名与会者和外层空间事务厅两名工作人员的机票和日常生活津贴。

B. 意见和建议

15. 第一工作组以联合国天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划活动 8 促进联盟平台为重点，更为具体地说，以用户需求为重点，该工作组强调了了解数据需求、数据存取和数据政策的重要性。与会者讨论了数据存取既有机制，例如，《空间与重大灾难国际宪章》和《亚洲哨兵》，与会者一致认为，联合国天基信息平台应当在帮助终端用户了解数据相关问题上发挥重要作用。关于由外层空间事务厅和加拿大空间局联合牵头的全球测地系统将卫星用于风险管理的任务 DI-06-09，与会者接受关于搜集用户需求信息的拟议战略，并一致认为，联合国天基信息平台工作人员应当带头填写所讨论的用户需求表格。

16. 第二工作组还讨论了活动 8，但是以横向协调为重点，该工作组强调首先必须确保进行内部协调（更为具体地说，与被指定的国家联络中心和区域支助办事处联络网进行协调），该工作组讨论了如何确保联合国天基信息平台与各主要举措之间展开协调的问题，建议推动建立专题联盟。参加第二工作组工作的与会者拟订了联合国天基信息平台工作人员应当加以协调的举措暂定清单，该清单列入了国际和区域用户群体以及国际和区域空间界所建议的各种举措。

17. 第三工作组讨论了关于开发知识门户网站的活动 2。与会者就如何通过列举既有平台和门户网站而进一步开展需求评估工作的指导方针提出了建议，并就建立治理机构和界定核心功能与主要组成部分的必要性展开了讨论，工作组强调，应当建立合作伙伴关系，在现有的和计划中的举措方面建立并维持联系。此外，参与第三工作组工作的与会者详细列举了知识门户网站可能的核心组成部分以及应当列入其任务和治理结构的要素清单。

18. 第四工作组讨论了知识管理问题（联合国天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划活动 7）和能力建设（活动 11）问题。与会者首先讨论了能力建设与知识管理之间的互补问题，他们指出，后者主要涉及确定、获取和转让信息与知识，而能力建设侧重于为确保目标用户群体能够理解和使用这类信息与知识而可以加以使用的不同方法。与会者随后确定了能力建设有效框架的各类要素：培训机会数据库、电子学习平台、为配合不同用户群体的需要而专门指定的课程表和短期与长期培训班。

19. 讲习班日程表、与会者名单、专题介绍和包括所有结论和建议在内的会议详细说明均可在联合国天基信息平台网站（<http://www.unspider.org>）上查取。

四. 关于借鉴灾害管理和应急措施区域天基解决办法的联合国天基信息平台区域讲习班

A. 日程表和出席情况

20. 2007年12月3日至5日在中国深圳举办了关于借鉴灾害管理和应急措施区域天基解决办法的联合国天基信息平台区域讲习班，这次讲习班由外层空间事务厅和中国国家航天局联合主办，讲习班得到了中国政府、亚洲及太平洋经济社会委员会、亚太空间技术与应用多边合作组织等的支持。这是联合国天基信息平台的首次区域讲习班，共有来自17个国家的50名与会者参加了这次讲习班。

21. 此次讲习班提供了一次机会，可籍此审查该区域将空间技术用于灾害管理和应急措施的现状，讨论天基信息平台提高认识战略的提案（根据该区域内其他组织开展的同类成功战略事例提出），讨论国家概况的编制，界定与国家协调中心及区域支助办事处网络进行有效协调和互动的方式和途径。

22. 讲习班日程表包括举行开幕式会议，由中国国家航天局、外层空间事务厅和亚太经社会的代表作专题介绍。此外，还将在讲习班期间举行五场专题介绍会和五场讨论会。

23. 总共有来自以下国家的50名与会者出席了这次讲习班：巴西、中国、法国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、摩洛哥、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、新加坡、泰国、越南和美国。

24. 出席这次讲习班的还有外层空间事务厅、亚太经社会、亚洲减灾中心、亚洲备灾中心和非洲法语区空间科学与技术教育区域中心的代表。

25. 联合国及中国政府通过中国国家航天局提供的资金用于负担讲习班的费用，包括附带活动、22名与会者和外层空间事务厅两名工作人员的机票及日常生活津贴。

B. 意见和建议

26. 经过三天的紧张讨论，与会者提出了以下可供考虑的事项，并认为在2008-2009两年期期间执行指定任务时应当加以借鉴。关于区域和国家概况，与会者就各国应当使用的具体样板达成了共识。与会者还认为，应当由各国指定的国家联络员或在未指定时由联合国天基信息平台工作人员拟订并更新各国国家概况。亚太经社会同意采取行动为这项工作提供便利。

27. 与会者在讲习班上协助界定了提高认识活动所应包含的关键要素，他们一致认为，2008年应当以某些利益集团为工作重点，其中包括民防组织、灾害管理团体和灾害多发社区。会议还一致认为，这类活动应当让主要合作伙伴参加，特别是国家联络员、人道主义团体和应急团体及日内瓦用户群体等参加。与会者建议拟订用于协助国家联络员调查提高认识国家能力情况的清单，国家

联络员应当每年组织举行一次为期一天的全国性活动，例如国际灾害管理空间技术日。

28. 支持全国性活动也包括支持开展减少风险和应急活动以及与被指定的国家联络点共同确定的各种项目，与会者就全国性活动提出了一些建议，其中包括以下内容：国家联络点应当是政府机构，最好是积极从事灾害管理的机构，应当有能力与空间机构、灾害管理机构、学术机构和非政府组织等所有合作伙伴展开协调。所指定的国家联络点应当被视为联合国天基信息平台在本国的代表，这些联络点应当以跨国界问题为工作重点，通过联合国天基信息平台或区域实体协助交流相关数据和有关最佳做法的信息。

29. 关于支持设立国家灾害管理规划与政策问题，与会者建议不仅应当以政策和规划，而且还应以有关程序为工作重点，这些工作应当着力于预防和减轻灾害。他们建议，应当努力加强既有国家空间数据基础设施，拟订数据共享政策的明确定义。

30. 讲习班日程表、与会者名单、专题介绍及结论和建议都可在联合国天基信息平台网站 (<http://www.unspider.org>) 上查取。

五. 自愿捐助

31. 2007 年各项活动的成功实施得益于各国政府和私营部门实体的支持和自愿捐助（现金和实物）：

(a) 奥地利运输、创新和技术部捐助 15 万欧元，用于支助能力和宣传推广活动，还安排一名高级专家协助天基信息平台的工作人员开展这些活动；

(b) 德国政府提供为期四年的捐助，每年 15 万欧元，用于支助联合国天基信息平台波恩办事处的各项活动；

(c) 中国国家航天局为在中国深圳举行的联合国天基信息平台提供了支助，负担了当地的组织、设施和交通费用，并为来自发展中国家的 22 名与会者提供了食宿；

(d) 德国航天中心分担了在德国波恩举办的联合国天基信息平台讲习班的费用；

(e) 一些公司也分担了在波恩举办的联合国天基信息平台讲习班的费用：Infoterra (<http://www.infoterra-global.com/>)，RapidEye (<http://www.rapideye.de/>) 和 LogicaCMG (<http://www.logicacmg.com/>)。