



 和平利用外层空间委员会

2008 年在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台框架内开展的宣传活动

秘书处的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 宣传活动	3
A. 在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台框架内举行的国际和区域讲习班及专家会议	4
B. 关于在风险和灾害管理及天基解决方法领域的联合国举措的工作会议	4
C. 第五次联合国全系统利用空间技术进行应急响应和人道主义援助会议	5
D. 专家讲演人参加相关大小会议	5
E. 对区域和国际研讨会及讲习班提供支助	6
三. 关于利用区域支助办事处网络的联合国灾害天基信息平台国际专家会议	7
A. 会议安排和出席情况	7
B. 意见和建议	8



四.	关于利用加勒比灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班	
	
	
	
	.....	8
A.	会议安排和出席情况	
	.....	8
B.	意见和建议	
	.....	9
五.	关于利用太平洋灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班	
	
	
	
	.....	10
A.	会议安排和出席情况	
	.....	10
B.	意见和建议	
	.....	12
六.	关于“灾害管理和空间技术：消除鸿沟”的第二次联合国灾害天基信息平台国际讲习班	
	
	
	
	.....	12
A.	会议安排和出席情况	
	.....	12
B.	意见和建议	
	
	
	.....	13
七.	自愿捐助	
	.....	15

一. 引言

1. 大会在其 2006 年 12 月 14 日第 61/110 号决议中决定，在联合国内确定一个方案，向所有国家、所有相关国际和区域组织全面提供与灾害管理有关的所有各类天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。在该决议中，大会商定将方案命名为联合国灾害管理和应急响应天基信息平台，作为秘书处外层空间事务厅的方案来执行。
2. 大会在其 2007 年 12 月 22 日第 62/217 号决议中，同意联合国灾害管理和应急响应天基信息平台的缩写应是灾害天基信息平台（UN-SPIDER），并且核可了 2007-2009 年期间平台方案以及 2008-2009 两年期工作计划（A/AC.105/894，附件一和二）。和平利用外层空间委员会第五十届会议商定，灾害天基信息平台的进度报告和今后的工作计划应由科学和技术小组委员会在关于借助空间系统的灾害管理支助的经常议程项目下审议，该议程项目应列入由全体工作组审议的问题清单。¹
3. 本报告包括 2008 年在 2007-2009 年期间平台方案和 2008-2009 两年期工作计划方面开展的宣传活动情况。

二. 宣传活动

4. 按照 2008-2009 两年期工作计划的规定（在关于宣传活动的活动 4 下），灾害天基信息平台 2008 年的活动包括：
 - (a) 确保专家讲演人至少参加五次旨在推广灾害天基信息平台各项活动的有关会议；
 - (b) 通过为发展中国家的与会者提供旅资，支助至少三次区域和国际讨论会及讲习班；
 - (c) 至少组织三次讲习班、培训班、专家会议或讨论会；
 - (d) 为日内瓦的用户群体组办至少一次讲习班、专家会议或专题讨论会。
5. 此外，工作计划还规定，确定在 2008 年完成的活动应当在宣传活动框架内实施。2008-2009 两年期工作计划内容见灾害天基信息平台网站（<http://www.unspider.org>）。
6. 上述 2008 年目标已经实现。该方案中所述的所有讲习班、专家会议、大会和培训班都已举行。

¹ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 20 号》（A/62/20），第 140-160 段。

A. 在联合国灾害管理和应急响应天基信息平台框架内举行的国际和区域讲习班及专家会议

7. 灾害天基信息平台宣传活动侧重于国际和区域讲习班及专家会议。在灾害天基信息平台框架内举行的国际讲习班着重于聚集专家和从业者，以增强横向协调；区域讲习班着重于特定的专题及加强垂直协调；而专家会议着重于特定的问题或着重于形成灾害天基信息平台的战略框架。

8. 2008年，灾害天基信息平台工作人员组织了下述四个讲习班：

(a) 2008年2月7日至9日在奥地利萨尔茨堡举行了关于利用区域支助办事处网络的联合国灾害天基信息平台国际专家会议；

(b) 2008年7月8日至11日在巴巴多斯黑斯廷斯举行了关于利用加勒比灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班；

(c) 2008年9月16日至19日在苏瓦举行关于利用太平洋灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班；

(d) 2008年10月13日至15日在德国波恩举行了关于“灾害管理和空间技术：消除鸿沟”的第二次联合国灾害天基信息平台国际讲习班。

9. 每次讲习班的情况介绍及其产生的建议和结论摘要见下文第24-67段。详细的会议记录、会议安排、与会者名单和每次讲习班的发言稿可从灾害天基信息平台网站获取（<http://www.unoosa.org/oosa/en/unspider/recentworkshops.html>）。

B. 关于在风险和灾害管理及天基解决方法领域的联合国举措的工作会议

10. 外层空间事务厅与地球观测组织于2008年3月27日在日内瓦共同组织了为期一天的关于在风险和灾害管理及天基解决方法领域的联合国举措的工作会议。工作会议的目的是使日内瓦的终端用户群受益。联合国系统各实体的代表及相关伙伴组织和机构的代表应邀介绍其在风险和灾害管理及应急响应领域的举措，并提供促进获取和使用天基解决方法的信息以支持这些举措的现行方案的信息。专题介绍结束后进行的讨论使联合国各实体的代表有机会确定可能产生的协同效应，以便对各自实体开展的工作进行密切协调。

11. 以下联合国实体、伙伴机构和其他国际实体的代表出席了此次工作会议：秘书处人道主义事务协调厅、外层空间事务厅、联合国训练研究所、世界粮食计划署、国际减少灾害战略秘书处、联合国地理信息工作组、世界卫生组织、国际电信联盟、世界气象组织、欧盟委员会、欧洲地震工程培训和研究中心、环境系统研究所和地球观测组织。

12. 工作会议的与会者除其他外商定：

(a) 起码的普通业务数据集应当可以利用和获取；

(b) 必须向终端用户提供增值产品；

- (c) 重点应放在灾害频发的地区；
 - (d) 应当建立网络、加强现有联系（包括在实地一级的联系）并在灾害发生前就有协定；
 - (e) 应当建立伙伴关系，包括同私营部门建立伙伴关系；
 - (f) 特别是鉴于数据集对不同用户均有帮助，应当避免工作重复；
 - (g) 应当利用现有论坛，如联合国地理信息工作组的联合国空间数据基础设施、外层空间活动机构间会议及国际减灾战略专题论坛。
13. 灾害天基信息平台在与日内瓦终端用户群合作时将考虑到上述建议和结论。

C. 第五次联合国全系统利用空间技术进行应急响应和人道主义援助会议

14. 外层空间事务厅组织了第五次联合国全系统利用空间技术进行应急响应和人道主义援助会议，该会议于 2008 年 10 月 16 日和 17 日在德国波恩举行。来自 25 个联合国实体和伙伴机构的 31 名代表参加了为期两天的会议，会议着重于了解当前不断发展的业务环境和在联合国系统内外各实体之间进行密切协调的必要性。

15. 该会议的日程安排包括九个专题介绍。此外，在会议第二天还做了五个详细的技术专题介绍，就如何获取和使用天基解决方法向联合国专家提供信息。两天均开展了讨论，着重于现有举措的利用、产品的普及和对联合国及伙伴机构的工作的评估。

16. 联合国各实体的代表更新了题为“联合国和利用空间技术进行应急响应和人道主义援助”的 2009 年共同远景，以反映出会议期间提出的讨论要点和做出的结论。所有联合国与会代表均肯定了外层空间事务厅作为《在发生自然或技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章》（又称《空间与重大灾害国际宪章》）合作机构的作用，并商定联合国系统各实体提出的所有启动《宪章》的请求只能通过外层空间事务厅发出。

D. 专家讲演人参加相关大小会议

17. 灾害天基信息平台专家参加了若干相关的国际和区域会议，以提供关于灾害管理和应急响应天基解决方法的信息，并介绍该方案的工作情况。2008 年他们所参加的会议具体如下：

(a) 5 月 27 日和 28 日在柏林航空展览会上举行的题为“地球观测：解决决策问题的方法”的国际会议；

(b) 6 月 5 日和 6 日在日本神户举行的亚洲哨兵项目第二阶段第一次联合项目组会议；

(c) 6月6日至13日在塞浦路斯阿格罗斯举行的欧洲联盟共同体平民保护机制评估团课程；

(d) 6月17日至19日在布拉格举行的国际紧急情况管理学会第十五届年会；

(e) 6月25日在日内瓦举行的题为“现代平民保护系统的作用和新的全球挑战：从《兵库行动框架》到实时响应”的讲习班；

(f) 8月25日至28日在瓦加杜古举行的题为“全球变革与西非水资源问题”的国际会议；

(g) 8月25日至29日在瑞士达沃斯举行的2008年国际灾害和风险问题会议；

(h) 10月27日至31日在阿克拉举行的非洲环境遥感协会第七届国际会议；

(i) 11月19日至20日在布加勒斯特举行的地球观测组织第五次全体会议；

(j) 11月24日至26日在科威特城举行的第一届“地理信息学：灾害管理和预警系统”区域会议；

(k) 12月2日至4日在吉隆坡举行的第三次减轻灾害风险问题亚洲部长级会议。

E. 对区域和国际研讨会及讲习班提供支助

18. 在灾害天基信息平台框架内开展的宣传活动的一个重要组成部分是，通过资助发展中国家与会者的旅行费用为国际会议提供支助。来自中国的一名与会者在此支助下参加了2008年5月5日至16日在曼谷举行的关于在灾害风险管理中使用地理信息系统和遥感的第二期区域课程；来自拉丁美洲的10名与会者得到了灾害天基信息平台的经费支助，参加了2008年6月2日至10日在危地马拉安提瓜举行的关于在拉丁美洲建立大学减灾网络的讲习班（其中包括滑坡问题培训班和讲习班）。

19. 此外，灾害天基信息平台提供赠款，支助由相关区域机构所组织的四次灾害天基信息平台专门会议，这些区域机构负责在其各自区域组织一次讲习班或培训。灾害天基信息平台提供的赠款主要用于支付来自各自区域发展中国家的与会者的旅费和生活费。

20. 这四次会议中的第一次是2008年5月21日和22日在阿布贾举行的关于灾害天基信息平台 and 《空间与重大灾害国际宪章》的作用的西非区域讲习班，讲习班由尼日利亚国家空间研究与发展机构和国家应急管理机构联合组织，来自20个国家的200多名与会者出席，其中大部分来自非洲。讲习班旨在提高人们对灾害天基信息平台 and 《空间与重大灾害国际宪章》的认识，并为讨论改善区域获取天基信息进行灾害管理的各种途径提供了一个论坛。

21. 第二次会议名为“自然灾害和灾害管理空间解决方法春季学校：洪水”，是于 2008 年 9 月 8 日至 12 日在巴西圣玛丽亚举行的，由拉丁美洲和加勒比空间科学和技术教育区域中心（巴西校区）组织。来自 11 个国家的共 35 名与会者参加了培训班，讨论并加深了解灾害管理，特别是洪水管理的天基解决方法。详情可从该区域中心的网站获取（<http://www.crectealc.org/>）。

22. 第三次会议是由伊朗航天局组织的，伊朗航天局/联合国灾害天基信息平台关于利用灾害管理和应急响应天基解决方法的区域讲习班于 2008 年 10 月 6 日至 8 日在德黑兰举行，来自该区域的 60 多名专家介绍了解现有的举措和解决方法方面的情况，并讨论了联合国灾害天基信息平台专门针对伊朗伊斯兰共和国及其邻国的活动。与会者还思考了为利用天基技术的国家活动及国家规划和政策提供支助的最佳构想。他们讨论了全球气候变化对该区域自然灾害增多的影响，以及天基技术如何有助于减少这些影响。

23. 第四次次会议是 2008 年 11 月 10 日至 12 日在拉巴特举行的关于使用空间技术进行灾害管理和应急响应的技术、组织和法律问题的讲习班。讲习班由区域空间科学技术中心（法语）、伊斯兰教育、科学和文化组织、伊斯兰开发银行、皇家遥感中心和穆罕默迪亚工程学院联合组织，并得到了联合国灾害天基信息平台的支助。来自 23 个国家的 130 名与会者参加了讲习班，讲习班涉及四大主题：可用于灾害管理的空间技术种类、区域和国际灾害管理举措、国家经验和空间法。讲习班上介绍了大量的区域和国际举措，以及该区域众多国家在用于灾害管理的空间技术和天基信息方面获得的经验。详情可从该区域中心的网站获取（<http://www.crastelf.org.ma/>）。

三. 关于利用区域支助办事处网络的联合国灾害天基信息平台国际专家会议

A. 会议安排和出席情况

24. 关于利用区域支助办事处网络的联合国灾害天基信息平台国际专家会议由外层空间事务厅和萨尔茨堡大学地理信息中心组织，于 2008 年 2 月 7 日至 9 日在奥地利萨尔茨堡举行。

25. 此次专家会议的目标是：

(a) 审查 2007 年所计划的活动的执行情况并设立灾害天基信息平台各办事处；

(b) 讨论灾害天基信息平台区域支助办事处网络，该网络是此方案的三大基石之一，其他两个基石分别是灾害天基信息平台工作人员和各国家协调中心；

(c) 确定与区域支助办事处网络有效协调和互动的途径和方法，审查如何促进 2008-2009 两年期工作计划中所载的灾害天基信息平台各项活动；

(d) 起草一项行动计划，详细说明 2008-2009 年间区域支助办事处网络将要执行的各项活动。

26. 在关于以下三大主题的小组讨论中也讨论了上述目标：能力建设及知识管理和转移；知识门户网站；支助国家灾害管理规划和政策。

27. 来自以下国家的共 35 名高级专家参加了此次会议：阿根廷、奥地利、喀麦隆、克罗地亚、德国、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、摩洛哥、荷兰、巴基斯坦、巴拿马、沙特阿拉伯、南非、西班牙、泰国、土耳其和美利坚合众国。以下国际实体派代表参加了会议：亚洲备灾中心、拉丁美洲和加勒比湿热带水中心以及非洲空间科学和技术教育区域中心（法语）。

B. 意见和建议

28. 与会者审查了灾害天基信息平台 2008-2009 两年期工作计划中的重要内容及其他相关文件和与区域支助办事处网络、国家协调中心和伙伴组织相关的报告。随后，他们讨论了能力建设和知识管理与转移专题。在集思广益会议之后，还进行了一次讨论，以确定伙伴机构是如何利用其专门知识和资源促进工作计划中所载的相关能力建设及知识管理和转移活动的。

29. 灾害天基信息平台的工作人员向与会者介绍了知识门户网站的初步构想，并在小组会议中就如何进一步开发门户网站收集了反馈意见和建议，随后还在全体会议上对此进行了讨论。除了对内容这一主要问题进行了讨论之外，与会者还审议了以下问题：信息的设计、收集和投入，导航和与相关机构及组织的链接。

30. 要讨论的第三个专题是为国家灾害管理规划和政策提供支助。与会专家力求更详细地界定如何提供此类支助，各国如何提出支助请求，以及灾害天基信息平台伙伴如何促进，甚至作为区域领导者帮助各国获取和使用灾害管理的天基解决方法。

31. 奥地利交通、创新和技术部向联合国灾害天基信息平台提供的资源促成了此次专家会议。共有 11 名与会者获得了参加此次讲习班的经费支持。

四. 关于利用加勒比灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班

A. 会议安排和出席情况

32. 关于利用加勒比灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班于 2008 年 7 月 8 日至 11 日在巴巴多斯黑斯廷斯举行。讲习班由外层空间事务厅与联合国开发计划署巴巴多斯办事处、东加勒比国家组织巴巴多斯次区域办事处、加勒比紧急救灾机构和巴巴多斯政府应急管理局共同组织。

33. 此次讲习班的目的是：介绍加勒比地区用于灾害管理和应急响应的空间技术的现状；展示与灾害管理支助（包括降低风险）和应急响应相关的区域天基举措；确定协调各项举措的办法，以帮助该区域发展中国家获取和使用天基技

术进行灾害管理和降低风险；并思考了为能顾及天基技术利用的国家活动及国家规划和政策提供支助的最佳构想。

34. 讲习班的首项安排是举行开幕式，之后是作初步专题介绍和正式专题介绍，所涉专题有：“国际和区域举措”；“终端用户观点”；“利用机会”；和“能力建设”。这些专题介绍使与会者有机会了解利用天基信息的现有举措，了解在灾害管理中天基解决方法的使用情况及进行协作的可能性。

35. 专题介绍也是为了让与会者做好小组讨论的准备。讨论涉及以下专题：

- (a) 能力建设和知识管理；
- (b) 现有举措和天基应灾措施的协调：区域协调框架的可能组成部分；
- (c) 提高获取天基信息的机会和利用地球观测组织所提出的提案；
- (d) 未来的举措和国家灾害管理办事处模板。

36. 来自下列国家和地区的共 63 名与会者参加了讲习班：安圭拉、安提瓜和巴布达、奥地利、巴巴多斯、伯利兹、英属维尔京群岛、加拿大、哥伦比亚、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、荷属安的列斯、巴拿马、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国。各联合国实体、负责天基技术能力建设和应用推广的区域机构、国家空间机构、学术和研究机构以及私营部门实体也派代表参加了讲习班。

37. 奥地利的欧洲和国际事务部提供的捐助促成了此次会议。所提供的资金用于支付讲习班费用，包括会外活动、25 名与会者和 3 名外层空间事务厅工作人员的机票和每日生活津贴。

B. 意见和建议

38. 讲习班第一天结束时就加勒比独特的机会和需求召开了一次集思广益会议，会议的目的是，帮助与会者更好地了解加勒比的情况，也为开展小组讨论奠定了基础。

39. 集思广益会议的结果随后被分为小专题。在“机会”小专题下，与会者列举了讲习班期间产生的机会、区域能力和协调，作为未来道路、现有的能力建设举措、空间数据基础设施和数据标准、信息传播和私营部门内的机会的关键因素。在“需求”小专题下，与会者确定有必要进行垂直协调，以确保将天基解决方法纳入有效的体制安排，另外还需要各类能力建设和知识管理举措、能够满足区域需要的天基信息以及促使区域和国家行为人适当使用天基信息的技术解决方法。

40. 第二天，与会者分成三个独立的小组继续第一天的讨论，每个小组着重于一个不同的问题。

41. 第一个小组讨论了“能力建设和知识管理以及相关的区域需求和需要”。小组随后按以下四个专题提出建议，这四个专题都受到贯穿全局的供资和可持

续性问题的影响：(a)培训和教育；(b)体制系统和政策；(c)研发；(d)知识管理。所有参加者都强调有必要制定一个区域能力建设和知识管理远景和战略，这种远景和战略可转化为政策和工作计划，在其中提供，包括为国家一级提供详细的实施步骤。

42. 第二个小组讨论了现有举措和天基应灾措施的协调。小组根据所做的专题介绍对当前形势进行了评估，还审查了协调各项举措的途径，以使现有结构和信息更贴近加勒比国家。小组首先确定了可作为区域协调或促进框架的支柱的各项举措，然后确定了国家和区域协调战略的组成部分，最后讨论了在已确定的机构和举措基础上协调加勒比区域天基应灾措施的办法。

43. 第三个小组讨论了如何更多地获取天基信息，怎样利用地球观测组织框架内提出的关于区域试点项目的提案。讨论以三个方面为中心，着重于现有的机会。小组确定了获取天基信息的机会，讨论了关于使所有加勒比国家更多地获取和使用天基信息，包括《空间与重大灾害国际宪章》框架内提供的信息的建议。

44. 三个小组的讨论旨在确定必须采取的措施，确保此类信息得到整合和最大限度的使用，以便增加加勒比区域的各个群体在灾害面前的安全性，并在灾害管理周期的各个阶段进一步做好准备。各国家灾害管理办事处主任认为，若能有一个模板，在考虑到人力和财力限制的情况下，详细说明有何种天基信息以及天基信息以何种顺序才可以得到最有效的使用，将是有益的做法。

45. 在讲习班的最后一天，与会者从之前讨论理想的设想情形转到讨论更加现实的情况，以便确定具体的步骤，并在可能的情况下确定国家灾害管理办事处可采取的一套易于实施的行动。提出的问题如下：(a)我们需要做些什么？(b)我们需要做好哪些安排？(c)有什么样的体制安排？(d)哪些人是应当发动的关键人物，如何发动？(e)首要采取的步骤是什么？小组根据这些问题引起的讨论情况，起草了国家灾害管理办事处模板草案，并分发给与会者供其评论和提供补充意见。

五. 关于利用太平洋灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班

A. 会议安排和出席情况

46. 外层空间事务厅、亚洲及太平洋经济社会委员会、南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）于2008年9月16日至19日在苏瓦组织了关于利用太平洋灾害管理和应急响应区域天基解决方法的联合国灾害天基信息平台区域讲习班。讲习班的目的是帮助太平洋各国了解如何获取和使用空间技术进行灾害管理和应急响应。

47. 参加该讲习班的有该区域灾害管理机构的决策者和高级专家、负责能力建设和推广使用天基技术的国家和区域机构、联合国实体、国家空间机构以及学

术和研究机构。与会者使讲习班成了一个讨论在太平洋区域推广使用灾害管理天基信息问题的热烈的论坛。

48. 在讲习班上讨论的主要专题包括：

(a) 太平洋地区用于灾害管理和应急响应的天基技术的现状；

(b) 全球气候变化对该区域自然灾害增多的影响，天基技术如何有助于减轻这些影响；

(c) 与灾害管理支助（包括降低风险）和应急响应有关的区域天基举措；

(d) 确定有助于协调各种现有举措的方法，从而帮助太平洋地区的发展中国家获取和利用灾害管理和降低风险的天基技术；

(e) 推广亚洲及太平洋经济社会委员会和南太地科委以及联合国开发计划署、人道主义事务协调厅、国际减灾战略和太平洋灾害问题中心等其他相关组织目前正在实施的灾害管理和降低灾害风险举措。

49. 讲习班的安排包括全体会议，全体会议期间共有 19 个专题介绍。同时还设置了小组讨论会，以促进知识共享并寻找共同的解决方法和行动计划。各小组共讨论了四个专题：

(a) 目前天基解决方法和信息在太平洋地区的使用情况（正在开展和计划开展的举措、个案研究和最佳做法、获取已经存档的数据和实时数据及能力建设机会）；

(b) 目前太平洋国家的需求及天基解决方法和信息的作用；

(c) 全球气候变化对太平洋地区自然灾害增多的影响，以及天基解决方法如何有助于减缓这些影响；

(d) 关于获取和使用地理空间信息支助太平洋地区风险和灾害管理的框架的讨论。

50. 在讲习班期间，南太地科委推出了太平洋灾害问题网，即一个网络门户和数据库系统，旨在成为太平洋岛国在灾害风险管理方面最大、最全面的信息资源。讲习班的参加者讨论了利用太平洋灾害问题网（<http://www.pacificdisaster.net>）提供的沟通和协调功能的各种方法。

51. 来自以下国家和地区的共 53 名与会者参加了此次讲习班：澳大利亚、奥地利、孟加拉国、中国、库克群岛、斐济、基里巴斯、印度尼西亚、意大利、密克罗尼西亚联邦、新西兰、纽埃、菲律宾、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、美国和瓦努阿图。各联合国实体、负责天基技术使用能力建设和推广此种使用的区域机构、国家空间机构、学术和研究机构以及私营部门也派代表参加了此次讲习班。

52. 奥地利欧洲和国际事务部提供的大量捐助促成了此次讲习班。所提供的资金用于支付讲习班的费用，包括会外活动、18 名与会者和 3 名外层空间事务厅工作人员的机票和每日生活津贴。

B. 意见和建议

53. 关于目前天基解决方法和信息在太平洋地区的使用情况的小组讨论了以下问题：正在开展和计划开展的相关举措；在太平洋地区成功使用天基解决方法和信息的范例；目前获取在档数据和实时卫星数据的机会；目前在地理空间技术领域进行能力建设的机会；太平洋国家如何利用《空间与重大灾害国际宪章》和亚洲哨兵项目等框架内提供的现有机会。小组普遍认为，南太地科委在太平洋地区利用天基技术进行灾害管理方面发挥着重要作用。太平洋灾害问题中心主动提出转达《空间与重大灾害国际宪章》的启动申请。

54. 关于太平洋国家的目前需求及天基解决方法和信息的作用的小组讨论了以下问题：太平洋地区灾害管理者当前必须应对的灾害类型；按灾害分类的目前正用来支助应对灾害的信息类型以及如何获取该信息；有益的天基信息类型。小组认为洪水、风暴、飓风、活火山、海岸侵蚀和与健康有关的灾害（例如流行病）频频发生且具有重大影响。

55. 关于全球气候变化对太平洋地区自然灾害增多的影响的小组讨论了以下问题：全球气候变化如何影响太平洋地区灾害类型、程度和数量的确定；正在以及计划为提供地理空间信息而开展的何种举措有助于缓解这些影响；天基解决方法和信息如何有助于缓解这些影响。与会者确定需要显示变化情况的良好的基准时间序列数据。小组还指出能力建设和提高认识措施应将决策者视为一个具体目标。

56. 关于获取和使用地理空间信息支助太平洋地区风险和灾害管理的区域框架的小组讨论了《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》，²因为该行动框架与本专题有关。与会者提议根据共同计划制定一份数据和人力资源清单。小组建议将太平洋灾害问题网作为促进进一步合作的平台。

六. 关于“灾害管理和空间技术：消除鸿沟”的第二次联合国灾害天基信息平台国际讲习班

A. 会议安排和出席情况

57. 关于“灾害管理和空间技术：消除鸿沟”的第二次联合国灾害天基信息平台国际讲习班于 2008 年 10 月 13 日至 15 日在德国波恩举行。讲习班由外层空间事务厅的灾害天基信息平台工作人员与德国航空航天中心共同组织，并得到了国际减灾战略促进预警平台和联合国大学环境与人类安全研究所的支助。讲习班的主要目的之一就是促进相关群体获取和利用天基技术和解决方法进行灾害管理和应急响应。

58. 具体而言，此次讲习班提供了一次机会，使空间技术和灾害管理界、国际科学组织、知识转移和教育机构以及活跃在国际上的私营公司的决策者和专家

² A/CONF.206/6 和 Corr.1，第一章，决议 2。

汇聚一堂，旨在分享其最佳做法和知识。参加者还介绍了他们用于进行风险和灾害管理、人道主义援助和应急响应的产品和技术。

59. 讲习班包括以下四个专题部分，期间共有 24 个专题介绍：

- (a) 支持风险和灾害管理的空间技术；
- (b) 脆弱性和风险评估；
- (c) 天基技术对现有的和拟议的预警系统的贡献；
- (d) 灾害医学、远程医疗和病媒综合管理。

60. 来自以下 37 个国家的共 120 名参加者出席了此次讲习班：奥地利、孟加拉国、比利时、巴西、喀麦隆、加拿大、中国、哥伦比亚、厄立特里亚、法国、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、吉尔吉斯斯坦、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、巴拿马、葡萄牙、大韩民国、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞士、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国。

61. 出席讲习班的还有外层空间事务厅和其他联合国实体的代表，包括人道主义事务协调厅、联合国大学环境与人类安全研究所、国际减灾战略促进预警平台、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处、³联合国难民事务高级专员办事处、世界卫生组织和世界粮食计划署。来自欧洲空间局、亚洲减灾中心和安第斯共同体预防灾害项目（这是一个旨在支助安第斯共同体国家预防灾害的项目）等区域组织的代表也出席了讲习班。

62. 德国政府为联合国灾害天基信息平台划拨的资金和德国航空航天中心提供的资金用于支付包括会外活动在内的讲习班费用以及 14 个与会者的机票和每日生活津贴。

B. 意见和建议

63. 在关于有助于进行风险和灾害管理的空间技术的第一次专题会议上，介绍了风险和灾害管理支助和应急响应方面相关的天基解决方法 and 信息，包括正在开展和计划开展的举措、个案研究和最佳做法、进行灾害研究的现有地理空间数据和能力建设机会。会议上还强调了地球观测组织在灾害所涉社会利益领域的作用，这一领域是地球观测组织 10 年执行计划中确定的九个领域之一。⁴此外，会上还介绍了联合国灾害天基信息平台知识门户网站（沟通和信息平台）的原型。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

⁴ 另外八个社会利益领域是：保健、能源、气候、水、天气、生态系统、农业和生物多样性。10 年执行计划全文见地球观测组织网站（<http://www.geosec.org>）。

64. 第二次专题会议讨论了脆弱性和风险评估问题。与会者指出，遥感日益被用于对损害进行快速评估和绘制危害示意图，以及用于进行脆弱性和风险评估。会上还讨论了在对自然灾害和气候变化引起的灾害进行脆弱性和风险评估时面临的和将要面临的挑战，遥感数据与地面实况数据相结合的做法也遇到各种挑战。与会者还讨论了如何将天基数据纳入备灾和应灾的信息平台。从业人员和科学家应邀讨论了当前的方法，尤其是讨论了如何将基于普查和其他调查中获得的数据的评估组成部分与通过遥感产生的数据相结合这一问题。此外，与会者还探讨了在灾害前后评估脆弱性和风险的各种机会，审查了揭示脆弱性和风险评估如何应用于中美洲区域直观与监测系统等信息平台的个案研究。会上重点比较了在不同规模的突发危害和逐渐发生的危害上利用遥感信息进行脆弱性和风险评估的情况。此外，与会者还介绍了世界各地目前正在开展的工作实例，如在埃及和印度尼西亚进行的海啸易发性评估，以及在德国和越南进行的洪水易发性评估。对于突发危害、逐渐发生的危害和未来危害（如海平面上升引起的危害）都给予了特别关注。此外，会议还讨论了已经建立起来的在备灾和应灾方面提供脆弱性和风险信息的信息平台范例。

65. 全体小组分成三个分小组，各讨论下列其中一个专题：**(a)**脆弱性；**(b)**危害和风险；及**(c)**备灾和应灾信息平台。

66. 第三次专题会议的主题是“天基技术对现有的和拟议的预警系统的贡献”。预警系统的开发和使用通过减轻危害的影响和提高人们和各机构的抗灾能力促进社会经济发展。在会议上，与会者审查了以天基技术为重点的公私伙伴关系如何促使预警系统的开发、建立和嵌入。发言者和与会者强调了收集、分析和评估预警系统需求的工作及公私伙伴关系如何有助于提出和启动各种项目并提供解决方法。

67. 在关于灾害医学、远程医疗和病媒综合管理的第四次专题会议上，与会者探讨了天基解决方法在应急/灾害医学、远程医疗和病媒传播疾病领域的贡献。与会者指出，新的病媒传染疾病防控战略强调病媒的综合治理办法，因为这种办法加强了保健与环境之间的联系，将这两方面的好处进行了优化处理。特别是在发展中国家，由于人口快速增长使得对资源的需求日益增加，气候和环境变化的易发性也有可能增加。此外，人们越来越认识到人类健康风险在持续增加，因为天气和气候敏感的传染疾病，包括疟疾、脑膜炎、霍乱的疫情对社会造成极大的干扰，并使国家保健系统不堪重负。认识到有必要增强人们对目前的和未来可能的气候变化及气候变化的后果的了解（特别是环境与人类健康之间的关系），一项重要目标是，进一步开发和整合现场地面测量系统、遥感监测技术和适当的预警系统。全体小组讨论了以下四个主题：**(a)**天基技术能够为预防疫情提供的支助类型；**(b)**天基技术如何用于疫情预警和制定适当的对策；**(c)**发生灾害时天基技术能够适用的医疗用途类型；及**(d)**在医疗领域与空间技术领域牵线搭桥。

七. 自愿捐助

68. 由于一些国家政府和私营部门实体的支助和自愿捐助（现金和实物），2008 年的宣传活动得以顺利开展，其中包括：

(a) 奥地利欧洲和国际事务部捐助了 180,000 美元，用以支付在巴巴多斯黑斯廷斯和苏瓦举行的讲习班的全部费用；

(b) 奥地利运输、创新和技术部捐助了 150,000 欧元，用以支助能力建设和宣传活动；

(c) 德国政府连续四年每年捐助了 150,000 欧元，用以支助联合国灾害天基信息平台波恩办事处的活动；

(d) 德国航空航天中心捐助了在德国波恩举行的联合国灾害天基信息平台讲习班的费用；

(e) GeoOrbis 公司和 Globecom Systems 公司为在巴巴多斯黑斯廷斯举办的讲习班提供了实物支助。