



和平利用外层空间委员会

联合国/国际宇宙航行联合会利用空间技术协助综合处理潜在
环境危害问题讲习班的报告

(2008年9月26日和27日，大不列颠及北爱尔兰联合王国，格拉斯哥)

目录

	页次
一. 导言	2
A. 背景和目标	2
B. 方案	3
C. 出席情况和财政支助	3
二. 圆桌讨论	4
三. 结论	5
四. 后续行动	5



一. 引言

A. 背景和目标

1. 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议（第三次外空会议），特别是其题为“空间千年：关于空间和人的发展的维也纳宣言”，¹建议联合国空间应用方案各项活动以发展中国家的知识和技能开发为重点，推动会员国在区域和国际两级的协作参与。²
2. 和平利用外层空间委员会 2007 年第五十届会议核可联合国空间应用方案 2008 年关于举办讲习班、培训班、专题讨论会和会议的方案。大会 2007 年 12 月 21 日第 62/217 号决议随之核可了拟在联合国空间应用方案主持下于 2008 年开展的活动。
3. 依照大会第 62/217 号决议并根据第三次外空会议的建议，2008 年 9 月 26 日和 27 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举办了联合国/国际宇宙航行联合会利用空间技术协助综合处理潜在环境危害问题讲习班，该讲习班是配合第 59 次国际宇宙航行大会举办的，并且是它的一项附带活动，这次大会也于 2008 年 9 月 29 日至 10 月 3 日在联合王国格拉斯哥举行。
4. 这期讲习班的组办方为秘书处外层空间事务厅和国际宇宙航行联合会（国际宇航联合会），讲习班是外层空间事务厅联合国空间应用方案 2008 年活动的一部分，并且得到了欧洲空间局（欧空局）和英国国家空间中心的联合赞助。
5. 该讲习班是外层空间事务厅和国际宇航联合会联合组办的第十八期讲习班。它借鉴了 1991 年至 2007 年举办的前 17 期讲习班的建议和经验。
6. 讲习班参与者所讨论的用于支持灾害管理的空间相关技术、服务和信息资源内容广泛，包括紧急启用资源应付短期需要和协助减灾活动长期规划。参与者还专门介绍了各类国家、区域和国际举措，例如欧空局促进应用综合方案、在发生自然和技术灾害时协调使用空间设施的合作宪章（也称作空间与重大灾害问题国际宪章）及联合国灾害管理和应急天基信息平台（天基信息平台）方案。
7. 讲习班的主要目的是：(a)让决策者、研究和学术团体的代表进一步了解空间技术各项应用的支持发展中国家灾害管理工作可持续发展方案方面的效用；(b)认真寻找在处理灾害管理问题上可以利用而且成本低廉的空间相关技术和信息资源；(c)加强灾害管理和空间技术方面的能力建设；及(d)加强灾害管理领域的区域和国际合作。
8. 讲习班和随之举行的圆桌讨论提供了很多机会，让发展中国家和工业化国家的空间技术专家、决策者、政策制定者、学术界和私营行业的代表得以进行直接对话，并且鼓励参与者交流经验，寻找机会加强合作。

¹ 第三次联合国探索及和平利用外层空间会议的报告，1999 年 7 月 19 日至 30 日，维也纳》（联合国出版物，出售品编号 E.00.I.3），第一章，决议 1

² 同上，第二章，第 409(d)(-)段。

9. 本报告介绍了讲习班的背景、目标和方案，并将提交给和平利用外层空间委员会第五十二届会议及其科学与技术小组委员会第四十六届会议，这两届会议都将于 2009 年举行。

B. 方案

10. 讲习班方案由外层空间事务厅和讲习班方案委员会联合拟定，参加拟定的有一些国家的空间机构、国际组织和学术机构的代表。讲习班名誉委员会作了重大贡献，该名誉委员会由和平利用外层空间委员会、国际宇航联合会和联合国秘书处的知名代表组成。名誉委员会和方案委员会的协助及其成员的直接参与确保了讲习班的目标得以实现。

11. 讲习班的方案着重讨论空间技术各项应用在消除潜在环境危害方面的效用，以及如何提高发展中国家在这方面的能力，包括在各级开发人力和技术资源，加强区域和国际合作，推动提高公众认识并逐步建立适当基础设施。

12. 根据讲习班的方案，将举办三场技术会。第一场会议重点讨论灾害管理和空间技术方面的能力建设方案和计划、区域和国际方面的举措与合作。第二场和第三场会议以空间相关技术各项应用和灾害管理可用信息资源为重点，由各国和各个地区的代表作专门介绍，并就实际经验、成果和挑战展开讨论。

13. 在讲习班期间总共作了 24 场技术专题介绍。各场介绍和提交的各类论文所重点讨论的是：将空间相关技术用于灾害管理的国家、区域和国际项目与举措以及这些技术对促进发展中国家可持续发展方案所作贡献。

14. 在讲习班上致开幕词的有格拉斯哥大学、国际宇宙航行大会地方组织委员会、国际宇航联合会、欧空局和外层空间事务厅等组织的代表。在开幕式会议上，Gérard Brachet（国际宇航联合会）和 Richard Tremayne-Smith（国际宇宙航行大会地方组织委员会）作了主旨发言，A. Ginati（欧空局）作了介绍性演讲。国际宇航联合会、外层空间事务厅和第 60 次国际宇宙航行大会地方组织委员会的代表致闭幕词，第 60 次国际宇宙航行大会将于 2009 年在大韩民国大田举行。

15. 在每场技术会之后都将举行公开讨论，讨论以各自关心的议题为重点，并让参与者有更多机会发表自己的看法。在参与者设立的两个工作组上，继续进行深入讨论，并对讨论作了总结，以便提出一组问题，在工作组会后举行的圆桌讨论上提交给小组成员讨论。

16. 讲习班方案及其会议纪录细节和参与者名单都可在外层空间事务厅网站上查取。³

C. 出席情况和财政支助

17. 联合国以共同赞助方的名义邀请发展中国家提名参加讲习班的人选。参加者必须有大学学历，或在与讲习班主题有关的领域具有丰富的专业工作经验。

³ 外层空间事务厅的网站可在 www.unoosa.org 上查取。

选择参与者是以他们在业已落实空间技术各项应用或可能从中获益的方案、项目或企业方面有否经验作为判定的依据。将尤其鼓励国家和国际实体决策层专家参与讲习班。

18. 使用联合国、国际宇航联合会、欧空局和讲习班地方组织委员会的拨款向 21 个发展中国家的 22 名参与者提供了财政支助，以方便他们参加讲习班和紧接着举行的第 59 次国际宇宙航行大会。16 名参与者获得了全额财政支助，其中包括：国际全程往返旅费、住宿费、讲习班和大会期间的生活津贴以及大会登记费。六名参与者获得了部分资助（空中旅费或旅馆住宿费、生活津贴和/或大会登记费）。

19. 地方组织委员会提供了会议设施、秘书和技术支助，并为获得资助的参与者提供了往返机场的地方交通，而且为讲习班所有参与者组织了一些社会活动。

20. 出席讲习班的约有 32 个国家的 70 名参与者：阿根廷、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、柬埔寨、加拿大、中国、哥伦比亚、法国、德国、印度、印度尼西亚、肯尼亚、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡、南非、西班牙、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭和越南。以下国际组织和其他实体也派代表参加了这次讲习班：国际宇航联合会、国际航天学大会、空间新一代咨询理事会和外层空间事务厅。

二. 圆桌讨论

21. 在第二天讲习班结束前举行了圆桌讨论，航天国和非航天国的空间机构、民防机构及其他有关的国家、区域和国际机构及组织负责人或高层管理人员参加了圆桌讨论，目的是在决策者与讲习班参与者之间建立直接对话，共同讨论空间技术和政策如何有助于发展中国家的灾害管理方案。

22. 圆桌讨论由 **Ciro Arevalo Yepes**（联合国和平利用外层空间委员会主席，哥伦比亚）主持，参加讨论的有以下小组成员：**Gabriel Platzeck**（国家空间活动委员会，阿根廷）、**Jeseph Akinyede**（国家空间研究与发展局，尼日利亚）、**Wolfgang Dupeyrat**（国家空间局，秘鲁）、**Sanath Panawennage**（亚瑟·C. 拉克现代技术学院，斯里兰卡）、**Bruno Louis Meyer**（科学和工业研究委员会，空间应用中心，南非）、**Chanchai Peanvijarnpong**（地理信息学和空间技术开发局，泰国）和 **Chris De Cooker**（欧空局国际关系司司长）。

23. 在举行圆桌会议之前，设立了两个工作组，目的是对讲习班技术会议专题介绍所确定的关键问题或主题加以总结，以方便圆桌小组成员的讨论。第一个工作组重点处理能力建设国际合作相关问题，而第二个工作组讨论了将空间技术具体用于潜在灾害事件管理工作所涉实际问题。

24. 由于可供讨论的时间有限，圆桌小组成员讨论了由主持人和观众提出请其注意的以下问题：

- (a) 提高认识活动和教育性方案；

- (b) 从区域和国际角度审视能力建设工作的；
- (c) 评价现有灾害管理机制的有效性；
- (d) 空间应用和服务供应商与民防组织之间的关系及改进两者间的通行联络规则；
- (e) 私营部门参与提供灾害管理所需数据和服务；
- (f) 数据获取和分发，包括查取基线制图所需历史数据；
- (g) 天基信息平台 and 联合国空间应用方案在协助各国和国际社会利用空间技术进行灾害管理方面的作用。

三. 结论

25. 工作组和圆桌小组成员得出的主要结论概述如下。

26. 有一些空间工具和应用可有效处理减灾、救灾和防灾问题。地球观测卫星提供的对灾害风险估计和灾害影响评估必不可少：空间气象学有助于灾害预测工作；卫星通信是在灾害发生时最为有效的通信工具，并且是灾害预警网的一个重要部分；全球导航卫星系统和地理信息系统工具对灾害影响评估和救灾工作均有很大的帮助；远程医疗（使用空间通信技术）将有助于在受灾地区救助人命。但应当铭记以下几点：首先，为了使用空间工具和技术来协助展开灾害管理全周期工作，需要采取综合应用的做法。其次，应当努力弥合空间和灾害管理这两个团体之间的隔阂，确定两者间通行联络规则。第三，必须建立适当的空间数据基础设施，包括实现国家和国际两级的数据统一。

27. 由于灾害并无国界之分，并在许多情况下影响到整个地区，因此，必须进行区域和国际合作，开展空间与重大灾害问题国际宪章、灾害管理星座、亚洲哨兵和天基信息平台等国际活动，空间机构和灾害管理机构都应为此尽全力给予支持。但目前将国家灾害管理系统纳入国际合作构架方面协调不够，应当向灾害管理机构提供更多信息，让他们更好地了解如何从参与区域和国际方案中获益。

28. 各国应当能够做到依靠自己的力量进行灾害管理，尤其在灾害初期阶段。为此目的，应当开发适当的人力和预算资源，逐步建立关于灾害风险和脆弱性的分析机制，例如计算机建模、灾害预测和预警系统，从而加强发展中国家对付这类灾害的能力，并应当进一步努力提高决策者、政策制定者和公众对综合利用空间技术管理灾害事件的认识。

29. 这些结论是为协助国际宇宙航行大会灾害管理问题全体特别会议的讨论而提出的，出席这次全会的有大会约 200 名与会者。

四. 后续行动

30. 在国际宇宙航行大会期间举行了国际宇航联合会与国际组织和发展中国家进行联络的委员会会议，外层空间事务厅的代表出席了这次会议，会议决定

2009 年 10 月 9 日至 11 日在大韩民国大田举办第十九期联合国/国际宇航联合会讲习班，该讲习班将作为拟于 2009 年 10 月 12 日至 16 日在大田举行的第 60 次国际宇宙航行大会的一项附带活动与之配合进行。

31. 建议第十九期联合国/国际宇航联合会讲习班以“空间技术综合应用和气候变化分析与预测空基信息”为主题。在 2009 年科学和技术小组委员会第四十六届会议期间举行的规划会议上，将继续讨论第十九期讲习班的目的和方案。

32. 还决定在联合国/国际宇航联合会今后举办的讲习班期间，参与者与空间机构及有关机构或组织负责人或高层管理人员展开进一步的圆桌讨论。
