



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 November 2008

Russian
Original: English

Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях

Доклад о работе Практикума Организации Объединенных Наций/Международной астронавтической федерации по использованию космической техники в рамках комплексного подхода к защите от потенциально опасного воздействия окружающей среды

(Глазго, Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии, 26 и 27 сентября 2008 года)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-20	2
А. Предыстория и цели	1-9	2
В. Программа	10-16	3
С. Участники и финансовая поддержка	17-20	5
II. Обсуждение за круглым столом	21-24	6
III. Выводы	25-29	7
IV. Последующие мероприятия	30-32	8



I. Введение

A. Предыстория и цели

1. В своей резолюции, озаглавленной "Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества"¹, третья Конференция Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) рекомендовала Программе Организации Объединенных Наций по применению космической техники поощрять совместное участие государств-членов в космической деятельности на региональном и международном уровнях, делая упор на развитие знаний и навыков в развивающихся странах².

2. На своей пятидесятой сессии в 2007 году Комитет по использованию космического пространства в мирных целях одобрил запланированную в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники на 2008 год программу практикумов, учебных курсов, симпозиумов и конференций. Впоследствии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/217 от 21 декабря 2007 года одобрила мероприятия, которые планируется осуществить под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники в 2008 году.

3. Во исполнение резолюции 62/217 Генеральной Ассамблеи и в соответствии с рекомендациями ЮНИСПЕЙС-III в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 26 и 27 сентября 2008 года был проведен Практикум Организации Объединенных Наций/Международной астронавтической федерации по использованию космической техники в рамках комплексного подхода к защите от потенциально опасного воздействия окружающей среды, который был организован по случаю и в рамках пятьдесят девятого Международного астронавтического конгресса, проходившего в Глазго, Соединенное Королевство, 29 сентября – 3 октября 2008 года.

4. Практикум был организован Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в рамках мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники в 2008 году и Международной астронавтической федерацией (МАФ). В организации практикума приняли участие Европейское космическое агентство (ЕКА) и Британский национальный космический центр (БНКЦ).

5. Этот практикум стал восемнадцатым в серии практикумов, которые совместно организуют Управление по вопросам космического пространства и МАФ. При организации практикума учитывались рекомендации и опыт 17 предыдущих практикумов, проведенных в 1991-2007 годах.

¹ Доклад третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, Вена, 19-30 июля 1999 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.1.3), глава I, резолюция I.

² Там же, глава II, пункт 409 (d) (i).

6. Участники практикума обсудили широкий спектр космических технологий, услуг и информационных ресурсов, которые могут содействовать мероприятиям по противодействию опасным явлениям, начиная от краткосрочного введения в действие ресурсов в чрезвычайных ситуациях до долгосрочного планирования мер по их предупреждению и ликвидации. Были сделаны также сообщения о таких национальных, региональных и международных инициативах, как Программа содействия комплексному применению технологий ЕКА, Хартия о сотрудничестве в обеспечении скоординированного использования космических средств в случае природных или техногенных катастроф (называется также Международной хартией по космосу и крупным катастрофам) и программа "Платформа Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования" (СПАЙДЕР-ООН).

7. Основными целями практикума являлись а) повышение осведомленности лиц, принимающих решения, и представителей научно-исследовательского сообщества об использовании прикладных космических технологий для программ по обеспечению устойчивого развития и поддержки противодействия стихийным бедствиям в развивающихся странах; б) изучение недорогостоящих космических технологий и информационных ресурсов, предлагаемых для решения задач по защите от опасных природных явлений; в) ускорение создания потенциала в области использования космической техники для защиты от стихийных бедствий; и d) укрепление регионального и международного сотрудничества в этой области.

8. Практикум и состоявшееся в его рамках обсуждение за круглым столом предоставили возможность для прямого диалога между экспертами по космическим технологиям, лицами, определяющими политику и принимающими решения, и представителями научного сообщества и частного сектора промышленности из развивающихся и промышленно развитых стран. Участникам было предложено обменяться имеющимся у них опытом и изучить возможности для улучшения сотрудничества.

9. В настоящем докладе содержится информация о предыстории, целях и программе практикума. Доклад подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят второй сессии, а также Научно-техническому подкомитету на его сорок шестой сессии, которые будут проведены в 2009 году.

В. Программа

10. Программа практикума была совместно разработана Управлением по вопросам космического пространства и комитетом по программе практикума, в состав которого входили представители ряда национальных космических агентств, международных организаций и академических учреждений. Существенный вклад внес почетный комитет практикума в составе видных представителей Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, МАФ и Секретариата Организации Объединенных Наций. Поддержка со стороны почетного комитета и комитета по программе, а также

непосредственное участие членов этих комитетов в работе практикума обеспечили достижение стоявших перед ним целей.

11. Программа практикума была посвящена различным видам применения космической техники для защиты от потенциально опасного воздействия окружающей среды, а также возможностям укрепления потенциала развивающихся стран в этой области посредством развития людских и технических ресурсов на различных уровнях, укрепления регионального и международного сотрудничества, повышения осведомленности населения и создания соответствующей инфраструктуры.

12. Программа практикума предусматривала проведение трех заседаний технического характера. Первое заседание было посвящено программам и планам создания потенциала в области применения космической техники для защиты от стихийных бедствий, а также инициативам и сотрудничеству на региональном и международном уровнях. На втором и третьем заседаниях, которые были посвящены использованию прикладных космических технологий и информационных ресурсов для решения задач по защите от стихийных бедствий, представители различных стран и регионов сделали сообщения и обсудили практический опыт, достигнутые результаты и существующие проблемы.

13. В ходе практикума было представлено в общей сложности 24 технических доклада. Все доклады и документы были посвящены национальным, региональным и международным проектам и инициативам в области применения космических технологий для защиты от стихийных бедствий, а также вкладу таких технологий в реализацию программ устойчивого развития в развивающихся странах.

14. Со вступительными заявлениями выступили представители Университета Глазго, местного организационного комитета Международного астронавтического конгресса, МАФ, ЕКА и Управления по вопросам космического пространства. На первом заседании с основными докладами выступили Жерар Браше (МАФ) и Ричард Тремейн-Смит (местный организационный комитет Международного астронавтического конгресса), а вводную лекцию прочел А. Джинати (ЕКА). С заключительными замечаниями выступили представители МАФ, Управления по вопросам космического пространства и местного организационного комитета шестидесятого Международного астронавтического конгресса, который будет проведен в Тэджоне, Республика Корея, в 2009 году.

15. После каждого заседания технического характера проводились открытые дискуссии, которые были посвящены темам, представляющим особый интерес, и на которых участники имели дополнительную возможность высказать свои мнения. Затем эти темы обсуждались более тщательно и обобщались двумя рабочими группами, которые были созданы участниками для подготовки набора вопросов для участников обсуждения за круглым столом, которое состоялось после заседаний рабочих групп.

16. С подробной программой практикума, материалами о ходе его работы и списком участников можно ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства³.

С. Участники и финансовая поддержка

17. Организация Объединенных Наций от имени коспонсоров предложила развивающимся странам представить кандидатуры для участия в практикуме. От участников требовалось наличие университетского образования или большого опыта работы по специальности в областях, связанных с общей темой практикума. Участники отбирались с учетом их опыта работы по программам, проектам или на предприятиях, в которых уже используется космическая техника или которые могли бы получать выгоду от ее использования. Особенно приветствовалось участие специалистов руководящего уровня из национальных и международных организаций.

18. Средства, выделенные Организацией Объединенных Наций, МАФ, ЕКА и местным организационным комитетом по проведению практикума, были использованы для оказания финансовой поддержки участию 22 человек из 21 развивающейся страны в работе как практикума, так и пятьдесят девятого Международного астронавтического конгресса, который был проведен сразу же после завершения практикума. Полная финансовая поддержка, оказанная шестнадцати участникам, включала оплату международных авиабилетов в оба конца, проживание в гостинице, суточные на периоды работы практикума и Конгресса и покрытие регистрационного сбора для участия в Конгрессе. Шести участникам было предоставлено частичное финансирование (оплата авиабилетов или проживание в гостинице и суточные и/или покрытие регистрационного сбора для участия в Конгрессе).

19. Местный организационный комитет предоставил конференционные помещения, секретариатскую и техническую поддержку, обеспечил перевозку участников, получивших финансовую поддержку, из аэропорта и обратно и организовал ряд общественных мероприятий для всех участников практикума.

20. В работе практикума приняли участие около 70 человек из следующих 32 стран: Австралии, Австрии, Аргентины, Бангладеш, Вьетнама, Германии, Индии, Индонезии, Испании, Камбоджи, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Перу, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Туниса, Уругвая, Филиппин, Франции, Шри-Ланки и Южной Африки. На практикуме были представлены также следующие международные и другие организации: МАФ, Международная академия астронавтики, Консультативный совет представителей космического поколения и Управление по вопросам космического пространства.

³ Адрес веб-сайта Управления по вопросам космического пространства: www.unoosa.org.

II. Обсуждение за круглым столом

21. Во второй день работы практикума было проведено заключительное обсуждение за круглым столом с участием глав или старших руководителей космических агентств, органов гражданской обороны и других соответствующих национальных, региональных и международных учреждений и организаций из стран, как осуществляющих, так и не осуществляющих космические программы. Цель обсуждения состояла в установлении прямого диалога между лицами, ответственными за принятие решений, и участниками практикума относительно возможного вклада космических технологий и стратегий в реализацию программ защиты от стихийных бедствий в развивающихся странах.

22. В обсуждении за круглым столом, функции координатора которого выполнял Сиро Аревало Епес (Колумбия, Председатель Комитета по использованию космического пространства в мирных целях), участвовали следующие лица: Габриель Платчек (Национальная комиссия по космической деятельности, Аргентина), Джозеф Акиниде (Национальное агентство космических исследований и разработок, Нигерия), Вольфганг Дюпейрат (Национальное космическое агентство, Перу), Санат Панавеннаге (Институт современных технологий им. Артура Кларка, Шри-Ланка), Бруно Луис Мейер (Центр по применению спутниковых систем, Совет по научно-промышленным исследованиям, Южная Африка), Чанчай Пинвийарнпонт (Управление по вопросам развития геоинформатики и космической техники, Таиланд) и Крис де Кукер (руководитель Департамента международных отношений ЕКА).

23. Перед обсуждением за круглым столом были созданы две рабочие группы с целью обобщения наиболее важных вопросов или тем, которые были затронуты в докладах, представленных на технических заседаниях практикума, с целью рассмотрения этих вопросов или тем участниками круглого стола. Первая рабочая группа сосредоточила внимание на вопросах, касающихся создания потенциала и международного сотрудничества, а вторая – на практических аспектах использования прикладных космических технологий для защиты от потенциально опасных явлений.

24. В рамках времени, отведенного для обсуждения за круглым столом, его участники рассмотрели следующие вопросы, на которые обратили их внимание координатор и аудитория:

- a) мероприятия по повышению осведомленности и просветительские программы;
- b) усилия по созданию потенциала на региональном и международном уровне;
- c) оценка эффективности существующих механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- d) отношения между поставщиками прикладных космических технологий и услуг и организациями гражданской обороны и пути совершенствования общего механизма взаимодействия этих двух сообществ;
- e) участие частного сектора в предоставлении данных и услуг, необходимых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

f) приобретение и распространение данных, включая доступ к данным за прошлые годы, которые требуются для составления карт по съемочным данным;

g) роль СПАЙДЕР-ООН и Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники в деле содействия национальным и международным усилиям по использованию космических технологий для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

III. Выводы

25. Основные выводы, которые были сформулированы рабочими группами и участниками обсуждения за круглым столом, в кратком виде приводятся ниже.

26. Существует ряд космических средств и прикладных технологий, которые можно эффективно использовать для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказания помощи. Без данных, поступающих со спутников наблюдения Земли, не обойтись при оценке риска возникновения и последствий чрезвычайных ситуаций: космическая метеорология помогает в прогнозировании стихийных бедствий; спутниковая связь является самым надежным средством связи при чрезвычайных ситуациях и важным компонентом сетей оповещения о них; глобальные навигационные спутниковые системы и географические информационные системы могут быть весьма полезны для оценки последствий бедствий и в ходе операций по оказанию помощи; применение телемедицины (на основе использования космической технологии связи) может спасать жизнь людей в районах бедствий. Вместе с тем необходимо учитывать следующее: во-первых, для оказания поддержки полному циклу мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе использования космических средств и технологий требуется подход, предусматривающий их комплексное применение; во-вторых, следует приложить усилия для устранения разрыва между космическим сообществом и сообществом, занимающимся проблематикой чрезвычайных ситуаций, путем создания общего механизма связи между ними; и, в-третьих, важное значение имеет создание на национальном и международном уровнях соответствующей инфраструктуры пространственных данных, включая их стандартизацию.

27. Поскольку для бедствий не существует национальных границ и во многих случаях они охватывают целые регионы, то важное значение имеет региональное и международное сотрудничество и такие международные инициативы, как Международная хартия по космосу и крупным катастрофам, Спутниковая система мониторинга чрезвычайных ситуаций, проект "Сентинел-Азия" и программа СПАЙДЕР-ООН, которым космические организации и учреждения, занимающиеся проблематикой чрезвычайных ситуаций, должны оказывать максимальную поддержку. Однако в настоящее время интеграция национальных систем по ликвидации чрезвычайных ситуаций в структуры международного сотрудничества проходит недостаточно координированно, а учреждения, занимающиеся проблематикой чрезвычайных ситуаций, следует лучше информировать о преимуществах их участия в региональных и международных программах.

28. Все страны должны быть в состоянии использовать собственные возможности в борьбе с бедствиями, особенно на их первом этапе. Для этого следует укреплять потенциал развивающихся стран в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций путем подготовки соответствующих кадров, выделения бюджетных средств и создания таких механизмов для анализа опасности бедствий и степени уязвимости, как системы компьютерного моделирования, прогнозирования бедствий и раннего оповещения о них, при этом следует активнее повышать осведомленность населения и лиц, ответственных за принятие решений и определение политики, о комплексном применении космических технологий для предупреждения опасных явлений и ликвидации их последствий.

29. Эти выводы были представлены в качестве материалов для обсуждения, которое состоялось в ходе Международного астронавтического конгресса на пленарном заседании, посвященном предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, на котором присутствовали около 200 участников Конгресса.

IV. Последующие мероприятия

30. На совещании Комитета МАФ по связям с международными организациями и развивающимися странами, которое было проведено в ходе Международного астронавтического конгресса при участии представителей Управления по вопросам космического пространства, было решено провести девятнадцатый практикум Организации Объединенных Наций/МАФ в Тэджоне, Республика Корея, 9-11 октября 2009 года в качестве сопутствующего мероприятия шестидесятого Международного астронавтического конгресса, который будет проходить в Тэджоне 12-16 октября 2009 года.

31. Предлагаемой темой девятнадцатого практикума Организации Объединенных Наций/МАФ является "Комплексное применение космической техники и космической информации для анализа и прогнозирования изменения климата". Обсуждение целей и программы девятнадцатого практикума будет продолжено на организационном совещании, которое состоится в рамках сорок шестой сессии Научно-технического подкомитета в 2009 году.

32. Было решено также продолжить в рамках будущих практикумов Организации Объединенных Наций/МАФ практику обсуждений за круглым столом между участниками и руководителями или старшими управляющими космических агентств и соответствующих учреждений или организаций.